



Прим. № 2

**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@dsszzi.gov.ua, сайт: www.dsszzi.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

10.12.2021 № 16/03/01-2013

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011

Додатково до вих. № 16/03/01-1766 від 10.11.2021

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України додатково надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Адміністрації Держспецзв'язку «Про затвердження Технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України і технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку».

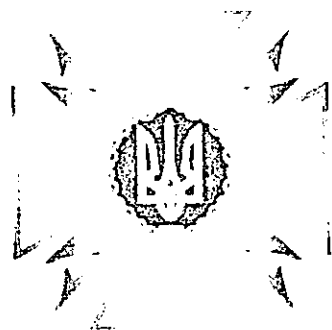
- Додатки:
1. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк.
 2. Копія повідомлення про оприлюднення доопрацьованого аналізу регуляторного впливу на 1 арк.

Голова Служби
полковник

Юрій ЩИГОЛЬ

Марина Кравченко
281-87-19
281-87-18

ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ



Повідомлення про оприлюднення доопрацьованого аналізу регуляторного впливу до проекту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про затвердження Технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України і технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку»

Регуляторна діяльність

Оприлюднення проектів актів

09.12.2021 13:12

1. Стислий виклад змісту проекту акта

Проект наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про затвердження Технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України і технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку» (далі – проект наказу) розроблено на виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України від 15 лютого 2017 року №45158/1/1-17 до листа заступника Секретаря Ради національної безпеки і оборони України від 10 лютого 2017 року №2030/16-06/2-17 з метою запобігання несанкціонованому втручанню в роботу та/або використанню телекомунікаційних мереж.

Проект наказу підготовлено за результатами виконання науково-дослідної роботи із залученням учасників ринку телекомунікацій.

Керуючись статтями 9 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Адміністрація Держспецзв'язку повідомляє про оприлюднення доопрацьованого аналізу регуляторного впливу.

2. Адреси для зауважень та пропозицій до проекту акта:

Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України:

поштова: вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03680;

електронна: info@dsszzi.gov.ua;

Державної регуляторної служби України:

поштова: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011;

електронна: inform@dkrp.gov.ua.

3. Обраний спосіб оприлюднення проекту акта

Проект наказу розміщено на вебсайті Держспецзв'язку 04 червня 2021 року.

Доопрацьований аналіз регуляторного впливу розміщено на вебсайті Держспецзв'язку.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції

Пропозиції та зауваження до доопрацьованого аналізу регуляторного впливу просимо надсилати протягом місяця з дати його оприлюднення.

5. Спосіб надання зауважень та пропозицій

Зауваження та пропозиції до доопрацьованого аналізу регуляторного впливу надсилати на адреси, зазначені у пункті 2.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про затвердження Технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України і технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про затвердження Технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України і технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку» (далі – проєкт Наказу) розроблено на виконання доручення Першого віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України від 15 лютого 2017 року № 45158/1/1-17 до листа заступника Секретаря Ради національної безпеки і оборони України від 10 лютого 2017 року № 2030/16-06/2-17.

Необхідність розроблення проєкту Наказу виникла у зв'язку з тим, що недостатня нормативно-правова база у сфері телекомунікацій, особливо, що стосується технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку та технічних засобів телекомунікацій, які здійснюють моніторинг та фільтрацію сигнального трафіку в телекомунікаційних мережах, призвела до несанкціонованого втручання в роботу та/або використання телекомунікаційних мереж, наслідком якої став виток інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання відповідних абонентів у мережах рухомого (мобільного) зв'язку і передачі цієї інформації до осіб, які використовували цю інформацію, для завдання шкоди таким абонентам.

Технічні вимоги до порядку та способів передачі даних про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів у мережах рухомого (мобільного) зв'язку визначаються у документах відповідних міжнародних організацій – Асоціації GSM (*GSM Association*), 3GPP проєкт партнерства третього покоління (*3rd Generation Partnership Project*).

Тобто затвердження Технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України і технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку, які побудовані на основі відповідних технічних документів зазначених вище міжнародних організацій, дасть змогу підвищити безпеку мереж рухомого (мобільного) зв'язку та забезпечити збереження даних: про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів мережі відповідно до чинного законодавства.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	-	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так -	- -

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки на сьогодні немає технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку України та технічних засобів телекомунікацій щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку, що унеможливило б збереження відповідної інформації в мережах рухомого (мобільного) зв'язку.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки на сьогодні таких нормативно-правових актів немає.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю регуляторного акта є нормативне визначення технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку та технічних засобів телекомунікацій, які забезпечують моніторинг та фільтрацію сигнального трафіку, з метою підвищення безпеки телекомунікаційних мереж та забезпечення неможливості передачі інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів у мережі рухомого (мобільного) зв'язку для не передбачених до цього інших мереж і технічних засобів телекомунікацій.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження існуючої нормативно-правової бази унеможливить досягнення поставленої цілі та не створить відповідних умов для підвищення безпеки телекомунікаційних мереж і визначення місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів без порушення порядку маршрутизації трафіку. Такий спосіб не сприятиме досягненню цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	Затвердження технічних вимог сприятиме підвищенню безпеки телекомунікаційних мереж і забезпеченню збереження інформації про місцезнаходження абонентів мережі відповідно до встановлених технічних вимог стосовно проходження трафіку.

Інші способи є неприйнятними, оскільки розв'язання порушеної проблеми лежить передусім у правовій площині.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає	За умови недостатньої нормативно-правової бази у сфері телекомунікацій, особливо, що стосується технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку та технічних засобів телекомунікацій, які здійснюють моніторинг та фільтрацію сигнального трафіку в телекомунікаційних мережах, існує вірогідність до несанкціонованого втручання в роботу та/або використання телекомунікаційних мереж
Альтернатива 2	Нормативне визначення технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку та технічних засобів телекомунікацій, які забезпечують моніторинг та фільтрацію сигнального трафіку; підвищення безпеки телекомунікаційних мереж та забезпечення неможливості передачі інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів у мережі рухомого (мобільного) зв'язку для не передбачених до цього інших мереж і технічних засобів телекомунікацій	Немає

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає	Можливість витоку інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання відповідних абонентів у мережах рухомого (мобільного) зв'язку і передачі цієї інформації до осіб, які використовували цю інформацію для завдання шкоди таким абонентам
Альтернатива 2	Збереження інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів мережі не дозволить представникам інших мереж отримати інформацію про їх місцезнаходження з порушенням вимог чинного законодавства України	Немає

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання *, одиниць	3	3	-	-	6
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	50	50	-	-	X

* відповідно до інформації, наявної в Реєстрі виданих ліцензій на користування радіочастотним ресурсом України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Відсутність затверджених технічних вимог залишає ситуацію на сьогоднішньому рівні
Альтернатива 2	Затвердження технічних вимог забезпечить цілі державного регулювання, а саме – підвищення безпеки мереж рухомого (мобільного) зв'язку щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку	Згідно з Додатком 2 до Методики
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива 1		–
Альтернатива 2		938,88 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Найменш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми
Альтернатива 2	4	Найбільш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигод немає	За умови недостатньої нормативно-правової бази у сфері телекомунікацій, особливо, що стосується технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку та технічних засобів телекомунікацій, які здійснюють моніторинг та фільтрацію сигнального трафіку в телекомунікаційних мережах, існує вірогідність до несанкціонованого втручання в роботу та/або використання телекомунікаційних мереж; можливість витоку інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання відповідних абонентів у мережах рухомого (мобільного) зв'язку і передачі цієї інформації до осіб, які використовували цю інформацію, для завдання шкоди таким абонентам	Найменш ефективний у розв'язанні існуючої проблеми

Альтернатива 2	Нормативне визначення технічних вимог до мереж рухомого (мобільного) зв'язку та технічних засобів телекомунікацій, які забезпечують моніторинг та фільтрацію сигнального трафіку; підвищення безпеки телекомунікаційних мереж та забезпечення неможливості передачі інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів у мережі рухомого (мобільного) зв'язку для не передбачених до цього інших мереж і технічних засобів телекомунікацій; Збереження інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів мережі не дозволить представникам інших мереж отримати інформацію про їх місцезнаходження з порушенням вимог чинного законодавства України	Немає	Найбільш ефективний у розв'язанні існуючої проблеми
----------------	--	-------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Зазначений спосіб є неприйнятним, оскільки відсутність затверджених технічних вимог ускладнює питання забезпечення безпеки мереж рухомого (мобільного) зв'язку та збереження інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів мережі	X
Альтернатива 2	Обраний спосіб забезпечує досягнення цілі державного регулювання, а саме: підвищення захисту мереж рухомого (мобільного) зв'язку щодо моніторингу та фільтрації сигнального трафіку та збереження інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів мережі	Ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта немає

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Затвердження технічних вимог надасть можливість підвищити безпеку мереж рухомого (мобільного) зв'язку та забезпечить збереження інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонентів мережі.

Норми проекту Наказу попередньо були обговорені з учасниками ринку телекомунікацій під час виконання науково-дослідної роботи.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація наказу не потребує додаткових матеріальних, фінансових та інших ресурсів державного та місцевих бюджетів.

За результатами введення в дію запропонованого регуляторного акта не передбачається нанесення шкоди суб'єктам господарювання, тому механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся.

Розрахунки витрат для суб'єктів господарювання наведені у Додатку 2 до Методики.

Оскільки серед адміністративних витрат визначені лише витрати на ознайомлення із проектом регуляторного акта, інших додаткових витрат з державного бюджету на впровадження проекту регуляторного акта не очікується, додаток 3 до Методики не заповнювався.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності запропонованого регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання, на які поширюватиметься дія акта – 6.

розмір надходжень до державного і місцевих бюджетів та державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачаються;

розмір коштів і час, які витрачатимуться суб'єктами господарювання, у зв'язку із дією акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання – достатній: проект регуляторного акта оприлюднено на офіційному вебсайті Держспецзв'язку з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб.

підвищення безпеки мереж рухомого (мобільного) зв'язку та забезпечення збереження інформації про місцезнаходження кінцевого обладнання абонента мережі;

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України шляхом проведення:

базового відстеження – через 1 рік після набрання чинності регуляторним актом;

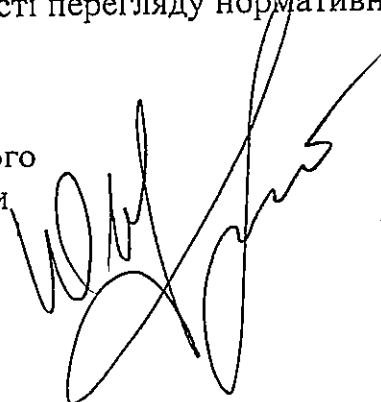
повторного відстеження – через 2 роки з дня набрання регуляторним актом чинності;

періодичного відстеження – раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься шляхом збирання статистичних даних та аналізу звернень заінтересованих осіб щодо необхідності перегляду нормативно-правового акта з метою внесення до нього змін.

Голова Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України
полковник

«___» _____ 2021 р.



Юрій ЩИГОЛЬ

Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 1

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	2	3	4
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання – 30 хвилин (<i>одноразово</i>) <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i> 39,12 грн * 1 год	39,12	39,12
2	Витрати, пов'язані з наданням органу державного ринкового нагляду за його запитами інформації, що дає змогу ідентифікувати суб'єкта господарювання – 1 год	-	-
3	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
4	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
5	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень витрати, пов'язані із приведенням у відповідність необхідних документів та інструкцій: 3 год * 39,12 грн	117,36	117,36
6	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
7	Інше (уточнити), гривень	-	-

1	2	3	4
8	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7), гривень	156,48	156,48
9	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	6	6
10	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 8 * рядок 9), гривень	938,88	938,88