



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – проект Постанови) разом з додатками, поданий листами Міністерства внутрішніх справ України від 25.11.2021 № 53687/09-2021 та від 28.12.2021 № 59404/09-2021.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу (далі – АРВ) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону, керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, ДРС,

встановила:

проектом Постанови передбачається внесення змін до низки постанов Кабінету Міністрів України з питань видачі та переоформлення документів на право керування транспортними засобами, а також проведення державної реєстрації транспортних засобів.

Зокрема, проект Постанови передбачає внесення змін до Порядку державної реєстрації (перереєстрації), зняття з обліку автомобілів, автобусів, а також самохідних машин, сконструйованих на шасі автомобілів, мотоциклів усіх типів, марок і моделей, причепів, напівпричепів, мотоколясок, інших прирівняних до них транспортних засобів та мопедів (далі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 1998 року № 1388, в частині запровадження обов'язковості проведення експертних досліджень транспортних засобів і реєстраційних документів (далі - експертне дослідження) для реалізації процедур, пов'язаних з здійсненням державної реєстрації, перереєстрації, зняття з обліку транспортних засобів.

Так, встановлення обов'язковості проведення експертного дослідження транспортних засобів відбувається за рахунок викладення в новій редакції п. 15 Порядку, відповідно до якої державна реєстрація, перереєстрація, зняття з обліку транспортних засобів здійснюються після проведення експертного дослідження працівниками Експертної служби МВС або інших державних спеціалізованих установ, що здійснюють судово-експертну діяльність, які мають присвоєну в установленому Закон

Державна регуляторна служба України
РІШЕННЯ № 664 від 29.12.2021

«пертизу» порядку кваліфікацію



судового експерта з правом проведення досліджень за відповідними експертними спеціальностями з метою визначення справжності ідентифікаційних номерів транспортного засобу і реєстраційних документів (виявлення фактів знищення, підробки або зміни номерів вузлів та агрегатів транспортних засобів, підроблення реєстраційних документів, що їх супроводжують).

За результатами проведеного експертного дослідження транспортного засобу фахівці, які проводять експертне дослідження транспортних засобів та реєстраційних документів, складають висновок експертного дослідження. Відомості, що містяться в такому висновку, у день проведення експертного дослідження невідкладно вносяться до Єдиного державного реєстру транспортних засобів. Висновок експертного дослідження або відомості, що містяться в такому висновку, не пізніше як через десять діб після дня внесення таких відомостей до Єдиного державного реєстру транспортних засобів подаються / вносяться власником разом із заявою про державну реєстрацію (перереєстрацію), зняття з обліку транспортного засобу до сервісного центру МВС (незалежно від місця проведення експертного дослідження).

Необхідно зазначити, що на законодавчому рівні, в контексті порушеного питання, правовідносини, визначені у п.15 проекту Порядку, крім Закону України «Про судову експертизу» регулюються насамперед Законом України «Про адміністративні послуги», стаття 1 якого визначає, що адміністративною послугою є результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або здійснення обов'язків такої особи відповідно до закону. При цьому, відповідно до статті 3 цього Закону, до адміністративних послуг також прирівнюється надання органом виконавчої влади, іншим державним органом, органом влади Автономної Республіки Крим, органом місцевого самоврядування, їх посадовими особами, державним реєстратором, суб'єктом державної реєстрації витягів та виписок із реєстрів, довідок, копій, дублікатів документів та інші передбачені законом дії, у результаті яких суб'єкту звернення, а також об'єкту, що перебуває в його власності, володінні чи користуванні, надається або підтверджується певний юридичний статус та/або факт.

До основних вимог, щодо надання адміністративних послуг, визначених у статті 5 цього Закону, віднесено і те, що виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються підстави для одержання адміністративної послуги (у даному випадку послуги з проведення державної реєстрації транспортного засобу) так і перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги, а також перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Враховуючи викладене, необхідно констатувати, що правові підстави проведення процедур, пов'язаних з проведенням державної реєстрації транспортних засобів регламентовані Законами України «Про автомобільний транспорт» та «Про дорожній рух», які не містять жодних посилань на необхідність проведення експертних досліджень під час надання послуг з державної реєстрації, оскільки відповідно до Закону України «Про судову



експертизу» поняття судової експертизи охоплює собою проведення досліджень на основі спеціальних знань у галузі науки, техніки, мистецтва, ремесла тощо об'єктів, явищ і процесів з метою надання висновку з питань, що є або будуть предметом судового розгляду, а підставою проведення судової експертизи є відповідне судове рішення чи рішення органу досудового розслідування, або договір з експертом чи експертною установою - якщо експертиза проводиться на замовлення інших осіб.

Аналогічним чином виглядає ситуація з встановленням обмежень у вигляді проведення експертних досліджень виключно працівниками Експертної служби МВС або інших державних спеціалізованих установ, що не узгоджується з положеннями ч.3 статті 7 Закону України «Про судову експертизу», яка визначає, що відповідні обмеження поширюються виключно на питання здійснення судово-експертної діяльності, пов'язаної з проведенням криміналістичних, судово-медичних і судово-психіатричних експертиз, а також щодо необхідності подання замовником до сервісного центру МВС висновку експертного дослідження не пізніше як через десять діб після дня внесення таких відомостей до Єдиного державного реєстру транспортних засобів, оскільки відповідно до ч.7 статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги», суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління.

На підставі викладеного, запровадження запропонованого у проекті Постанови підходу, за яким отримання однієї адміністративної послуги (державної реєстрації транспортного засобу) потребує отримання іншої адміністративної послуги (проведення експертного дослідження) суперечить вимогам Закону України «Про адміністративні послуги» та не базується на положеннях Законів України «Про автомобільний транспорт», «Про дорожній рух» та «Про судову експертизу».

Також, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема доцільності, ефективності, збалансованості та передбачуваності.

Враховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

