ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО ЛІСОВИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
ДЕРЖЛІСАГЕНТСТВО
вул. Шота Руставелі, 9-А, м. Київ, 01601
тел.: (044) 235-55-06
тел/факс: (044) 235-77-24
E-mail: sprava@forest.gov.ua
Код ЄДРПОУ 37507901

STATE FOREST RESOURCES AGENCY OF UKRAINE
ShotaRustaveli St., 9-A
01601 Kyiv, Ukraine
tel.+38 (044) 235-55-06
fax +38 (044) 235-77-24
E-mail: sprava@forest.gov.ua

№
На № .

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проєкту Закону

Державне агентство лісових ресурсів України, на виконання Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276-р, надсилає на погодження проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель».

Додаток: 1. Проєкт Закону на _2_арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на _13_арк. в 1 прим.;
3. Порівняльна таблиця на __2__арк. в 1 прим.;
4. Аналіз регуляторного впливу на __11___арк. в 1 прим.;
5. Повідомлення про оприлюднення на ___1__арк. в 1 прим.

Голова **Юрій БОЛОХОВЕЦЬ**

Уварова 2353131

UB Державне агентство лісових ресурсів України
05-28/8015-21 від 04.10.2021
арк.1

Проєкт

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель

Верховна Рада України **постановляє**:

I. Внести до Податкового кодексу України (Відомості Верховної Ради України, 2011, № №13-17, ст.112) такі зміни:

1. У статті 273:

пункт 273.1 викласти в такій редакції:

«273.1. Податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством»;

пункт 273.3 виключити.

2. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

3. У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити.

II. Прикінцеві положення.

Цей Закон набирає чинності, з дня наступного за днем його опублікування, але не раніше 1 січня 2022 року.

Голова Верховної Ради України **Д.Разумков**

UB
Міндовкілля
№25/1-22/20558-21 від 28.09.2021
КЕП: Абрамовський Р. Р. 28.09.2021 13:30
58E2D9E7F900307B040000001E6B2F00C0608500

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель»

1. Мета

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель» є усунення подвійного оподаткування використання лісових земель, що сприятиме впровадженню політики збереження лісів та підприємств лісової галузі. Це в свою чергу буде основою для прозорого сприятливого інвестиційного клімату в зазначеній галузі, для збереження існуючих та створення нових робочих місць, сприятиме підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Верховною Радою України було прийнято Закон України від 10.07.2018 N 2497-VIII "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України щодо стимулювання утворення та діяльності сімейних фермерських господарств", який набрав чинності з 15.08.2018 року.

Пунктом 7 розділу II цього Закону внесено зміни до Податкового кодексу, зокрема у пункті 273.1 статті 273 зазначено, що податок на лісові землі складається із земельного податку та рентної плати, що визначається податковим законодавством (фактично подвійне оподаткування). За діючою до прийняття поправки системою оподаткування було передбачено, що податок за лісові землі справлявся як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством. Тобто, встановлення стосовно лісових земель земельного податку фактично є подвійним оподаткуванням. Такої системи оподаткування немає в жодній європейській країні.

Законом України від 23.11.2018 № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» було внесено лише зміни відносно визначення максимального розміру ставок земельного податку для лісових земель.

Проект Закону розроблений з метою скасування подвійного оподаткування лісових земель.

Пропонується внести зміни в пункт 273.1 Податкового кодексу України встановивши, що податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством. Також пункт 273.3 Податкового кодексу України пропонується виключити. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити.

Бюджетно-фіскальна політика розвинутих країн світу спрямована на збереження лісів та ефективне використання лісових ресурсів.

Прийняття Закону дозволить уникнути подвійного оподаткування лісових земель, сприятиме збереженню лісів та підприємств лісової галузі, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.

На разі державні лісогосподарські підприємства щороку сплачують до бюджету понад 1518 млн гривень рентної плати. Приріст рентної плати в порівнянні з 2019 роком склав 196,7 млн грн. Сплата земельного податку складає в середньому 139 млн грн в рік, тобто ріст сплати ренти практично перевищує земельний податок. Сплачуючи рентну плату за спеціальне використання лісових ресурсів державні лісогосподарські підприємства забезпечують наповнення бюджету. Запровадження земельного податку на лісові землі створило додаткове навантаження на державні лісогосподарські підприємства. Податки становлять 42 відсотки від чистого від доходу реалізації товарів (робіт і послуг).

3. Основні положення проєкту акта

Законопроектом пропонується внести зміни до пункту 273.1 статті 273 Податкового кодексу України та встановити, що податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, яка визначається податковим законодавством. Пункт 273.3 статті 273 Податкового кодексу України виключити. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити.

4. Правові аспекти

Проєкт акта розроблено відповідно до Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276-р.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів. Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт Закону не стосується соціально-трудової сфери, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав

осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Реалізація проекту матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток регіонів, ринок праці та громадське здоров'я, зобов'язання у сфері європейської інтеграції, прав та можливостей жінок і чоловіків, містить ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Проєкт акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини. Реалізація проєкту акту матиме позитивний вплив на забезпечення інтересів суб'єктів господарювання. Прогноз впливу додається.

Голова Держлісагентства **Юрій БОЛОХОВЕЦЬ**

«___» «_____» 2021 р.

Додаток

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації проєкту Закону України

«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель”(далі – проєкт Закону) на ключові інтереси заінтересованих сторін

1.Суть проєкту Закону : проектом Закону пропонується внести зміни до пункту 273.1 статті 273 Податкового кодексу України та встановити, що податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, яка визначається податковим законодавством. Пункт 273.3 статті 273 Податкового кодексу України виключити. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити. Прийняття Закону дозволить уникнути подвійного оподаткування лісових земель, сприятиме збереженню лісів та підприємств лісової галузі, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	**Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону**	**Пояснення очікуваного впливу**
Державні лісогосподарські підприємства.	Позитивний Уникнення подвійного оподаткування лісових земель, сприяння та підвищення конкурентоспроможності національної економіки та покращення екологічної ситуації в країні	Прийняття проєкту Закону дозволить уникнути подвійного оподаткування лісових земель

Населення країни, яке проживає в сільській місцевості, яка має на своїй території лісові землі	Позитивний Прийняття даного законопроєкту сприятиме розвитку лісової галузі, збільшенню робочих місць в сільській місцевості і відповідно соціальній захищеності сільського населення Покращення екологічної ситуації, розвиток лісової галузі, збільшення занятості населення	Прийняття проєкту Закону дозволить уникнути подвійного оподаткування лісових земель Призведе до зменшення надходжень до місцевих бюджетів, але в той же час сприятиме розвитку лісової галузі, збільшення занятості населення

Додаток
до Методики проведення фінансово-економічних розрахунків під час підготовки проєкту акта Кабінету Міністрів України та проєкту закону, що вноситься у порядку законодавчої ініціативи Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України
(розділ 1)

ФІНАНСОВО-ЕКОНОМІЧНІ РОЗРАХУНКИ

до проєкту закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель»

(назва проєкту акта)

1. Період реалізації акта (рік)

Початок реалізації акта 2022 рік

Кінцевий термін реалізації акта постійно

Назва показника результату	Одиниця виміру	Поточний рік (2021)	Рік (2022)	Рік (2023)	Рік (2024)
		-			

3. Бюджетна програма, в межах якої планується реалізація акта

КПКВК	Назва

4. Загальна вартість публічної послуги з формування та реалізації акта

тис. грн

Джерела здійснення витрат	Поточний рік (2021)	Рік (2022)	Рік (2023)	Рік (2024)
За рахунок коштів бюджету,	-			

у тому числі:				
державного бюджету	-			
місцевого бюджету	-	-	-	-
За рахунок інших джерел, не заборонених законодавством	-	-	-	-
УСЬОГО	-			

5. Перелік питань щодо потреби проведення зведених фінансово-економічних розрахунків

Питання	**Поточний рік (2021)**		**Рік (2022)**		**Рік (2023)**		**Рік (2024)**	
	так	**ні**	так	**ні**	так	**ні**	так	**ні**
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Державна підтримка та допомога								
Чи надаватиметься нова та/або відбудуться зміни у наданні державної підтримки та/або допомоги фізичним/юридичним особам?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи будуть надаватися нові та/або вноситися зміни у наданні допомоги, виплати, пенсії, тощо певним заінтересованим сторонам?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
2. Оплата праці								
Чи будуть змінюватись умови оплати праці працівників установ та організацій, що утримуються з відповідних бюджетів?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи буде збільшено/зменшено чисельність працівників бюджетної установи?	☐	X		X	☐	X	☐	X
3. Майно, роботи, послуги								
Чи будуть придбавати / передавати / списувати рухоме/нерухоме майно?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи планується отримання майна у натуральній формі, яке потребуватиме у подальшому обслуговування?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи треба буде здійснювати публічні закупівлі товарів, робіт і послуг?	☐	X		X	☐	X	☐	X
Чи треба буде розробляти вебсайт / онлайн-системи / курси / реєстри тощо?	☐	X		X	☐	X	☐	X
Чи треба буде проводити комунікаційні заходи та/або заходи з інформування щодо нових	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X

процедур і правил для працівників?								
Чи будуть зменшуватися або збільшуватися видатки на зв'язок, оплату комунальних послуг, оренду, поточний ремонт тощо?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи треба буде проводити базове навчання для працівників?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
4. Доходи								
Чи буде введено, змінено чи скасовано наявні податки, збори та інші доходи?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи буде змінено структуру наявних податків, зборів та інших доходів?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи будуть змінюватись джерела здійснення видатків та надання кредитів з бюджету?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
Чи будуть будь-кому надаватись пільги в оподаткуванні?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
5. Боргові зобов'язання та гарантії								
Чи відбудеться вплив на обсяг державного/місцевого боргу та гарантованого державою / Автономною Республікою Крим, ~~обласною радою чи територіальною громадою~~ міста боргу?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X
6. Повноваження								
Чи будуть передаватись повноваження на здійснення видатків з державного до місцевих та/або з місцевих до державного бюджетів?	☐	X	☐	X	☐	X	☐	X

6. Базові показники

6.1. Заінтересовані сторони, на забезпечення інтересів яких спрямовано реалізацію акта

тис. осіб

	Кількість осіб			
	Поточний рік (n)	**Рік** (n+1)	**Рік** (n+2)	**Рік** (n+3)
Заінтересовані сторони				
(розписати за групами)				

6.2. Прямі та непрямі витрати

тис. грн

Перелік показників	Поточний рік (n)	Рік (n+1)	Рік (n+2)	Рік (n+3)
Прямі витрати:				
(розписати за показниками)				
Непрямі витрати:				
(розписати за показниками)				

7. Зведені фінансово-економічні розрахунки

Вид бюджету _____-_____

7.1. Видатки на здійснення заходів, передбачених проєктом акта, та доходи бюджету

тис. грн

Показники	Поточний рік (n)			Рік (n+1)			Рік (n+2)			Рік (n+3)		
	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом	загальний фонд	спеціальний фонд	разом
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Видатки бюджету згідно з проєктом акта, усього (підпункт 1.1 + підпункт 1.2)												
у тому числі:												
1.1. Збільшення видатків (+), усього												
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ, напрямами використання бюджетних коштів, КЕКВ (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
1.2. Зменшення видатків (-),												

усього												
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ, напрямами використання бюджетних коштів, КЕКВ (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
2. Доходи бюджету згідно з проєктом акта, усього (підпункт 2.1 + підпункт 2.2)												
у тому числі:												
2.1. Збільшення доходів (+), усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
2.2. Зменшення доходів (-), усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
3. Видатки бюджету згідно з проєктом акта, які наявні у бюджеті, усього												
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ, КЕКВ (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
4. Доходи бюджету згідно з проєктом акта, які наявні у бюджеті, усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
5. Загальна сума додаткових бюджетних коштів, необхідна для реалізації проєкта акта (пункт 1 - пункт 2 - пункт 3 - пункт 4)												
6. Джерела покриття загальної суми додаткових бюджетних коштів (пункт 5), необхідних для реалізації проєктом акта, усього (підпункт 6.1 + підпункт 6.2)												

у тому числі за рахунок:												
6.1. Зменшення видатків бюджету (-), усього												
з них: за бюджетними програмами (КПКВК або ТПКВКМБ), КЕКВ (розписати за кодами бюджетної класифікації)												
6.2. Збільшення доходів бюджету (+), усього												
з них: (розписати за кодами бюджетної класифікації)												

7.2. Повернення кредитів до бюджету та розподіл надання кредитів з бюджету

тис. грн

Показники	**Поточний рік (n)**			**Рік (n+1)**			**Рік (n+2)**			**Рік (n+3)**		
	загальний фонд	**спеціальний фонд**	**разом**	**загальний фонд**	**спеціальний фонд**	**разом**	**загальний фонд**	**спеціальний фонд**	**разом**	**загальний фонд**	**спеціальний фонд**	**разом**
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1. Кредитування, усього (підпункт 1.1 + підпункт 1.2)												
у тому числі:												
1.1. Надання кредитів (+), усього												
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК												
(розписати за кодами бюджетної класифікації)												
1.2. Повернення кредитів (-), усього												
з них: за бюджетними програмами КПКВК або ТПКВКМБ та ККК												
(розписати за кодами бюджетної класифікації)												

7.3. Гарантії

№ з/п	Найменування суб'єкта господарювання	Мета / інвестиційний проєкт	Рік набрання чинності гарантійною угодою	Гарантійні зобов'язання			
				сума гарантованого кредиту (позики) в іноземній валюті		сума гарантованого кредиту (позики) в національній валюті	додаткові зобов'язання, виконання яких гарантуються
				код валюти	сума		
Разом		x	x	x	x		

7.4. Запозичення

№ з/п	Ініціатор залучення кредиту (позики) / кінцевий позичальник	Мета / інвестиційний проєкт, на реалізацію якого запозичуються кошти	Вибірка кредиту (позики)		Сума кредиту (позики)			Умови кредиту (позики)	
					сума у валюті кредиту (позики)		сума в національній валюті		
			рік	сума у валюті кредиту (позики)	код валюти	сума			
1			поточний (n)					термін кредиту (позики)	
			(n+1)					відсоткова ставка	
			(n+2)					комісійні платежі	
			(n+3)					інші обов'язкові платежі	
								штрафні санкції	
Разом		x	x		x	x		x	x

8. Обґрунтування та припущення щодо оцінки прямого та опосередкованого впливу проєкту акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів, перелік ризиків, у тому числі фіскальних

Поточний рік (2021)
-
Рік (2022)
Прийняття даного законопроекту матиме вплив на місцеві бюджети, місцеві бюджети будуть втрачати близько 139 млн грн. податку на лісові землі, але в той же час зниження податкового навантаження сприятиме розвитку лісової галузі, підвищенню інвестиційної привабливості лісогосподарських підприємств, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки, збільшенню занятості населення та покращенню екологічної ситуації в країні
Рік (2023)
Зниження податкового навантаження сприятиме розвитку лісової галузі, підвищенню інвестиційної привабливості лісогосподарських підприємств, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні

Рік (2024)
Зниження податкового навантаження сприятиме розвитку лісової галузі, підвищенню інвестиційної привабливості лісогосподарських підприємств, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.

Заступник начальника Управління стратегії та економічного розвитку - начальник відділу праці, заробітної плати та економічного розвитку **Валентина УВАРОВА**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Податковий кодекс України	
Стаття 273. Оподаткування земельних ділянок, наданих на землях лісогосподарського призначення (незалежно від місцезнаходження), земельним податком 273.1. Податок за лісові землі складається із земельного податку та рентної плати, що визначається податковим законодавством. … 273.3. Ставки податку за один гектар лісових земель встановлюються відповідно до статей 274 та 277 цього Кодексу.	**Стаття 273.** Оподаткування земельних ділянок, наданих на землях лісогосподарського призначення (незалежно від місцезнаходження), земельним податком **273.1. Податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством.** … **пункт виключити**
Стаття 274. Ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) 274.1. Ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального	**Стаття 274.** Ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження) 274.1. Ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх

користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, **а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки.**	нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки
Стаття 277. Ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено 277.1. Ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, **а для лісових земель - не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області**.	**Стаття 277**. Ставки земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено 277.1. Ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів або в межах населених пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області.

Голова Держлісагентства **Юрій БОЛОХОВЕЦЬ**

_____ _____ 2021 р.

Аналіз регуляторного впливу
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель»

I. Визначення проблеми

Проєкт акта розроблено відповідно до Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276-р.

Верховною Радою України було прийнято Закон України від 10.07.2018 № 2497-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України щодо стимулювання утворення та діяльності сімейних фермерських господарств», який набрав чинності з 15.08.2018 року.

Пунктом 7 розділу II цього Закону внесено зміни до Податкового кодексу, зокрема у пункті 273.1 статті 273 зазначено, що податок на лісові землі складається із земельного податку та рентної плати, що визначається податковим законодавством (фактично подвійне оподаткування). За діючою до прийняття поправки системою оподаткування було передбачено, що податок за лісові землі справлявся як складова рентної плати (тобто податок на землю враховано в рентній платі), що визначається податковим законодавством. Встановлення стосовно лісових земель земельного податку фактично є подвійним оподаткуванням. Такої системи оподаткування немає в жодній європейській країні.

Законом України від 23.11.2018 № 2628-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів» було внесено лише зміни відносно визначення максимального розміру ставок земельного податку для лісових земель.

Проект Закону розроблений з метою скасування подвійного оподаткування лісових земель.

Пропонується внести зміни в пункт 273.1 Податкового кодексу України встановивши, що податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством. Також пункт 273.3 Податкового кодексу України пропонується виключити. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити. Повернути норму Податкового кодексу України, яка діяла до 2018 року.

Бюджетно-фіскальна політика розвинутих країн світу спрямована на збереження лісів та ефективне використання лісових ресурсів.

Прийняття Закону дозволить уникнути подвійного оподаткування лісових земель, сприятиме збереженню лісів та підприємств лісової галузі, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та

покращенню екологічної ситуації в країні. На разі державні лісогосподарські підприємства щороку сплачують до бюджету понад 1518 млн гривень рентної плати. Приріст рентної плати в порівнянні з 2019 роком склав 196,7 млн грн. Сплата земельного податку складає в середньому 139 млн грн в рік, тобто ріст сплати ренти практично перевищує земельний податок. Сплачуючи рентну плату за спеціальне використання лісових ресурсів державні лісогосподарські підприємства забезпечують наповнення бюджету. Запровадження земельного податку на лісові землі створило додаткове навантаження на державні лісогосподарські підприємства. Податки становлять 42 відсотки від чистого від доходу реалізації товарів (робіт і послуг).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	**Так**	**Ні**
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Проєкт Закону підготовлено з метою уникнення подвійного оподаткування лісових земель.

Пропонується внести зміни в пункт 273.1 Податкового кодексу України встановивши, що податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством. Також пункт 273.3 Податкового кодексу України пропонується виключити. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити.

Відміна земельного податку на лісові землі зменшить податкове навантаження на державні лісогосподарські підприємства, сприятиме збільшенню дохідності, рентабельності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи

Альтернатива 1: Залишення чинного правового регулювання без змін.	У разі залишення чинного законодавства без змін, продовжуватиметься надмірне податкове навантаження на лісогосподарські підприємства. Відбуватиметься поступове зниження рентабельності діяльності лісогосподарських підприємств, зниження конкурентоспроможності та інвестиційної привабливості.
Альтернатива 2: Прийняття проекту Закону	Прийняття проекту Закону дозволить на законодавчому рівні уникнути подвійного оподаткування лісових земель, сприятиме збереженню лісів та підприємств лісової галузі, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення чинного правового регулювання без змін	Надходження до бюджетів від суб'єктів господарювання орієнтовно 139 млн грн. за рік	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Удосконалить систему оподаткування та забезпечить розвиток лісового господарства	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення чинного правового регулювання без змін	відсутні	відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	відсутні	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	Відсутні	802	Відсутні	Відсутні	802
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення чинного правового регулювання без змін	Відсутні	Суб'єкти господарювання сплачують орієнтовно 139 млн грн. за рік
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Зменшення податкового навантаження на підприємства лісової галузі. Збереження лісів у зв'язку із припиненням інтенсивного ведення господарської діяльності.	Суб'єкти господарювання будуть звільненні від сплати податків

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	Суб'єкти господарювання сплачують орієнтовно 139 млн грн. за рік Сумарні витрати для одного суб'єкта господарювання складають орієнтовно до 40 тис. грн в місяць

Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	Суб'єкти господарювання будуть звільненні від сплати податків Сумарні витрати для одного суб'єкта господарювання зменшаться орієнтовно до 40 тис. грн в місяць

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7	-	-

	+ 8), гривень		
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	802	802
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень	-	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податок на лісові землі	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених	Разом за рік	Витрати за п'ять років

	рік)	порушень (за рік)		
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення чинного правового регулювання без змін	1	Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	4	Зазначений спосіб дозволяє досягти усіх цілей регулювання, повністю відповідає вимогам сучасності та є найбільш доцільним.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Для держави: Удосконалить систему оподаткування та забезпечить розвиток лісового господарства Для суб'єктів <u>господарювання:</u> Зменшення податкового навантаження на підприємства лісової галузі. Збереження лісів у зв'язку із припиненням інтенсивного ведення господарської діяльності. Для громадян вигоди відсутні.	Для держави: відсутні Для суб'єктів господарювання: Суб'єкти господарювання будуть звільненні від сплати податків Для громадян витрат чи втрат не очікується.	Даний спосіб забезпечує уникнення подвійного оподаткування лісових земель. Зазначений спосіб дозволяє досягти усіх цілей регулювання, повністю відповідає вимогам сучасності та є найбільш доцільним.
Альтернатива 1 Залишення	Для держави: Надходження до	Для держави: Відсутні	Проблема продовжить

чинного правового регулювання без змін	бюджетів від суб'єктів господарювання орієнтовно 139 млн грн. за рік Для суб'єктів господарювання: Відсутні Для громадян вигоди відсутні.	Для суб'єктів господарювання: Суб'єкти господарювання сплачують орієнтовно 139 млн грн. за рік Для громадян витрат чи втрат не очікується.	існувати. Продовжуватиме надмірне податкове навантаження на лісогосподарські підприємства. Відбуватиметься поступове зниження рентабельності діяльності лісогосподарських підприємств, зниження конкурентоспроможності та інвестиційної привабливості.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 Прийняття проекту Закону	Прийняття проекту Закону дозволить на законодавчому рівні уникнути подвійного оподаткування лісових земель, сприятиме збереженню лісів та підприємств лісової галузі, підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.	Зовнішні чинники у разі прийняття акта не матимуть суттєвого впливу на дію акту, оскільки акт буде розміщений на сайті Держлісагентства, що сприятиме поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.
Альтернатива 1 Залишення чинного правового регулювання без змін	Не забезпечує врегулювання ситуації, оскільки продовжуватиметься надмірне податкове навантаження на лісогосподарські підприємства. Відбуватиметься поступове зниження рентабельності діяльності лісогосподарських	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.

	підприємств, зниження конкурентоспроможності та інвестиційної привабливості.	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проєктом Закону пропонується внести зміни до статті 273, 274, 277 Податкового кодексу України щодо відміни подвійного оподаткування лісових земель.

Пропонується внести зміни в пункт 273.1 Податкового кодексу України встановивши, що податок за лісові землі справляється як складова рентної плати, що визначається податковим законодавством. Також пункт 273.3 Податкового кодексу України пропонується виключити. У пункті 274.1 статті 274 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки» виключити.

У пункті 277.1 статті 277 слова «а для лісових земель – не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області» виключити.

Для впровадження цього акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати органів влади (Державної податкової служби України) на адміністрування регулювання здійснюватимуться на рівні до прийняття проекту Закону.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки проект Закону не поширюється на суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується у часі, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

Регуляторний акт пропонується запровадити з 1 січня 2022 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не застосовується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 802;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – не змінюється;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – вище середнього; проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Держлісагентства.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Державним агентством лісових ресурсів України на підставі аналізу застосування норм цього регуляторного акта шляхом обробки статистичної звітності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Наукові установи до здійснення заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта не залучатимуться.

Голова Державного
агентства лісових ресурсів України **Юрій БОЛОХОВЕЦЬ**

«___» _____ 2021 р.

ПОВІДОМЛЕННЯ

про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель»

Державне агентство лісових ресурсів України оголошує про опублікування проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель» (далі - проєкт Закону).

Проєкт Закону розроблено відповідно до Плану пріоритетних дій Уряду на 2021 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 276-р.

Метою прийняття проєкту Закону є усунення подвійного оподаткування використання лісових земель, що сприятиме впровадженню політики збереження лісів та підприємств лісової галузі. Це в свою чергу буде основою для прозорого сприятливого інвестиційного клімату в зазначеній галузі, для збереження існуючих та створення нових робочих місць, сприятиме підвищенню конкурентоспроможності національної економіки та покращенню екологічної ситуації в країні.

Назва органу виконавчої влади, що розробив регуляторний акт

Державне агентство лісових ресурсів України

Назва структурного підрозділу, що розробив регуляторний акт, адреса та телефон

Управління стратегії та економічного розвитку Державного агентства лісових ресурсів України, м. Київ, вул. Шота Руставелі, 9-А, тел. (044) 235-31-31

Зазначений проєкт Закону та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Держлісагентства

https://forest.gov.ua.

Строк прийняття зауважень та пропозицій до зазначеного комплекту документів від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань становить один місяць з дня оприлюднення.

Зауваження та пропозиції надаються на адресу Державного агентства лісових ресурсів України (v.uvarova@forest.gov.ua, м. Київ. вул. Шота Руставелі, 9-А, тел. (044)- 2353131).

МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ (МІНДОВКІЛЛЯ)

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15, факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@mepr.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № 05-28/7612-21 від 22.09.2021

Державне агентство лісових ресурсів України

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надсилає завізований проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо скасування подвійного оподаткування лісових земель» з метою направлення його на подальше погодження до заінтересованих органів.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Міністр **Роман АБРАМОВСЬКИЙ**

Ірина Тарасова (044) 206-33-09

UB
Міндовкілля
№25/1-22/20558-21 від 28.09.2021
КЕП: Абрамовський Р. Р. 28.09.2021 13:30
58E2D9E7F900307B040000001E6B2F00C0608500