

АКТ

планової перевірки додержання Міністерством освіти і науки України вимог законодавства у сфері ліцензування

09 листопада 2021 року

№ 35/352-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – ЗУ про Ліцензування) та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 24.09.2021 № 331, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 21.10.2021 № 352 «Про проведення планової перевірки» комісією у складі:

СТРОКАЧА Костянтина Григоровича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;
НАКОНЕЧНОГО Тараса Юрійовича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;
ВОЙЦЕХІВСЬКОГО Вадима Йосиповича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії

(далі - Комісія) з 22.10.2021 по 09.11.2021 проведено планову перевірку додержання Міністерством освіти і науки України (далі – МОН) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з провадження освітньої діяльності, за період з 04.01.2019 по 09.11.2021.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 7 ЗУ про Ліцензування освітня діяльність підлягає ліцензуванню з урахуванням особливостей, визначених спеціальними Законами України «Про вищу освіту», «Про професійну (професійно-технічну) освіту», «Про фахову передвищу освіту».

Пунктом 5 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування видів освітньої діяльності у сфері вищої, післядипломної, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) освіти, визначено МОН.

Ліцензійними умовами провадження освітньої діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1187 (зі змінами) (далі – Ліцензійні умови), встановлені організаційні, кадрові і технологічні вимоги до ліцензіата.

З січня 2020 року надання МОН адміністративних послуг з ліцензування провадження освітньої діяльності здійснюється в електронному вигляді через модуль «Електронне ліцензування» Єдиної державної електронної бази з питань освіти (далі – ЄДЕБО).

Справи, подані закладами освіти через власний кабінет в ЄДЕБО, приймаються та розглядаються працівниками відповідного структурного підрозділу Міністерства. Кожному здобувачу ліцензії присвоюється відповідний код в ЄДЕБО і після надходження від здобувача ліцензії заяви формується єдина ліцензійна справа, в якій зберігаються подані заяви разом з документами, рішення МОН щодо розгляду заяв, та інші документи, визначені частиною другою статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

На офіційному вебсайті МОН є сторінка «Ліцензування» за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/tag/litsenzuvannya> (з урахуванням потреб осіб з порушенням зору), яка вміщує всю інформацію, що передбачена законодавством у сфері ліцензування для оприлюднення.

Вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; спосіб подання документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; інформація щодо платності або безоплатності надання адміністративної послуги, строку надання адміністративної послуги; перелік підстав для зупинення розгляду документів, поданих для видачі ліцензії; перелік підстав для відмови у видачі ліцензії міститься в інформаційних та технологічних картках, затверджених наказом Міністерства освіти і науки України від 13.01.2021 року № 1102 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, які надаються Міністерством освіти і науки України», які розміщено на офіційному вебсайті МОН.

Статистична інформація щодо ліцензій на провадження освітньої діяльності у сфері вищої, післядипломної, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної) освіти, за період 04.01.2019 - 21.10.2021.

Кількість поданих заяв	Кількість заяв, залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності
1	2	3	4	5	6	7
за період від 04.01.2019 по 31.12.2019						
5385	16	6201	662	145	41	45
за період від 01.01.2020 по 31.12.2020						
1389	110	1628	569	384	115	34
за період від 01.01.2021 по 21.10.2021						
1697	118	514	920	2284	1039	28

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

У ході планової перевірки були перевірені питання щодо:

- 1) формування та ведення ліцензійних справ;
- 2) забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
- 3) подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
- 4) порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
- 5) делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
- 6) порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
- 7) порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
- 8) порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
- 9) повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
- 10) усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
- 11) здійснення органом ліцензування контролю за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
- 12) розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
- 13) порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. Формування та ведення ліцензійних справ

Ліцензування освітньої діяльності МОН здійснюється відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених Законами України «Про вищу освіту», «Про професійну (професійно-технічну) освіту», «Про фахову передвищу освіту» шляхом подання заяв здобувачів ліцензій (ліцензіатів) через Єдину державну електронну базу з питань освіти.

З січня 2020 року надання МОН адміністративних послуг з ліцензування провадження освітньої діяльності здійснюється в електронному вигляді через модуль «Електронне ліцензування» Єдиної державної електронної бази з питань освіти (далі – ЄДЕБО), що суттєво спростило процедуру отримання адміністративних послуг з ліцензування освітньої діяльності для здобувачів ліцензій (ліцензіатів).

Документи, подані закладами освіти через власний кабінет в ЄДЕБО, приймаються та розглядаються працівниками відповідного структурного підрозділу МОН. Кожному здобувачу ліцензії присвоюється відповідний код в ЄДЕБО і після надходження від здобувача ліцензії заяви формується єдина ліцензійна справа, в якій зберігаються подані заяви разом з документами, рішення МОН щодо розгляду заяв, та інші документи, визначені частиною другою статті 17 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

На офіційному вебсайті МОН є сторінка «Ліцензування» за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/tag/litsenzuvannya> (з урахуванням потреб осіб з порушенням зору), яка вміщує всю інформацію, що передбачена законодавством у сфері ліцензування для оприлюднення.

Вичерпний перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; спосіб подання документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; інформація щодо платності або безоплатності надання адміністративної послуги, строку надання адміністративної послуги; перелік підстав для зупинення розгляду документів, поданих для видачі ліцензії; перелік підстав для відмови у видачі ліцензії міститься в інформаційних та технологічних картках, затверджених наказом Міністерства освіти і науки України від 13.01.2021 № 1102 «Про затвердження інформаційних та технологічних карток адміністративних послуг, які надаються Міністерством освіти і науки України», які розміщено на офіційному вебсайті МОН за посиланням:

<https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/informacijni-ta-tehnologichni-kartki-administrativnih-poslug-u-sferi-licenzuvannya>.

На офіційному вебсайті МОН розміщуються проєкти документів нормативно-правових актів у сфері ліцензування для отримання пропозицій та зауважень від громадськості за посиланням:

<https://mon.gov.ua/ua/tag/gromadske-obgovorennya>.

Також Міністерством освіти і науки України наповнено Реєстр адміністративних послуг на Єдиному державному веб-порталі електронних послуг «Портал Дія» стосовно документів, які подає здобувач ліцензії (ліцензіат) до органу ліцензування для отримання адміністративних послуг з ліцензування освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1137 «Питання Єдиного державного веб-порталу електронних послуг та Єдиного державного порталу адміністративних послуг» МОН разом з Мінцифри здійснює заходи щодо інтеграції модуля ЄДЕБО «Електронне ліцензування» до Єдиного державного веб-порталу електронних послуг «Портал Дія».

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Перевіркою встановлено, що МОН дотримується строків подання Державній регуляторній службі України щорічних звітів про ліцензійну діяльність відповідно до вимог пункту дев'ятого частини другої статті 6 ЗУ про Ліцензування, подано звіт за 2019 рік листом Міністерства освіти і науки України від 14.10.2020 № 1/12-180 та звіт за 2020 рік листом Міністерства освіти і науки України від 19.01.2021 № 1/12-280.

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

МОН приймає рішення з питань ліцензування відповідно до Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про вищу освіту» та «Про фахову передвищу освіту».

Прийняття рішень про ліцензування здійснюється з урахуванням рішень Ліцензійної комісії Міністерства освіти і науки України (згідно з відповідними протоколами). За результатами розгляду питань з ліцензування відповідні рішення оформлюються наказом МОН за підписом Міністра освіти і науки України або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Наказ МОН про ліцензування освітньої діяльності оприлюднюється на офіційному вебсайті за посиланням:

<https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/protokoli-zasidan-licenzijnoyi-komisiyi-rishennya-mon>. Одночасно з цим, здобувач ліцензії (ліцензіат) повідомляється про відповідне рішення МОН через його електронний кабінет в ЄДЕБО.

Дані про рішення МОН щодо ліцензування освітньої діяльності у той же день або у наступний робочий день після його прийняття, а також вносяться до Ліцензійного реєстру суб'єктів освітньої діяльності та оприлюднюються на офіційному вебсайті МОН за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/vidomosti-pro-pravo-zdijsnennya-osvitnoyi-diyalnosti> та автоматично відображаються в Реєстрі суб'єктів освітньої діяльності за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/yedebo> або <https://registry.edbo.gov.ua/> відповідно до вимог статті 74 Закону України «Про освіту».

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Згідно із вимогами абзацу другого статті 6 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» забороняється делегувати повноваження органу ліцензування будь-яким органам, організаціям, суб'єктам господарювання чи особам (у тому числі утвореним органом ліцензування чи які перебувають у сфері управління або підпорядкування органу ліцензування).

У Міністерства освіти і науки України відсутні територіальні відокремлені підрозділи.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Заяви про отримання ліцензії з документами відповідно до затвердженого переліку документів, які подає здобувач ліцензії, для започаткування освітньої діяльності на відповідному рівні освіти, визначених Ліцензійними умовами провадження освітньої діяльності, приймаються Міністерством освіти і науки України через Єдину державну електронну базу з питань освіти у модулі «Електронне ліцензування (МОН)». Ці заяви реєструються в базі електронного документообігу і направляються на розгляд працівнику відповідного структурного підрозділу департаменту атестації кадрів вищої кваліфікації МОН. Дата прийняття заяви органом ліцензування та стан розгляду заяви відображається в кабінеті здобувача ліцензії у модулі «Електронне ліцензування».

Протягом встановлених Законами України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про вищу освіту», «Про фахову передвищу освіту» строків з дня одержання заяви про отримання ліцензії орган ліцензування

встановлює наявність або відсутність підстав для залишення її без розгляду і в разі їх наявності приймає відповідне рішення, яке оформляє відповідно до вимог частини третьої статті 12 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та оприлюднює на офіційному вебсайті за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/informaciya-shodo-rishen-pro-zalishennya-zayav-pro-otrimannya-rozshirennya-licenziyi-bez-rozglyadu>, і надсилає здобувачу ліцензії через модуль «Електронне ліцензування» в його особистий кабінет.

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Розгляд заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії здійснюється органом ліцензування відповідно до вимог Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про вищу освіту», «Про фахову передвищу освіту». Всі заяви, що надійшли від здобувачів ліцензії (ліцензіатів), розглядаються працівниками відповідного структурного підрозділу департаменту атестації кадрів вищої кваліфікації МОН.

Після опрацювання заяв працівником готується проект рішення про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії з підстав визначених Законами України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про вищу освіту», «Про фахову передвищу освіту», який вноситься на розгляд Ліцензійної комісії. З урахуванням рішення Ліцензійної комісії Міністерство освіти і науки України приймає рішення, яке оформляється наказом «Про ліцензування освітньої діяльності».

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

Розгляд заяв про звуження або розширення провадження освітньої діяльності здійснюється МОН відповідно до вимог Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про вищу освіту», «Про фахову передвищу освіту». Всі заяви, що надійшли від ліцензіатів, розглядаються працівниками відповідного структурного підрозділу департаменту атестації кадрів вищої кваліфікації Міністерства. Після опрацювання заяв працівником готується проект рішення про звуження або розширення провадження освітньої діяльності, який вноситься на розгляд Ліцензійної комісії. З урахуванням рішення Ліцензійної комісії Міністерство освіти і науки України приймає рішення, яке оформляється наказом щодо ліцензування освітньої діяльності.

За період, який підлягав перевірці, МОН розглянуто 107 заяв про звуження або розширення провадження освітньої діяльності.

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

МОН повідомляє ліцензіатів:

- шляхом розміщення на офіційному вебсайті Міністерства освіти і науки України на сторінці «Ліцензування», наказів «Про ліцензування освітньої діяльності» у розділі «Протоколи засідань Ліцензійної комісії, Рішення МОН» за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/protokoli-zasidan-licenzijnoyi-komisiyi-rishennya-mon;>; наказів «Про залишення заяв без розгляду» у розділі «Рішення про залишення заяв про отримання (розширення) ліцензії без розгляду» за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/informaciya-shodo-rishen-pro-zalishennya-zayav-pro-otrimannya-rozshirennja-licenziyi-bez-rozglyadu;> наказів «Про переоформлення ліцензій» (на безстрокові) у розділі «Накази про переоформлення ліцензій» за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/npa?params=&type=npa&key=%D0%9F%D1%80%D0%BE%20%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BE%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F&from=&to=&num=&category=8&tag=>; наказів про проведення та результати перевірок за додержанням ліцензіатів вимог Ліцензійних умов у розділі «Накази про проведення та результати перевірок» за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/kontrol-za-dotrimannyam-licenzijnih-umov/nakazi-pro-provedennya-ta-rezultati-perevirki2061;>

- в Ліцензійному реєстрі суб'єктів освітньої діяльності за сферами освіти за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/poslugi/licenzuvannya/vidomosti-pro-pravo-zdijsnennja-osvitnoyi-diyalnosti;>

- в Єдиній державній електронній базі з питань освіти за відповідною заявою у власному кабінеті здобувача ліцензії (ліцензіата) в модулі «Електронне ліцензування»,

- в Реєстрі суб'єктів освітньої діяльності у форматі відкритих даних за посиланням: <https://mon.gov.ua/ua/ministerstvo/yedebo> або <https://registry.edbo.gov.ua/> відповідно до вимог статті 74 Закону України «Про освіту».

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У ході перевірки Комісією встановлено, що МОН порушено вимоги:

частини п'ятнадцятої стаття 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а саме при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органу державного нагляду (контролю) використовували форми актів, які не відповідають, постанові Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності» від 30.12.2015 № 1187 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 365) яка набрала чинності 20.06.2021 року. В період з 20.06.2021 по 09.11.2021 проведено п'ять планових та один позаплановий захід державного нагляду (контролю);

частини десятої статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а саме неналежного формування єдиних справ розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, щодо проведених планових та позапланових перевірок за період 2021 року, а саме єдині справи не сформовані, відсутні повідомлення про проведення перевірки, накази про проведення перевірки, посвідчення на проведення перевірки;

порушено пункт 25 Постанови Кабінету Міністрів України від 27.05.2017 № 387 «Про Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей», а саме порушено строки внесення відомостей до «Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)»

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, від фізичних осіб до МОН надійшло 9 звернень стосовно порушень ліцензіатами вимог законодавства у сфері провадження освітньої діяльності.

За результатом звернень та згідно з наказами МОН проведено 4 позапланові перевірки додержання ліцензіатами провадження освітньої діяльності.

Державною регуляторною службою України погоджено проведення вищезазначених позапланових заходів.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягав перевірці, МОН прийнято 1195 рішень щодо анулювання ліцензій.

У ході перевірки Комісією порушень МОН вимог законодавства не виявлено.

Голова Комісії

Костянтин СТРОКАЧ

Член Комісії

Тарас НАКОНЕЧНИЙ

Вадим ВОЙЦЕХІВСЬКИЙ

Акт складено у 2 (двох) примірниках.

Один примірник акта отримано:

Шкарлет ЄМ *Міністр освіти і науки України*

(Підпис керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи)

посада керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

підпис керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

