

АКТ
планової перевірки додержання
Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних
ситуацій у Миколаївській області

(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду
(контролю) у сфері господарської діяльності» у частині здійснення
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 107/394-К-2021

**Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій
у Миколаївській області**

(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Миколаїв
(місцезнаходження)

22 грудня 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу

плановий

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: **з 09.12.2021 по 22.12.2021**

Місце, за яким проводилася перевірка:

54003, Миколаївська область, м. Миколаїв, вул. 2-га Екіпажна, 1

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку)

(0512) 49-06-25; тел./факс (0512) 67-55-08; e-mail: post@mk.dsns.gov.ua

номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на IV квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 24 вересня 2021 року № 332;

Наказ Державної регуляторної служби України від 23.11.2021 № 394 «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з 04.01.2021 до 08.12.2021

Перевірка проводилася комісією у складі:

РОМАНЕНКО
Елли Миколаївни

(прізвище, ім'я, по батькові)

заступника начальника Південного відділу
Державної регуляторної служби України, голови
комісії

(посада)

СТАНЄВА
Віталія Васильовича

головного спеціаліста Південного відділу Державної
регуляторної служби України, члена комісії

(прізвище, ім'я, по батькові)

(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області:

ПАНАСЕНКА
Миколи Анатолійовича

(прізвище, ім'я, по батькові)

т. в. о. начальника Головного управління
Державної служби України з надзвичайних
ситуацій у Миколаївській області

(посада)

МАЗУРА
В'ячеслава
Анатолійовича

(прізвище, ім'я, по батькові)

заступник начальника Головного управління із
запобігання надзвичайним ситуаціям Головного
управління Державної служби України з
надзвичайних ситуацій у Миколаївській області

(посада)

ЖЕБРАКА
Сергія Антоновича

(прізвище, ім'я, по батькові)

начальника Управління запобігання
надзвичайним ситуаціям Головного управління
Державної служби України з надзвичайних
ситуацій у Миколаївській області

(посада)

Питання, які перевірено:

№	Суть питання	Результат перевірки
1	визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	<p>Відповідно до статті 64 Кодексу цивільного захисту України центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, уповноважений організувати та здійснювати державний нагляд (контроль) щодо виконання вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту і діяльності аварійно-рятувальних служб; <u>центральний орган виконавчої влади, який здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення.</u></p> <p>Згідно з пунктом 1 Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області, затвердженого наказом ДСНС від 04.02.2013 № 3 (у редакції наказу ДСНС від 12.11.2018 № 661) (далі – Положення), Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області (далі –</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>Головне управління) є територіальним органом <u>Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб.</u></p> <p>Підпунктом 27 пункту 4 Положення передбачено, що Головне управління відповідно до покладених на нього завдань на відповідній території серед іншого організує і здійснює безпосередньо та через підпорядковані підрозділи державний нагляд (контроль) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки та цивільного захисту місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання.</p> <p>Відповідно до підпункту 35 пункту 4 Положення Головне управління складає акти перевірок, видає приписи, постанови, розпорядження про усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, а в разі встановлення порушень, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей, звертається до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки роботи підприємств, окремих виробництв, виробничих дільниць, агрегатів, експлуатації будівель, об'єктів, споруд, цехів, дільниць, окремих приміщень, а також машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів, зупинення проведення робіт, у тому числі будівельно-монтажних, випуску та реалізації пожежонебезпечної продукції, систем та засобів протипожежного захисту.</p>
2	використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
3	забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням вносяться відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
4	дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням дотримуються строки щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
5	затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	Головне управління є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій на території Миколаївської області. Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з надзвичайних ситуацій.
6	дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
8	дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
9	затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	Порушень не виявлено
10	періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
11	переліку питань для здійснення органом державного нагляду (контролю) планових заходів залежно від ступеня ризику, що затверджується наказом такого органу	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
12	затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні за посиланням https://mk.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-perevirok-ta-nadannya-administrativnih-poslug.html
13	оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критеріїв та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	
14	звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Звітування доступне за посиланням https://mk.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-perevirok-ta-nadannya-administrativnih-poslug.html
15	дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	<p>Згідно з пунктом 1 розділу 1 Положення про Миколаївське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Миколаївській області від 24 травня 2021 року № 274 (у редакції наказу ГУ ДСНС України у Миколаївській області від 19.11.2021 № 581), Миколаївське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області є структурним підрозділом апарату Головного управління.</p> <p>Згідно з пунктом 1 розділу 1 Положення про Баштанське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Миколаївській області від 24 травня 2021 року № 274 (у редакції наказу ГУ ДСНС України у Миколаївській області від 19.11.2021 № 581), Баштанське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області є структурним підрозділом апарату Головного управління</p> <p>Згідно з пунктом 1 розділу 1 Положення про Вознесенське районне управління Головного управління ДСНС України у</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>Миколаївській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Миколаївській області від 24 травня 2021 року № 274 (у редакції наказу ГУ ДСНС України у Миколаївській області від 19.11.2021 № 581), Вознесенське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області є структурним підрозділом апарату Головного управління</p> <p>Згідно з пунктом 1 розділу 1 Положення про Первомайське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Миколаївській області від 24 травня 2021 року № 274 (у редакції наказу ГУ ДСНС України у Миколаївській області від 19.11.2021 № 581), Первомайське районне управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області є структурним підрозділом апарату Головного управління</p> <p>Отже, районні управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області є структурними підрозділами апарату Головного управління ДСНС України у Миколаївській області.</p> <p>Як зазначеного, в пункті 1 цього акта ДСНС України здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення.</p> <p>З урахуванням зазначеного, районні управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області не є органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в розумінні Закону, а виключно мають повноваження щодо проведення відповідних заходів в межах посадових інструкцій.</p> <p>Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 № 877-V (далі – Закон № 877) повідомлення повинно містити зокрема найменування органу державного нагляду (контролю).</p> <p>В ході перевірки встановлено, що в</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		повідомленнях суб'єктів господарювання про проведення планового заходу, підписаних керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС у Миколаївській області, замість зазначення Головного управління ДСНС у Миколаївській області, як органу державного нагляду (контролю), зазначено відповідне районне управління Головного управління ДСНС у Миколаївській області, отже встановлено порушення вимог частини четвертої статті 5 Закону № 877-V.
16	дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено
17	дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
18	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення документів	<p>З підстав зазначених в пункті 15 цього акта, встановлено, що Головне управління ДСНС у Миколаївській області є органом державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, а районні управління є структурними підрозділами апарату Головного управління ДСНС у Миколаївській області та не є органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в розумінні Закону № 877.</p> <p>Відповідно до частини другої статті 7 Закону № 877 на підставі наказу оформляється посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю), яке підписується керівником органу державного нагляду (контролю) (головою державного колегіального органу) або його заступником (членом державного колегіального органу) із зазначенням прізвища, ім'я та по батькові і засвідчується печаткою.</p> <p>В ході перевірки встановлено, що посвідчення на проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності підписані керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС у Миколаївській області, замість начальника Головного управління ДСНС у Миколаївській області як керівника органу державного нагляду (контролю) або його заступників, отже</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		встановлено порушення вимог частини другої статті 7 Закону № 877.
19	дотримання порядку складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
20	дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
21	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено
22	застосування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
23	змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	дотримання порядку формування єдиної справи	<p>Частиною десятою статті 7 Закону № 877 встановлено, що усі розпорядчі документи, що приймаються під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю), формуються в єдину справу в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.</p> <p>Загальні засади формування єдиної справи розпорядчих документів у паперовій формі, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, визначаються Порядком формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>господарської діяльності, затвердженим наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961 (далі – Порядок № 961).</p> <p>У Порядку № 961 термін “єдина справа” означає сукупність документів щодо кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) органу державного нагляду (контролю) стосовно певного суб’єкта господарювання, що зібрані в окрему папку (швидкозшивач).</p> <p>Пунктом 1 розділу II Порядку № 961 встановлено, що формування єдиної справи здійснюється шляхом групування розпорядчих документів, визначених у статті 7 Закону № 877, у єдину справу.</p> <p>Пунктом 2 розділу II Порядку № 961 визначено, що до єдиної справи долучаються документи щодо відбору зразків продукції, про виконання суб’єктом господарювання в установлені строки припису, розпорядження, рішення органу державного нагляду (контролю) за результатами проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), а також документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо відповідного заходу державного нагляду (контролю). У разі здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) до єдиної справи долучаються документи, що стали підставою для його проведення.</p> <p>Пунктом 7 розділу II Порядку № 961 передбачено, що формування єдиної справи розпорядчих документів починається після видання органом державного нагляду (контролю) наказу (рішення, розпорядження) про здійснення планового або позапланового заходу державного нагляду (контролю).</p> <p>Натомість, встановлено, що у єдиній справі розпорядчих документів, які були прийняті ГУ ДСНС у Миколаївській області під час здійснення позапланової перевірки ФОП МЕЛЬНИК ТЕТЯНА АНДРІЇВНА, від 16.04.2021 № 275 відсутній документ, що є підставою для проведення такої позапланової перевірки, а саме копія доручення Прем’єр-міністра України від 27.01.2021 № 2768/1/1-21 (посилання на документ міститься в наказі про проведення позапланової перевірки), а сама справа сформована з дати початку перевірки, чим порушено вимоги частини десятої статті</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		7 Закону № 877.
25	забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено
26	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Нормативно-правові акти, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), доступні за посиланням https://www.dsns.gov.ua/ua/Departament-derzhavnogo-naglyadu-ta-kontrolyu-docs.html
27	дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

№	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Порушення порядку письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	частина четверта статті 5	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
2	Порушення вимог щодо оформлення розпорядчих документів для здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	частина друга статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
3	Порушення порядку формування єдиної справи	частина десята статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
		пункти 2, 7 розділу II	Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений наказом Міністерства


		економічного розвитку і торгівлі України від 03 липня 2017 року № 961 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 липня 2017 року за № 911/30779.
--	--	---

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість аркушів
1	Копія листа Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання ГУ ДСНС у Миколаївській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 22.11.2021 № 7982/0/20-21	2
2	Копія листа ГУ ДСНС у Миколаївській області	від 30.11.2021 № 5902-7604/03.01	1
3	Копія наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 23.11.2021 № 394	3
4	Посвідчення	від 23.11.2021 № 107/394-К	2
5	Лист Південного відділу Державної регуляторної служби України	від 10.12.2021 № 134/186	2
6	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області	від 13.12.2021 № 5904-7997/03.01	57
7	Лист Південного відділу Державної регуляторної служби України	від 15.12.2021 № 134/195	2
8	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області	від 17.12.2021 № 5904-8164/03.01	2
9	Лист Південного відділу Державної регуляторної служби України	від 21.12.2021 № 3	1
10	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області	від 21.12.2021 № 5904-8222/03.01	1
11	Повідомлення Баштанського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області щодо перевірки Товариства з обмеженою відповідальністю «Прометей Сайлос»	від 17.06.2021 № 25.01/133	1
12	Повідомлення Вознесенського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області щодо перевірки ФОП Пахотіна Катерина Володимирівна	від 19.10.2021 № 27/867	1
13	Повідомлення Миколаївського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області щодо перевірки ФОП Вербина Валерій Іванович	від 14.05.2021 № 24.01/49	1
14	Посвідчення Вознесенського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській	від 22.10.2021 № 430	1

	області на позапланову перевірку ФОП Омелянчук Надія Петрівна		
15	Посвідчення Миколаївського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області на планову перевірку ФОП Вербина Валерій Іванович	від 09.06.2021 № 240	1
16	Посвідчення Миколаївського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області на позапланову перевірку Товариства з обмеженою відповідальністю «ОЙЛ ТРАНСШИПМЕНТ»	від 07.05.2021 № 36	1
17	Посвідчення Первомайського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області на позапланову перевірку ФОП Ветушняк Надія Анатоліївна	від 05.05.2021 № 7	1
18	Посвідчення Баштанського районного управління Головного управління ДСНС України у Миколаївській області на планову перевірку Товариства з обмеженою відповідальністю «Прометей Сайлос»	від 01.09.2021 № 292	1
19	Копія єдиної справи розпорядчих документів, що приймалися органом державного нагляду (контролю) під час здійснення позапланової перевірки ФОП Мельник Тетяна Андріївна	від 16.04.2021 № 275	12

Голова та члени комісії:


(підпис)

Романенко Елла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“22” грудня 2021 року
(дата підписання акта)



(підпис)

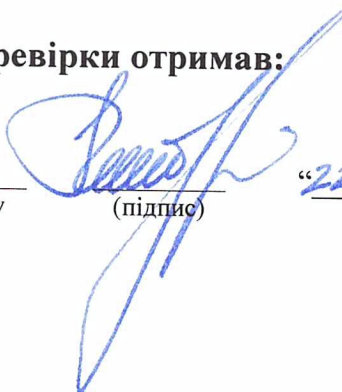
Станів Віталій Васильович
(прізвище, ім'я, по батькові)

“22” грудня 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:


(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)


(підпис)

“22” 12 2021 р.
(дата підписання акта)