

АКТ
перевірки додержання
Головним управлінням Державної служби України
з надзвичайних ситуацій у Харківській області

(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 112/410-К-2021

Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій
у Харківській області

(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Харків
(місцезнаходження)

22 грудня 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу плановий
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: з 09.12.2021 по 22.12.2021

Місце, за яким проводилася перевірка:
61013, м. Харків, вул. Шевченка, 8
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку)

(057) 700-11-20, main@kh.dsns.gov.ua
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

Порядок проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №361;

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом ДРС від 24.09.2021 № 332;

наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської

діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 03 грудня 2021 року № 410;
посвідчення від 03 грудня 2021 року № 112/410-К.

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з **01 січня 2021 року до 08 грудня 2021 року**

Перевірка проводилася комісією:

КОЛЕСНИКОВ

Олександр

Анатолійович

(прізвище, ім'я, по батькові)

**начальник Східного відділу Державної
регуляторної служби України, голова комісії**

(посада)

ВОЛКОВА

Інна Миколаївна

(прізвище, ім'я, по батькові)

**головний спеціаліст Східного відділу Державної
регуляторної служби України, член комісії**

(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

ВОЛОБУЄВ
Олександр Васильович

(прізвище, ім'я, по батькові)

**начальник Головного управління Державної
служби України з надзвичайних ситуацій
у Харківській області**

(посада)

КАЛЮЖНИЙ
Сергій Анатолійович

(прізвище, ім'я, по батькові)

**заступник начальника Головного управління
із запобігання надзвичайним ситуаціям
Головного управління Державної служби
України з надзвичайних ситуацій у
Харківській області**

(посада)

КОЛОСОВСЬКИЙ
Сергій Олександрович

(прізвище, ім'я, по батькові)

**начальник управління запобігання
надзвичайним ситуаціям Головного
управління Державної служби України з
надзвичайних ситуацій у Харківській області**

(посада)

ДАНИЛОВ
Андрій Анатолійович

(прізвище, ім'я, по батькові)

**заступник начальника управління -
начальник відділу пожежної безпеки
управління запобігання надзвичайним
ситуаціям Головного управління Державної
служби України з надзвичайних ситуацій у
Харківській області**

(посада)

СЕЛІХОВ
Дмитро Юрійович

(прізвище, ім'я, по батькові)

заступник начальника відділу пожежної
безпеки управління запобігання
надзвичайним ситуаціям Головного
управління Державної служби України з
надзвичайних ситуацій у Харківській області
(посада)

Питання, які перевірено:

№	Суть питання	Результат перевірки
1	Визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	<p>Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.</p> <p>Згідно підпункту 39 пункту 4 та пункту 7 Положення про ДСНС України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 №1052, здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо та через утворені в установленому законом порядку територіальні органи.</p> <p>У відповідності до пункту 1 Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області, затвердженого наказом ДСНС від 04.02.2013 № 3 (у редакції наказу ДСНС від 12.11.2018 № 661, далі – Положення) Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області (далі – Головне управління) є <u>територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж,</u></p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб.</p> <p>Підпунктом 27 пункту 4 Положення встановлено, що Головне управління відповідно до покладених на нього завдань на відповідній території серед іншого організує і здійснює безпосередньо та через підпорядковані підрозділи державний нагляд (контроль) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки та цивільного захисту місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, пунктом 35 – складає акти перевірок, видає приписи, постанови, розпорядження про усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, а в разі встановлення порушень, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей, звертається до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки роботи підприємств, окремих виробництв, виробничих дільниць, агрегатів, експлуатації будівель, об'єктів, споруд, цехів, дільниць, окремих приміщень, а також машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів, зупинення проведення робіт, у тому числі будівельно-монтажних, випуску та реалізації пожежонебезпечної продукції, систем та засобів протипожежного захисту. Порушень не встановлено.</p>
2	<p>Використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)</p>	<p>Під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) Головним управлінням використовуються виключно уніфіковані форми актів, які затверджені наказом МВС України від 17.01.2019 № 22 «Про затвердження уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, та інших форм розпорядчих документів», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21.01.2019 за № 73/33044.</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		Інформація щодо затвердження уніфікованої форми акта розміщена на офіційному сайті ГУ ДСНС України у Харківській області за посиланням: https://kh.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html . Поршень не встановлено.
3	Забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням вносяться відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю). Поршень не встановлено.
4	Дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням дотримуються строки щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю). Поршень не встановлено.
5	Затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю), порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	У відповідності до своєї компетенції, Головне управління не є суб'єктом затвердження та оформлення планових заходів, а також оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього.
6	Дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	Дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
8	Дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	
9	Затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	У відповідності до своєї компетенції, Головне управління не є суб'єктом затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності. Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду

№	Суть питання	Результат перевірки
		(контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки Державною службою України з надзвичайних ситуацій, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05.09.2018 № 715 та доступні за посиланням: https://kh.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html
10	Періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не встановлено
11	Перелік питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику, що затверджується наказом органу державного нагляду (контролю)	Порушень не встановлено
12	Затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	У відповідності до своєї компетенції, Головне управління не є суб'єктом затвердження уніфікованих форм актів. Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні за посиланнями https://kh.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html
13	Оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критеріїв та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	Порушень не встановлено
14	Звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Головне управління забезпечує звітування про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання, відповідно до компетенції, плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) перед ДСНС України. Відповідно, Головним управлінням було направлено звіт до ДСНС України про виконання річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) ДСНС на 2020 рік (лист від 08.02.2021 № 65040-563/65151). Звітування щодо виконання річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державної служби України з надзвичайних ситуацій за 2020 рік оприлюднена на офіційному сайті ГУ ДСНС України у Харківській області за посиланням https://kh.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html

№	Суть питання	Результат перевірки
		zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html Порушень не встановлено
15	Дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Порушень не встановлено
16	Дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не встановлено
17	Дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не встановлено
18	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	<p>Відповідно до статті 64 Кодексу цивільного захисту України ДСНС України здійснює державний нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення.</p> <p>У відповідності до частини другої статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) на підставі наказу оформляється посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю), яке підписується керівником органу державного нагляду (контролю) (головою державного колегіального органу) або його заступником (членом державного колегіального органу) із зазначенням прізвища, ім'я та по батькові і засвідчується печаткою.</p> <p>Відповідно до ч.1 ст. 1 Закону органом державного нагляду (контролю) є уповноважені законом центральні органи виконавчої влади, їх територіальні органи, державні колегіальні органи, органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>Постановою Кабінету Міністрів України від 21.01.2013 № 33 визначено перелік територіальних органів ДСНС, який складається з головних управлінь та управлінь ДСНС у Автономній Республіці Крим та областях. Єдиним територіальним органом ДСНС у Харківській області є Головне управління ДСНС у Харківській області.</p> <p>Разом з тим, під час проведення перевірки встановлено, що посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності підписані керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС у Харківській області та керівниками відділів запобігання надзвичайним ситуаціям по відповідному району Харківської міської територіальної громади Харківського районного управління Головного управління ДСНС у Харківській області. Зазначені структурні підрозділи, відповідно до їх положень є структурними підрозділами Головного управління та не мають статусу територіальних органів.</p> <p>Таким чином, зазначені документи, всупереч вимогам ч.2 статті 7 Закону, підписані неуповноваженими на те Законом особами.</p> <p>В період перевірки зазначені порушення при оформленні поточних заходів державного нагляду (контролю) Головним управлінням було виправлено.</p>
19	Дотримання складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не встановлено
20	Дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) акта, складеного за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не встановлено
21	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих	Порушень не встановлено

№	Суть питання	Результат перевірки
22	Застосування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не встановлено
23	Зміст розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не встановлено
24	Дотримання порядку формування єдиної справи	Внутрішні описи розпорядчих документів єдиних справ, після завершення їх формування, підписуються не керівником або заступником керівника органу державного нагляду (контролю), а керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС у Харківській області та керівниками відділів запобігання надзвичайним ситуаціям по відповідному району Харківської міської територіальної громади Харківського районного управління Головного управління ДСНС у Харківській області, що є порушенням вимог п.11 Порядку формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Під час проведення перевірки зазначені порушення при поточному оформленні єдиних справ розпорядчих документів Головним управлінням було виправлено.
25	Забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Інформація про здійснені заходи державного нагляду (контролю) розміщена на офіційному сайті ГУ ДСНС України у Харківській області за посиланням: https://kh.dsns.gov.ua/ua/Vidomosti-Golovno-go-upravlinnya-DSNS-Ukrayini-v-Harkivskiy-oblasti-pro-zdiysneni-zahodi-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu.html Порушень не встановлено
26	Оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Інформація щодо нормативно – правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки оприлюднена на офіційному сайті ГУ ДСНС України у Харківській області за посиланням: https://kh.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html, також на сайті за посиланням: https://kh.dsns.gov.ua/ua/Zakonodavstvo.html розміщена інформація про законодавчі та інші нормативно-правові акти, які відносяться до сфери компетенції ДСНС Порушень не встановлено</p>
27	Дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався
28	Забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання	<p>На базі Головного управління створений та функціонує Консультаційний центр Головного управління ДСНС України у Харківській області, в якому можна отримати інформацію з питань пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту.</p> <p>За поточний період року співробітниками Головного управління надано консультації 129 громадянам.</p> <p>Також співробітниками управління запобігання надзвичайним ситуаціям щокварталу спільно із Харківським регіональним фондом підтримки підприємництва, спілками та об'єднаннями підприємців, бізнес-структур та громадських організацій Харківщини проводяться семінар-наради в режимі «круглого столу» щодо основних вимог законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки, зменшення тиску на суб'єктів господарювання, а також обговорення проблемних питань з дерегуляції підприємницької діяльності.</p> <p>З метою надання консультаційної підтримки громадянам та суб'єктам господарювання на сторінці офіційного сайту Головного управління за посиланням: https://kh.dsns.gov.ua/ua/Konsultaciyi-schodo-provadhennya-gospodarskoyi-diyalnosti-ta-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu.html створено розділ «Консультації щодо провадження господарської діяльності та здійснення державного нагляду (контролю)». Порушень не встановлено</p>

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

№	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Порушення вимог щодо оформлення розпорядчих документів для здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в частині підписання посвідчень на проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності неуповноваженими на те Законом посадовими особами. В період перевірки порушення виправлені.	частина друга статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 № 877-V (із змінами)
2	Порушення вимог Порядку формування єдиних справ в частині підписання засвідчувального напису у внутрішньому описі документів єдиної справи розпорядчих документів неуповноваженими на те Законом посадовими особами. В період перевірки порушення виправлені.	Пункт 11	Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затвердженого в Міністерстві юстиції України 26 липня 2017 року за № 911/30779.

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
1	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Харківській області	від 15.12.2021 № 65010-5039/65101	7

2	Витяг з єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності комунального закладу «Огіївський ліцей Сахновщинської селищної ради Красноградського району Харківської області (внутрішній опис документів єдиної справи № 43, посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю) від 23.06.2021 № 59).	від 01.07.2021 № 43	4
3	Витяг з єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності комунального закладу «Леб'язький дошкільний навчальний заклад (ясла –садок) «Сонечко» Зачепилівської селищної ради Зачепилівського району Харківської області (внутрішній опис документів єдиної справи № 202, посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю) від 01.10.2021 № 204).	від 07.10.2021 № 202	4
4	Копія наказу «Про затвердження положень про районні управління»	Від 14.06.2021 № 43	36
5	Копія наказу «Про затвердження положень»	Від 14.06.2021 № 182	51

КОЛЕСНИКОВ

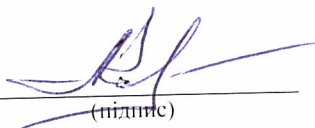
Олександр

Анатолійович

(прізвище, ім'я, по батькові)

22 грудня 2021 року

(дата підписання акта)


(підпис)

ВОЛКОВА

Інна Миколаївна

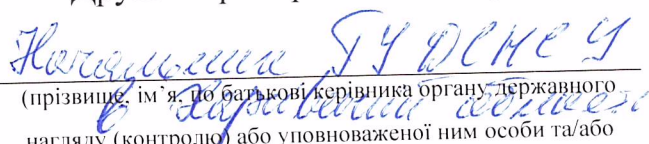
(прізвище, ім'я, по батькові)

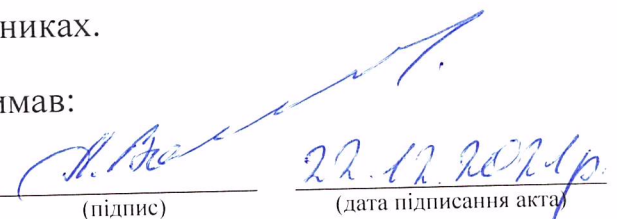
22 грудня 2021 року

(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:


(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)


(підпис) 22.12.2021р.
(дата підписання акта)