

**ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ
ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
УКРАЇНИ**



**STATE NUCLEAR
REGULATORY
INSPECTORATE OF UKRAINE**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
тел.: (044) 277-12-04,
факс: (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
Сайт: www.snriu.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

Arsenalna street, 9/11, Kyiv, 01011,
phone: 38 (044) 277-12-04,
fax: 38 (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
WEB: www.snriu.gov.ua,
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

**Про повторне направлення
проекту регуляторного акту**

Надсилаємо повторно, після доопрацювання з урахуванням зауважень, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки».

Проект регуляторного акту раніше направлявся до Державної регуляторної служби України на розгляд листом Держатомрегулювання від 06.10.2021 № 09-08/14682, та після отримання зауважень було надіслано лист про відтермінування розгляду № 16-16/16078 від 04.11.2021.

Враховуючи узгоджений обсяг внесених змін та відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, просимо погодити проект регуляторного акту протягом десяти днів.

- Додатки: 1. Проект регуляторного акту на 12 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 18 арк. в 1 прим.
4. Аналіз регуляторного впливу на 15 арк. в 1 прим.
5. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

Юрій Єсипенко 044 277 12 23



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600

Підписувач Коріков Олег Миколайович

Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

Держатомрегулювання



09-08/2451 від 10.02.2022



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2021 р. №

Київ

Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Внести до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2013 р. № 824 (Офіційний вісник України, 2013 р., № 91, ст. 3344; 2018 р., № 88, ст. 88) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600

Підписувач Коріков Олег Миколайович

Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

Держатомрегулювання



09-08/2451 від 10.02.2022

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2021 р. №

ЗМІНИ

до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної
та радіаційної безпеки

1. У тексті Порядку слова «об'єкти з переробки уранових руд» у всіх відмінках замінити словами «уранові об'єкти» у відповідному відмінку.

2. У підпункті 4) пункту 2 після слів «інші джерела іонізуючого випромінювання» доповнити словами «, зона відчуження і зона безумовного (обов'язкового) відселення».

3. У пункті 3:

абзац третій після слів «інспекційних перевірок» доповнити словами та знаками «(планових та позапланових)»;

у абзаці четвертому слова «інспекційних перевірок, інспекційних обстежень та аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів» виключити,

у абзаці п'ятому слова «примусових заходів» замінити словом «санкцій»;

доповнити пункт після абзацу третього новим абзацом такого змісту:

«здійснення державного нагляду у постійному режимі на ядерних установках та у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення;».

4. У пункті 5:

абзац перший доповнити словами та знаками «(далі – залучені Держатомрегулюванням особи).»;

абзац третій виключити.

5. Пункт 7 доповнити новим абзацами такого змісту «орієнтованість державного нагляду на формування та підтримку культури безпеки у сфері використання ядерної енергії, культури захищеності джерел іонізуючого випромінювання, та на підвищення досягнутого рівня ядерної та радіаційної безпеки.».

6. У пункті 8:

абзац шостий викласти в редакції «повідомленнях про експлуатаційні події у роботі ядерних установок, об'єктів по поводженню з радіоактивними відходами, та/або про їх невідповідність нормам і правилам з ядерної та радіаційної безпеки;».

абзац сьомий після слів «результати розслідування» доповнити словами «експлуатаційних подій,».

7. У пункті 9:

у абзаці першому слова та знаки «-графіками» та «або її територіальних органів» виключити;

абзац другий викласти у такій редакції: «Річні плани складаються з урахуванням ступеня ризику діяльності у сфері використання ядерної енергії, показників безпеки об'єктів державного нагляду за попередній період їх роботи, затверджуються Держатомрегулюванням та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання.»;

у абзацах четвертому - шостому слова «рік» в усіх відмінках і формах числа замінити словами «календарний рік» у відповідному відмінку і числі;

у абзаці шостому слово та знак « - сім» виключити;

у абзаці восьмому слова «Головного державного інспектора з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступника - керівника територіального органу» виключити;

абзац дев'ятий викласти у такій редакції:

«Повідомлення про проведення планової інспекційної перевірки надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику суб'єкта діяльності чи особі письмово уповноваженій керівником представляти суб'єкта діяльності під час здійснення заходу державного нагляду (далі - уповноважена особа) не менш як за десять днів до початку такої перевірки.»;

доповнити пункт новим абзацом такого змісту:

«Для здійснення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження Держатомрегулювання видає наказ, який має містити: найменування суб'єкта діяльності, який перевіряється, місце та строки здійснення заходу, тип, підставу та предмет здійснення заходу, перелік державних інспекторів та залучених Держатомрегулюванням осіб, які беруть участь у здійсненні заходу, із зазначенням їх посади, прізвища, власного імені та по батькові (за наявності).».

8. У пункті 10:

у абзаці першому знак та слово «-графіками» та слова «або її територіальних органів» виключити;

абзац шостий доповнити словами та знаком «або неподання цих звітів, документів суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії без поважних причин або без вчасного надання письмових пояснень про причини, що перешкоджали поданню цих звітів, документів»;

доповнити пункт новими абзацами такого змісту:

«подання суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії у паперовій або електронній формі заяви до Держатомрегулювання про здійснення інспекційної перевірки за його бажанням;

не проведення інспекційної перевірки через перешкоджання з боку суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії, яке зафіксовано відповідним актом про неможливість проведення заходу державного нагляду;

не проведення інспекційної перевірки у дистанційному режимі з організаційно-технічних підстав, виявлених під час її проведення.».

9. У пункті 11:

з абзаці першого слова «Головного державного інспектора з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступника - керівника територіального органу» виключити;

абзац другий викласти у такій редакції: «Повідомлення про проведення позапланової інспекційної перевірки надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності не менш як за п'ять днів до початку такої перевірки.»;

у абзаці третьому слово «спеціальні» замінити словом «позапланові».

10. У пункті 13 абзаци перший-третій виключити.

11. Доповнити Порядок пунктом 13¹ у такій редакції:

«13¹. За наявності згоди суб'єкта діяльності, наданої у паперовій або електронній формі, інспекційні перевірки та інспекційні обстеження можуть бути проведені у дистанційному режимі з використанням можливостей інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій в режимі реального часу, зокрема відеоконференцзв'язку.

Інспекційні перевірки та інспекційні обстеження у дистанційному режимі можуть бути проведені повністю або частково, в частині питань,

що не потребують присутності державних інспекторів чи залучених Держатомрегулюванням осіб на об'єкті державного нагляду.

Запит на згоду проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі зазначається у повідомленні про проведення відповідної інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження. В такому випадку у повідомленні пропонується робочий час проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі, програмні засоби для відеоконференцзв'язку.

У разі згоди на проведення інспекційної перевірки та/або інспекційного обстеження у дистанційному режимі суб'єкт діяльності інформує про прийнятний йому засіб відеоконференцзв'язку із запропонованих, відповідальних осіб та їх контактні дані, підтвердження часу, у який буде здійснюватися відеоконференцзв'язок шляхом надсилання листа у паперовій або електронній формі.

Про проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження повністю або частково у дистанційному режимі зазначається у наказі Держатомрегулювання про проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження з посиланням на відповідний лист суб'єкта діяльності щодо згоди з умовами проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі.

У разі не згоди суб'єкта діяльності на проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі, відсутності відповіді від суб'єкта діяльності, неможливості організації державними інспекторами відеоконференцзв'язку визначеними засобами у визначений час – проводиться виїзна інспекційна перевірка чи інспекційне обстеження.

Організаційно-технічними підставами для не проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі є: технічна непридатність засобів відеоконференцзв'язку; низька якість звуку, зображення чи їх відсутність у однієї зі сторін; відсутність зв'язку із заявленими учасниками.

Учасники інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі зобов'язані діяти з повагою один до одного, назвати себе та продемонструвати документи, що підтверджують їх особу та повноваження.

Учасники інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі можуть здійснювати аудіо та/або відеозапис цієї інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження за умови попереднього усного інформування інших учасників про здійснення такого запису.

Порядок проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень у дистанційному режимі встановлюється Держатомрегулюванням.».

12. Пункт 14 викласти у такій редакції:

«14. Інспекційні обстеження проводяться Держатомрегулюванням під час здійснення дозвільної діяльності.

Строк проведення та питання інспекційного обстеження визначаються з урахуванням зазначених у заяві видів діяльності, робіт або операцій, а також якості та повноти документів з обґрунтування ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду та підтвердження спроможності заявника дотримуватися умов провадження заявленого виду діяльності, встановлених нормами та правилами з ядерної та радіаційної безпеки.

Повідомлення про проведення інспекційного обстеження надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності не менш як за три робочих дня до початку такого обстеження.

Під час проведення інспекційного обстеження, планової або позапланової інспекційної перевірки державний інспектор зобов'язаний пред'явити посадовим особам суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії, що обстежується або перевіряється, службове посвідчення та копію наказу із зазначенням підстав, цілей і питань проведення інспекційного обстеження чи інспекційної перевірки.

Порядок проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень встановлюється Держатомрегулюванням.».

13. Пункт 16 викласти у такій редакції:

«16. Перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії визначено в додатку.

Діяльність на ядерних установках на всіх етапах життєвого циклу та діяльність у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення відноситься до високого ступеня ризику державний нагляд за якою здійснюється у постійному режимі.».

14. Назву розділу «Особливості здійснення державного нагляду на ядерних установках» доповнити словами «та у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення».

15. Пункт 17 викласти у такій редакції:

«17. Державний нагляд у постійному режимі на ядерних установках та у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення включає:

1) моніторинг:

дотримання вимог регламентів експлуатації ядерних установок та регламентів експлуатації об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами;

основних параметрів роботи систем, важливих для безпеки ядерних установок та для безпеки об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами;

стану захисних бар'єрів та радіаційної обстановки на промисловому майданчику об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами та ядерних установок, в їх санітарно-захисній зоні та зоні спостереження;

дій персоналу, що забезпечує ядерну та радіаційну безпеку;

роботи систем обмеження доступу, інших елементів системи фізичного захисту ядерних установок;

2) контроль за:

здійсненням заходів програм підвищення рівня ядерної та радіаційної безпеки атомних електростанцій, інших ядерних установок;

станом виконання програм поводження з радіоактивними відходами та здійснення заходів з мінімізації радіоактивних відходів;

дотриманням порядку розслідування та обліку експлуатаційних подій у роботі атомних електростанцій, інших ядерних установок, здійсненням заходів з усунення причин та наслідків експлуатаційних подій;

дотриманням процедур реєстрації обладнання, трубопроводів і систем ядерних установок у порядку, встановленому Держатомрегулюванням, своєчасною заміною або продовженням строку її експлуатації;

виконанням процедур з підготовки енергоблоків атомних електростанцій до планового і позапланового ремонту;

впровадженням заходів і процедур аварійної готовності та аварійного реагування;

веденням обліку та здійсненням контролю ядерних матеріалів;

проведенням діяльності ліцензованим персоналом, що здійснює безпосереднє управління реакторними установками, та посадовими особами експлуатуючої організації, до службових обов'язків яких належить виконання організаційно-розпорядчих функцій, пов'язаних із забезпеченням ядерної та радіаційної безпеки;

станом готовності ядерної установки до пуску після її зупинення, пов'язаного з експлуатаційним подіями у роботі ядерних установок, а також після проведення планового або позапланового ремонту;

створенням та функціонуванням систем радіаційного моніторингу та фізичного захисту об'єктів державного нагляду у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення та ядерних установок;

3) нагляд за службовим розслідуванням радіаційних аварій;

4) участь у:

проведенні технічного опосвідчення обладнання, трубопроводів і локалізуючих систем безпеки ядерних установок;

роботі комісій з проведення перевірки знань з ядерної та радіаційної безпеки персоналу і посадових осіб, які забезпечують ядерну та радіаційну безпеку на атомних електростанціях та інших ядерних установках;

проведенні приймальних випробувань обладнання, систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок;

роботі комісій з атестації виробничих технологій зварювання;

інспекціях, що провадяться Міжнародним агентством з атомної енергії відповідно до [Угоди між Україною та Міжнародним агентством з атомної енергії про застосування гарантій у зв'язку з Договором про нерозповсюдження ядерної зброї, Додатковим протоколом](#) до зазначеної Угоди.».

16. Пункт 18 та 19 виключити.

17. У абзаці третьому пункту 21 слова та знаки «направлення (наказу або листа-повідомлення) для» замінити словами «копії наказу про».

18. У пункті 23:

абзац другий викласти у такій редакції: «У разі виявлення під час здійснення державного нагляду порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки державні інспектори видають припис та складають у встановленому законодавством порядку протокол про порушення вимог законодавства у сфері використання ядерної енергії.»;

у абзаці третьому після слів «У разі неможливості усунення» доповнити словом «виявлених», а після слів «державного нагляду» доповнити словами «та складають у встановленому законодавством порядку протокол про порушення вимог законодавства у сфері використання ядерної енергії».

19. Пункт 24 викласти у такій редакції:

«24. Акт про результати інспекційної перевірки, акт про результати інспекційного обстеження складаються у двох примірниках та підписуються державними інспекторами, які проводили інспекційну перевірку, інспекційне обстеження, та керівником чи уповноваженою особою суб'єкта діяльності, її відокремленого підрозділу, щодо якого проводилася така перевірка або обстеження та вручається під розпис керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності, її відокремленого підрозділу.».

20. Доповнити Порядок пунктами 24¹ та 24² такого змісту:

«24¹. У разі дистанційного складання акта, два примірники акта надсилається Держатомрегулюванням суб'єкту діяльності рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) з вимогою повернути один примірник акта після підписання на адресу Держатомрегулювання.

24². Припис, розпорядження складаються у двох примірниках та підписуються державними інспекторами протягом трьох робочих днів з дня виявлення правопорушення.

Один примірник оформленого припису, розпорядження надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, якому він видається) або вручається особисто під розпис керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності, її відокремленого підрозділу.».

21. У пункті 25:

у абзаці першому слова «документа, складеного за результатами заходів державного нагляду» замінити словом «акта»;

у абзаці другому:

слово «такий» виключити;

після слова «документ,» доповнити словами «складений за результатами заходу державного нагляду».

22. Пункт 26 викласти у такій редакції:

«26. Держатомрегулювання затверджує форми документів, що складаються за результатами державного нагляду.».

23. Додаток 1 виключити.

24. Додаток 2 викласти у такій редакції:

«Додаток
до Порядку здійснення державного
нагляду за дотриманням вимог ядерної
та радіаційної безпеки

ПЕРЕЛІК

критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності
у сфері використання ядерної енергії

1. Ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання
ядерної енергії визначається за такими критеріями:

тип ядерної установки;

категорія ядерних матеріалів згідно з додатком 2 до Конвенції про
фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок;

категорія радіоактивних відходів за критерієм питомої активності
(низько-, середньо-, високоактивні);

вид джерел іонізуючого випромінювання (відкриті, закриті,
генеруючі);

категорія закритих джерел іонізуючого випромінювання згідно з
таблицею 1 додатка 2 до Технічного регламенту закритих джерел
іонізуючого випромінювання, затвердженого постановою Кабінету
Міністрів України від 5 грудня 2007 р. № 1382 (Офіційний вісник України,
2007 р., № 93, ст. 3408) (далі - Технічний регламент);

діапазон енергії пристроїв для генерування іонізуючого
випромінювання;

галузь використання джерел іонізуючого випромінювання (наукова,
промислова, медична);

стан дотримання ліцензійних умов провадження діяльності у сфері
використання ядерної енергії;

результати періодичної переоцінки безпеки об'єкта державного
нагляду.

Суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії в цілому
слід відносити до більш низького ступеня ризику у випадку відсутності у
здійснюваній ним діяльності будь-яких критеріїв більш високого ступеня
ризiku з тих що вказані нижче.

2. Критеріями віднесення до високого ступеня ризику є:

ядерні установки на всіх етапах їх життєвого циклу;

ядерні матеріали 1 та 2 категорії згідно з додатком 2 до Конвенції про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок;

відпрацьоване ядерне паливо на всіх етапах поводження з ним та під час його перевезення;

закриті радіонуклідні джерела іонізуючого випромінювання 1 та 2 категорії згідно з таблицями 1 та 2 додатка 2 до Технічного регламенту;

відкриті радіонуклідні джерела іонізуючого випромінювання у ядерній медицині (терапії);

джерела іонізуючого випромінювання у вигляді пристроїв для генерування зазначеного випромінювання з енергією іонізуючого випромінювання понад 15 MeV;

високоактивні радіоактивні відходи та об'єкти, призначені для поводження з такими відходами;

радіоактивні відходи, які утворилися внаслідок ядерної чи радіаційної аварій;

виробництво радіонуклідних джерел іонізуючого випромінювання будь-якої категорії;

наявність протягом попереднього календарного року випадків радіаційних аварій на об'єкті державного нагляду.

3. Критеріями віднесення до середнього ступеня ризику є:

ядерні матеріали 3 категорії згідно з додатком 2 до Конвенції про фізичний захист ядерного матеріалу та ядерних установок;

закриті радіонуклідні джерела іонізуючого випромінювання 3 та 4 категорії згідно з таблицями 1 та 2 додатка 2 до Технічного регламенту;

відкриті радіонуклідні джерела іонізуючого випромінювання, що використовуються у наукових чи промислових цілях та радіонуклідній діагностиці;

використання джерел іонізуючого випромінювання у вигляді пристроїв для генерування зазначеного випромінювання з енергією від 1 MeV до 15 MeV;

джерела іонізуючого випромінювання у вигляді пристроїв для генерування зазначеного випромінювання у рентгенотерапії з енергією до 1 MeV;

виробництво джерел іонізуючого випромінювання у вигляді пристроїв для генерування зазначеного випромінювання з енергією будь-якого діапазону;

середньоактивні та низькоактивні радіоактивні відходи та об'єкти, призначені для поводження з ними;

уранові об'єкти;

перевезення радіоактивних матеріалів, крім відпрацьованого ядерного палива;

випадки порушення суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії умов ліцензій, інших документів дозвільного характеру протягом попередніх двох календарних років щодо яких державними інспекторами було складено приписи про їх усунення чи вжито санкцій;

факти суттєвого погіршення показників безпеки об'єктів державного нагляду за результатами періодичної переоцінки їх безпеки.

4. Критеріями віднесення до незначного ступеня ризику є:

техногенно підсилені джерела іонізуючого випромінювання природного походження;

закриті радіонуклідні джерела іонізуючого випромінювання 5 категорії згідно з таблицями 1 та 2 додатка 2 до Технічного регламенту, які використовуються у промислових цілях та променевій терапії;

джерела іонізуючого випромінювання у вигляді пристроїв для генерування зазначеного випромінювання з енергією до 1 MeV, крім джерел іонізуючого випромінювання віднесених до середнього ступеню ризику та використання яких не звільняється від ліцензування;

радіоактивні матеріали, обмежено звільнені від регулюючого контролю.

5. Державний нагляд щодо суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, які не віднесені до вказаних вище ступенів ризику, а також щодо джерел іонізуючого випромінювання, які підлягають державній реєстрації, але використання яких звільняється від ліцензування здійснюється позапланово, за наявності передбачених законодавством підстав та з урахуванням ризик інформованого підходу.

_____»

Аналіз регуляторного впливу

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» (№613-IX, від 19.05.2020) встановлено, що дія Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" не поширюється на здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», яким визначені засади державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, Кабінетом Міністрів України затверджується Порядок здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки.

Враховуючи зазначене, є потреба врегулювання ряду положень, які відсутні у Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, з метою урахування принципів та підходів до здійснення державного нагляду (контролю), що відповідають державній політиці з питань державного контролю (нагляду), а саме:

- можливість обміну інформацією з суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії у дистанційному режимі;
- визначення процедурних питань нагляду (змісту наказів, строків направлення повідомлень, складання приписів, розпоряджень).

Також, виникла необхідність перегляду Переліку критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії, з метою прямого визначення ступеня ризику використання джерел іонізуючого випромінювання в залежності від виду діяльності та типу джерел іонізуючого випромінювання згідно рекомендацій МАГАТЕ.

У зв'язку із введенням в експлуатацію нових ядерних установок та об'єктів поводження з радіоактивними відходами у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення потребують перегляду завдання державного нагляду у цій зоні, у зв'язку з чим згідно постанови Кабінету Міністрів України від 25 січня 2017 р. № 39 створений відповідний територіальний орган Держатомрегулювання - Інспекція з ядерної та радіаційної безпеки в зоні відчуження. Відповідно до Конвенції про ядерну безпеку, ратифікованої Законом України від 17 грудня 1997 року, кожна договірنا Сторона Конвенції повинна забезпечувати контроль за безпекою ядерних установок у постійному режимі.



У зв'язку із періодичними обмеженнями та небезпекою щодо поширення коронавірусної хвороби COVID-19, протягом 2020 року було скорочена кількість виїзних заходів державного нагляду. Відповідно до сучасної міжнародної та вітчизняної практики проведення зустрічей онлайн є альтернативою проведення виїзних заходів. Запропонованими змінами до Порядку передбачається можливість, за взаємною згодою сторін, проведення перевірок у дистанційному режимі з використанням засобів відеозв'язку та визначається процедура здійснення таких перевірок.

Крім того, пропонується привести Порядок здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопад 2013 р. № 824 (далі – Порядок) у відповідність до Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» (№107-IX, від 18.09.2020) в частині поширення державного регулювання на об'єкти з видобування уранових руд. У зв'язку із цим, в тексті Порядку словосполучення «об'єкти з переробки уранових руд» буде замінено терміном – «уранові об'єкти», який згідно Закону України «Про видобування і переробку уранових руд» включає обидва види об'єктів.

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив, наведено у таблиці

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання		+
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки стосується організації здійснення наглядових функцій держави.

Проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки в них не враховані рекомендації МАГАТЕ щодо визначення ступеня ризику використання джерел іонізуючого випромінювання та визначена можливість обміну інформацією з суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії у дистанційному режимі. Отже, для вирішення проблеми необхідно внесення відповідних змін до зазначеного Порядку.

Зміни до зазначеної постанови вносяться на основі досвіду здійснення державного нагляду на об'єктах атомної енергетики, у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення, а також досвіду організації дистанційної взаємодії під час пандемії COVID-19.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття акта є приведення Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопад 2013 р. № 824, у відповідність до змін в

законодавстві, а також повноважень Держатомрегулювання зі здійснення державного нагляду у цій сфері. Зокрема, пропонується уточнити обсяг державного нагляду у постійному режимі на майданчиках АЕС та у зоні відчуження, запровадити перевірки у дистанційному режимі.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Оскільки, розробка нового регуляторного акта без внесення змін до Порядку призведе до правової колізії через суперечливі процедурні питання, було визначено два способи досягнення визначеної цілі, а саме:

залишення існуючої ситуації без змін;

внесення змін до чинних нормативно-правових актів.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Залишаються неврегульованими питання діяльності державних інспекцій на майданчиках АЕС та зоні відчуження, а також питання дистанційної взаємодії із суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії під час пандемії та обмежувальних карантинних заходів, не враховані рекомендації МАГАТЕ щодо визначення ступеня ризику використання джерел іонізуючого випромінювання
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Внести зміни до Порядку, якими передбачається уточнення чинних процедурних питань здійснення державного нагляду у сфері використання ядерної енергії, можливість обміну інформацією з суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії у дистанційному режимі, пряме визначення ступеня ризику використання джерел іонізуючого випромінювання в залежності від виду діяльності та типу джерел іонізуючого випромінювання згідно рекомендацій МАГАТЕ

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Не повна відповідність принципів державного нагляду у сфері використання ядерної енергії принципам державного нагляду, визначеним у законодавстві. Невідповідність визначення терміну «урановий об'єкт» Закону

		України «Про видобування і переробку уранових руд. Не повна відповідність рекомендаціям МАГАТЕ в частині визначення ризиків діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання. Неврегульованість питань дистанційної взаємодії та обміну документацією під час підготовки та проведення заходів державного нагляду. Витрати державного бюджету на відрядження державних службовців для проведення інспекційних перевірок у ситуаціях, коли може бути проведена дистанційна співбесіда чи відео-демонстрація обладнання.
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Позитивний вплив на ефективність здійснення заходів державного нагляду через урегульованість процедурних питань планування, проведення та оформлення заходів державного нагляду у сфері використання ядерної енергії. Зменшення витрат держави через поетапне провадження процедур електронного документообігу під час здійснення державного нагляду. Зменшення витрат державного бюджету на відрядження державних службовців для проведення інспекційних перевірок у ситуаціях, коли може бути проведена дистанційна співбесіда чи відео-демонстрація обладнання. Середня вартість людино-дня відрядження по Україні відповідно до <u>Звіту про виконання паспорта бюджетної програми на 2020 рік</u> складає 604	Відсутні

	грн. При орієнтовному проведенні 100 людино-днів заходів державного нагляду в дистанційному режимі економія фонду складе приблизно 60000 грн. Усунення невідповідності чинному законодавству визначень термінів та принципів державного нагляду.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект постанови не має прямого впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Вигоди відсутні. Регулювання у сфері управління ядерною безпекою залишиться таким, що не відповідає сучасним вимогам, та створює ризики для здоров'я населення та навколишнього середовища	Відсутні
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Високі вигоди: підвищення рівня ядерної безпеки внаслідок запровадження системи дистанційних перевірок дозволить знизити ризики для здоров'я населення та навколишнього середовища, зокрема, в період дії пандемії COVID - 19	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)*	89	1391	2405	-	3885
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2 %	36%	62%	-	100%

* – за даними Реєстру ліцензій у сфері використання ядерної енергії

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Витрати ресурсів та часу суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії на паперовий документообіг, на прийом та супроводження державних інспекторів територією об'єкта нагляду, а також на надання робочих місць для інспекторів на час проведення інспекційної перевірки
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Можливість офіційного направлення документів в електронній формі та економія коштів на друк та пересилання матеріалів поштою. Економія коштів та ресурсів при проведенні інспекційних перевірок завдяки дистанційному спілкуванню без необхідності супроводження державних інспекторів територією об'єкта нагляду.	Додаткові витрати із бюджету суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії не вимагаються. Дистанційні перевірки вимагають наявності інтернет-зв'язку, але у разі неможливості забезпечення сталого інтернет-зв'язку при дистанційній перевірці, інспекційні перевірки проводяться у звичайному режимі, як передбачено чинним порядком.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Внаслідок дії запропонованого акту додаткових прогнозованих витрат суб'єктів діяльності не передбачається.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1: Залишення існуючої ситуації без змін	Додаткових витрат не потребує
Альтернатива 2: Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Додаткових витрат не потребує

Суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії, згідно чинного законодавства забезпечує подання документів у паперовому варіанті, а також повинен забезпечувати державних інспекторів засобами індивідуального захисту, транспортом та супроводом для безпечного і оперативного пересування на об'єкті державного нагляду. У разі дистанційного проведення перевірки може бути досягнута економія ресурсу за цими статтями.

Додаткових витрат державного бюджету не передбачається. Центральні та територіальні підрозділи Держатомрегулювання оснащені комп'ютерною технікою, придатною для організації сеансів відео зв'язку.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Ситуація залишається без змін. Є певна невідповідність підходам МАГАТЕ, термінології та принципам, визначеним у законодавстві. Не запроваджуються нові підходи щодо цифровізації та дистанційної взаємодії. У період локдаунів зупиняється наглядова діяльність та унеможлиблюється перевірка відповідності заявних документів фактичним обставинам суб'єктів діяльності.
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	4	Прийняття регуляторного акту забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей в частині приведення у відповідність вимогам законодавства та підходам МАГАТЕ в частині оцінки ризиків використання джерел іонізуючого випромінювання. Очікується економія бюджетних коштів через запровадження дистанційних методів взаємодії з суб'єктами діяльності.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	1	Для держави: не повна відповідність рекомендаціям МАГАТЕ в частині визначення ризиків діяльності з використання джерел іонізуючого випромінювання. Неврегульованість питань дистанційної взаємодії та обміну документацією під час підготовки та проведення заходів державного нагляду.	Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності вигод, кількість не врегульован их витрат також залишається незмінною

		Витрати державного бюджету на відрядження державних службовців для проведення інспекційних перевірок у ситуаціях, коли може бути проведена дистанційна співбесіда чи відео-демонстрація обладнання. Для суб'єктів господарювання: Витрати ресурсів та часу суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії на паперовий документообіг, на прийом та супроводження державних інспекторів територією об'єкта нагляду, а також на надання робочих місць для інспекторів на час проведення інспекційної перевірки.	
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Для держави: зменшення витрат держави через поетапне провадження процедур електронного документообігу під час здійснення державного нагляду. Зменшення витрат державного бюджету на відрядження державних службовців для проведення інспекційних перевірок у ситуаціях, коли може бути проведена дистанційна співбесіда чи відео-демонстрація обладнання. Для суб'єктів господарювання: можливість офіційного направлення документів в електронній формі та економія коштів на друк та пересилання матеріалів поштою. Економія коштів та ресурсів при проведенні	3	Альтернатива забезпечує досягнення цілей регулювання. За відсутності неврегульованих витрат, дозволяє досягнути максимальної кількості вигод

	інспекційних перевірок завдяки дистанційному спілкуванню без необхідності супроводження державних інспекторів територією об'єкта нагляду.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Зазначений спосіб не сприяє вирішенню проблеми, що існує сьогодні щодо відповідності вимогам законодавства та рекомендаціям МАГАТЕ, а також використання можливостей дистанційної взаємодії під час здійснення заходів державного нагляду.	За умови впровадження локдауну припиняється здійснення наглядової діяльності та дозвільної діяльності в частині оцінки відповідності заявних документів фактичному стану.
Альтернатива 2. Внесення змін до чинних нормативно-правових актів	Внесення змін до чинних нормативно-правових актів дозволить вирішити проблемні питання державного регулювання.	Вплив зовнішніх факторів на дію НПА не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, що забезпечить розв'язання визначених проблемних питань, є прийняття рішення Уряду в частині внесення запропонованих змін до Порядку.

Проектом акта передбачено:

уточнення принципів державного нагляду;

уточнення форм державного нагляду та обсягів державного нагляду у постійному режимі на ядерних установках, об'єктах поводження з радіоактивними відходами у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення;

поширення державного нагляду на об'єкти по видобуванню уранових руд згідно змін законодавства;

визначення переліку критеріїв, за якими суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії відноситься до високого середнього чи незначного ступеня ризику згідно рекомендацій МАГАТЕ;

запровадження можливості надсилання суб'єктам діяльності актів, приписів та розпоряджень з використанням систем електронного документообігу та електронних кабінетів;

запровадження можливості для проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень у дистанційному режимі з використанням засобів відео зв'язку.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органам державної влади не потрібно додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів. Запровадження механізму дистанційної взаємодії у якості можливої альтернативи проведенню виїзних заходів державного нагляду дозволить підвищити рівень та ефективність державного нагляду та скоротить витрати державного бюджету та бюджетів суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії Проекту не обмежений у часі, встановлює постійно діючі процедури державного нагляду.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів законодавства згідно яких здійснюється державний нагляд у сфер використання ядерної енергії.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства з дня його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Цим Проектом не встановлюється нових вимог до суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії таким чином показники результативності цього НПА є загальними для Порядку до якого вносяться зміни.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є такі основні показники, що відповідають вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» :

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів (не зміниться);
- кількість суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, на яких поширюватиметься дія акта – 3885 суб'єктів діяльності;
- кількість проведених заходів державного нагляду;
- кількість проведених заходів державного нагляду в дистанційному режимі;
- кількість скарг суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії на порушення під час проведення зазначених заходів;

- розмір коштів та час, які витрачаються суб'єктами діяльності – не зміниться, можливе зменшення за рахунок процедур дистанційної взаємодії;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта – середній. Проект акта розміщено на веб-сайті Держатомрегулювання, а після прийняття акта він буде розміщений на сайті www.zakon.rada.gov.ua та на сайті Верховної Ради України www.kmu.gov.ua.

Таким чином, у разі прийняття Проекту, затвердження якого передбачається постановою Кабінету Міністрів України, буде дотримано основних принципів державної регуляторної політики та забезпечено ефективне здійснення державного нагляду із дотриманням вимог законодавства та з урахуванням впровадження дистанційних способів взаємодії в умовах пандемії.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюється після набрання чинності цього регуляторного акта за певними показниками за відповідний період, що передує даті набрання чинності актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через 1 рік з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється один раз кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з дня його повторного відстеження.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесена відповідна зміна до регуляторного акта.

**Виконуючий обов'язки Голови
Державної інспекції ядерного
регулювання України –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

« ____ » _____ 2021 року

ТЕСТ

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за
дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «04» січня 2020 р. по «04» лютого 2021р.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Обговорення з представниками суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії під час проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень	200	Підтримано
2.	Через соціальні мережі	25	Без зауважень

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2405 (одиниці),

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 62 (відсотка).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-

3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
6	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2 405		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	39,26*	-	39,26
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити): канцелярські товари	-	-	-
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	-	-	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2405	-	2405
16	Сумарно, гривень	94420,30	-	94420,30

* _Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік»

Додаткові бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу, нового структурного підрозділу діючого органу або введення нових дозвільних процедур.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	94420,30	94420,30
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	94420,30	94420,30
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	94420,30	94420,30

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

У зв'язку із відсутністю передбачуваного негативного впливу на суб'єктів малого підприємництва, коригуючі (пом'якшувальні) заходи не потрібні.

Суб'єктів малого підприємництва, щодо яких можуть бути здійснені заходи державного нагляду у дистанційному режимі, буде індивідуально поінформовано листом із запитом на їх згоду щодо такого формату заходу державного нагляду.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
<i>Пункт 2, підпункт 4)</i> 4) об'єкти державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки (далі - об'єкти державного нагляду) - ядерні установки, об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, об'єкти з переробки уранових руд, ядерні матеріали, радіоактивні відходи, інші джерела іонізуючого випромінювання та діяльність у сфері використання ядерної енергії підприємств, установ, організацій, посадових осіб та персоналу, фізичних осіб - підприємців, які провадять чи заявили про намір провадити таку діяльність;	<i>Пункт 2, підпункт 4)</i> 4) об'єкти державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки (далі - об'єкти державного нагляду) - ядерні установки, об'єкти, призначені для поводження з радіоактивними відходами, уранові об'єкти, ядерні матеріали, радіоактивні відходи, інші джерела іонізуючого випромінювання, зона відчуження і зона безумовного (обов'язкового) відселення та діяльність у сфері використання ядерної енергії підприємств, установ, організацій, посадових осіб та персоналу, фізичних осіб - підприємців, які провадять чи заявили про намір провадити таку діяльність;
<i>Пункт 3.</i> 3. Основними заходами державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки є: проведення аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду; проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень; <i>Відсутній</i>	<i>Пункт 3.</i> 3. Основними заходами державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки є: проведення аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду; проведення інспекційних перевірок (планових та позапланових) та інспекційних обстежень; здійснення державного нагляду у постійному режимі на ядерних установках та у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення;



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Держатомрегулювання

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600
Підписувач Коріков Олег Миколайович
Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00



09-08/2451 від 10.02.2022

видача обов'язкових до виконання приписів, розпоряджень у разі виявлення порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки за результатами інспекційних перевірок, інспекційних обстежень та аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду; застосування передбачених законодавством примусових заходів до юридичних і фізичних осіб у разі виявлення порушень ними вимог ядерної та радіаційної безпеки та/або невиконання вимог приписів, розпоряджень.	видача обов'язкових до виконання приписів, розпоряджень у разі виявлення порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки за результатами державного нагляду; застосування передбачених законодавством санкцій до юридичних і фізичних осіб у разі виявлення порушень ними вимог ядерної та радіаційної безпеки та/або невиконання вимог приписів, розпоряджень.
<i>Пункт 5 абзац перший</i> 5. Державний нагляд здійснюється Держатомрегулюванням та її територіальними органами із залученням у разі необхідності представників інших органів державного нагляду (контролю) у відповідних сферах безпеки за їх згодою, організацій науково-технічної підтримки, інших наукових, експертних організацій та експертів-консультантів.	<i>Пункт 5 абзац перший</i> 5. Державний нагляд здійснюється Держатомрегулюванням та її територіальними органами із залученням у разі необхідності представників інших органів державного нагляду (контролю) у відповідних сферах безпеки за їх згодою, організацій науково-технічної підтримки, інших наукових, експертних організацій та експертів-консультантів (далі – залучені Держатомрегулюванням особи).
<i>Пункт 5 абзац третій</i> Державні інспектори мають службове посвідчення встановленого зразка, форма якого затверджується Держатомрегулюванням, а також особистий штамп із зазначенням найменування інспекції, яку вони представляють.	<i>Виключити</i>
<i>Пункт 7.</i> 7. Основними принципами державного нагляду є: <i>Відсутні</i>	<i>Пункт 7.</i> 7. Основними принципами державного нагляду є: орієнтованість державного нагляду на формування та підтримку культури безпеки у сфері використання ядерної енергії, культури захищеності джерел іонізуючого випромінювання, та на підвищення досягнутого рівня ядерної та радіаційної безпеки.

Пункт 8

8. Під час здійснення державного нагляду проводиться аналіз та перевірка інформації, що міститься у документах, подання яких суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії передбачено вимогами законодавства, нормами, правилами і стандартами з ядерної та радіаційної безпеки, умовами ліцензій, іншими документами дозвільного характеру, а саме у:

абзац третій

звітах про стан безпеки ядерних установок, об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, об'єктів ~~з переробки уранових руд~~ та джерел іонізуючого випромінювання;

абзац шостий

повідомленнях про ~~порушення у роботі (відмову) обладнання, систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок~~, та/або про їх невідповідність нормам, правилам і ~~стандартам~~ з ядерної та радіаційної безпеки;

звітах про результати розслідування порушень у роботі об'єктів державного нагляду та радіаційних аварій;

Пункт 8

8. Під час здійснення державного нагляду проводиться аналіз та перевірка інформації, що міститься у документах, подання яких суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії передбачено вимогами законодавства, нормами, правилами і стандартами з ядерної та радіаційної безпеки, умовами ліцензій, іншими документами дозвільного характеру, а саме у:

абзац третій

звітах про стан безпеки ядерних установок, об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, **уранових** об'єктів та джерел іонізуючого випромінювання;

абзац шостий

повідомленнях про **експлуатаційні події у роботі ядерних установок, об'єктів по поводженню з радіоактивними відходами**, та/або про їх невідповідність нормам і правилам з ядерної та радіаційної безпеки;

звітах про результати розслідування **експлуатаційних подій**, порушень у роботі об'єктів державного нагляду та радіаційних аварій;

Пункт 9

9. Плановими інспекційними перевітками є перевітки, проведення яких передбачено річними планами-графіками Держатомрегулювання або її територіальних органів.

Такі плани-графіки складаються державними інспекторами з урахуванням ступеня ризику діяльності у сфері використання ядерної енергії, показників безпеки об'єктів державного нагляду за попередній період їх роботи, затверджуються Головним державним інспектором з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступником-керівником територіального органу та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання

Планові інспекційні перевітки суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії проводяться:

з високим ступенем ризику - не менш як один раз на рік;

із середнім ступенем ризику - не менш як один раз на три роки;

з незначним ступенем ризику - не менш як один раз на п'ять-сім років.

Частота планових інспекційних перевірок може зменшуватися у разі, коли під час останніх двох планових перевірок на об'єкті державного нагляду не було виявлено порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки.

Строк проведення планових перевірок, що становить не більш як десять робочих днів, може бути продовжений за рішенням Головного державного інспектора з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступника-керівника територіального органу Держатомрегулювання, але не більше як на п'ять робочих днів, у разі складності об'єкта державного нагляду (кількість ядерних установок, об'єктів, призначених для поводження з

Пункт 9

9. Плановими інспекційними перевірками є перевірки, проведення яких передбачено річними планами Держатомрегулювання.

Річні плани складаються з урахуванням ступеня ризику діяльності у сфері використання ядерної енергії, показників безпеки об'єктів державного нагляду за попередній період їх роботи, затверджуються Держатомрегулюванням та оприлюднюються на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання.

Планові інспекційні перевірки суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії проводяться:

з високим ступенем ризику - не менш як один раз на **календарний** рік;

із середнім ступенем ризику - не менш як один раз на три **календарні** роки;

з незначним ступенем ризику - не менш як один раз на п'ять **календарних** років.

Частота планових інспекційних перевірок може зменшуватися у разі, коли під час останніх двох планових перевірок на об'єкті державного нагляду не було виявлено порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки.

Строк проведення планових перевірок, що становить не більш як десять робочих днів, може бути продовжений за рішенням Держатомрегулювання, але не більше як на п'ять робочих днів, у разі складності об'єкта державного нагляду (кількість ядерних установок, об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, **уранових** об'єктів, джерел іонізуючого випромінювання, що експлуатуються або використовуються), наявності у суб'єкта філій, інших

радіоактивними відходами, об'єктів—з переробки—уранових—руд, джерел іонізуючого випромінювання, що експлуатуються або використовуються), наявності у суб'єкта філій, інших відокремлених підрозділів, що провадять або заявили про намір провадити діяльність у сфері використання ядерної енергії.

~~Письмове~~ повідомлення про проведення планової інспекційної перевірки надсилається Держатомрегулюванням або її територіальним органом суб'єктові діяльності у сфері використання ядерної енергії не менш як за десять ~~робочих~~ днів до початку такої перевірки.

Відсутній

відокремлених підрозділів, що провадять або заявили про намір провадити діяльність у сфері використання ядерної енергії.

Повідомлення про проведення планової інспекційної перевірки надсилається Держатомрегулюванням **рекомендованим листом** та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику суб'єкта діяльності чи особі письмово уповноваженій керівником представляти суб'єкта діяльності під час здійснення заходу державного нагляду (далі - уповноважена особа) не менш як за десять днів до початку такої перевірки.

Для здійснення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження Держатомрегулювання видає наказ, який має містити: найменування суб'єкта діяльності, який перевіряється, місце та строки здійснення заходу, тип, підставу та предмет здійснення заходу, перелік державних інспекторів та залучених Держатомрегулюванням осіб, які беруть участь у здійсненні заходу, із зазначенням їх посади, прізвища, власного імені та по батькові (за наявності).

Пункт 10 абзац перший

10. Позаплановими інспекційними перевірками є перевірки, проведення яких не передбачено річними планами-графіками Держатомрегулювання або її територіальних органів.

Пункт 10 абзац перший

10. Позаплановими інспекційними перевірками є перевірки, проведення яких не передбачено річними планами Держатомрегулювання.

<i>Пункт 10 абзац шостий</i> виявлення недостовірної або суперечливої інформації у звітах, інших документах, поданих суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії відповідно до умов документів дозвільного характеру, норм, правил і стандартів з ядерної та радіаційної безпеки;	<i>Пункт 10 абзац шостий</i> виявлення недостовірної або суперечливої інформації у звітах, інших документах, поданих суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії відповідно до умов документів дозвільного характеру, норм, правил і стандартів з ядерної та радіаційної безпеки або неподання цих звітів, документів суб'єктами діяльності у сфері використання ядерної енергії без поважних причин або без вчасного надання письмових пояснень про причини, що перешкоджали поданню цих звітів, документів;
<i>Пункт 10</i> Підставами для проведення позапланових інспекційних перевірок є: <i>Відсутні</i>	<i>Пункт 10</i> Підставами для проведення позапланових інспекційних перевірок є: подання суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії у паперовій або електронній формі заяви до Держатомрегулювання про здійснення інспекційної перевірки за його бажанням; не проведення інспекційної перевірки через перешкодження з боку суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії, яке зафіксовано відповідним актом про неможливість проведення заходу державного нагляду; не проведення інспекційної перевірки у дистанційному режимі з організаційно-технічних підстав, виявлених під час її проведення.
<i>Пункт 11</i> 11. Строк проведення позапланових інспекційних перевірок не повинен перевищувати п'яти робочих днів і може бути одноразово продовжений за рішенням Головного державного інспектора з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступника керівника територіального органу Держатомрегулювання не більш як на	<i>Пункт 11</i> 11. Строк проведення позапланових інспекційних перевірок не повинен перевищувати п'яти робочих днів і може бути одноразово продовжений за рішенням Держатомрегулювання не більш як на три робочих дні у разі складності об'єкта державного нагляду або події.

три робочих дні у разі складності об'єкта державного нагляду або події. Нисььмове повідомлення про проведення позапланової інспекційної перевірки надсилається Держатомрегулюванням або її територіальним органом суб'єктові діяльності у сфері використання ядерної енергії не менш як за п'ять робочих днів до початку такої перевірки. У разі необхідності негайного реагування на подію, що виникла на об'єкті державного нагляду, або на подію, що має або може мати вплив на безпеку об'єктів державного нагляду, можуть проводитися енеціальні інспекційні перевірки без попереднього повідомлення суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії.	Повідомлення про проведення позапланової інспекційної перевірки надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності не менш як за п'ять днів до початку такої перевірки. У разі необхідності негайного реагування на подію, що виникла на об'єкті державного нагляду, або на подію, що має або може мати вплив на безпеку об'єктів державного нагляду, можуть проводитися позапланові інспекційні перевірки без попереднього повідомлення суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії.
<i>Пункт 13</i> 13. Інспекційні перевірки залежно від кількості питань, що перевіряються, можуть бути комплексні або цільові. Комплексною вважається перевірка, під час якої перевіряються всі або більшість питань, зазначених у пункті 12 цього Порядку, з урахуванням рівня потенційної небезпеки об'єкта державного нагляду. Цільовою вважається перевірка одного або декількох питань, зазначених у пункті 12 цього Порядку. Для конкретизації цілей, завдань перевірки і питань, що перевірятимуться, складаються типові та робочі інспекційні плани у порядку, встановленому Держатомрегулюванням.	<i>Пункт 13</i> 13. Для конкретизації цілей, завдань перевірки і питань, що перевірятимуться, складаються типові та робочі інспекційні плани у порядку, встановленому Держатомрегулюванням.

Відсутній

Пункт 13¹

13¹. За наявності згоди суб'єкта діяльності, наданої у паперовій або електронній формі, інспекційні перевірки та інспекційні обстеження можуть бути проведені у дистанційному режимі з використанням можливостей інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій в режимі реального часу, зокрема відеоконференцзв'язку.

Інспекційні перевірки та інспекційні обстеження у дистанційному режимі можуть бути проведені повністю або частково, в частині питань, що не потребують присутності державних інспекторів чи залучених Держатомрегулюванням осіб на об'єкті державного нагляду.

Запит на згоду проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі зазначається у повідомленні про проведення відповідної інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження. В такому випадку у повідомленні пропонується робочий час проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі, програмні засоби для відеоконференцзв'язку.

У разі згоди на проведення інспекційної перевірки та/або інспекційного обстеження у дистанційному режимі суб'єкт діяльності інформує про прийнятний йому засіб відеоконференцзв'язку із запропонованих, відповідальних осіб та їх контактні дані, підтвердження часу, у який буде здійснюватися відеоконференцзв'язок шляхом надсилання листа у паперовій або електронній формі.

Про проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження повністю або частково у дистанційному режимі

	зазначається у наказі Держатомрегулювання про проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження з посиланням на відповідний лист суб'єкта діяльності щодо згоди з умовами проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі. У разі не згоди суб'єкта діяльності на проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі, відсутності відповіді від суб'єкта діяльності, неможливості організації державними інспекторами відеоконференцзв'язку визначеними засобами у визначений час – проводиться виїзна інспекційна перевірка чи інспекційне обстеження. Організаційно-технічними підставами для не проведення інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі є: технічна непридатність засобів відеоконференцзв'язку; низька якість звуку, зображення чи їх відсутність у однієї зі сторін; відсутність зв'язку із заявленими учасниками. Учасники інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі зобов'язані діяти з повагою один до одного, назвати себе та продемонструвати документи, що підтверджують їх особу та повноваження. Учасники інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження у дистанційному режимі можуть здійснювати аудіо та/або відеозапис цієї інспекційної перевірки чи інспекційного обстеження за умови попереднього усного інформування інших учасників про здійснення такого запису. Порядок проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень у дистанційному режимі встановлюється
--	---

	Держатомрегулюванням.
<i>Пункт 14</i> 14. Інспекційні обстеження плануються та проводяться Держатомрегулюванням або її територіальними органами з урахуванням планів і процедур дозвільної діяльності. Строк проведення та питання інспекційного обстеження визначаються з урахуванням зазначених у заяві не отримання документа дозвільного характеру видів діяльності, робіт або операцій, а також якості та повноти документів з обґрунтування ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду. <i>Відсутній</i> Під час проведення інспекційного обстеження, планової або позапланової інспекційної перевірки державний інспектор зобов'язаний пред'явити посадовим особам суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії, що обстежується або перевіряється, службове посвідчення та направлення (наказ або лист повідомлення) із зазначенням підстав, цілей і питань проведення обстеження чи перевірки.	<i>Пункт 14</i> 14. Інспекційні обстеження проводяться Держатомрегулюванням під час здійснення дозвільної діяльності. Строк проведення та питання інспекційного обстеження визначаються з урахуванням зазначених у заяві видів діяльності, робіт або операцій, а також якості та повноти документів з обґрунтування ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду та підтвердження спроможності заявника дотримуватися умов провадження заявленого виду діяльності, встановлених нормами та правилами з ядерної та радіаційної безпеки. Повідомлення про проведення інспекційного обстеження надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності не менш як за три робочих дня до початку такого обстеження. Під час проведення інспекційного обстеження, планової або позапланової інспекційної перевірки державний інспектор зобов'язаний пред'явити посадовим особам суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії, що обстежується або перевіряється, службове посвідчення та копію наказу із зазначенням підстав, цілей і питань проведення інспекційного обстеження чи інспекційної перевірки.

Порядок проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень встановлюється Держатомрегулюванням.	Порядок проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень встановлюється Держатомрегулюванням.
<i>Пункт 16</i> 16. Ризики настання негативних наслідків від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії визначено в додатку 1. Перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії, їх показники, кількість балів за кожним показником визначено в додатку 2. Віднесення діяльності у сфері використання ядерної енергії до високого, середнього або незначного ступеня ризику здійснюється з урахуванням суми балів, нарахованих за всіма критеріями, визначеними в додатку 2, за такою шкалою: від 41 до 100 балів — високий ступінь ризику; від 21 до 40 балів — середній ступінь ризику; від 0 до 20 балів — незначний ступінь ризику. <i>Відсутній</i>	<i>Пункт 16</i> <i>Виключено</i> 16. Перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії визначено в додатку. Діяльність на ядерних установках на всіх етапах життєвого циклу та діяльність у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення відноситься до високого ступеня ризику державний нагляд за якою здійснюється у постійному режимі.
<i>Назва розділу</i> Особливості здійснення державного нагляду на ядерних установках	<i>Назва розділу</i> Особливості здійснення державного нагляду на ядерних установках та у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення
<i>Пункт 17, 18 та 19</i>	<i>Пункт 17 підпункт 1), підпункт 2), підпункт 3), підпункт 4)</i>

17. Державний нагляд на ядерних установках здійснюється у постійному режимі державними інспекціями з ядерної безпеки на атомних електростанціях, інших ядерних установках, які створюються Держатомрегулюванням (далі – держінспекції на атомних електростанціях та інших ядерних установках).

18. Держінспекції на атомних електростанціях та інших ядерних установках, крім основних заходів державного нагляду, зазначених у пункті 3 цього Порядку:

1) здійснюють щоденний моніторинг:

дотримання вимог регламентів експлуатації ядерних установок;

основних параметрів роботи систем, важливих для безпеки ядерних установок;

стану захисних бар'єрів та радіаційної обстановки на промисловому майданчику ядерної установки, в її санітарно-захисній зоні та зоні спостереження;

дій персоналу, що забезпечує ядерну та радіаційну безпеку;

роботи систем обмеження доступу, інших елементів системи фізичного захисту ядерних установок;

2) забезпечують здійснення контролю за:

здійсненням заходів програм підвищення рівня ядерної та радіаційної безпеки атомних електростанцій, інших ядерних установок;

17. Державний нагляд у постійному режимі на ядерних установках та у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення включає:

1) моніторинг:

дотримання вимог регламентів експлуатації ядерних установок та регламентів експлуатації об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами;

основних параметрів роботи систем, важливих для безпеки ядерних установок та для безпеки об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами;

стану захисних бар'єрів та радіаційної обстановки на промисловому майданчику об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами та ядерних установок, в їх санітарно-захисній зоні та зоні спостереження;

дій персоналу, що забезпечує ядерну та радіаційну безпеку;

роботи систем обмеження доступу, інших елементів системи фізичного захисту ядерних установок;

2) контроль за:

здійсненням заходів програм підвищення рівня ядерної та радіаційної безпеки атомних електростанцій, інших ядерних установок;

станом виконання програм поводження з радіоактивними відходами та здійснення заходів з мінімізації радіоактивних відходів;

дотриманням порядку розслідування та обліку ~~норушень~~ у роботі атомних електростанцій, інших ядерних установок, здійсненням заходів з усунення причин та наслідків ~~таких порушень~~;

дотриманням процедур реєстрації (обліку) ~~обладнання, систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок~~; своєчасною заміною або продовженням строку її експлуатації;

виконанням процедур з підготовки енергоблоків атомних електростанцій до планового і позапланового ремонту;

впровадженням заходів і процедур аварійної готовності та аварійного реагування;

веденням обліку та здійсненням контролю ядерних матеріалів;

провадженням діяльності ліцензованим персоналом, що здійснює безпосереднє управління реакторними установками, та посадовими особами експлуатуючої організації, до службових обов'язків яких належить виконання організаційно-розпорядчих функцій, пов'язаних із забезпеченням ядерної та радіаційної безпеки;

станом готовності ядерної установки до пуску після її зупинення, пов'язаного з ~~пошкодженням або порушеннями у роботі (відмовами) систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок~~, а також після проведення планового або позапланового ремонту;

станом виконання програм поводження з радіоактивними відходами та здійснення заходів з мінімізації радіоактивних відходів;

дотриманням порядку розслідування та обліку **експлуатаційних подій** у роботі атомних електростанцій, інших ядерних установок, здійсненням заходів з усунення причин та наслідків **експлуатаційних подій**;

дотриманням процедур реєстрації **обладнання, трубопроводів і систем ядерних установок у порядку, встановленому Держатомрегулюванням**, своєчасною заміною або продовженням строку її експлуатації;

виконанням процедур з підготовки енергоблоків атомних електростанцій до планового і позапланового ремонту;

впровадженням заходів і процедур аварійної готовності та аварійного реагування;

веденням обліку та здійсненням контролю ядерних матеріалів;

провадженням діяльності ліцензованим персоналом, що здійснює безпосереднє управління реакторними установками, та посадовими особами експлуатуючої організації, до службових обов'язків яких належить виконання організаційно-розпорядчих функцій, пов'язаних із забезпеченням ядерної та радіаційної безпеки;

станом готовності ядерної установки до пуску після її зупинення, пов'язаного з **експлуатаційним подіями** у роботі ядерних установок, а також після проведення планового або позапланового ремонту;

Відсутній

~~Держінспекції на атомних електростанціях та інших ядерних установках здійснюють нагляд за службовим розслідуванням радіаційних аварій, виконують інші функції, передбачені положеннями про них, що затверджуються Держатомрегулюванням.~~

~~19. Державні інспектори держінспекції на атомних електростанціях та інших ядерних установках беруть участь у:~~

~~проведенні оглядів та технічних кваліфікацій обладнання, систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок;~~

~~роботі комісій з проведення перевірки знань з ядерної та радіаційної безпеки персоналу і посадових осіб, які забезпечують ядерну та радіаційну безпеку на атомних електростанціях та інших ядерних установках;~~
~~проведенні приймальних випробувань обладнання, систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок;~~

~~роботі комісій з атестації зварників і контролерів зварювальних робіт, а також виробничих технологій зварювання;~~

~~інспекціях, що провадяться Міжнародним агентством з атомної енергії відповідно до Угоди між Україною та Міжнародним агентством з атомної енергії про застосування гарантій у зв'язку з Договором про нерозповсюдження ядерної зброї, Додатковим протоколом до зазначеної Угоди.~~

створенням та функціонуванням систем радіаційного моніторингу та фізичного захисту об'єктів державного нагляду у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення та ядерних установок;

3) нагляд за службовим розслідуванням радіаційних аварій;

4) участь у:

проведенні технічного опосвідчення обладнання, трубопроводів і локалізуючих систем безпеки ядерних установок;

роботі комісій з проведення перевірки знань з ядерної та радіаційної безпеки персоналу і посадових осіб, які забезпечують ядерну та радіаційну безпеку на атомних електростанціях та інших ядерних установках;
проведенні приймальних випробувань обладнання, систем (елементів), важливих для безпеки ядерних установок;

роботі комісій з атестації виробничих технологій зварювання;

інспекціях, що провадяться Міжнародним агентством з атомної енергії відповідно до Угоди між Україною та Міжнародним агентством з атомної енергії про застосування гарантій у зв'язку з Договором про нерозповсюдження ядерної зброї, Додатковим протоколом до зазначеної Угоди.

<i>Пункт 21 абзац третій</i> перевіряти наявність у державних інспекторів службових посвідчень, направлення (наказу або листа-повідомлення) для проведення інспекційної перевірки або інспекційного обстеження;	<i>Пункт 21 абзац третій</i> перевіряти наявність у державних інспекторів службових посвідчень, копії наказу про проведення інспекційної перевірки або інспекційного обстеження;
<i>Пункт 23</i> 23. За результатами інспекційної перевірки або інспекційного обстеження державними інспекторами протягом п'яти робочих днів складається акт. У разі виявлення під час інспекційної перевірки, інспекційного обстеження чи проведення аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки державні інспектори видають припис. У разі неможливості усунення порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки та/або неспроможності суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії забезпечити дотримання таких вимог, що призвело чи може призвести до додаткового (вище встановлених рівнів) опромінення персоналу, населення або забруднення навколишнього природного середовища, державні інспектори видають розпорядження про обмеження, припинення чи зупинення експлуатації об'єктів державного нагляду.	<i>Пункт 23</i> 23. За результатами інспекційної перевірки або інспекційного обстеження державними інспекторами протягом п'яти робочих днів складається акт. У разі виявлення під час здійснення державного нагляду порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки державні інспектори видають припис та складають протокол про порушення вимог законодавства у сфері використання ядерної енергії. У разі неможливості усунення виявлених порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки та/або неспроможності суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії забезпечити дотримання таких вимог, що призвело чи може призвести до додаткового (вище встановлених рівнів) опромінення персоналу, населення або забруднення навколишнього природного середовища, державні інспектори видають розпорядження про обмеження, припинення чи зупинення експлуатації об'єктів державного нагляду та складають у встановленому законодавством порядку протокол про порушення вимог законодавства у сфері використання ядерної енергії.
<i>Пункт 24</i> 24. Акт про результати інспекційної перевірки, акт про результати інспекційного обстеження, припис, розпорядження складаються у двох примірниках та підписуються державними інспекторами, які проводили	<i>Пункт 24</i> 24. Акт про результати інспекційної перевірки, акт про результати інспекційного обстеження, складаються у двох примірниках та підписуються державними інспекторами, які проводили інспекційну перевірку, інспекційне

інспекційну перевірку, інспекційне обстеження, та посадовою—особою суб'єкта діяльності у сфері використання ядерної енергії, щодо якого проводилася така перевірка або обстеження. Один примірник відповідного акта, припису, розпорядження вручається суб'єктові діяльності у сфері використання ядерної енергії, щодо якого проводилася інспекційна перевірка або інспекційне обстеження, чи надсилається йому рекомендованим листом з повідомленням про вручення.	обстеження, та керівником чи уповноваженою особою суб'єкта діяльності, її відокремленого підрозділу, щодо якого проводилася така перевірка або обстеження та вручається під розпис керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта діяльності, її відокремленого підрозділу.
<i>Відсутній</i>	<i>Пункт 24¹</i> 24¹. У разі дистанційного складання акта, два примірника акта надсилається Держатомрегулюванням суб'єкту діяльності рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, який перевіряється) з вимогою повернути один примірник акта після підписання на адресу Держатомрегулювання.
<i>Відсутній</i>	<i>Пункт 24²</i> 24². Припис, розпорядження складаються у двох примірниках та підписуються державними інспекторами протягом трьох робочих днів з дня виявлення правопорушення. Один примірник оформленого припису, розпорядження надсилається Держатомрегулюванням рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є Держатомрегулювання та суб'єкт діяльності, якому він видається) або вручається особисто під розпис керівнику чи уповноваженій особі

	суб'єкта діяльності, її відокремленого підрозділу.
<i>Пункт 25</i> 25. Якщо суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії, щодо якого проводиться державний нагляд, не погоджується із змістом документа, складеного за результатами заходів державного нагляду, його представник підписує такий документ із зауваженнями, які є невід'ємною його частиною. У разі відмови суб'єкта діяльності, щодо якого здійснюється державний нагляд, підписати такий документ, державний інспектор робить у документі відповідний запис.	<i>Пункт 25</i> 25. Якщо суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії, щодо якого проводиться державний нагляд, не погоджується із змістом акта, його представник підписує такий документ із зауваженнями, які є невід'ємною його частиною. У разі відмови суб'єкта діяльності, щодо якого здійснюється державний нагляд, підписати документ, складений за результатами заходу державного нагляду, державний інспектор робить у документі відповідний запис.
<i>Пункт 26</i> 26. У разі виявлення у процесі здійснення державного нагляду факту провадження суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії діяльності, щодо якої Законом України "Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії" встановлені вимоги обов'язкового отримання ліцензії та/або іншого документа дозвільного характеру і реєстрації, без одержання таких документів або реєстрації державний інспектор складає протокол про порушення суб'єктом діяльності вимог зазначеного Закону. У разі встановлення факту невиконання чи неналежного виконання умов ліцензії та/або іншого документа дозвільного характеру протокол про порушення суб'єктом діяльності у сфері використання ядерної енергії вимог Закону України "Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії" складається у випадках, якщо таке порушення завдало або могло завдати шкоди здоров'ю людей чи навколишньому природному середовищу	<i>Пункт 26</i>

відповідно до статті 82 Закону України “Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку”. Притягнення до адміністративної відповідальності посадових осіб за порушення законодавства у сфері використання ядерної енергії та радіаційної безпеки здійснюється відповідно до Кодексу України про адміністративні правопорушення. Протокол про правопорушення, відповідальність за які передбачена статтями 95 та 188-18 зазначеного Кодексу, складає державний інспектор. Протокол протягом трьох днів після його оформлення подається разом з матеріалами інспекційної перевірки або інспекційного обстеження Головному державному інспекторові з ядерної та радіаційної безпеки України або його заступникам для розгляду та винесення рішення про накладення штрафу або закриття справи. Держатомрегулювання затверджує форми протоколів, постанов, інших документів, що складаються за результатами державного нагляду.	26 Держатомрегулювання затверджує форми документів, що складаються за результатами державного нагляду.
<i>Додаток 1</i>	<i>Виключено</i>
Додаток 2 до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки	Додаток до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки

**Виконуючий обов’язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

_____ 2022 р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

“Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки”

1. Мета

Метою прийняття акту є приведення Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопад 2013 р. № 824 у відповідність до змін в законодавстві, а також повноважень Держатомрегулювання зі здійснення державного нагляду у цій сфері.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» (№613-ІХ, від 19.05.2020) встановлено, що дія Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" не поширюється на здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки.

Відповідно до статті 25 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», яким визначені засади державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, Кабінетом Міністрів України затверджується [Порядок](#) здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки.

Враховуючи зазначене, є потреба врегулювання ряду положень, які відсутні у Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, та були визначені законодавством до здійснення державного нагляду (контролю), а саме щодо:

- обміну інформацією з суб'єктом господарювання за допомогою систем електронного документообігу;



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600

Підписувач Коріков Олег Миколайович

Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

Держатомрегулювання



09-08/2451 від 10.02.2022

- змісту наказу про проведення заходу державного нагляду;
- строків направлення повідомлень, складання приписів, розпоряджень.

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України № 1355 від 23.12.2021, з метою скорочення витрат на здійснення виїзних заходів державного нагляду, зменшення витрат на оплату проїзду, наймання житла та інших витрат, пов'язаних з відрядженням, Порядком передбачено проведення цих заходів в режимі он-лайн. Порядком передбачена процедура проведення перевірок у дистанційному режимі з використанням засобів відеозв'язку, за взаємною згодою сторін.

У зв'язку із активізацією робіт по введенню в експлуатацію ядерних установок та об'єктів поводження з радіоактивними відходами у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення, були переглянуті завдання територіального органу Держатомрегулювання, що здійснює державний нагляд у цій зоні - Інспекції з ядерної та радіаційної безпеки в зоні відчуження. Зокрема, відповідно до Конвенції про ядерну безпеку, ратифікованої Законом України від 17 грудня 1997 року, кожна договірною Сторона Конвенції повинна забезпечувати контроль за безпекою ядерних установок у постійному режимі. Відповідно до цього, уточнені завдання Інспекції з ядерної та радіаційної безпеки в зоні відчуження щодо здійснення державного нагляду у зоні відчуження в цілому та на розташованих там об'єктах.

Перелік критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії, доопрацьовано згідно рекомендацій МАГАТЕ щодо визначення ступеня ризику використання джерел іонізуючого випромінювання в залежності від виду діяльності та типу джерел іонізуючого випромінювання, зокрема, в частині віднесення медичного високоенергетичного опромінення до діяльності з високим ступенем ризику.

Крім того, у тексті Порядку словосполучення «об'єкти з переробки уранових руд» буде замінено терміном – «уранові об'єкти», а словосполучення «порушення в роботі ядерних установок» замінено терміном – «експлуатаційні події». Ці зміни мають бути внесені у зв'язку із зміною відповідного терміну у Законі України «Про видобування і переробку уранових руд» (Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо безпеки використання ядерної енергії» (№107-IX, від 18.09.2020), та набуттям чинності Положенням про порядок розслідування та обліку

експлуатаційних подій у роботі атомних станцій, затвердженим наказом Держатомрегулювання від 12.07.2021 № 411, зареєстрованим Мінюстом 08.09.2021 за № 1182/36804.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта передбачено:

уточнення загальних процедур державного нагляду та обсягу державного нагляду у постійному режимі на ядерних установках, об'єктах поводження з радіоактивними відходами у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення;

визначення вичерпного переліку критеріїв, за якими суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії відноситься до високого середнього чи незначного ступеня ризику;

запровадження можливості надсилання суб'єктам діяльності актів, приписів та розпоряджень з використанням систем електронного документообігу та електронних кабінетів;

запровадження можливості для проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень у дистанційному режимі з використанням засобів відео зв'язку.

4. Правові аспекти

Проект розроблено Держатомрегулюванням відповідно до частини другої статті 25 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», якою передбачено, що порядок здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки затверджується Кабінетом Міністрів України та підпункту 1 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. N 363.

В частині здійснення державного нагляду у сфері використання ядерної енергії

діють:

Конвенція про ядерну безпеку (ратифіковано Законом N 736/97-ВР від 17.12.97);
Закон України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»;
Закон України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;
Постанова Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363 «Про затвердження Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів. Реалізація функцій державного нагляду здійснюється Держатомрегулюванням в межах асигнувань на утримання Держатомрегулювання, передбачених законами України про державний бюджет на відповідний рік.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери і прав осіб з інвалідністю, та не потребує врахування позиції уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань, всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, а також всеукраїнських громадських організацій інвалідів та/або їх спілок.

Також проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта не потребує консультацій з громадськістю, оскільки зміни вносяться для приведення у відповідність чинному законодавству та не є предметом для обговорень. Зміни в частині запровадження можливості використання дистанційних методів взаємодії з суб'єктами діяльності, створюють додатковий спосіб взаємодії між суб'єктом діяльності та Держатомрегулюванням, є добровільним для використання, не обмежують прав чи свобод суб'єктів діяльності за рахунок спілкування у цей спосіб.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не стосується виконання зобов'язань України у сфері європейської

інтеграції.

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, ознак впливу на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект акта не встановлює правил та процедур, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією та створювати підстави для дискримінації.

Правові підстави для проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз відсутні.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта спрямована на уточнення положень державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, деталізацію процедур та форм його здійснення з урахуванням змін законодавства, рекомендацій МАГАТЕ та для врахування досвіду їх практичної реалізації.

Запровадження процедури проведення інспекційних перевірок та обстежень у дистанційному режимі дозволить економію коштів та працевтрат державних інспекторів на здійснення відряджень, зменшення витрат на оплату проїзду, наймання житла та інших витрат, пов'язаних з відрядженням.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

Критеріями ефективності реалізації проекту постанови є:

дотримання періодичності здійснення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень у відповідності до вимог Порядку;

задоволення інтересів суб'єктів діяльності в частині створення можливості дистанційної взаємодії;

запровадження сучасних електронних сервісів та розвиток електронного документообігу.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави: впровадження вимог проекту постанови не потребує додаткових витрат з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень Держатомрегулювання та діючого законодавства.

Реалізація проекту акта матиме позитивний вплив на інтереси суб'єктів

діяльності у сфері використання ядерної енергії оскільки регулює можливість дистанційної взаємодії з персоналом регулюючого органу в умовах пандемії.

Реалізація проєкту акта не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки
України**

(підпис)

Олег КОРИКОВ

_____ 2022р.

Проекти нормативно-правових актів від 03 лютого 2022 р.

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки»

Державна інспекція ядерного регулювання пропонує для громадського обговорення проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки» (далі – Проект).

Регуляторний акт розроблено Державною інспекцією ядерного регулювання України з метою підвищення ефективності наглядової діяльності у сфері використання ядерної енергії, уточнення процедурних питань державного нагляду.

Проектом пропонується внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопад 2013 р. № 824. Проектом, зокрема, передбачається:

- уточнення принципів державного нагляду;
- уточнення форм державного нагляду та обсягів державного нагляду у постійному режимі на ядерних установках, об'єктах поводження з радіоактивними відходами у зоні відчуження і зоні безумовного (обов'язкового) відселення;
- поширення державного нагляду на об'єкти по видобуванню уранових руд згідно змін законодавства;
- визначення переліку критеріїв, за якими суб'єкт діяльності у сфері використання ядерної енергії відноситься до високого середнього чи незначного ступеня ризику;
- запровадження можливості надсилання суб'єктам діяльності актів, приписів та розпоряджень з використанням систем електронного документообігу та електронних кабінетів;
- запровадження процедури проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень у дистанційному режимі з використанням засобів відео зв'язку.

Зауваження та пропозиції до проекту акту приймаються **до 14 лютого 2022 року** за адресою: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, буд. 9/11; тел. (044)277-12-07 або на електронну пошту: no.rumezhak@snriu.gov.ua.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки» (.doc , 101.89 Kб)

Пояснювальна записка (.docx , 21.28 Kб)

Порівняльна таблиця (.doc , 177.66 Kб)

Аналіз регуляторного впливу (.docx , 59.64 Kб)