



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ГЕОДЕЗІЇ, КАРТОГРАФІЇ ТА КАДАСТРУ  
Держгеокадастр  
вул. Народного Ополчення, 3, м. Київ, 03151, тел. 299-35-32, факс 249-96-70  
[land@land.gov.ua](mailto:land@land.gov.ua)

№ \_\_\_\_\_ На \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба  
України

**Про визначення регуляторності  
проекту акта**

У доповнення до листа Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру від 13.07.2021 № 6-28-0233-8441/2-21 щодо визначення регуляторності розробленого Держгеокадастром проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про питання сертифікації інженерів-землевпорядників та інженерів-геодезистів» надсилаємо відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» доопрацьований згідно з рекомендаціями, наданими Державною регуляторною службою України під час консультації 10.08.2021, аналіз регуляторного впливу до проекту зазначеного наказу та просимо розглянути його і надати висновок щодо регуляторності зазначеного проекту акта.

- Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу на 9 арк. в 1 прим.  
2. Тест малого підприємництва на 3 арк. в 1 прим.

В. о. Голови

Сергій ЗАВАДСЬКИЙ



**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства  
України «Про питання сертифікації інженерів-землевпорядників та  
інженерів-геодезистів»**

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про питання сертифікації інженерів-землевпорядників та інженерів-геодезистів» (далі – проект наказу) розроблено на підставі абзацу третього пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин», статей 66, 66<sup>1</sup> Закону України «Про землеустрій», статті 5<sup>1</sup> Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність», пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 2 жовтня 2012 року № 5394-IV «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції господарської діяльності з проведення робіт із землеустрою та землеоціночних робіт», Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15.

Підпунктом 2 пункту 3 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 року № 124, визначено, що до основних завдань Мінагрополітики належить забезпечення формування та реалізації державної політики, зокрема, у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, земельних відносин.

Відповідно до положень статті 66 Закону України «Про землеустрій» порядок роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин.

Згідно з положеннями статті 5<sup>1</sup> Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» порядок роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста, форма кваліфікаційного сертифіката встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності.

Відповідно до абзацу третього пункту 2 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України від 28 квітня 2021 року № 1423-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» повноваження Кваліфікаційної комісії, діяльність якої передбачена Законом України «Про землеустрій», у складі, що діяв до набрання чинності цим Законом, вважаються припиненими.

Проект наказу розроблено з метою затвердження Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста та з метою затвердження форм документів (кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-землевпорядників, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-геодезистів), що видаються Держгеокадастром.

## **II. Цілі державного регулювання**

Проект наказу, спрямований на затвердження Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста та затвердження форм документів (кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-землевпорядників, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-геодезистів), що видаються Держгеокадастром, дасть змогу унормувати процедуру роботи зазначених комісій.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів:**

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Не затверджувати Порядок роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядок роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста та не затверджувати форми документів (кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-землевпорядників, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-геодезистів), що видаються Держгеокадастром
Альтернатива 2	Затвердити Порядок роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядок роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста та затвердити форми документів (кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-землевпорядників, витягу з Державного реєстру сертифікованих інженерів-геодезистів), що видаються Держгеокадастром

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність можливості здійснення повноважень кваліфікаційними комісіями та відсутність можливості анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землепорядника та кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста згідно з вимогами чинного законодавства
Альтернатива 2	Забезпечить можливість реалізації положень статей 66, 66 <sup>1</sup> Закону України «Про землеустрій» та статті 5 <sup>1</sup> Закону України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» у частині виконання повноважень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин та у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності, щодо затвердження Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землепорядника та Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутня можливість на законодавчому рівні забезпечити захист інтересів громадян у разі порушення вимог законодавства під час розроблення документації із землеустрою або під час проведення топографо-геодезичних і картографічних робіт
Альтернатива 2	Забезпечення захисту інтересів громадян у разі порушення вимог законодавства під час розроблення документації із землеустрою або під час проведення топографо-геодезичних і картографічних робіт, оскільки сертифікований інженер-землепорядник та сертифікований інженер-геодезист несуть персональну відповідальність за якість проведення землепорядних та топографо-геодезичних і картографічних робіт	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	2	2268	2270
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,09	99,91	100

Проект наказу розповсюджується на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері землеустрою та у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності.

Відповідно до даних Державного земельного кадастру загальна кількість суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на землях усіх категорій, становить 2270 суб'єктів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання	Відсутні. Приведе до неможливості реалізації повноважень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин та у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності
Альтернатива 2	Забезпечення прозорості процедури видачі та анулювання кваліфікаційних сертифікатів інженерам-землевпорядникам та інженерам-геодезистам	Витрати відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього	За рік – 2 107 309,1 грн; за 5 років – 4 214 618,2 грн

підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
--	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

З урахуванням вищенаведених позитивних та негативних сторін альтернативних способів досягнення мети доцільно прийняти розроблений проект наказу. Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	0	Незатвердження Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста призведе до неможливості реалізації повноважень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин та у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності
Альтернатива 2	4	Затвердження Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста дасть змогу реалізувати положення статей 66, 66 <sup>1</sup> Закону України «Про землеустрій» та статті 5 <sup>1</sup> Закону

		України «Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність» у частині виконання повноважень центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин та у галузі топографо-геодезичної і картографічної діяльності, щодо затвердження Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника, Порядку роботи Кваліфікаційної комісії, видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста та забезпечить можливість надання витягів з Державного реєстру сертифікованих інженерів-землевпорядників та з Державного реєстру сертифікованих інженерів-геодезистів.
--	--	--

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

### 1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом, що забезпечує розв'язання визначеної проблеми, є видання наказу Мінагрополітики «Про питання сертифікації інженерів-землевпорядників та інженерів-геодезистів».

Інженер-землевпорядник, заінтересований у складанні кваліфікаційного іспиту, з метою отримання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника подає до Кваліфікаційної комісії з питань видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника:

заяву за формою, наведеною у додатку 1 до Порядку;

копію документа про вищу освіту у галузі знань землеустрою за освітньо-кваліфікаційним рівнем спеціаліста або магістра;

документ, що підтверджує стаж роботи;

рекомендації керівника стажування;

перелік документації із землеустрою та/або оцінки земель у складанні якої інженер-землевпорядник брав участь, засвідчений керівником стажування;

копії двох систем та/або проектів землеустрою та/або технічної документації з оцінки земель, у складанні яких інженер-землевпорядник брав участь.

Інженер-геодезист, заінтересований у складанні кваліфікаційного іспиту за відповідним напрямом, з метою отримання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста подає до Кваліфікаційної комісії з питань видачі та анулювання кваліфікаційного сертифіката інженера-геодезиста:

заяву за формою, наведеною в додатку 1 до Порядку;



копію документа про вищу освіту за освітньо-кваліфікаційним рівнем спеціаліста або магістра відповідно до закону;  
документ, що підтверджує стаж роботи.

## **2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію**

Держгеокадастру забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можливої шкоди у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку центральних органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

У зв'язку з тим, що дія проекту наказу здебільшого поширюється на суб'єктів малого підприємництва, то консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 09.06.2021 до 23.06.2021.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта** Регуляторний акт має необмежений строк дії.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією регуляторного акта, не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, не обмежується.

3. Розміру коштів і часу, що витрачається суб'єктами господарювання або фізичними особами з основних положень проекту наказу, не передбачено.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання або фізичних осіб з основних положень акта – середній.

Кількість поданих заяв для отримання сертифіката інженера-землевпорядника та сертифіката інженера-геодезиста.

Кількість виданих кваліфікаційних сертифікатів інженера-землевпорядника та інженера-геодезиста.

Кількість анульованих сертифікатів інженера-землевпорядника та інженера-геодезиста.

Кількість скарг/заяв суб'єктів господарювання, пов'язаних з дією регуляторного акта.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження буде здійснено через два роки після набрання чинності регуляторним актом, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта ці питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження буде здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження буде здійснюватися шляхом аналізу статистичної інформації щодо проведення заходів контролю.

Виконавець заходів – Держгеокадастр.

В. о. Голови



Сергій ЗАВАДСЬКИЙ

\_\_\_\_\_ 2021 р.

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 09.06.2021 до 23.06.2021.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено нараду за участю представників малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання	4	За результатами наради вирішено розробити проект наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України «Про питання сертифікації інженерів-землевпорядників та інженерів-геодезистів»

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва:**

Орієнтовна кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких може поширюватися регулювання: 2270 одиниць, у тому числі суб'єкти малого підприємництва – 2 та суб'єкти мікропідприємництва – 2268;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 100 %.

**3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
1	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на підготовку та подання документів до Кваліфікаційної комісії на отримання кваліфікаційного сертифіката інженера-землевпорядника або інженера-геодезиста, виконання інших вимог регулювання X вартість часу	108,33 грн	0 грн	216,66 грн
		3 розрахунку: 3 год. – витрати часу суб'єкта малого підприємництва на підготовку та подання необхідних документів;		

	суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур 1 год x 36,11 грн			
2	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	220,00 грн Витрати на канцелярські товари	0 грн	440,00 грн
3	Інші процедури (уточнити):	600,00 грн Витрати на одержання послуги з нотаріального посвідчення довіреностей, договорів оренди землі та копій документів.	0 грн	1200,00 грн
4	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3)	928,33 грн	0 грн	1 856,66 грн.
5	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання*, одиниць		2270	
6	Сумарно, тис. гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 4 X рядок 5)	2 107 309,1 грн	0 грн	4214618,2 грн

\* - з урахуванням того, що кожному суб'єкту господарювання великого та малого підприємництва, що за даними Державного земельного кадастру є землевласниками та землекористувачами, під час реалізації прав на землю може бути завдано шкоду, що підлягає відшкодуванню в розмірі та порядку, встановлених Методикою.

### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.**

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту в частині адміністрування регулювання з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу, нового структурного підрозділу діючого органу або введення нових дозвільних процедур.

1. Середня вартість часу одного працівника у 2021 році – 6000 грн / місяць (273 грн / день або 34 грн / год.).

2. Вартість витрат на підготовку документів, а також витрати на канцтовари є орієнтовними і підлягатимуть уточненню під час розроблення акта Міністерства аграрної політики та продовольства України.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.**

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2 107 309,1 грн	4 214 618,2 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 107 309,1 грн	4 214 618,2 грн

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Зважаючи на від'ємність значень сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) компенсаторні механізми не пропонуються.