



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

На додаток до листа Міністерства розвитку громад та територій України від 29.10.2021 № 7/11/16413-21 надсилаємо, доопрацьований відповідно до зауважень Державної регуляторної служби України, наданих в робочому порядку аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про внесення змін до Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг».

Додаток: на 19 арк.

Заступник Міністра

Наталія ХОЦЯНІВСЬКА

Рогальова Алла
Тел. 207-17-17



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1946429
Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003A2000001D4C0000
Дійсний з 12.05.2020 12:20:31 по 12.05.2022 12:20:31



№7/11/18231-21 від 30.11.2021

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства розвитку громад та територій України
«Про внесення змін до Методики розподілу між споживачами обсягів
спожитих у будівлі комунальних послуг»

I. Визначення проблеми

Наказ Мінрегіону від 22 листопада 2018 р. № 315, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2018 р. за № 1502/32954 «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг» (далі – Методика) було розроблено на виконання статті 10 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та відповідно до абзацу шостого підпункту 2 пункту 4 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197 з метою забезпечення єдиного підходу до розподілу між споживачами обсягів спожитих послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання у будівлях, оснащених вузлами комерційного обліку, де налічується два та більше споживачів, врегулювання питання використання співвласниками багатоквартирного будинку або іншої будівлі, де налічуються два або більше споживачів, поправкових коефіцієнтів для розподілу обсягу спожитої теплової енергії між окремими споживачами.

Із прийняттям зазначеної Методики забезпечено інтереси споживачів у частині справедливого розподілу між ними обсягів спожитих комунальних послуг і подальшої оплати за них, врегульовано такі питання:

визначення та розподіл між споживачами загального обсягу спожитої у будівлі теплової енергії за наявності та у випадку відсутності вузлів розподільного обліку/приладів розподілювачів теплової енергії, у тому числі на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень багатоквартирного будинку, гарячого водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції); визначення та розподіл між споживачами загального обсягу спожитої у будівлі гарячої води за наявності та у випадку відсутності вузлів розподільного обліку; визначення та розподілу між споживачами загального обсягу спожитої у будівлі холодної води за наявності та у випадку відсутності вузлів розподільного обліку; визначення обсягу спожитої комунальної послуги за відсутності вузлів розподільного обліку, у разі виходу з ладу, втрати вузла комерційного обліку; визначення мінімальної частки середнього питомого споживання теплової енергії у будівлі; визначення вимоги до нормованої температури повітря в опалюваному приміщенні; виявлення у будівлі витоків гарячої, холодної води із внутрішньобудинкових мереж гарячого, централізованого водопостачання та порядку відшкодування споживачам розподілених на них додаткових об'ємів води за наслідками таких витоків; використання співвласниками багатоквартирного будинку або іншої будівлі, де налічуються два або більше споживачів, поправкових коефіцієнтів для розподілу обсягу спожитої теплової енергії між окремими споживачами (у

наріжних квартирах (приміщеннях), квартирах (приміщеннях), розташованих на перших і останніх поверхах будівель тощо).

Разом із тим, Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ було внесено зміни до деяких Законів України, зокрема, до законів України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про житлово-комунальні послуги».

У зв'язку із цим виникла необхідність привести норми Методики до вищезгаданих Законів України.

Враховуючи зазначене, Мінрегіоном розроблено відповідний проєкт наказу.

Проєктом наказу вносяться зміни до Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, зокрема, проєктом наказу передбачено:

- врегулювання питання щодо визначення та розподілу обсягу спожитої теплової енергії не тільки за допомогою вузла (вузлів) комерційного обліку, а й розрахунково у разі його (їх) відсутності, тимчасового виходу з ладу або втрати;
- запропоновано новий метод визначення обсягу витрат теплової енергії на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень, функціонування внутрішньобудинкових систем опалення будівлі/будинку, а також на опалення приміщень з індивідуальним опаленням;
- визначення та розподіл обсягу теплової енергії, витраченої на приготування гарячої води у будівлі/будинку, на забезпечення функціонування внутрішньобудинкової системи гарячого водопостачання;
- розрахунок максимальної частки споживання теплової енергії в опалювальному приміщенні без приладу обліку;
- удосконалення принципу розподілу теплової енергії між споживачами, приміщення яких облаштовано приладами-розподільниками;
- скасування коефіцієнтів, які застосовувалися при розподілі обсягів спожитої теплової енергії у будівлі до приміщення, не оснащеного вузлом розподільного обліку, а також введення нових коефіцієнтів, що враховують площу приміщень з індивідуальним опаленням у будівлі/будинку.

Прийняття проєкту наказу забезпечить удосконалення єдиного підходу до розподілу між споживачами обсягів спожитих послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання у будівлях, оснащених вузлами комерційного обліку, де налічується два та більше споживачів, врегулює питання використання співвласниками багатоквартирного будинку або іншої будівлі, де налічуються два або більше споживачів, поправкових коефіцієнтів для розподілу обсягу спожитої теплової енергії між окремими споживачами.

Таким чином, прийняття проєкту наказу дозволить забезпечити інтереси споживачів, в частині справедливого та прозорого механізму розподілу між ними обсягів спожитих комунальних послуг і подальшої оплати за них.

Норми нової редакції Методики захищатимуть кінцевого споживача комунальних послуг від можливих похибок чи зловживань під час визначення обсягу спожитої у будівлі теплової енергії чи води, зокрема передбачають порядок визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг у разі виходу з ладу або тимчасової непрацездатності вузлів обліку.

Також прийняття проекту наказу стимулюватиме співвласників багатоквартирного будинку до самостійного його обладнання вузлом (вузлами) комерційного обліку для отримання правильних показань для здійснення розподілу обсягу спожитих комунальних послуг відповідно до Закону.

Порушене питання зачіпає інтереси всіх верств суспільства, основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи), на які проблеми справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	-	ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	ні

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язано за допомогою ринкових механізмів, оскільки необхідно виконати норми Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-IX щодо приведення у відповідність до законів України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про житлово-комунальні послуги» Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг в частині встановлення єдиного порядку розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є встановлення єдиного підходу до розподілу між споживачами обсягів спожитих комунальних послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання у будівлях, де налічується два та більше споживачів. За для чого необхідно прийняття відповідного проекту акта, якими передбачається:

розподіл між споживачами обсягу спожитої у будівлі теплової енергії, визначеного за допомогою вузла (вузлів) комерційного обліку, що включає обсяги теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування, гаряче водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання;

визначення обсягу спожитої теплової енергії для споживачів, приміщення яких оснащені вузлами розподільного обліку теплової енергії/приладами - розподільвачами теплової енергії/вузлами розподільного обліку витрати теплоносія (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), за їхніми показаннями але не менше мінімальної частки середнього питомого споживання теплової енергії серед інших споживачів у будівлі;

розподіл на власників (співвласників) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання, обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та

допоміжних приміщень будівлі, а також на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання;
 визначення обсягів спожитих у будівлі гарячої та холодної води для споживачів, приміщення яких оснащені вузлами розподільного обліку у розмірі, визначеному за допомогою таких вузлів;
 розподіл між споживачами, приміщення яких не оснащені вузлами розподільного обліку, загального обсягу спожитої у будівлі відповідно гарячої, холодної води (крім обсягу, витраченого на загальнобудинкові потреби та споживачами у приміщеннях, оснащених вузлами розподільного обліку) пропорційно до кількості осіб, які фактично користуються такими послугами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>Не забезпечується виконання вимог Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ щодо приведення у відповідність до законів України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про житлово-комунальні послуги» Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22 листопада 2018 р. № 315, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2018 р. за № 1502/32954 в частині механізмів та порядку розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, визначення та розподілу між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, пропорційно до площі (об'єму) квартири (іншого приміщення), розподілу різниці між показаннями вузла комерційного обліку та обсягом гарячої, холодної води, визначеним як сума показань вузлів розподільного обліку</p>
Прийняття регуляторного акта	<p>Прийняття проекту регуляторного акта удосконалив механізм та порядок розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, забезпечив законні інтереси споживачів та виконавців комунальних послуг а також дозволить виконати норми Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ. Виконавці комунальних послуг або визначені власником (співвласниками) багатоквартирного будинку інші особи, що здійснюють розподіл обсягів комунальних послуг на основі показань вузла комерційного обліку відповідної комунальної послуги, одержують справедливий та прозорий механізм визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг для формування рахунків споживачів.</p> <p>Співвласники багатоквартирного будинку стають зацікавленими у зменшенні обсягів споживання теплової енергії та води шляхом здійснення заходів з енергозбереження,</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Відсутні, так як забезпечено виконання Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ, а також належну реалізацію державної політики у сфері комунальних послуг
Прийняття регуляторного акта	Удосконалення механізму та порядку розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг. Виконання норм Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ щодо приведення у відповідність до законів України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про житлово-комунальні послуги» Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Не виконання норм Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ.

		<p>Переплата окремими споживачами за обсяги комунальних послуг які не відповідають реальному обсягу споживання, оскільки не здійснюється справедливий розподіл комунальних послуг, спожитих на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на загальнобудинкові потреби (полив клумб і газонів, прибирання місць загального користування тощо).</p>
Прийняття регуляторного акта	<p>Виконання норм Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ.</p> <p>Забезпечення реалізації прав громадян в частині справедливого розподілу між ними обсягів спожитих комунальних послуг у будівлі з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання і подальшої оплати за них</p>	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць, у т.ч.:	682	1501	1900	-	4083
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	17	45	38	-	100
Підприємства теплопостачання та постачання гарячої води	279	990	125	-	1394
Питома вага групи у загальній кількості,	20	71	9	-	100

відсотків					
Підприємства з централізованого водопостачання	403	511	1775	-	2689
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	15	19	66	-	100

*Інформацію щодо кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта взято з моніторингу технічного стану сфери водопостачання та водовідведення, який здійснюється Мінрегіоном.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не буде досягнуто поставленої цілі. У разі залишення ситуації без змін виконавці комунальних послуг не будуть нести ніяких витрат. Відсутні так як не будуть виконуватись норми виконавців комунальних послуг не одержать прозорий механізм виконати норми Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-ІХ. Виконавці комунальних послуг, що здійснюють розподіл обсягів комунальних послуг на основі показань вузла комерційного обліку, не одержують справедливий та прозорий механізм визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг для формування рахунків споживачів.
Прийняття проекту акта	Удосконалить порядок визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання; визначення розміру мінімальної частки питомого споживання теплової	Витрати на виконання регулювання у сумі 69856000 грн. (за 5 років) покладатимуться на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, а також у сумі 1261363830 грн. на

	<p>енергії; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень; встановить порядок проведення перерахунків у разі перерозподілу обсягів теплової енергії</p>	<p>суб'єктів господарювання малого підприємництва – виконавців комунальних послуг, що регулюються на місцевому рівні.</p> <p>Зокрема прогностичні показники витрат виконавців комунальних послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, необхідні для здійснення розподілу, за перший рік впровадження регулювання складатимуть 13971200 грн. – витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва та 30100750 грн. – витрати суб'єктів малого підприємництва.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні
Прийняття регуляторного акта	Прогностичні показники витрат виконавців комунальних послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, необхідні для здійснення розподілу, за перший рік впровадження регулювання складатимуть 44071950 грн., у тому числі 13971200 грн. – витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва та 30100750 грн. – витрати суб'єктів малого підприємництва.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття регуляторного акта	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акта	<p>1. Реалізація державної політики у сфері комерційного обліку теплової енергії та водопостачання;</p> <p>2. Удосконалення нормативно-правової бази у сферах тепlopостачання, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення;</p> <p>3. Забезпечення реалізації прав громадян в частині справедливого розподілу між ними обсягів спожитих комунальних послуг у будівлі з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання і подальшої оплати за них.</p>	<p>У разі прийняття регуляторного акта держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат. Разом з тим громадяни сплачуватимуть за реально спожитий обсяг комунальних послуг з урахуванням розподілених обсягів комунальних послуг, витрачених на витрачені на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на загально-будинкові потреби. Витрати на виконання регулювання у сумі 69856000 грн. (на 5 років)</p>	У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою.

		<p>покладатимуться на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, а також у сумі 1261363830 грн. на суб'єктів господарювання малого підприємництва – виконавців комунальних послуг, що регулюються на місцевому рівні. Зокрема, прогнозні показники витрат виконавців комунальних послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, необхідні для здійснення розподілу, за перший рік впровадження регулювання складатимуть: 13971200 грн. – витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва та 30100750 грн. – витрати суб'єктів малого підприємництва.</p>		
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для суб'єктів господарювання відсутні, тоді як власники приміщень, які не	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої	мети,

		обладнані вузлами обліку будуть продовжувати сплачувати за обсяги комунальних послуг, витрачені на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на загальнобудинкові потреби.	вимоги Закону не будуть виконані.
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-IX було внесено зміни до законів України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» та «Про житлово-комунальні послуги». У зв'язку із цим виникла необхідність приведення у відповідність до згаданих Законів Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні.
Прийняття регуляторного акта	Прийняття проєкту регуляторного акта удосконалив порядок визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води та централізованого водопостачання та порядок їх розподілу між споживачами для подальшої оплати, а також дозволить виконати норми Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» від 03 грудня 2020 року № 1060-IX	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього регуляторного акта.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є підготовка проекту наказу Мінрегіону, яким перебачити внесення змін до Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, затвердженої наказом Мінрегіону від 22 листопада 2018 р. № 315, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2018 р. за № 1502/32954, його державна реєстрація в Міністерстві юстиції України та фактична реалізація його положень щодо встановлення для виконавців комунальних послуг або визначені власником (співвласниками) багатоквартирного будинку інші особи, що здійснюють розподіл обсягів комунальних послуг та споживачів справедливого та прозорого механізму визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг для формування рахунків споживачів.

Прийняття проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Розв'язання визначеної проблеми пропонується у такій спосіб:

1) Мінрегіону для впровадження вимог державного регулювання забезпечити інформування суб'єктів господарювання та фізичних осіб з вимогами регуляторного акта шляхом оприлюднення у засобах масової інформації та розміщення на офіційному вебсайті Міністерства;

2) для державних та місцевих органів виконавчої влади:
ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання;

3) для суб'єктів господарювання, у тому числі суб'єктів малого та мікропідприємництва:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання;

4) для громадян:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

організувати виконання вимог регулювання.

Ризиків впливу зовнішніх актів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Разом з тим споживачі можуть не розуміти та не погоджуватися з окремими положеннями проекту наказу та, як наслідок, ігнорувати їх виконання.

З боку суб'єктів господарювання (виконавців комунальних послуг, а саме підприємств тепlopостачання, гарячого та централізованого водopостачання, або інших осіб, що здійснюватимуть розподіл обсягів комунальних послуг) є необхідність вчинення додаткових дій, оскільки реалізація проекту наказу потребує здійснити збір та узагальнення інформації необхідної для розподілу, щомісячно проводити розподіл між споживачами загального обсягу спожитої відповідної комунальної послуги у будівлі та у випадках, визначених проектом наказу, здійснювати перерозподіл спожитих обсягів комунальних послуг та їх дoнараxування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує додаткових фінансових витрат з боку державних органів та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва додається.

Прийняття та оприлюднення регуляторного акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, громадян, центральних та місцевих органів влади і органів місцевого самоврядування.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікування результатів наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк чинності регуляторного акта – необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Оскільки регуляторний акт розроблено відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності цим Законом.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта - 4083;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання (виконавцями комунальних послуг, що здійснюють розподіл обсягів комунальних послуг) та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – в перший рік впровадження регулювання передбачається у розмірі – 44071950 грн., за наступні роки – 43911970 гривень;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта - вище середнього, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

Показниками, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягатимуть контролю (з метою відстеження результативності), є:

кількість житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку теплової енергії;

кількість житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку холодної води;

кількість житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку гарячої води.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через 2 роки з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу, виконавцем якого є Мінрегіон.

Джерелом даних для відстеження кількості житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку теплової енергії, холодної та гарячої води, є моніторинг оснащення вузлами комерційного обліку, що здійснюється Мінрегіоном.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю)	—	—

	(перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інше (уточнити), гривень	<p>Виконавцю комунальної послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення необхідно:</p> <p>1) зібрати інформацію, необхідну для здійснення розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, щорічно уточнювати інформацію, зокрема щодо кількості зареєстрованих у приміщенні осіб та кількості осіб, які фактично користуються послугами (орієнтовні витрати часу – 16 год/рік).</p> <p>2) щомісячно здійснювати розрахунки за формулами, передбаченими Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, перерозподіл обсягів теплової енергії, гарячої та холодної води, спожитої та розподіленої між споживачами у будівлі, здійснення донарахувань обсягів спожитих комунальних послуг у випадках, визначених Методикою (орієнтовні витрати часу – 24 год/рік).</p> <p>За даними Держстату заробітна плата штатних працівників за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг» у липні 2021 року складала 26 957 грн (160 грн/год). Тобто, загальні витрати одного суб'єкта великого або середнього підприємництва для здійснення розподілу за рік складатимуть 6400 грн (40 роб.годин X 160 грн)</p>	32000
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	6400	32000
10	Кількість суб'єктів	Великі 682	

	господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	16	Середні 1501	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень		13 971 200 грн.	69856000

Тест малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Мінрегіоном у період з __.10.2021 року по __.11.2021 року.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Надсилання Мінрегіоном проекту наказу на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади та соціальних партнерів	6	Отримання зауважень до проекту акта
2	Телефонні розмови	Підприємства, які здійснюють надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення	Обговорення основних проблемних питань у сфері розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, зокрема щодо збору необхідної для здійснення розподілу інформації, вироблення дієвих шляхів їх розв'язання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

1) Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання – 4 083 (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 1 900 (одиниць) та мікропідприємництва – 0 (одиниць).

2) Питома вага суб'єктів малого підприємництва – 38 % у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, та мікропідприємництва – 0,0%.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів	682	1 501	1 900	-	4 083

господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	17	45	38	-	100

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула:</i> <i>Витрати часу на отримання інформації = 0,5 години (0,0625 дня) X (26957 грн/20 роб.днів)</i> <i>Примітка: Для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг», яка у липні 2021 року складала 26 957 грн</i></p>	84,2	0	84,2
2	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання, зокрема:</p> <p>Збір та узагальнення інформації, необхідної для здійснення розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, зокрема щодо кількості зареєстрованих у приміщенні осіб та кількості осіб, які фактично користуються послугами</p> <p><i>Формула:</i> <i>Витрати часу на збір, узагальнення та періодичне уточнення інформації, необхідної для здійснення розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг (5 годин (0,625 роб.дня) X заробітну плату (26957 грн/20 роб.дні) X 4 (при здійсненні збору та уточнення інформації раз у квартал)</i></p> <p>здійснення розрахунків за формулами, передбаченими Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг,</p>	15758,3 3369,5	15758,3 3369,5	663791,5 16847,5
		129388,8	129388,8	646944

	<p>перерозподіл обсягів теплової енергії, гарячої та холодної води, спожитої та розподіленої між споживачами у будівлі, здійснення донарахувань обсягів спожитих комунальних послуг у випадках, визначених Методикою</p> <p><i>Формула:</i> <i>Витрати часу на здійснення передбаченими Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, перерозподіл обсягів теплової енергії, гарячої та холодної води, спожитої та розподіленої між споживачами у будівлі, здійснення донарахувань + витрати часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) 8 годин (1 робочий день) X заробітну плату (26957 грн/20 роб.днів) X 12 місяців</i></p> <p><i>Примітка:</i> Для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг», яка у липні 2021 року складала 26 957 грн</p>				
3	Процедури офіційного звітування	—	—	—	—
4	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	—	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити)	—	—	—	—
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1+2+3+4+5)</i>	15842,5	15758,3	663875,7 (стартовий рік + періодичні витрати X 4 роки)	
7	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1900 од.**	1900 од.**	1900 од.**	
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i> <i>(витрати виконавців комунальних послуг: підприємства тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання та</i>	30100750 грн	29940770 грн	1261363830 грн	

	централізованого водовідведення)			
--	----------------------------------	--	--	--

* - Середня заробітна плата по Україні за липень 2021 року склала 26 957 грн.

** - Проведення М-Тесту здійснювалося на підставі оціночних даних за інформацією обласних та Київської міської державних адміністрацій.

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування.

Реалізація вимог регулювання не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат на адміністративні процедури, тому розрахунок витрат не виконується.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Реалізація вимог регулювання не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України, тому розрахунок витрат не виконується.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	30100750 грн	1261363830 грн
2	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	30100750 грн	1261363830 грн
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	30100750 грн	1261363830 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) та урахування той факт, що на суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва не покладаються адміністративні навантаження, компенсаторні механізми не пропонуються.

Перший заступник Міністра

_____ 2021 року



Василь ЛОЗИНСЬКИЙ