



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 279-00-85, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту постанови

Державна служба України з питань праці додатково до листів від 02.09.2021 №№ 5975/1/5.2-21 та 5989/2.0/5.2-21 надсилає доопрацьований відповідно до наданих консультації Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку відомчої реєстрації та ведення обліку великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів» (далі – проект постанови).

Додаток: Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 9 арк.

Т. в. о. Голови

Валерій САЖІЄНКО

Володимир Литвинов 289 00 47



UB
Державна служба України з питань праці
№6872/1/5.2-21 від 07.10.2021
КЕП: Сажієнко В. В. 07.10.2021 16:02
58E2D9E7F900307B04000000CD71F0089A19300

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку відомчої реєстрації та ведення обліку
великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку відомчої реєстрації та ведення обліку великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів» (далі – проект акта) розроблений Державною службою України з питань праці з метою приведення Порядку відомчої реєстрації та ведення обліку великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.01.2010 № 8 (далі – Порядок), у відповідність до актів вищої юридичної сили (Закон України «Про адміністративні послуги»).

Вирішення зазначених проблем у разі прийняття проекту акта будуть мати позитивний фінансовий та часовий вплив на споживачів, що купують та реєструють технологічні транспортні засоби, а також на державу, метою діяльності якої є встановлення оптимального та необтяжливого регулювання в зазначеній сфері, а також створення передумов для зменшення технічних бар'єрів у міжнародній торгівлі.

Звертаючи увагу на те, що реєстрація великотоннажних та інших технологічних транспортних засобів проводиться для кожного технологічного транспортного засобу окремо, у теперішній час відсутня статистика щодо кількості технологічних транспортних засобів у розрізі суб'єктів господарювання.

Враховуючи сказане вище, та з метою зниження фінансового та часового навантаження на зазначені групи, виникла необхідність у внесенні змін до Порядку реєстрації.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми мають вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни (споживачі)	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки процедура реєстрації технологічних транспортних засобів і всі необхідні документи, які використовуються під час їх реєстрації, визначені Порядком, який згідно зі статтею 117 Конституції України є обов'язковим до виконання;

чинного нормативно-правового акта, оскільки чинним законодавством України зазначені питання не врегульовані. Порядок потребує доповнення та уточнення з метою урегулювання проблемних питань, а також приведення у відповідність з нормами чинного законодавства.

Оптимальним шляхом вирішення зазначених проблем є прийняття проекту акта.

Прийняття зазначеного проекту акта дозволить:

зменшити фінансове та часове навантаження на суб'єктів господарювання, які виробляють та вводять в обіг технологічні транспортні засоби, і на споживачів, що купують та реєструють їх;

усунути проблемні питання під час реєстрації технологічних транспортних засобів, врегулювати діяльність органів відомчої реєстрації щодо документації та встановлення вимог до технологічних транспортних засобів, а також привести нормативно-правовий акт у відповідність до сучасних положень законодавства України.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту акта є спрощення та упорядкування процедур, передбачених для реєстрації технологічних транспортних засобів, зменшення фінансового та часового навантаження на суб'єктів господарювання, які виробляють та вводять в обіг технологічні транспортні засоби, і на споживачів, що купують та реєструють їх, а також поступове наближення до повної відповідності регулювання у сфері технологічних транспортних засобів до законодавства ЄС для мінімізації технічних бар'єрів у торгівлі технікою під час її експорту чи імпорту.

Для споживачів техніки ціллю є усунення проблемних питань та надлишкових вимог щодо надання документів під час реєстрації.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1</i>	Неприйняття проекту акта. Залишення змісту без змін.
<i>Альтернатива 2</i>	Прийняття проекту акта. Спрощення процедури реєстрації технологічних транспортних засобів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження чинного регулювання	Через неповну відповідність вимог чинного законодавства Порядку виникають проблемні питання, зазначені у розділі I цього Аналізу	Додаткових витрат не передбачається
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту регуляторного акта	Приведення Порядку у відповідність до вимог чинного законодавства України та європейських норм, встановить оптимальне та необтяжливе регулювання у сфері технологічних	Додаткових витрат не передбачається

	транспортних засобів, результатом якого є належний рівень безпеки технологічних транспортних засобів, а також буде передумовою для зменшення технічних бар'єрів у міжнародній торгівлі	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі та мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць *	518	5252	530	6300
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	8	84	8	100

Примітка.

*орієнтовна кількість суб'єктів господарювання, що звернуться за реєстраційними послугами за даними Держпраці станом за 2019 р.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Збереження чинного регулювання	Недостатньо високі	Витрати суб'єктів господарювання на проведення експертизи та надання додаткових документів для реєстрації технологічних транспортних засобів становить 519117,36 грн.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	Високі. З прийняттям проекту акта буде зменшено фінансове та часове навантаження на суб'єктів господарювання, які реєструють технологічні транспортні засоби за рахунок актуалізації та зменшення переліку документів, які подаються для їх реєстрації.	Зменшення витрат на проведення експертизи та надання додаткових документів для реєстрації технологічних транспортних засобів у розмірі 64907,64 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат,
-----------------------------------	--------------

	гривень
<i>Альтернатива 1</i> Збереження чинного регулювання Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	519117,36 грн.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту акта Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	Економія коштів в розмірі 519117,36 грн.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок збереження чинного регулювання проведені відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу (додається).

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1</i> Збереження чинного регулювання	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання, (проблема продовжує існувати)
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проєкту регуляторного акта	4	Із прийняттям проєкту акта цілі державного регулювання можуть бути досягнуті повною мірою (проблема існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1</i> Збереження чинного регулювання	Відсутність вирішення проблемних питань	Для держави додаткові витрати не передбачаються. Для суб'єктів господарювання: витрати на	Друге місце альтернативи у рейтингу, так, як вигод, порівняно з альтернативою 2, не передбачається

		проведення експертизи та надання додаткових документів для реєстрації технологічних транспортних засобів становить 519117,36 грн.	
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття проекту акта	Для держави: надасть можливість привести чинний Порядок у відповідність із законодавством України та європейськими нормами, встановити оптимальне та необтяжливе регулювання у сфері технологічних транспортних засобів, результатом якого буде передумова для зменшення технічних бар'єрів у міжнародній торгівлі Для суб'єктів господарювання: зменшення фінансового та часового навантаження на суб'єктів господарювання, які реєструють технологічні транспортні засоби	Зменшення витрат на проведення експертизи та надання додаткових документів для реєстрації технологічних транспортних засобів у розмірі 519117,36 грн.	Перше місце альтернативи у рейтингу за рахунок наявності наведених у розділі III цього Аналізу регуляторного впливу вигод. Ця альтернатива є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Досягнення цієї цілі проектом акта передбачається шляхом: внесення зміни до Порядку, а саме:

скасування експертизи на відповідність технологічних транспортних засобів нормативно-правовим актам з охорони праці України. На сьогодні в Україні діє система оцінки відповідності продукції (технологічних транспортних засобів), правові та організаційні засади якої визначені законами України «Про підтвердження відповідності», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та в Технічному регламенті безпеки машин, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.01.2013 № 62, вимоги якого розповсюджується, в тому числі, на технологічні транспортні засоби;

запровадження механізму скасування реєстрації технологічних транспортних засобів в разі встановлення факту, що документи, які посвідчують особу власника чи підтверджують право володіння або користування такими технологічними транспортними засобами є підробленими;

перехід від механізму забезпечення експертно-технічними центрами, що належать до сфери управління Держпраці, під час реєстрації технологічних транспортних засобів номерними знаками до механізму виготовлення (закупівлі) таких номерних знаків власниками технологічних транспортних засобів.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Заходи, які мають здійснити суб'єкти господарювання для впровадження цього регуляторного акта:

Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання.

Після набрання чинності регуляторного акта для реалізації його положень не потрібно додаткових заходів. Внесені зміни у Порядок відомчої реєстрації автоматично змінюють норми щодо переліку необхідних документів для реєстрації, які мають використовувати в своїй діяльності органи, що здійснюють відомчу реєстрацію. Перелік документів будуть наведені безпосередньо в Порядку відомчої реєстрації, який оприлюднюється на сайтах міністерства та Верховної Ради України. Доступ до нормативно-правового акта для користувачів безкоштовний.

Реалізація положень проекту постанови:

забезпечить вирішення визначених проблемних питань та дозволить знизити фінансове та часове навантаження на користувачів технологічними транспортними засобами;

дозволить отримати вигоди, зазначені в розділі III цього Аналізу регуляторного впливу;

надасть можливість привести Порядку відомчої реєстрації технологічних транспортних засобів у відповідність до сучасних положень законодавства України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Витрати суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати на адміністрування регулювання для органу державної влади не передбачаються, а тому витрати згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблялись.

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, 8 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Структура запропонованого регуляторного акта розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до регуляторного акта у разі виникнення необхідності правового врегулювання відносин, що виникають в Україні.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі обов'язкові показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і цільових фондів - 0;

орієнтовна кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта - 6300 (в середньому на 7188 одиниць технологічних транспортних засобів);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на виконання вимог акта (регуляторний акт не призводить до додаткових витрат,

пов'язаних із проведенням реєстрації технологічних транспортних засобів) – 2 год та 519117,36 або 0,25 год та 64907,64 грн. ;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – 100% (розміщено на офіційному сайті Мінекономіки, сайті Верховної Ради України та в друкованих засобах масової інформації).

Для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі додаткові статистичні кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та підлягають контролю:

кількість отриманих документів для реєстрації технологічних транспортних засобів;

кількість зареєстрованих технологічних транспортних засобів;

кількість відмов у реєстрації технологічних транспортних засобів.

Кількісні додаткові показники будуть визначені статистичним методом під час проведення чергового базового відстеження.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження здійснюватиметься через два роки після набрання чинності даним регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом на основі статистичних даних Державної служби України з питань праці.

**Т. в. о. Голови Державної
служби України з питань праці
САЖІЄНКО**

Валерій

_____ 2021 р.

Додаток 2
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії діючого регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (проведення експертизи технологічного транспортного засобу з наданням акта технічного огляду), гривень	7000,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (надання додаткових документів для реєстрації технологічних транспортних засобів), гривень:	
5.1	у паперовому вигляді (альтернатива 1 або альтернатива 2)	2 год. x 36,11 = 72,22 грн.
5.2	на електронні носії (альтернатива 2)	0,25 год. x 36,11 = 9,03 грн.
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,00

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00
8	Інше (уточнити), гривень: - отримання електронних цифрових підписів.	0,00 0,00
9 9.1	РАЗОМ: (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5.1 + 6 + 7 + 8), гривень	7072,22 грн.
9.2	(сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5.2 + 6 + 7 + 8), гривень	7009,03 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць*	7188*
11 11.1	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання): (рядок 9.1 x рядок 10), гривень	519117,36
11.2	(рядок 9.2 x рядок 10), гривень	64907,64

* кількість зареєстрованих у 2019 технологічних транспортних засобів іноземного виробництва згідно даних територіальних органів Держпраці (станом на 01.01.2020 у 5770 великих та середніх суб'єктів господарювання)