



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України».

- Додатки: 1. Проект постанови на 11 арк.;
2. Пояснювальна записка до проекту постанови на 4 арк.;
 3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту з метою одержання зауважень і пропозицій;
 4. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 10 арк.

Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Анна Мазур 351 48 46



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400
Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59
ID 1103903

ПРОЄКТ

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА**

від «_____» _____ 20__ р. №

Київ

**Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку
використання повітряного простору України**

Відповідно до частини восьмої статті 119 Повітряного кодексу України Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Затвердити Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, що додається.

2. Міністерствам та іншим центральним органам виконавчої влади протягом 90 днів з дня набрання чинності цією постановою забезпечити в межах компетенції розроблення та затвердження нормативно-правових актів, що впливають із Положення, затвердженого цією постановою, і приведення власних нормативно-правових актів у відповідність до Положення.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

ID 1103903

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від №

ПОЛОЖЕННЯ
про розслідування порушень порядку використання
повітряного простору України

Загальні положення

1. Положення визначає порядок розслідування порушень порядку використання повітряного простору України з метою встановлення причин їх виникнення та вжиття заходів для запобігання подібним порушенням у майбутньому.

Розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, що проводиться згідно з цим Положенням, є технічним розслідуванням.

2. У цьому Положенні терміни вживаються в таких значеннях:

порушення порядку використання повітряного простору України – дії або бездіяльність суб'єктів авіаційної діяльності, користувачів повітряного простору України чи фізичних осіб, що призвели до порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів, які регулюють порядок використання повітряного простору України;

рекомендація щодо запобігання порушенням використання повітряного простору України – пропозиція уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій, розроблена за результатами розслідування порушень порядку використання повітряного простору України чи дослідження у сфері використання повітряного простору з метою забезпечення безпеки польотів та запобігання таким подіям у майбутньому;

розслідування порушень порядку використання повітряного простору України – процес, що здійснюється уповноваженим органом з питань розслідування авіаційних подій з метою запобігання порушень порядку використання повітряного простору України та включає збір і аналіз інформації, підготовку висновків із зазначенням причин, і, у разі потреби, вироблення рекомендацій щодо запобігання порушенням використання повітряного простору України;

уповноважений з розслідування – особа, призначена уповноваженим органом з питань розслідування авіаційних подій для організації і проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України,

жодного з них не застосовано;



Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400
Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59
ID 1103903

уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій – експертна установа з розслідування авіаційних подій.

3. Інші терміни, що використовуються в цьому Положенні, вживаються в значенні, наведеному в Повітряному кодексі України, Законі України «Про державний кордон України» та Положенні про використання повітряного простору України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 101, ст. 3118) (далі – Положення про використання повітряного простору України).

Події, що підлягають розслідуванню порушень порядку використання повітряного простору України

4. До порушень порядку використання повітряного простору України, що підлягають розслідуванню, належать:

1) використання повітряного простору України без подання заявок, отримання дозволу та/або умов його використання, крім випадків, що передбачені Повітряним кодексом України та Положенням про використання повітряного простору України;

2) недотримання умов використання повітряного простору України або плану польоту (відхилення від маршруту, заданого рівня польоту, зліт/посадка повітряного судна з/на незапланований або закритий аеродром, постійний злітно-посадковий майданчик або вертодром тощо) без дозволу або погодження органу обслуговування повітряного руху (органу управління повітряним рухом), крім аварійних випадків;

3) політ групи повітряних суден, кількість яких перевищує зазначену в заявці;

4) порушення вимог щодо порядку перетинання державного кордону та виконання польоту в зоні з особливим режимом використання повітряного простору України;

5) виконання польоту повітряного судна без дозволу в забороненій зоні або в зонах обмеження польотів та тимчасово зарезервованого повітряного простору України під час їх використання;

6) політ повітряного судна, яке не відповідає на запит засобів радіолокаційної системи державного розпізнавання, крім повітряного судна, на якому апаратура радіолокаційної системи державного розпізнавання не передбачена або яке повертається з несправною апаратурою радіолокаційної системи державного розпізнавання з аеродромів, злітно-посадкових майданчиків / вертодромів, де ремонт такої апаратури неможливий;

7) невиконання вимог щодо інформування органів контролю за дотриманням порядку використання повітряного простору України про виконання польотів та провадження іншої діяльності з використання повітряного простору України.

Уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій може проводити розслідування інших порушень, що не вказані до цього переліку, але які підпадають під визначення порушення порядку використання повітряного простору України.

5. Уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій не проводить розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, які здійснені невстановленими особами чи повітряними суднами, та подій, що мають ознаки злочину. Такі розслідування проводять правоохоронні органи згідно з кримінальним процесуальним законодавством України.

6. Порушення державного кордону іноземними державними повітряними суднами розслідуються за участю Міноборони відповідно до порядку, визначеного Міноборони та Мінінфраструктури.

Підстави для проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України

7. Підставою для проведення розслідування порушення порядку використання повітряного простору України є повідомлення:

- суб'єкта авіаційної діяльності;
- органу обслуговування повітряного руху;
- підрозділу об'єднаної цивільно-військової системи;
- органу управління Повітряних Сил Збройних Сил;
- Адміністрації Держприкордонслужби;
- відомчих органів управління повітряним рухом;
- правоохоронних органів;
- користувачів повітряного простору України;
- фізичних осіб, яким стало відомо про факт порушення.

Вимоги до змісту повідомлення про порушення порядку використання повітряного простору України наведено у додатку 1.

Органи обслуговування повітряного руху, управління Повітряних Сил Збройних Сил, Адміністрація Держприкордонслужби протягом 72 годин з моменту отримання інформації про факт порушення повітряного простору України надають до уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій матеріали об'єктивного контролю (фото, відео, аудіо матеріали тощо), копії планової та дозвільної інформації, виписки радіообміну та телефонних переговорів, що стосуються факту порушення.

8. Повідомлення про факт порушення порядку використання повітряного простору України надається до уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій негайно, але не пізніше однієї години з моменту, коли про факт порушення стало відомо суб'єктам, зазначеним у пункті 5 цього Положення, крім фізичних осіб, яким стало відомо про факт порушення.

Організація та порядок розслідування порушень порядку використання повітряного простору України

9. Розслідування порушень порядку використання повітряного простору України проводить уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій.

10. Для розслідування порушень порядку використання повітряного простору України уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій видає наказ про проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, призначає комісію з розслідування та визначає її склад. До складу комісії з розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, яку очолює уповноважений з розслідування, можуть залучатися представники центральних органів виконавчої влади, підрозділів об'єднаної цивільно-військової системи організації повітряного руху, користувачів повітряного простору України, суб'єктів авіаційної діяльності.

11. Розслідування порушення порядку використання повітряного простору України починається з моменту видання наказу про проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України. Тривалість розслідування не може перевищувати один місяць.

12. Процес розслідування порушень порядку використання повітряного простору України складається із таких основних етапів:

- 1) отримання уповноваженим орган з питань розслідування авіаційних подій повідомлення про факт порушення;
- 2) збір інформації;
- 3) аналіз інформації та всіх обставин порушення;
- 4) підготовка висновків, рекомендацій та звіту за результатами розслідування порушень порядку використання повітряного простору України;
- 5) оприлюднення результатів розслідування порушень порядку використання повітряного простору України;
- 6) відстеження стану виконання рекомендацій.

13. Комісія з розслідування порушень порядку використання повітряного простору України у своїй діяльності керується Повітряним кодексом України, Положенням про використання повітряного простору України, іншими нормативно-правовими актами, що регулюють порядок використання повітряного простору України, виконання польотів і обслуговування повітряного руху у повітряному просторі України, актами уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій та цим Положенням.

14. У разі отримання повідомлення про порушення порядку використання повітряного простору України іноземним повітряним судном, уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій протягом трьох діб передає інформацію про зазначене порушення уповноваженим органам з питань розслідування держав реєстрації та експлуатанта повітряного судна.

Якщо порушення пов'язане з незаконним перетиним державного кордону України, зазначена інформація повідомляється МЗС для подальшого інформування відповідних органів країни реєстрації повітряного судна.

Якщо внаслідок порушення порядку використання повітряного простору України відбулося небезпечне зближення двох повітряних суден чи повітряного судна з іншими об'єктами, то таке розслідування проводиться відповідно до вимог частини другої статті 119 Повітряного Кодексу України.

Повноваження учасників розслідування порушень порядку використання повітряного простору України

15. Члени комісії з розслідування порушення порядку використання повітряного простору України на підставі наказу про проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України та у разі пред'явлення службового посвідчення мають право:

1) отримувати доступ до місця перебування відповідного повітряного судна, території суб'єктів та об'єктів авіаційної діяльності, користувачів повітряного простору України, органів обслуговування повітряного руху, підрозділів об'єднаної цивільно-військової системи організації повітряного руху, підрозділів Повітряних Сил Збройних Сил, експлуатантів аеродромів, аеропортів та злітно-посадкових майданчиків;

2) мати доступ та використовувати бортові реєстратори, наземні і будь-які інші засоби документування;

3) мати доступ до будь-якої інформації, що стосується розслідування, матеріалів, якими володіє експлуатант, власник чи виробник повітряного судна, провайдер аеронавігаційного обслуговування, аеропорт, користувач повітряного простору України та Державіаслужба. Якщо експлуатант, користувач повітряного простору України, власник чи виробник повітряного судна є нерезидентом України, уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій отримує відповідну інформацію через уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій країни резидента;

4) залучати фахівців, користувачів повітряного простору України та суб'єктів авіаційної діяльності до проведення розслідування порушень;

5) опитувати свідків чи брати участь в опитуванні.

Координація при розслідуванні порушень порядку використання повітряного простору України

16. Під час проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України уповноважений з розслідування взаємодіє з відповідними центральними органами виконавчої влади, СБУ, органами прокуратури, МВС (Національною поліцією), органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями та населенням з метою:

- 1) отримання інформації, необхідної під час проведення розслідування;
- 2) роботи з речовими доказами;
- 3) встановлення належності літального апарата (повітряного судна) та особи користувача повітряного простору України;
- 4) інших питань, пов'язаних із розслідуванням.

17. Органи, що проводять процесуальні заходи, спрямовані на встановлення вини або відповідальності, інформують уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій про початок і завершення розслідувань, що мають відношення до порушення.

18. У випадку, коли під час розслідування порушень порядку використання повітряного простору України стає відомо про скоєння акту незаконного втручання, уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій інформує про це Державіаслужбу для вжиття відповідних заходів, передбачених законодавством України.

Підготовка висновків, рекомендацій та звітів за результатами розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України

19. За результатами розслідування порушень порядку використання повітряного простору України складається звіт, який підписується уповноваженим з розслідування і членами комісії, та затверджується керівником уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій. Форма звіту зазначена в додатку 2.

20. Звіт за результатами розслідування порушень порядку використання повітряного простору України повинен містити висновки щодо причин порушення та рекомендації, в залежності від результатів, Міноборони, Державіаслужбі, користувачам повітряного простору України, суб'єктам авіаційної діяльності або іншим органами виконавчої влади щодо запобігання подібним порушенням в майбутньому.

21. Член комісії має право викласти особисту думку. Особиста думка викладається протягом десяти днів з дати складання звіту та є невід'ємною його частиною.

В особистій думці вказуються конкретні мотиви та їх обґрунтування, а також запропоновані формулювання.

22. Копії звіту за результатами розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України протягом десяти робочих днів від дати затвердження звіту направляються до Міноборони, Державіаслужби, користувачам повітряного простору України.

Звіт за результатами розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України оприлюднюється на офіційній веб-сторінці уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій протягом п'яти робочих днів від дати затвердження звіту.

23. Якщо в ході розслідування порушень порядку використання повітряного простору України або в ході повторного розслідування виявлено ознаки злочину, копія звіту направляється Національній поліції.

24. Міноборони, Державіаслужба, користувачі повітряного простору України, суб'єкти авіаційної діяльності та інші органи виконавчої влади, які отримали рекомендації, сформульовані за результатами розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, розробляють та реалізують профілактичні заходи щодо запобігання порушень.

25. Результати розслідування порушень порядку використання повітряного простору України уповноважений орган з питань розслідування авіаційних подій оприлюднює на своїй офіційній веб-сторінці та вносить до щомісячних інформаційних бюлетенів та річного аналізу стану безпеки польотів.

26. Розголошення чи оприлюднення інформації, пов'язаної із розслідуванням порушень порядку використання повітряного простору України, здійснюється з дотриманням вимог частин другої та третьої статті 122 Повітряного кодексу України.

Повторні розслідування порушень порядку використання повітряного простору України

27. Повторне розслідування порушень порядку використання повітряного простору України проводиться лише у випадку встановлення нових та суттєвих фактів, які мають безпосереднє відношення до порушення. Повторне розслідування призначається протягом трьох діб з моменту виявлення уповноваженим органом з питань розслідування авіаційних подій нових та

суттєвих фактів. Факти є суттєвими, якщо їх неврахування або невірне викладення впливає на висновки щодо причин порушення, прийняті за результатами розслідування.

28. Рішенням уповноваженого органу з питань розслідування авіаційних подій повторне розслідування порушень порядку використання повітряного простору України може проводитися комісією на чолі з уповноваженим з розслідування в іншому складі. За результатами повторного розслідування складається звіт, на підставі якого уповноваженим органом з питань розслідування авіаційних подій приймається рішення про скасування чи підтвердження результатів попереднього розслідування.

Облік та захист інформації

29. Дотримання вимог щодо захисту інформації при розслідуванні порушень порядку використання повітряного простору України здійснюється відповідно до законодавства України щодо захисту персональних даних та іншого чинного законодавства України.

30. Облік порушень порядку використання повітряного простору України ведеться уповноваженим органом з питань розслідування авіаційних подій, Державіаслужбою, органами управління Повітряних Сил Збройних Сил України, Украероцентром та центрами організації повітряного руху у спеціальних журналах або в електронному вигляді згідно з авіаційними правилами України.

Додаток 1
до Положення про розслідування
порушень порядку використання
повітряного простору України

Вимоги до змісту повідомлення про порушення порядку
використання повітряного простору України

- 1) скорочення «АІ» (від англ. Airspace Infringement) – для позначення порушення порядку використання повітряного простору України;
- 2) вид діяльності, що пов'язана з використанням повітряного простору України: експлуатація пілотованих повітряних суден, експлуатація безпілотних повітряних суден, проведення стрільб, вибухові роботи, запуск куль-пілотів, запуск метеорологічних радіозондів тощо;
- 3) розробник, тип, державні та реєстраційні знаки і серійний номер повітряного судна, якщо діяльність пов'язана з виконанням польотів повітряних суден;
- 4) найменування власника, експлуатанта, орендатора повітряного судна чи об'єкта використання повітряного простору України;
- 5) дата і час порушення порядку використання повітряного простору України;
- 6) місце події;
- 7) вид порушення – використання повітряного простору України без подання заявок, отримання дозволу та/або умов його використання, крім випадків, що передбачені цим Положенням, або
недотримання умов використання повітряного простору України або плану польоту (відхилення від маршруту, заданого рівня польоту, зліт/посадка повітряного судна з/на незапланований або закритий аеродром, постійний злітно-посадковий майданчик/вертодром тощо) без дозволу або погодження органу обслуговування повітряного руху (органу управління повітряним рухом), крім аварійних випадків, або
політ групи повітряних суден, кількість яких перевищує зазначену в заявці, або
порушення вимог щодо порядку перетинання державного кордону та виконання польоту в зоні з особливим режимом використання повітряного простору України, або

виконання без дозволу повітряного судна польоту в забороненій зоні або в зонах обмеження польотів та тимчасово зарезервованого повітряного простору України під час їх використання, або

політ повітряного судна, яке не відповідає на запит засобів радіолокаційної системи державного розпізнавання, крім повітряного судна, на яких апаратура радіолокаційної системи державного розпізнавання не передбачена або які повертаються з несправною апаратурою радіолокаційної системи державного розпізнавання з аеродромів, злітно-посадкових майданчиків/вертодромів, де ремонт такої апаратури неможливий, або

невиконання вимог до інформування органів контролю за дотриманням порядку використання повітряного простору України про виконання польотів та провадження іншої діяльності з використання повітряного простору України, або

інше;

8) короткий опис того, що сталося – будь яка інформація, що відома на момент подачі повідомлення, наслідки події. Для повітряного судна зокрема – маршрут польоту, висота польоту, курс (напрямок) польоту, день (ніч, сутінки), погодні умови (наявність, висота та кількість хмар, видимість, метеорологічні явища погоди) тощо;

9) назва організації чи ПІБ особи, яка направляє повідомлення та контактний телефон, e-mail.

Додаток 2
до Положення про розслідування
порушень порядку використання
повітряного простору України

Форма звіту за результатами розслідування порушення
порядку використання повітряного простору України

Затверджую
Керівник уповноваженого
органу з питань розслідування
авіаційних подій
ПІБ
_____ підпис
_____ 20__ р.

Звіт
про результати розслідування порушення порядку
використання повітряного простору України

1. ____ 20__ р. встановлено факт порушення (характер діяльності, вид, місце та обставини порушення, типи та відомча належність повітряних суден, їх державні і реєстраційні знаки, позивні, номери рейсів, ешелон (висота) польоту тощо).

2. Комісія, призначена наказом _____, у складі _____
провела розслідування вказаного порушення.

3. Розслідуванням з'ясовано (обставини, що призвели до порушення, та результат розслідування) _____.

4. Висновок щодо причин порушення, _____.

5. Вжиті заходи та заходи, що вживаються _____.

6. Рекомендації щодо запобігання порушенням використання повітряного простору України (заходи, які слід вжити з метою виключення подібних випадків порушення, строки та конкретні виконавці) _____.

Уповноважений з розслідування:

ПІБ _____ підпис

Члени комісії:

ПІБ _____ підпис
_____ 20__ р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Положення про розслідування порушень порядку використання
повітряного простору України»

1. Мета

Метою прийняття акта є забезпечення безпеки та ефективності використання повітряного простору шляхом проведення технічних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України, встановлення порядку проведення технічних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору, сприяння незалежності процесу технічного розслідування порушень порядку використання повітряного простору та приведення законодавства у сфері технічного розслідування у відповідність до Повітряного кодексу України.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт акта розроблено відповідно до частини восьмої статті 119 Повітряного кодексу України, яка встановлює, що порушення порядку використання повітряного простору України розслідуються відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України, з подальшим поданням матеріалів розслідування до Міністерства оборони України. На цей час таке положення не прийняте.

Згідно з частиною четвертою статті 23 Повітряного кодексу України, перелік порушень порядку використання повітряного простору України визначається Положенням про використання повітряного простору України.

Пунктом 46 Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954, визначено вичерпний перелік подій, що належать до порушень порядку використання повітряного простору України.

Згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954, втратила чинність, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2002 р. № 401 «Про затвердження Положення про використання повітряного простору України», розділ IX якої встановлював порядок розслідування порушень порядку використання повітряного простору. Інші акти Кабінету Міністрів щодо розслідування порушень порядку використання повітряного простору в Україні відсутні, що не дозволяє ефективно виявляти та усувати загрози в організації використання повітряного простору.

Прийняття акта забезпечить врегулювання порядку проведення розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України, відповідно до вимог Повітряного кодексу України та забезпечить підвищення рівня безпеки і ефективності використання повітряного простору шляхом



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59

ID 1103903

проведення ефективних, оперативних та якісних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акта встановлює порядок проведення розслідування порушень порядку використання повітряного простору України з метою встановлення причин їх виникнення та вжиття заходів для запобігання подібним порушенням у майбутньому.

Проєкт акта визначає підстави для проведення розслідування порушення порядку використання повітряного простору та встановлює форму повідомлення про порушення, порядок проведення розслідування, повноваження учасників розслідування, порядок підготовки висновків, рекомендацій та звітів за результатами розслідування.

4. Правові аспекти

Правовими підставами для розроблення проєкту акта є:

Повітряний кодекс України.

Крім того, у сфері розслідування авіаційних подій діє:

Інструкція про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, затверджена спільним наказом Міністерства транспорту України та Міністерства оборони України від 27 січня 2003 р. № 50/18, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2003 р. за № 116/7437.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

Реалізація акта буде здійснюватися в межах бюджетних асигнувань у сумі 26614,3 тис. гривень із загального фонду державного бюджету, затверджених Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» на реалізацію бюджетної програми «Забезпечення розслідування авіаційних подій та інцидентів з цивільними повітряними суднами Національним бюро» (КПКВК 0411150).

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами; не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю; функціонування і

застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті акта відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта сприятиме підвищенню рівня безпеки, ефективності використання повітряного простору України та забезпеченню інтересів громадян і держави.

Прийняття акта забезпечить приведення законодавства у відповідність до Повітряного кодексу України.

Реалізація акта не впливатиме на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

Проект акта не стосується державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення.

Інформація щодо впливу реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін додається до цієї пояснювальної записки.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУРБАКОВ

_____ 2021 року

Додаток до пояснювальної
записки (пункт 8)

Інформація щодо впливу реалізації постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України» на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Скорочення кількості порушень порядку використання повітряного простору, забезпечення суспільної довіри до повітряного транспорту	Професійне розслідування сприяє запобіганню порушенням використання повітряного простору в майбутньому
Суб'єкти авіаційної діяльності	Забезпечення користувачів повітряного простору інформацією про небезпечні фактори, що спричиняють виникнення порушень використання повітряного простору. Усунення небезпечних факторів, що спричиняють виникнення порушень використання повітряного простору	Професійне розслідування виявляє відхилення і небезпечні фактори, що спричиняють виникнення порушень повітряного простору, і видає рекомендації по їх запобіганню в майбутньому
Суспільство	Підвищення рівня безпеки під час використання повітряного простору	В рамках заходів з розслідування здійснюється контроль виконання рекомендацій у сфері безпеки використання повітряного простору



Документ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000006624320072FF9400
Підписувач Кураков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59
ID 1103903

Міністерство інфраструктури України

Повідомлення про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів

Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України

28 Жовтня 2021, 16:43

Проєкт постанови розроблено відповідно до частини восьмої статті 119 Повітряного кодексу України, яка встановлює, що порушення порядку використання повітряного простору України розслідуються відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України, з подальшим поданням матеріалів розслідування до Міністерства оборони України.

Згідно з частиною четвертою статті 23 Повітряного кодексу України, перелік порушень порядку використання повітряного простору України визначається Положенням про використання повітряного простору України.

Пунктом 46 Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954, визначено вичерпний перелік подій, що належать до порушень порядку використання повітряного простору України.

Згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954, втратила чинність, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2002 р. № 401 «Про затвердження Положення про використання повітряного простору України», розділ IX якої встановлював порядок розслідування порушень порядку використання повітряного простору. Інші акти Кабінету Міністрів щодо розслідування порушень порядку використання повітряного простору в Україні відсутні, що не дозволяє ефективно виявляти та усувати загрози в організації використання повітряного простору.

Прийняття акта забезпечить врегулювання порядку проведення розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України, відповідно до вимог Повітряного кодексу України та забезпечить підвищення рівня безпеки і ефективності використання повітряного простору шляхом проведення ефективних, оперативних та якісних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України.

Зауваження та пропозиції до проєкту постанови приймаються протягом 30 календарних днів з дня опублікування нормативно-правового акту від зацікавлених юридичних та фізичних осіб у письмовому та електронному вигляді за адресою: Міністерство інфраструктури України, 01135, м. Київ, проспект Перемоги, 14; h.mazur@mtu.gov.ua

[Проєкт постанови «Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України»](#)

[Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України](#)

[Аналіз регуляторного впливу](#)

[Пояснювальна записка](#)

[Додаток до пояснювальної записки](#)

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку
використання повітряного простору України»

I. Визначення проблеми

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України» (далі – проект акта) зумовлено необхідністю виконання вимог частини восьмої статті 119 Повітряного кодексу України (далі – ПКУ).

Відповідно до частини восьмої статті 119 ПКУ усі випадки порушення порядку використання повітряного простору України розслідуються Експертною установою з розслідування авіаційних подій відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України, з подальшим поданням матеріалів розслідування Міністерству оборони України

Пунктом 46 Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 грудня 2017 р. № 954, надано перелік подій, що належать до порушень порядку використання повітряного простору України.

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954, втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2002 р. № 401 «Про затвердження Положення про використання повітряного простору України», розділ IX якої встановлював порядок розслідування порушень порядку використання повітряного простору. Інші акти Кабінету Міністрів щодо розслідування порушень порядку використання повітряного простору в Україні на цей час відсутні, що не дозволяє ефективно виявляти та усувати недоліки в організації використання повітряного простору.

Прийняття акта необхідне для врегулювання порядку проведення технічних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України відповідно до вимог ПКУ.

Прийняття акта забезпечить підвищення рівня безпеки та ефективності використання повітряного простору шляхом проведення ефективних, оперативних та якісних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого	+	
середнього та великого підприємства		+



СЕРТИФІКАТ СЕД МІУ IT-Enterprise

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000006624320072FF9400
Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Дійсний з 25.05.2021 00:00:00 по 24.05.2023 23:59:59
ID 1103903

Врегулювання порушеної проблеми не може бути вирішено в рамках діючих актів. Зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 29 березня 2002 р. № 401, яка встановлювала порядок розслідування порушень використання повітряного простору в Україні, скасована постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954 «Про затвердження Положення про використання повітряного простору України». Інструкція про розслідування порушень порядку використання повітряного простору України, затверджена спільним наказом Міністерства транспорту України та Міністерства оборони України від 27 січня 2003 р. № 50/18, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14 лютого 2003 р. за № 116/7437, не відповідає вимогам ПКУ та потребує скасування.

Прийняття регуляторного акта сприятиме розв'язанню проблеми, зазначеної в цьому розділі.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проєкту акта є забезпечення безпеки та ефективності використання повітряного простору шляхом проведення технічних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору України, встановлення порядку проведення технічних розслідувань порушень порядку використання повітряного простору, сприяння незалежності процесу технічного розслідування порушень порядку використання повітряного простору та приведення законодавства у сфері технічного розслідування у відповідність до ПКУ.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження існуючої ситуації	<p>Ця альтернатива залишає без змін порядок розслідування у сфері використання повітряного простору, який і надалі не буде врегульовано регуляторними актами.</p> <p>Вимоги частини восьмої статті 119 ПКУ в частині розслідування усіх випадків порушення порядку використання повітряного простору відповідно до положення, що затверджується Кабінетом Міністрів України, не будуть виконані.</p> <p>Відсутність профілактичних заходів за результатами розслідування</p>

	<p>негативно впливатимуть на рівень безпеки польотів та використання повітряного простору.</p> <p>Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки залишає проблему невирішеною.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Передбачається прийняття регуляторного акта та забезпечення нормативного врегулювання процесу технічного розслідування порушень порядку використання повітряного простору України.</p> <p>Буде забезпечено впровадження прозорого процесу технічного розслідування у сфері використання повітряного простору України, буде підвищено рівень безпеки польотів під час використання повітряного простору, забезпечено виконання вимог ПКУ, що дозволить системно виявляти недоліки у сфері використання повітряного простору та розробляти рекомендації по їх запобіганню у майбутньому.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час</p>	<p>Відсутні</p>	<ul style="list-style-type: none"> - збільшить корупційні ризики, порядок проведення розслідувань буде нормативно не врегульовано, а результат розслідування значною мірою буде залежати від особи, яка проводить розслідування; - матиме негативний вплив на позицію України у міжнародних рейтингах, не дозволить виконати міжнародні зобов'язання; - матиме негативний

		вплив на рівень безпеки повітряного транспорту.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> - підвищення рівня безпеки польотів та довіри населення до повітряного транспорту; - позитивно вплине на позиції України у міжнародних рейтингах; - забезпечить виконання міжнародних зобов'язань; - зниження корупційних ризиків; - сприятиме реалізації Державної програми безпеки польотів 	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	відсутні	- ризик використання повітряного простору з недостатнім рівнем безпеки
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	- можливість отримати безпечні послуги авіаційних перевезень	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	250 ¹	200	50	-	500
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	50	40	10	-	100

Проект акта встановлює, що підставою для проведення розслідування порушення порядку використання повітряного простору є повідомлення суб'єкта авіаційної діяльності; органу обслуговування повітряного руху;

підрозділу об'єднаної цивільно-військової системи; органу управління Повітряних Сил Збройних Сил України; Адміністрації Держприкордонслужби; відомчих органів управління повітряного руху; правоохоронних органів; користувачів повітряного простору. Відповідно до пункту 53 частини першої статті 1 ПКУ, користувачами повітряного простору України є фізичні та юридичні особи, яким у встановленому порядку надано право на провадження діяльності з використання повітряного простору України, зокрема, що пов'язана з польотами повітряних суден, вибуховими роботами, пусками ракет, усіма видами стрільб, у тому числі з метою здійснення впливу на гідрометеорологічні процеси в атмосфері.

З урахуванням інформації, що викладена на сайті Державної авіаційної служби, інших інтернет-ресурсів, діяльність у сфері використання повітряного простору здійснюють 500 суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проекту акта, зокрема великі – 250, середні – 200 та малі – 50.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	відсутні	- розслідування подій, що впливають на безпеку використання повітряного простору не проводяться, профілактичні заходи не виконуються, імовірність виникнення подій з людськими жертвами та втратою матеріальних цінностей суттєво зростає;
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	- забезпечення безпеки використання повітряного простору	Відсутні Витрати на ознайомлення з проектом акта 36,11 грн * 1год * 5 працівників, яких необхідно ознайомити =180,55 грн; 180,55 грн * 500 = 90 275,0 грн – загальні витрати суб'єктів господарювання (розрахунково)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	- Збереження чинного регулювання (відсутність національних процедур технічного розслідування у сфері використання повітряного простору) не дає змоги досягнути цілей державного регулювання, визначених розділом II цього аналізу.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	4	- Виконання вимог частини восьмої статті 119 ПКУ та прийняття акта у сфері технічного розслідування є найбільш прийнятним та оптимальним рішенням, що дозволить досягти цілей державного регулювання; підвищити рівень безпеки польотів та ефективність використання повітряного простору відповідно до потреб користувачів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	відсутні	- відсутність нормативного забезпечення процесу технічного розслідування порушень використання	ця альтернатива не дозволить досягнути цілей державного регулювання

		повітряного простору, невиконання вимог ПКУ	
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	- нормативно-правове врегулювання процесу технічного розслідування порушень використання повітряного простору, виконання вимог ПКУ, підвищення безпеки використання повітряного простору	відсутні	ця альтернатива дозволить досягнути цілей державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Головною причиною відмови від альтернативи 1 є нагальна потреба виконання вимог ПКУ в інтересах безпеки використання повітряного простору	відсутній ризик зовнішніх чинників
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	- головною перевагою альтернативи 2 є урегулювання процесу технічного розслідування порушень використання повітряного простору,	відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

	забезпечення процесу незалежного розслідування з чітким встановленням функцій уповноваженого органу з питань технічного розслідування відповідно до вимог ПКУ	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття акта, який встановлює порядок проведення технічних розслідувань порушень використання повітряного простору.

Прийняття регуляторного акта забезпечить:

правове регулювання діяльності уповноваженого органу з питань технічного розслідування,

координацію уповноваженого органу з питань технічного розслідування з учасниками процесу розслідування порушень використання повітряного простору;

виконання вимог частини восьмої статті 119 ПКУ в частині розслідування порушень відповідно до акта Кабінету Міністрів України.

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів авіаційної діяльності та громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації, на офіційному вебсайті уповноваженого органу з питань технічного розслідування.

Користувачам повітряного простору необхідно встановити внутрішній порядок та процедури повідомлень уповноваженого органу з питань технічного розслідування про порушення, що виникають під час використання повітряного простору.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проєкту акта не передбачає фінансових витрат суб'єктами господарювання та центральними органами виконавчої влади.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування. Регуляторний акт впроваджується на необмежений строк дії з внесенням до нього відповідних змін у разі змін міжнародних договорів та регламенту ЄС у сфері розслідування авіаційних подій.

Регуляторний акт обмежень терміну дії не має.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Реалізація регуляторного акта, у разі його прийняття, буде характеризуватися такими чинниками:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією цього акта – не передбачається;

2) розмір коштів і час, що витратять суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, пов'язаний з виконанням вимог акта – не змінюється;

3) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта, 500.

4) рівень поінформованості суб'єктів стосовно положень регуляторного акта – високий, оскільки проект регуляторного акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства інфраструктури України.

Основним показником результативності регуляторного акта є кількість авіаційних подій, що відбуваються за 100000 годин польотів цивільних повітряних суден. Згідно з результатами аналізу безпеки польотів, що розміщений на сайті Національного бюро з розслідування авіаційних подій та інцидентів з цивільними повітряними суднами (далі – НБРЦА, nbaai.gov.ua), показник аварійності за 2020 рік становить 0,73 події на 100000 годин польотів.

Іншими показниками ефективності є:

- кількість реалізованих рекомендацій з безпеки польотів за результатами розслідування порушень використання повітряного простору;

- час, що необхідно буде витратити уповноваженому органу з питань розслідування на проведення розслідування.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися НБРЦА шляхом проведення аналізу рівня безпеки польотів за результатами розслідування авіаційних подій та порівняння зміни показника рівня безпеки польотів.

Базове відстеження дії регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися через два роки після набрання ним чинності.

Періодичні відстеження дії регуляторного акта буде здійснюватись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватись показники, наведені у розділі VIII.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУРБАКОВ

_____ 2021 р.