



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Постійна комісія Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг

вул. Соборна, 59, м. Вінниця, 21100

Стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території Вінницької міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом постійної комісії Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг від 22.10.2021 (б/н).

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила паркування транспортних засобів на території Вінницької міської територіальної громади (далі – проект Правил).

Згідно із преамбулою, проект рішення розроблений зокрема, відповідно до статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про дорожній рух», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів», Податкового кодексу України, постанов Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів», від 02.03.2010 № 258 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів» з метою упорядкування паркування транспортних засобів на території Вінницької міської



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №7838/0/20-21 від 16.11.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



Державна регуляторна служба України

ст

територіальної громади, підвищення дисципліни справляння збору за місця для паркування транспортних засобів.

Відповідно до пункту 1.1 проекту Правил, ці правила паркування регламентують єдиний порядок організації паркування транспортних засобів на території Вінницької міської територіальної громади.

Підпунктом 4 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, прийняття рішень про організацію стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону.

Відповідно до підпункту 7¹ пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать, зокрема, прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування; впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи; уповноваження інспекторів з паркування здійснювати у випадках, визначених законом, розгляд справ про адміністративні правопорушення та проводити тимчасове затримання транспортних засобів.

Згідно із частиною другою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.

Також, відповідно до підпункту 56¹ частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів, стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить, зокрема, встановлення порядку і здійснення заходів щодо забезпечення охорони транспортних засобів на платних стоянках та в колективних гаражах; прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування; затвердження вимог до облаштування майданчиків для паркування транспортних засобів з урахуванням норм, нормативів,



стандартів у сфері благоустрою населених пунктів, державних будівельних норм, технічних умов, Правил дорожнього руху та інших нормативних документів; впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи.

Правила паркування транспортних засобів затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів» (далі – Правила).

Пунктом 1 Правил визначено, що ці Правила регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів.

Відповідно до пункту 8 Правил розміщення майданчиків для паркування за окремими адресами здійснюється у встановленому порядку органами місцевого самоврядування за погодженням з уповноваженим підрозділом Національної поліції. Пунктом 12 Правил визначено, що майданчики для паркування обладнуються відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху.

Водночас, проект Правил не у повній мірі узгоджується з вимогами чинного законодавства, зокрема в такому.

1. Пункт 3.3 проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням вимог пункту 9 Правил та виключити з розділу «Організація майданчиків для паркування» норми не передбачені Правилами (наприклад пункти 3.10, 3.12 тощо).

2. У пунктах 4.1-4.3 та 4.10 розділу «Обладнання майданчиків для паркування» проекту Правил пропонуємо врахувати відповідно вимоги пунктів 12-14 та 19 Правил, у розділі «Плата за паркування транспортних засобів» - вимоги пункту 29 Правил.

3. У розділах «Повноваження суб'єктів паркування» та «Обов'язки користувача» проекту Правил пропонуємо врахувати вимоги пунктів 24 та 26 Правил.

4. Закон України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» визначає основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні і гарантує їм рівні з усіма іншими громадянами можливості для участі в економічній, політичній і соціальній сферах життя суспільства, створення необхідних умов, які дають можливість особам з інвалідністю ефективно реалізувати права та свободи людини і громадянина та вести повноцінний спосіб життя згідно з індивідуальними можливостями, здібностями і інтересами.

Порядок надання пільг власникам транспортних засобів, зазначених у частині шостій статті 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», на безоплатне паркування на спеціально обладнаних чи відведених майданчиках для паркування та на безоплатне зберігання на автостоянках, на яких надаються послуги щодо зберігання транспортних засобів (крім автостоянок - гаражних кооперативів) визначається Кабінетом Міністрів України.

Отже, у органів місцевого самоврядування відсутні повноваження щодо встановлення пільг водіям з інвалідністю, водіям, які перевозять осіб з інвалідністю тощо. Пропонуємо у розділі «Пільги при користуванні



майданчиками для платного паркування» проекту Правил врахувати вищезазначені вимоги чинного законодавства.

5. Звертаємо увагу, що відповідно до вимог підпункту 268¹.1.2 пункту 268¹.1 статті 268¹ Податкового кодексу України (далі - Кодекс) перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору. Таке рішення разом з переліком осіб, які уповноважені організовувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, надається виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, контролюючому органу в порядку, встановленому розділом I цього Кодексу.

Відповідно до підпункту 268¹.4.1 пункту 268¹.4 статті 268¹ Кодексу ставка збору та порядок сплати збору до бюджету встановлюються відповідною сільською, селищною, міською радою або радою об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад.

6. Пункт 2.16 розділу «Основні терміни, використані у Правилах», розділи «Збір за паркування за місця для паркування транспортних засобів», «Пільги при користуванні майданчиками для платного паркування», «Інші питання паркування» та додаток до проекту Правил (Порядок організації та проведення конкурсу з визначення суб'єктів господарювання – операторів паркування на території Вінницької міської територіальної громади) пропонуємо виключити з проекту Правил, як такі, що не передбачені Правилами.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується із вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потреби у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Вінницької міської ради «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів на території Вінницької міської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій.

Про результати розгляду листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

