



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E-mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Державна регуляторна служба України

Про розгляд проекту акта

На додаток до листа Міністерства освіти і науки України від 03.11.2021 № 1/18980-21 надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу проекту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження Умов прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти в 2022 році».

Додаток: Аналіз регуляторного впливу на 15 арк.

Міністр

Сергій ШКАРЛЕТ

Олена Шикова
481-32-18



МОН № 1/20949-21 від 01.12.2021

Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00157B8500
Дійсний: з 26.06.2020 0:00:00 по 26.06.2022 0:00:00

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства освіти і науки України «Про затвердження
Умов прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти
в 2022 році»

I. Визначення проблеми

Міністерство освіти і науки України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сферах освіти і науки, тому відповідно до пункту 1 частини першої статті 13 Закону України «Про фахову передвищу освіту» формує і реалізує державну політику у сфері фахової передвищої освіти, що забезпечується шляхом формування і розвитку системи фахової передвищої освіти та підвищення якості фахової передвищої освіти.

Відповідно до статті 43 Закону України «Про фахову передвищу освіту» прийом на навчання до закладів фахової передвищої освіти здійснюється на конкурсній основі відповідно до Умов прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти, затверджених центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки.

Для забезпечення реалізації прав вступників на здобуття освітньо-професійного ступеня фахової передвищої освіти у закладах фахової передвищої освіти незалежно від форми власності та сфер управління, Міністерству освіти і науки України необхідно затвердити Умови прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти. Відповідно до частини другої статті 43 Закону України «Про фахову передвищу освіту» умови прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти оприлюднюються на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади у сфері освіти і науки не пізніше 1 листопада року, що передує року вступу до закладу фахової передвищої освіти. Це пов'язано технологічним процесом прийому вступників, який відбувається з 01 січня до 31 грудня.

За відсутності затверджених Умов прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти в 2022 році (далі – Умови прийому), якими унормовуватимуться процеси конкурсного відбору до закладів фахової передвищої освіти, а саме встановлення критеріїв прийому на навчання для здобуття фахової передвищої освіти; надано визначення джерел фінансування здобуття фахової передвищої освіти; визначено строки прийому заяв та документів, конкурсного відбору та зарахування на навчання; порядок прийому заяв та документів для участі у конкурсному відборі до закладів фахової передвищої освіти; організація та проведення конкурсного відбору; спеціальні умови участі в конкурсному відборі на здобуття фахової передвищої освіти; умови формування рейтингових списків вступників та надання їм рекомендацій до зарахування; а також особливості прийому на навчання до закладів фахової



МОН № 1/20949-21 від 01.12.2021

Підписав: Шкарлет Сергій Миколайович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F1702F00157B8500

Дійсний: з 26.06.2020 0:00:00 по 26.06.2022 0:00:00

передвищої освіти іноземців та осіб без громадянства, – не буде забезпечено рівного та конкурсного доступу до фахової передвищої освіти та для підготовки до вступної кампанії 2022 року.

Необхідність затвердження Умов прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти в 2022 році підтверджується тим, що обсяги державного замовлення на підготовку фахових молодших бакалаврів у 2021 році становили близько 37 тис. осіб.

Відповідно до Закону України «Про фахову передвищу освіту» перший набір фахових молодших бакалаврів було здійснено у 2020 році. Станом на 31 жовтня 2021 року за даними ЄДЕБО кількість здобувачів фахової передвищої освіти становила близько 250 тис. осіб

При цьому кількість вступників, які здобули фахову передвищу освіту або освітньо-кваліфікаційний рівень молодшого спеціаліста раніше, ніж вісім років назад, та бажали здобути інший фах, збільшилися на 6%.

Реалізація проекту регуляторного акта вплине на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання, що порушуються у ній, не стосуються механізмів стихійного регулювання ціни, темпів і пропорцій суспільного виробництва.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття акта є встановлення чітких правил прийому для здобуття фахової передвищої освіти на основі вступних випробувань та конкурсів творчих та/або фізичних здібностей вступників (у випадках, встановлених Умовами прийому на навчання для здобуття фахової передвищої освіти).

Визначення вимог до проведення конкурсного відбору до закладів фахової передвищої освіти, виконання яких забезпечить об'єктивність та відкритість прийому на навчання для здобуття фахової передвищої освіти.

Затвердження обсягу та порядку оприлюднення інформації про хід і результати прийому до закладів фахової передвищої освіти, підстав для зарахування осіб на навчання.

Прийняття акта:

- дозволить закладам фахової передвищої освіти виконати держане (регіональне) замовлення;
- сприятиме формуванню умов розвитку закладів фахової передвищої освіти;
- забезпечить можливість залучення кваліфікованих викладачів та практиків до проведення навчальних занять.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Збереження існуючої ситуації без змін	Відсутність нормативно-правового врегулювання процедури вступу призведе до неможливості закладам фахової передвищої освіти розробити свої Правила прийому, вступники не будуть вчасно поінформовані щодо актуальних вимог вступу, в тому числі щодо переліку конкурсних предметів для вступу. Можлива загроза зриву вступної кампанії 2022 року призведе до негативних наслідків для всієї країни, оскільки Умови прийому охоплюють більше 180000 вступників на освітньо-професійний ступінь фахового молодшого бакалавра, більше 700 закладів фахової передвищої освіти.
Альтернатива 2: Прийняття Умов прийому на навчання до закладів фахової передвищої освіти.	Визначені конкретні критерії прийому на навчання для здобуття фахової передвищої освіти освітньо-професійного ступеня фахового молодшого бакалавра. Створено умови для забезпечення прозорості та доброчесності при вступі та забезпечено доступ до спеціальностей, що мають важливе суспільне значення більш вмотивованих та підготовлених вступників. Це сприятиме гармонійному та спокійному проведенню вступної кампанії 2022 року, забезпеченню виконання Закону України «Про фахову передвищу освіту» та Конституції України в аспекті забезпечення доступу для реалізації права людини на

Вид альтернативи	Опис альтернативи
	освіту та підвищення якості фахової передвищої освіти.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати, пов'язані із неможливістю проведення вступної кампанії. Збільшення корупційних можливостей щодо отримання диплому про здобуття фахової передвищої освіти
Альтернатива 2	Удосконалення системи прийому до закладів фахової передвищої освіти, що забезпечить можливість більш вмотивованій талановитій молоді вступити до омріяних закладів фахової передвищої освіти, та, як наслідок, сприятиме підвищенню якості фахової передвищої освіти загалом.	Витрати держави, пов'язані з проведенням регіональних нарад для ознайомлення та роз'яснення щодо приведення локальних актів закладів фахової передвищої освіти у відповідність до Умов прийому.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Неможливість вступити до закладів фахової передвищої освіти у зв'язку із відсутністю нормативно-правового акта, передбаченого

		Законом України «Про фахову передвищу освіту», що призведе до неможливості забезпечити ринок праці фахівцями відповідної кваліфікації. Сприятиме відтоку молоді на навчання за кордон. І, як наслідок, призведе до втрати кадрового потенціалу країни.
Альтернатива 2	Сприятиме захисту прав здобувачів фахової передвищої освіти на здобуття освіти у закладах фахової передвищої освіти та забезпечення прозорості та добросовісності при вступі до закладів фахової передвищої освіти	Прийняття проекту акта дозволить отримати вступниками обрану спеціальність, місцевим громадам та державі – отримати фахівців, необхідних на ринку праці.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Дія проекту регуляторного акта поширюватиметься на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	26	670	54		750
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3%	90%	7%	-	100%

Дані про суб'єктів господарювання наведені на підставі даних ЄДЕБО за 2021 рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	При збереженні існуючого правового регулювання проблема не розв'язується	Неможливість проведення вступної кампанії та значне погіршення фінансових показників закладів фахової передвищої освіти.
Альтернатива 2	Удосконалення системи прийому до закладів фахової передвищої освіти, отримання більш вмотивованих та підготовлених вступників, забезпечення потреби економіки країни і регіонів у кваліфікованих кадрах	27082,5 (грн.)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»	986 598471
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»	25132,56

--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Зазначена проблема продовжуватиме існувати, виникне загроза зриву вступної кампанії.
Альтернатива 2	3	Проведення державної реєстрації акта сприятиме гармонійному та спокійному проведенню вступної кампанії 2022 року, забезпеченню виконання Закону України «Про фахову передвищу освіту» та Конституції України в аспекті забезпечення доступу для реалізації права людини на освіту. Закладам фахової передвищої освіти прийняття проекту акта дозволить сформувати контингент, виконати державне (регіональне) замовлення, створить умови для розвитку закладів фахової передвищої освіти, зберегти кадровий потенціал.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Витрати, пов'язані із неможливістю виконати вчасно	Зазначений спосіб не сприяв вирішенню

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
		норми Конституції України та Закону України «Про фахову передвищу освіту»	існуючої проблеми
Альтернатива 2	Прийняття акта сприятиме удосконаленню системи вступу до закладів фахової передвищої освіти для здобувачів фахової передвищої освіти	Витрати держави, пов'язані з проведенням регіональних нарад для ознайомлення та роз'ясненням щодо приведення локальних актів Закладів фахової передвищої освіти у відповідність до Умов прийому	Прийняття акта сприятиме: вирішенню проблеми, що існує сьогодні, щодо створення державою можливостей для реалізації права людини на якісну освіту. Наслідком буде формування системи фахової передвищої освіти

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Збереження існуючої ситуації без змін	Негативні наслідки матимуть загальнонаціональний масштаб, оскільки впливають на більш як 180000 вступників та 750 закладів фахової передвищої освіти.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту регуляторного акта вирішить проблему, що існує сьогодні, щодо створення державою можливостей для реалізації права людини на якісну освіту	Негативних наслідків від прийняття акта не очікується

	<p>та єдиних вимог до закладів фахової передвищої освіти, незалежно від форм власності та підпорядкування під час прийому на навчання здобувачів фахової передвищої освіти, а також забезпечить прозорість та доброчесність при вступі до закладів фахової передвищої освіти, відбір більш вмотивованих та підготовлених вступників на спеціальності, що мають важливе суспільне значення.</p>	
--	--	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для визначення проблеми, визначеної у розділі I та досягнення цілей проєктом акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом його прийняття.

Прийняття зазначеного акта спрямоване на формування системи прийому до закладів фахової передвищої освіти, що забезпечить можливість більш вмотивованої талановитої молоді вступити до бажаних закладів фахової передвищої освіти та дозволить реалізовувати принцип навчання впродовж життя.

Прийняття проєкту наказу забезпечить:

визначення вимог для зарахування на навчання до закладів фахової передвищої освіти;

виконання вимог Закону України «Про фахову передвищу освіту»;

збільшення кількості фахівців відповідного рівня для ринку праці.

Проєктом акта встановлюються вимоги до організації прийому вступників на навчання до закладів фахової передвищої освіти в 2022 році, джерел фінансування здобуття фахової передвищої освіти, обсягів прийому, строків прийому та порядку прийому заяв та документів вступників, організації та проведення конкурсного відбору.

Відповідно до вимог Закону України «Про фахову передвищу освіту» після прийняття акта колегіальний орган управління закладу фахової передвищої освіти затверджує правила прийому на навчання до закладу фахової передвищої освіти, які оприлюднюються на офіційному веб-сайті закладу фахової передвищої освіти.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Від впровадження проєкту регуляторного акта негативних наслідків не очікується.

Реалізація проєкту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету України, тому розрахунок бюджетних витрат не здійснювався.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва (М-Тест) не проводився, оскільки питома вага суб'єктів малого бізнесу (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Розроблений акт буде діяти до кінця 2022 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта – залежить від кількості студентів, які навчаються на освітньо-професійних програмах закладів фахової передвищої освіти за кошти юридичних та фізичних осіб.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 750 закладів фахової передвищої освіти.

3. Розмір коштів та час, які витрачаються суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта, а саме на ознайомлення з нормативно-правовим актом:

$$1 \times 36,11 \times 750 = 27082,5 \text{ (грн.)}$$

4. Рівень поінформованості закладів фахової передвищої освіти та/або фізичних осіб з основними положеннями акта – вище середнього; акт буде розміщено на офіційних сайтах Верховної Ради України, Міністерства освіти і науки України.

Показниками результативності проєкту регуляторного акта будуть:

- кількість здобувачів фахової передвищої освіти, які були допущені до участі у конкурсі на навчання до закладів фахової передвищої освіти;

- кількість здобувачів фахової передвищої освіти, яких було зараховано на навчання за підсумками вступної кампанії 2022 року;

- кількість звернень закладів фахової передвищої освіти, пов'язаних з прийняттям проєкту акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде проводитися за допомогою заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та визначення ефективності та доцільності впровадженого регулювання, шляхом аналізу статистичних показників.

Для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуватимуться статистичні дані, тому базове відстеження результативності буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводитиметься за три місяці до дня закінчення строку регуляторного акта.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта буде внесено відповідні зміни до регуляторного акта.

Міністр освіти і науки України

Сергій ШКАРЛЕТ

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	не передбачено	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачено	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачено	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	не передбачено	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачено	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачено	-
8	Витрати, пов'язані з ознайомленням з нормативно-правовим актом	36,11 (1 год. по 36,11 грн)	-
9	РАЗОМ, гривень	0	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	696	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	0	-
12	Витрати через перерозподіл вступників	не передбачено	-
13	Загальна сума	25132,56	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам	100	30	250

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	-	0

Додаток 3
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Міністерство освіти і науки України

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури					
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
Разом за рік	-	-	-	-	-
Сумарно за п'ять років	-	-	-	-	-.

Витрати з державного бюджету не передбачені, оскільки процедура переведення та поновлення здобувачів фахової передвищої освіти проводиться, як правило, під час канікул та не передбачає створення окремих комісій для ліквідації академічної заборгованості.