



**МІНІСТЕРСТВО
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УКРАЇНИ**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601
тел.: (044) 256-03-33, факс: (044) 253-64-04
сайт: www.mvs.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 00032684

**Державна регуляторна служба
України**

від _____ 20__ р. № _____

Про погодження проєкту акта

З метою вирішення проблемних питань, пов'язаних із створенням суб'єктами охоронної діяльності перешкод діяльності представників правоохоронних та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, а також громадянам у здійсненні ними повноважень, наданих їм законами та іншими нормативно-правовими актами, Міністерство внутрішніх справ України розробило проєкт Закону України «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності» (далі – проєкт акта).

Відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, надсилаємо для погодження зазначений проєкт акта та надання відповідного висновку.

- Додатки:
1. Проєкт акта на 1 арк.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк.
 4. Порівняльна таблиця на 2 арк.
 5. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту акта на 1 арк.

Міністр

Денис МОНАСТИРСЬКИЙ



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№46657/1/24-2021 від 08.10.2021



ЗАКОН УКРАЇНИ

«Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності»

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

1. Абзац другий статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 49, ст. 558; 2015 р., № 11, ст. 75; 2017 р., № 31, ст. 343) після слів «надання соціальних послуг» доповнити словами «, надання послуг з охорони власності та громадян.».

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

**Голова
Верховної Ради України**



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№46657/1/24-2021 від 08.10.2021

612369

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 3 Закону України
«Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері
господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних
осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та
звітності» щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері
провадження охоронної діяльності»

I. Визначення проблеми

01 січня 2019 року відновлено дію Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» (далі – Закон), яку було призупинено на час введення мораторію на здійснення заходів державного нагляду (контролю) суб'єктів господарювання згідно із Законом України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Законом заборонено органам державного нагляду (контролю) здійснювати планові та позапланові перевірки фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, діяльність яких не віднесено до високого ступеня ризику відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», за винятком окремих сфер господарської діяльності, до яких охоронна діяльність не належить.

Запровадження обмежень державного нагляду (контролю) у сфері охоронної діяльності призвело до неналежного рівня захисту від створення суб'єктами охоронної діяльності перешкод діяльності представників правоохоронних та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб, їх посадових осіб, а також громадянам у здійсненні ними повноважень, наданих їм законами та іншими нормативно-правовими актами, вчинення ними дій, що посягають на права, свободи та власність фізичних осіб, а також ставлять під загрозу їх життя та здоров'я, честь, гідність і ділову репутацію.

Так, із часу відновлення дії Закону не проведено 23 планові та 55 позапланових перевірок додержання суб'єктами охоронної діяльності вимог Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності на підставі звернень фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб про порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері провадження охоронної діяльності, у тому числі із застосуванням щодо них заходів фізичного впливу та спеціальних засобів.



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№46657/1/24-2021 від 08.10.2021



612369

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	✓	
Держава	✓	
Суб'єкти господарювання	✓	
у тому числі на суб'єкти малого підприємництва	✓	

Проблеми, які пропонується врегулювати, не можуть бути вирішені за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі механізми відсутні.

Розв'язати існуючу проблему можливо лише шляхом державного регулювання – внесення відповідних змін до чинної редакції Закону.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання запропонованого регуляторного акта є:

попередження порушень законодавства у сфері провадження охоронної діяльності недобросовісними суб'єктами охоронної діяльності;

запобігання порушенню конституційних прав і свобод людини та громадянина, недопущення виникнення загрози їх життю та здоров'ю, середовищу проживання і життєдіяльності;

створення умов для відновлення законних прав та інтересів громадян, суб'єктів господарювання, представників правоохоронних та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування під час порушення законодавства у сфері провадження охоронної діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Не сприятиме досягненню визначених цілей державного регулювання. Незабезпечення належного рівня заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності та реагування на порушення суб'єктами охоронної діяльності вимог законодавства
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Запропонований спосіб забезпечує досягнення визначених цілей державного регулювання. Створюються умови для запобігання порушенням умов провадження охоронної діяльності, реалізації принципу пріоритетності безпеки в питаннях життя і здоров'я людини, функціонування і розвитку суспільства, середовища проживання і

	життєдіяльності перед будь-якими іншими інтересами і цілями у сфері господарської діяльності, що належить до основних принципів державного нагляду (контролю)
--	---

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	Забезпечення належного рівня контролю за діяльністю суб'єктів охоронної діяльності та своєчасного вжиття заходів реагування для відновлення порушених законних прав чи інтересів фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб при порушенні законодавства у сфері провадження охоронної діяльності	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	Належна якість надання охоронних послуг (послуг з охорони майна та громадян), відновлення законних прав та інтересів громадян, запобігання завданню матеріальної шкоди від порушень законодавства у сфері провадження охоронної діяльності	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, що здійснюють охоронну діяльність

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	237	523	1304	6396	8460
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	2,8	6,2	15,4	75,6	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблему не розв'язано	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	Забезпечення рівності прав і законних інтересів усіх суб'єктів охоронної діяльності. Підвищення рівня довіри замовників охоронних послуг до надавачів таких послуг шляхом підвищення якості надання послуг з охорони власності та громадян	Додаткові витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та адміністрування заходів державного нагляду (контролю)

Вплив на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308)

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,00	0,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	0,00	0,00
3	Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок*, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	577,76	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних /	0,00	0,00

	обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,00	0,00
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8	Інше (процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання**), гривень	72,22	0,00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	649,98	0,00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	760	0,00
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	493 984,8	0,00

* 2 дні – 16 годин (час, який витрачається на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючого органу) X 36,11 гривень (вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» з 1 січня 2021 року становить 36,11 грн).

** 2 години (час, який витрачається на пошук нормативно-правового акта в Інтернеті та ознайомлення з ним) X 36,11 грн (вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» з 1 січня 2021 року становить 36,11 грн).

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (залишення без змін чинного акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	0,00
Альтернатива 2 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього	493 984,8

підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	
---	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	1	Цілі не будуть досягнуті (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	4	Цілі прийняття акта буде досягнуто. Проблему буде розв'язано

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Проблема залишається, що не забезпечить досягнення поставленої цілі. Невжиття заходів реагування на порушення законодавства у сфері провадження охоронної діяльності, що не сприятиме відновленню порушених законних прав та інтересів фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	Так	Витрати часу на отримання первинної інформації про вимоги регулювання та забезпечення процесу перевірок з боку	Прийняття проєкту акта дозволить досягнути задекларованих цілей, дасть можливість впливати на неналежну якість надання охоронних послуг і своєчасне вжиття заходів реагування для відновлення порушених законних прав чи інтересів фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та

		контролюючого органу	юридичних осіб під час порушення законодавства у сфері провадження охоронної діяльності
--	--	----------------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення наявної ситуації без змін	Переваги відсутні. Основні причини відмови – незабезпечення належного рівня заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності та реагування на порушення суб'єктами охоронної діяльності вимог законодавства	X
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть можливість вирішити проблему, пов'язану з порушенням вимог законодавства у сфері провадження охоронної діяльності недобросовісними суб'єктами охоронної діяльності та відновленням порушених ними законних прав чи інтересів фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняти запропонований проект акта, що дасть можливість забезпечити належний рівень контролю за діяльністю суб'єктів охоронної діяльності та своєчасне вжиття заходів реагування для відновлення порушених законних прав чи інтересів фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб під час порушення законодавства у сфері провадження охоронної діяльності, а також підвищить якість надання послуг з охорони майна та громадян.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб'єктів господарювання про вимоги проекту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України;

погодити проект регуляторного акта із заінтересованими органами;

подання законопроекту до Міністерства юстиції України на правову експертизу;

подання законопроекту до Верховної Ради України з метою його прийняття.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (Додаток 4 (Тест малого підприємництва) до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), а також витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (Додаток 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), проведено в межах цього аналізу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта – протягом строку дії Закону.

Термін набрання чинності регуляторним актом – Закон набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи із цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – прямих надходжень до державного та місцевих бюджетів не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 8460 суб'єктів охоронної діяльності;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – розрахунок розміру коштів і часу, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, викладено в додатку до розділу VI цього аналізу регуляторного впливу;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. Проект акта та аналіз регуляторного впливу до нього оприлюднено на офіційному вебсайті МВС у підрозділі «Проекти нормативних актів» розділу «Нормативна база МВС».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

кількість обґрунтованих звернень фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців, юридичних осіб про те, що внаслідок порушення ліцензіатами законодавства у сфері провадження охоронної діяльності таким особам було завдано матеріальної шкоди або порушено їхні законні права чи інтереси;

кількість скарг громадян, суб'єктів господарювання та інших осіб щодо проблем, які виникають під час застосування (реалізації) вимог регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено протягом 11 місяців після набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше ніж через 12 місяців з дня набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік після базового відстеження цього акта.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження. Метод відстеження – аналіз статистичних даних та кількісних показників.

**Міністр
внутрішніх справ України**

Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

_____ 2021 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
1	2
Закон України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності»	
Стаття 3. Здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності 1. Здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб - підприємців та юридичних осіб: органи державного нагляду (контролю), їх посадові особи проводять планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням санітарного законодавства, законодавства про працю, зайнятість (у тому числі зайнятість та працевлаштування інвалідів), про рекламу щодо реклами про вакансії (прийом на роботу), про загальнообов'язкове державне соціальне страхування в	Стаття 3. Здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності 1. Здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб - підприємців та юридичних осіб: органи державного нагляду (контролю), їх посадові особи проводять планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням санітарного законодавства, законодавства про працю, зайнятість (у тому числі зайнятість та працевлаштування інвалідів), про рекламу щодо реклами про вакансії (прийом на роботу), про загальнообов'язкове державне соціальне страхування в



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

612369

МВС України
№4665/17/2021 від 08.10.2021

1	2
частині призначення, нарахування та виплати матеріального забезпечення страхових виплат, надання соціальних послуг	частині призначення, нарахування та виплати матеріального забезпечення страхових виплат, надання соціальних послуг, надання послуг з охорони власності та громадян

Міністр внутрішніх справ України

Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

_____ 20__ р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності»

1. Мета

Метою прийняття акта є вирішення проблемних питань, пов'язаних із створенням суб'єктами охоронної діяльності перешкод діяльності представників правоохоронних та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, а також громадянам у здійсненні ними повноважень, наданих їм законами та іншими нормативно-правовими актами, учинення такими суб'єктами господарювання дій, що посягають на права, свободи та власність фізичних осіб, а також ставлять під загрозу їх життя та здоров'я, честь, гідність і ділову репутацію.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Міністерство внутрішніх справ України, відповідно до покладених на нього завдань, забезпечує у випадках, передбачених законом, ліцензування окремих видів господарської діяльності та здійснює контроль за дотриманням суб'єктами господарювання відповідних ліцензійних умов.

Під час практичної реалізації положень Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про охоронну діяльність», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності», Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960, встановлено невідповідність діяльності Міністерства внутрішніх справ України, як органу державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності, принципам:

пріоритетності безпеки в питаннях життя і здоров'я людини, функціонування і розвитку суспільства, середовища проживання і життєдіяльності перед будь-якими іншими інтересами і цілями у сфері господарської діяльності;

рівності прав і законних інтересів усіх суб'єктів господарювання;

орієнтованості державного нагляду (контролю) на запобігання правопорушенням у сфері господарської діяльності.



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№46657/1/24-2021 від 08.10.2021

612369

У зв'язку із зазначеним вище до Міністерства внутрішніх справ України надходять чисельні звернення фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб про те, що внаслідок неправомірних дій суб'єктів охоронної діяльності таким особам було завдано матеріальної шкоди або порушено їх законні права чи інтереси, у тому числі, із застосуванням щодо них заходів фізичного впливу та спеціальних засобів.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акта передбачає внести зміни в абзац другий статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» щодо наділення органу державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності, його посадових осіб правом на здійснення планових і позапланових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства у сфері охоронної діяльності.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності»;

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»;

Закон України «Про охоронну діяльність»;

постанова Кабінету Міністрів України від 18 листопада 2015 року № 960 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з державного та/або місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 року № 996, проєкт акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства внутрішніх справ України з метою забезпечення його громадського обговорення та публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта наявні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проект акта не надсилався до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту наказу не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни	Позитивний	Підвищення ефективності державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності. Запобігання порушенню конституційних прав і свобод людини та громадянина, недопущення виникнення загрози їх життю та здоров'ю, середовищу проживання і життєдіяльності

Держава	Позитивний	Створення умов для відновлення законних прав та інтересів громадян, суб'єктів господарювання, представників правоохоронних та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування при порушенні законодавства у сфері провадження охоронної діяльності. Запобігання та усунення правопорушень у сфері провадження охоронної діяльності
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Забезпечення рівності прав і законних інтересів усіх суб'єктів господарювання. Підвищення рівня довіри замовників охоронних послуг до надавачів таких послуг шляхом недопущення та попередження порушень законодавства у сфері охоронної діяльності недобросовісними суб'єктами охоронної діяльності

Міністр
внутрішніх справ України

Денис МОНАСТИРСЬКИЙ

_____ 2021 р.

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності ...»

- Авіація МВС
- Європейська інтеграція
- Євроатлантична інтеграція
- Енергоефективність
- Деокупація Донбасу
- Заклади вищої освіти
- Нормативна база МВС
- Проекти МВС
- Відповідно до статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб іх об'єднань 01 вересня 2021 року оприлюднюється проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності» (далі – проект акта), пояснювальна записка та аналіз його регуляторного впливу: <https://mvs.gov.ua/uk/ministry/proekt-potataychik-aktu-pro-vnesennya-zmin-do-zakonu-ukrayini-pro-osoblivosti-zditsnyennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-u-sferi-gospodarskoyi-diyalnosti-23021>.

Проект акта розроблено Міністерством внутрішніх справ України з метою вирішення проблемних питань, пов'язаних із створенням суб'єктами охоронної діяльності перешкод діяльності представників правоохоронних та інших органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, а також громадян у здійсненні ними повноважень, наданих їм законами та іншими нормативно-правовими актами, учинення такими суб'єктами господарювання дій, що посягають на права, свободи та власність фізичних осіб, а також ставлять під загрозу їх життя та здоров'я, честь, гідність і ділову репутацію.

Проектом акта передбачається внести зміни в абзац другий статті 3 Закону України «Про особливості здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» щодо наділення органу державного нагляду (контролю) у сфері провадження охоронної діяльності, його посадових осіб правом на здійснення планових і позапланових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства у сфері охоронної діяльності.

Електронні консультації з громадськістю щодо проекту акта проводяться тут. Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються протягом місяця з дати опублікування в письмовому вигляді на поштову адресу: вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601, або на електронну адресу: licenzierung.gov.ua.

Відповідно до частини першої статті 20 Закону зауваження та пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу надаються також на адреси Державної регуляторної служби України: поштою: вул. Арсенюк, 9/11, м. Київ, 01011; електронно: info@mkr.gov.ua.

Проект постанови та всі пов'язані документи

Символика

Закриття прав журналістів

Закриття про відстеження
Результативності прийнятих
регуляторних актів

Регуляторні акти

Проекти нормативних актів

Нормативна база МВС

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, буде проведено розробником у період з ____ вересня 2021 року по ____ жовтня 2021 року

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Для обрахування показників ураховано інформацію щодо кількості суб'єктів господарювання, що мають ліцензії на провадження охоронної діяльності:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	237	523	1304	6396	8460
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	2,8	6,2	15,4	75,6	100

Кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: 8460 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 1304 (одиниць) та мікропідприємництва 6396 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 91 відсоток (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

	<i>обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
5	Інші процедури	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7700		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	2 години (час, який витрачається на пошук нормативно-правових актів в мережі Інтернет та ознайомлення з ними) X 36,11 грн = 72,22 грн*	0,00 (припущено, що с/г повинен виконувати вимоги регулювання лише в перший рік)	0,00 (витрати відсутні)
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
11	Процедури офіційного звітування	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)

12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок* <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	2 дні – 16 годин (час, який витрачається на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючого органу) X 36,11 грн = 577,76 грн*	0,00 (витрати відсутні)**	0,00 (витрати відсутні)**
13	Інші процедури	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12+13)</i>	649,98 грн	X	X
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7700		
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	5004846 грн	X	X

* У розрахунку вартості 1 часу роботи використано вартість 1 часу роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» з 1 січня 2021 року становить 36,11 гривні.

Джерело отримання інформації:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1082-20#Text>.

** Відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері охоронної діяльності, що підлягає ліцензуванню, і визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) Міністерством внутрішніх справ, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 825, планові заходи державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами охоронної діяльності з незначним ступенем ризику вимог Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності здійснюються не частіше одного разу на п'ять років.

Джерело отримання інформації:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/825-2018-%D0%BF#Text>.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника держоргану відповідної категорії (заробітна плата) **	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання****	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання*	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні	2 дні – 16 годин	63,64 грн	1	65	66185,6 грн
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2 години	63,64 грн	1	65	8273,2 грн
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): копії, переоформлення, дублікат	X	X	X	X	X
Разом за рік	18 годин	63,64 грн	1	65	74458,8 грн
Сумарно за п'ять років	18 годин	63,64 грн	1	325	372294 грн

* суб'єкти господарювання, які підпадають під дію регулювання, вже перебувають на обліку МВС. Поточний контроль за суб'єктом господарювання здійснюється шляхом проведення заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами МВС відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності». Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання проводиться згідно з уніфікованою формою Акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері охоронної діяльності, що підлягає ліцензуванню, затвердженого наказом МВС від 04 лютого 2019 року № 82 (в редакції наказу МВС 30 січня 2020 року № 80), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 лютого 2019 року за № 183/33154;

** грошове місячне утримання (розмір посадового окладу + розмір надбавки до посадового окладу) головних спеціалістів МВС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» (зі змінами) і в середньому складає 11200 гривень/місяць (11200 гривень / 22 робочі дні / 8 годин = 63,64 гривень за годину);

*** відповідно до абзацу одинадцятого частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» планові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства з незначним ступенем ризику здійснюються не частіше одного разу на п'ять років;

**** кількості суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію процедури регулювання (плановим заходам державного нагляду (контролю)) щороку.

Примітка:

1. Грошове місячне утримання головних спеціалістів МВС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» (зі змінами).

Джерело отримання інформації:

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/15-2017-%D0%BF#Text>.

2. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00 (витрати відсутні)	0,00 (витрати відсутні)
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	5004846 грн	5004846 грн

3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	5004846 грн	5004846 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	74458,8 грн	372294 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	5079304,8 грн	5377140 грн

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва не пропонуються, оскільки регуляторним актом встановлюються вимоги для всіх суб'єктів господарювання.