



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Визирська сільська рада
Одеського району
Одеської області**

вул. Олексія Ставніцера, 56,
с. Визирка, Одеський район,
Одеська область, 67543

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Визирської сільської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на майно в частині плати за землю» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про єдиний податок для фізичних осіб-підприємців» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на майно в частині транспортного податку на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на майно в частині транспортного податку» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – проект рішення 4) та документи, що надані до них листом Визирської сільської ради Одеського району Одеської області від 08.06.2021 № 02-14/1312.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-4, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики, регламенту та регуляторної політики Визирської сільської ради Одеського району Одеської області, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-4 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Податковий кодекс України (далі - Кодекс) регулює відносини, що

РА ВІХ №4673/0/20-21 від 13.07.2021

зокрема, визначає вичерпний



30 002210 17977 000001



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВІХ №4673/0/20-21 від 13.07.2021

Кучер Олексій Володимирович

КЕП Кучер Олексій Володимирович

58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки тощо.

Відповідно до пункту 12.3 статті 12 Кодекс сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів, а їх встановлення здійснюється у порядку, визначеному Кодексом.

Водночас, окремі положення проектів рішень не узгоджуються із вимогами Кодексу, зокрема у такому.

Згідно із підпунктом 12.3.2 пункту 12.3 статті 12 Кодексу при прийнятті рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів обов'язково визначаються об'єкт оподаткування, платник податків і зборів, розмір ставки, податковий період та інші обов'язкові елементи, визначенні статтею 7 Кодексу.

Пропонуємо у проектах рішень визначити усі обов'язкові елементи, встановлені статтею 7 Кодексу або зробити посилання на конкретні положення Кодексу (абзаци, пункти, частини, статті та розділи), якими вони встановлені, та виключити елементи, які не передбачені вимогами Кодексу.

1. Щодо проекту рішення 1

Додатком 3 до проекту рішення 1 визначено перелік юридичних осіб комунальної форми власності, які згідно вимог статті 282 Кодексу, звільняються від сплати земельного податку.

Підпунктом 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу визначено, що не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Пропонуємо врахувати вимоги підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Кодексу у додатку 3 до проекту рішення 1.

Щодо проекту рішення 2

Пунктом 293.2 статті 293 Кодексу визначено, що фіксовані ставки єдиного податку встановлюються сільськими, селищними, міськими радами або радами об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць: для першої групи платників єдиного податку - не більше 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму; для другої групи платників єдиного податку - не більше 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Керуючись положеннями статті 293 Кодексу, пропонуємо Визирській сільській раді розглянути можливість встановлення фіксованих розмірів ставок єдиного податку для першої та другої груп платників податку залежно від виду господарської діяльності з одночасним обґрунтуванням їх розмірів в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення 2.

Щодо проекту рішення 3

Відповідно до вимог статті 1 Закону проект рішення Визирської сільської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення податку на майно в



частині транспортного податку на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на майно в частині транспортного податку» не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених Законом.

Враховуючи вищевикладене, проекти рішень 1, 2, 4 не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципом адекватності - відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Надані розробником аналізи регуляторного впливу до проектів рішень 1, 2, 4 (далі - АРВ) не у повній мірі відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з запропонованих альтернативних способів. Крім того, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей необхідно зазначити вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Однак, розробником в АРВ не наведені розрахунки витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми. Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

У розділі VIII АРВ не наведені усі обов'язкові показники результативності дії регуляторних актів у кількісному (грошовому) вигляді, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Розділ IX АРВ пропонуємо привести у відповідність до вимог статті 10 Закону в частині встановлення строків проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності дії акта.

У зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у них усієї необхідної інформації, розробником не доведена відповідність проектів рішень 1, 2, 4 таким принципам державної регуляторної політики як ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість -



забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, Державна регуляторна служба України пропонує привести проекти рішень Визирської сільської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на майно в частині плати за землю, «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про єдиний податок для фізичних осіб-підприємців», «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно із наданими пропозиціями, а аналізу регуляторного впливу до них – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

