



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Визирська сільська рада
Одеського району
Одеської області
вул. Олексія Ставніцера, 56,
с. Визирка, Одеський район,
Одеська область, 67543

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проектів регуляторних актів*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проекти рішень Визирської сільської ради Одеського району Одеської області «Про встановлення податку на майно в частині плати за землю на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на майно в частині плати за землю» (далі – проект рішення 1), «Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про єдиний податок для фізичних осіб-підприємців» (далі – проект рішення 2), «Про встановлення податку на майно в частині транспортного податку на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на майно в частині транспортного податку» (далі – проект рішення 3), «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території Визирської сільської територіальної громади та затвердження Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (далі – проект рішення 4) та «Про затвердження Положення про встановлення розміру орендної плати за земельні ділянки Визирської сільської територіальної громади» (далі – проект рішення 5), та документи, що надані до нього листом Визирської сільської ради Одеського району Одеської області від 11.06.2021 № 02-14/1328.

За результатами проведеного аналізу проектів рішень 1-5, експертних висновків відповідальної постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики, регламенту та регуляторної політики Визирської сільської ради Одеського району Одеської області, а також аналізів регуляторного впливу до проектів рішень 1-5 на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Державна регуляторна служба України

ВИХ №4845/0/20-21 від 15.07.2021

АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №4845/0/20-21 від 15.07.2021
Кучер Олексій Володимирович
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B040000003BF53000408B8E00



Проекти рішень Визирської сільської ради 1-4 вже були предметом розгляду Державної регуляторної служби України, за результатами розгляду яких листом від 13.07.2021 № 4673/0/20-21 були надані пропозиції щодо удосконалення проектів рішень 1-4 відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Щодо проекту рішення 5

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) плата за землю – обов’язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку або орендної плати за земельні ділянки державної і комунальної власності.

Згідно із пунктом 288.1 статті 288 Кодексу підставою для нарахування орендної плати за земельну ділянку є договір оренди такої земельної ділянки, який, зокрема укладається за типовою формою, затвердженою Кабінетом Міністрів України. Пунктом 288.4 статті 288 Кодексу встановлено, що розмір та умови внесення орендної плати встановлюється у договорі оренди між орендодавцем (власником) і орендарем.

Пунктом 284.1 статті 284 Кодексу визначено, що Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Відповідно до вимог пункту 288.5 статті 288 Кодексу розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди.

Враховуючи вищенаведене, пропонуємо виключити з додатка до проекту рішення норми, не передбачені Кодексом, та визначити елементи, встановлені статтями 285-288 Кодексу.

Крім того, у додатку до проекту рішення при встановленні ставок орендної плати за землю пропонуємо врахувати вимоги підпункту 288.5 статті 285 Кодексу, зокрема в частині, щоб річна сума платежу орендної плати не була меншою за розмір земельного податку відповідних земельних ділянок встановлених рішенням Визирської сільської ради.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме із принципом адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі III АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожного з запропонованих альтернативних способів. Крім того, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей необхідно зазначати вигоди та витрати держави, населення та суб’єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Однак, розробником в АРВ не



наведені розрахунки витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми. Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

Розділ X АРВ заповнений з недотриманням пункту 10 Методики відповідно до вимог якого прогностичні значення показників результативності регуляторного акта мають встановлюватися протягом різних періодів після набрання чинності актом.

Зважаючи на те, що термін дії проекту рішення необмежений, пропонуємо у розділі XI АРВ визначити строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта відповідно до вимог статті 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому усієї необхідної інформації та числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики як ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Визирської сільської ради Одеського району Одеської області «Про затвердження Положення про встановлення розміру орендної плати за земельні ділянки Визирської сільської територіальної громади» у відповідність до вимог чинного законодавства України, згідно з наданими пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу до нього – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2014 № 308 (із змінам, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду цього листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

