

Голова Державної регуляторної
служби України

Олексій КУЧЕР

«01» вересня 2021 року

АКТ

позапланової перевірки додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України вимог законодавства при видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ТОВ «Коксовий завод «Новомет» від 05 березня 2021 року

«01» вересня 2021 року

№ 13/292-Д-2021

Відповідно до статті 9-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), згідно з наказом Державної регуляторної служби України від 18.08.2021 № 292 «Про проведення позапланової перевірки додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України вимог законодавства при видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ТОВ «Коксовий завод «Новомет» від 05 березня 2021 року», а також у зв'язку зі зверненням народної депутатки України Совсун І.Р. від 25.06.2021 № 223д9/15-2021/210521, комісією у складі:

СТРОКАЧА Костянтина Григоровича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;
ВОЙЦЕХІВСЬКОГО Вадима Йосиповича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

(далі - Комісія) з 27 серпня по 01 вересня 2021 року проведено позапланову перевірку додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України (далі – Міндовкілля) вимог законодавства при видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ТОВ «Коксовий завод «Новомет» від 05.03.2021 № 6310137900-00389 з терміном дії до 05.03.2028, зокрема у частині вивчення питань, зазначених у зверненні народної депутатки України Совсун І.Р. від 25.06.2021 № 223д9/15-2021/210521 (вхідний ДРС від 29.06.2021 № 6021/0/19-21).

Загальні відомості

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, визначаються Законом.

Статтею 4 Закону передбачено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документу дозвільного характеру; строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Правові підстави для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами врегульовано статтею 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі – Закон про охорону повітря).

Відповідно до Закону про охорону повітря викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу на викиди, виданому суб'єкту господарювання дозвільним органом за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Отримання дозволу на викиди є обов'язковим для суб'єктів господарювання, в процесі господарської діяльності яких здійснюються викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302 затверджено Порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян – підприємців, які отримали такі дозволи (далі – Порядок).

Порядок встановлює єдиний механізм проведення робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Статтею 4-1 Закону встановлено, що порядок видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання центральними органами виконавчої влади, їх територіальними (регіональними, місцевими) органами встановлюється Кабінетом Міністрів України за поданням відповідного дозвільного органу, погодженим з уповноваженим органом, якщо інше не передбачено міжнародними договорами, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Результати перевірки

Наказом Міндовкілля від 10.08.2020 № 136 затверджено інформаційну та технологічну картки адміністративної послуги з видачі дозволу на викиди Керівник дозвільного органу

 Голова Комісії

забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи. У п. 8 картки зазначено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання дозволу на викиди (заява, документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, повідомлення про намір отримати дозвіл, повідомлення місцевої державної адміністрації).

04.09.2020 ТОВ «Коксовий завод «Новомет» звернулось до Міндовкілля листом від 31.08.2020 № 31/08-02 (zareєстровано в Міндовкіллі – № 9693/10/20) щодо наміру отримати дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Листом Міндовкілля від 10.09.2020 № 14/14-01/627-20 була надана відповідь ТОВ «Коксовий завод «Новомет» (далі – суб'єкт господарювання), зокрема зазначалось про відсутність зареєстрованого звіту по інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря. Також, суб'єктом господарювання відповідно до наказу Міндовкілля від 10.08.2020 № 136 був поданий не повний пакет документів, а саме відсутні – лист-повідомлення місцевої державної адміністрації щодо участі громадських організацій, повідомлення про намір отримати дозвіл, документи в яких обґрунтовуються обсяги викидів. Суб'єкт господарювання в поданій заяві додає копію листа від 18.03.2020 до Міністерства енергетики та захисту довкілля України.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 425 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» Міністерство енергетики та захисту довкілля України перейменовано на Міністерство енергетики України та утворено Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, що діє на підставі положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614. Згідно з відомостями, розміщеними в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, дата запису проведення державної реєстрації Міндовкілля – 19.06.2020.

Ураховуючи зазначене, Міндовкілля є новоутвореним центральним органом виконавчої влади та являється розпорядником документів, що утворились в ньому за період його діяльності.

При цьому, згідно з Порядком для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря суб'єкт господарювання проводить інвентаризацію стаціонарних джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видів та обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, пилогазоочисного обладнання відповідно до вимог Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України (далі – Мінприроди) від 10.02.1995 №7.

Відповідно до вимог пункту 1.11 Інструкції звіт по інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря підприємства потребує реєстрації. При реєстрації звіту Міндовкілля перевіряє його на відповідність вимогам Інструкції, в частині змісту та його оформленню, використання Керівник дозвільного органу

Голова Комісії



методик для розрахунків викидів та проведення вимірювань, затверджених у порядку, встановленим законодавством.

На підставі зареєстрованого звіту по інвентаризації суб'єкт господарювання готує документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів забруднюючих речовин, відповідно до Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, затвердженої наказом Мінприроди від 09.03.2006 № 108, відповідно до яких видається дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (далі – Дозвіл).

02.10.2020 наказом Міндовкілля № 174 внесено зміни до наказу Міндовкілля від 10.09.2020 № 136.

02.12.2020 ТОВ «Коксовий завод «Новомет» листом від 26.11.2020 № 26/11-03 (зареєстрований в Міндовкіллі № 22195/10/20) звернулось до Міндовкілля щодо отримання Дозволу, подавши заяву, копію листа про реєстрацію звіту по інвентаризації та документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів.

На виконання пункту 6 Порядку, Міндовкілля своїм листом від 02.12.2020 № 14/14-01/1633-20 направило на розгляд документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для ТОВ «Коксовий завод «Новомет» до Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

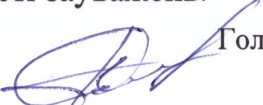
23.12.2020 Міндовкілля листом від № 14/14-01/1980-20 повідомило суб'єкта господарювання ТОВ «Коксовий завод «Новомет» щодо відсутності відповіді Держпродспоживслужби.

23.12.2020 Держпродспоживслужба листом № 12.2-8/1/7375 від 18.12.2020 (зареєстрований в Міндовкіллі за № 25275/5/20) надала рішення про можливість видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ТОВ «Коксовий завод «Новомет».

23.12.2020 Міндовкілля листом № 14/14-01/2026-20 повідомило ТОВ «Коксовий завод «Новомет» щодо призупинення перебігу строків розгляду документів в яких обґрунтовується обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, відповідно до підпункту 3 частини 2 розділу 2 «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)».

14.01.2021 за результатами розгляду документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для ТОВ «Коксовий завод «Новомет» Міндовкілля листом № 14/14-01/78-21 надало зауваження до поданих матеріалів. Слід зазначити, що згідно інформаційної картки відсутній лист місцевої державної адміністрації щодо відсутності зауважень.

Керівник дозвільного органу

 Голова Комісії

14.01.2021 ТОВ «Коксовий завод «Новомет» № 14/01-06 звернулось щодо повернення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

19.01.2021 Міндовкілля за результатами розгляду листа ТОВ «Коксовий завод «Новомет» від № 14/01-06 та на виконання п. 8 Порядку повернуло документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами листом № 14/14-01/114-21 суб'єкту господарювання.

16.01.2021 ТОВ «Коксовий завод «Новомет» листом від № 15/01-02 (зареєстрований з міністерстві № 1634/10/21) подав заяву та документи відповідно до інформаційної картки.

01.03.2021, за результатами розгляду документів, Міндовкілля листом від № 14/14-01/538-21 надало зауваження.

ТОВ «Коксовий завод «Новомет» листом від 03.03.2021 № 03/03-02 подало заяву та документи відповідно до інформаційної картки для отримання Дозволу.

10.03.2021 Міндовкілля листом № 25/6-14/4924-21 повідомлено суб'єкта господарювання щодо отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами від 05.03.2021 № 6310137900-00389 з терміном дії до 05.03.2028.

Відповідно до пункту 6 Порядку дозвіл на викиди № 6310137900-00389 від 05.03.2021 для ТОВ «Коксовий завод «Новомет» видано за погодженням з Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (лист від 18.20.2020 № 12.2-8/1/7375 щодо можливості видачі дозволу на викиди), з урахуванням повідомлення Харківської обласної державної адміністрації від 31.01.2020 № 01-33/79 про участь громадськості в процесі прийняття рішення про видачу дозволу на викиди та відсутності зауважень від громадських організацій та громадян щодо отримання дозволу на викиди ТОВ «Коксовий завод «Новомет».

При розгляді документів на отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами Міндовкіллям порушені строки прийняття рішення.

Однак, всі терміни розгляду документів в яких обґрунтовується обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами були перенесенні, відповідно до підпункту 3 частини 2 розділу 2 «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)».

Державна екологічна інспекція у Харківській області звернулася до суду з позовними вимогами щодо тимчасового зупинення господарської діяльності ТОВ «Коксовий завод «Новомет». Рішенням Харківського окружного адміністративного суду від 07.12.2020 у справі № 520/12729/2020 (рішення суду набрало законної сили 14.04.2021) застосувати заходи реагування у сфері державного нагляду (контролю) до ТОВ «Коксовий завод «Новомет» у вигляді Керівник дозвільного органу

 Голова Комісії

тимчасового зупинення діяльності підприємства по виробництву коксу та кам'яновугільної смоли до отримання ТОВ «Коксовий завод «Новомет» дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами викидів.

Абзацом 2 частини 10 статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначено, що у разі розгляду судом справи щодо об'єкта, на який видається документ дозвільного характеру, розгляд документів, поданих для його отримання, зупиняється до винесення судом відповідного рішення.

Таким чином, за результатами перевірки Комісією встановлено, що Міндовкіллям, як дозвільним органом, видано дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ТОВ «Коксовий завод «Новомет» від 05.03.2021 № 6310137900-00389 за підписом заступника Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Руслана Стрільця, без дотримання вимог абзацу 2 частини 10 статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

ПРИПИС

про усунення Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України порушень вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

Міністру захисту довкілля та природних ресурсів України:

запровадити систему контролю та вжити заходів щодо виконання вимог абзацу 2 частини 10 статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині призупинення розгляду матеріалів, поданих для отримання документів дозвільного характеру, у разі розгляду судовими органами справ щодо об'єктів, на які видаються документи дозвільного характеру до винесення судовими органами відповідних рішень, з метою недопущення неправомірної видачі документів дозвільного характеру.

Інформацію про вжиті щодо цього Припису заходи надати до Державної регуляторної служби України протягом 30 днів з дня отримання Акта перевірки та припису як невід'ємної частини цього Акта.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії

Член комісії

Костянтин СТРОКАЧ

Вадим ВОЙЦЕХІВСЬКИЙ

Один примірник акта перевірки отримано:

Зроби Є. В. державний секретар, забезпечити наявність вказаних про т.ч. згод з роботою
 Керівник дозвільного органу
 05.03.2021
 Голова Комісії