

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної регуляторної
служби України

Олексій КУЧЕР

« _____ » _____ 2021 р.

АКТ

**планової перевірки додержання
Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України
вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру
№ 16/389-Д-2021**

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України

(повне найменування дозвільного органу (його посадової особи), діяльність якого (якої) перевіряється)

місто Київ

(місцезнаходження)

30 листопада 2021 року

(дата підписання)

Тип заходу

плановий

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: з **24 листопада 2021 року по 30 листопада 2021 року**

Місце, за яким проводилася перевірка:

03035, Київ, вул. Митрополита Василя Липківського, 35

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06 вересня 2005 року № 2806 (далі – Закон № 2806);

Порядок здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24 березня 2017 року № 442 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2017 року за № 514/30382;

План проведення перевірок Державною регуляторною службою України додержання вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, установленого порядку їх видачі на 2021 рік, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 12 січня 2021 року № 35;

наказ Державної регуляторної служби України від 22 листопада 2021 року № 389 «Про проведення планової перевірки додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру»;

посвідчення від 22 листопада 2021 року № 16/389-Д.

Період діяльності дозвільного органу, який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з **02.01.2019 по 30.11.2021.**

Перевірка проводилася комісією у складі:

- МОРОЗ Інни Валеріївни – начальника Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;
- СТРОКАЧА Костянтина Григоровича – заступника начальника управління – начальника відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;
- АНОХІНА Вадима Сергійовича – головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;
- ВОЙЦЕХІВСЬКОГО Вадима Йосиповича - головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;
- НАКОНЕЧНОГО Тараса Юрійовича - головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;
- ПРИЛИПКО Тетяни Вікторівни - головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії.

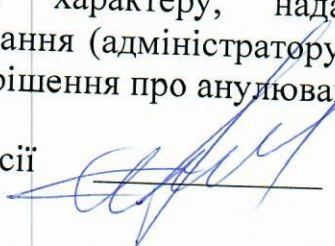
Перевірка проводилась у присутності посадових осіб Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України:

- ЯРОВОЇ Євдокії Василівни – державного секретаря Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;
- АРТЕМЕНКО Єлізавети Ігорівни – заступника директора департаменту – начальника відділу правового забезпечення Юридичного департаменту Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

Питання, які перевірено:

- 1) додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду;
- 2) додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання;
- 3) додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру;
- 4) додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру;

Голова Комісії



Керівник дозвільного органу



5) своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань»;

б) розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Результат перевірки.

1. Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (пункт 30 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19 травня 2011 року № 3392(далі - Перелік)).

1.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

1.1.1. Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06 вересня 2005 року № 2806 (далі – Закон № 2806).

Відповідно до частини першої статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру.

Частиною шостою статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» від 16 жовтня 1992 року № 2707 (далі – Закон № 2707) визначено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися на підставі дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до першої групи, суб'єкту господарювання, об'єкт якого знаходиться на території зони відчуження, зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Законом №2707 визначено лише умови, за яких видаються дозволи, а перелік документів, які необхідно подати для одержання дозволу та підстави для відмови не встановлені.

Одночасно, частиною 13 статті 11 Закону №2707 встановлено, що порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

Постанова Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 №302 «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи» не відповідає нормам Закону 2806 та потребує перегляду.

Дозвільним органом з питань видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

Так, зокрема на розгляд до Міндовкілля надійшло 309 запитів на отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, які зареєстровані та прийняті.

Порушень не виявлено.

1.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

Абзацом дванадцятим частини першої статті 1 Закону № 2806 надано визначення терміну «дозвільна (погоджувальна) процедура» як сукупність дій, що здійснюються адміністраторами та дозвільними органами під час проведення погодження (розгляду), оформлення, надання висновків тощо, які передують отриманню документа дозвільного характеру.

Відповідно до частини п'ятої статті 11 Закону № 2707 викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Відповідно до пункту 6 Постанови Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 №302 Міндовкілля передає Держпродспоживслужбі заяву та документи на отримання дозволу.

Держпродспоживслужба протягом 15 календарних днів з дати надходження документів приймає рішення щодо можливості/неможливості видачі дозволу, яке надсилається Міндовкіллю.

Так, перевіркою встановлено, що заяви та документи не пізніше наступного робочого дня з дня надходження до Міндовкілля пакета документів направляються до Держпродспоживслужби з метою отримання рішення про можливість/неможливість видати дозвіл.

Порушень не виявлено.

1.3 Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

1.3.1. Частиною п'ятою статті 4-1 Закону № 2806 встановлено підстави для відмови у видачі документа дозвільного характеру, а саме: подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

документа дозвільного характеру, згідно із встановленим вичерпним переліком; виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей; негативний висновок за результатами проведених експертиз та обстежень або інших наукових і технічних оцінок, необхідних для видачі документа дозвільного характеру. Законом можуть встановлюватися інші підстави для відмови у видачі документа дозвільного характеру.

Законом № 2707 не встановлено інших підстав для відмови у видачі документа дозвільного характеру.

Порушено вимоги частини п'ятої статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме у рішенні про відмову у видачі документа дозвільного характеру не міститься інформація щодо чітких підстав, які саме стали причиною для відмови.

Порушено вимоги частини першої статті 10 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме рішення про відмову у видачі документа дозвільного характеру підписується не керівником дозвільного органу, а керівником структурного підрозділу (під час проведення перевірки зазначене порушення було усунуто).

Міндовкіллям прийнято 157 рішень щодо відправлення матеріалів про видачу документів дозвільного характеру на доопрацювання, що не передбачено Законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про охорону атмосферного повітря».

1.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено з 19 грудня 2020 року до 01 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Після набрання чинності Законом України «Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину - розгляд заяв щодо надання адміністративних послуг, перебіг строків розгляду яких був зупинений на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, здійснюється суб'єктами надання адміністративних послуг відповідно до черговості їх надходження.

Порушень не виявлено.

1.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Статтею 6 Закону № 2806 передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру, визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» внесено зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань». Зазначеними змінами відтерміновано до 01 січня 2019 року наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

Уведення оновленого програмного забезпечення ЄДР було відтерміновано. На момент проведення перевірки оновлене програмне забезпечення ЄДР в експлуатацію не введено.

1.6. Розміщення дозвільним органом на веб сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Голова Комісії



Керівник дозвільного органу



Відповідно до статті 8 Закону № 2806 про дозвільну систему дозвільні органи забезпечують оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації забезпечують створення та функціонування в мережі Інтернет веб сторінок, які містять інформацію, необхідну суб'єктам господарювання для провадження ними господарської діяльності.

На офіційному веб сайті Міндовкілля та ЕкоСистеми оприлюднено перелік адміністративних послуг, який містить у собі інформацію щодо видачі (переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Також розміщено інформаційну картку «Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів першої групи)».

2. Видача повідомлення на транскордонне перевезення небезпечних відходів (пункт 75 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19 травня 2011 року № 3392-VI (далі - Перелік)).

2.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

2.1.1. Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом № 2806.

Відповідно до частини першою статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлює дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру.

Пунктом «з» частини першої статті 23 Закону України «Про відходи» визначено, що надання письмової згоди (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів є компетенцією центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Отже, дозвільним органом з питань видачі письмового повідомлення на транскордонне перевезення небезпечних відходів є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

В результаті проведення перевірки встановлено, що з метою отримання письмової згоди на транскордонне переміщення небезпечних відходів до Міндовкілля надійшло 29 заяв, що зареєстровані та прийняті.

Статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачено, що суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління. Для отримання адміністративної послуги суб'єкт звернення у випадках, передбачених законом, подає документи до суб'єкта надання адміністративної послуги (якщо відомості, що містяться в них, не внесені до відповідних інформаційних баз в обсязі, достатньому для надання адміністративної послуги).

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 № 1120 затверджено Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів (далі – Положення 1120), який визначає перелік документів необхідних для отримання письмової згоди, серед яких зокрема, пунктом «б» частини 17 передбачено підтвердження наявності в імпортера та в особи, що відповідає за утилізацію/видалення, ліцензій на здійснення відповідних операцій поводження з небезпечними відходами, запропонованими для імпорту, та на їх транскордонне перевезення, що суперечить нормам частини 7 статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги». Пунктом 18 зазначеної Постанови також передбачено, що у разі потреби Міндовкілля може зажадати подання додаткової інформації.

Порушення вимог частини сьомої статті 9 «Про адміністративні послуги», а саме вимагання від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів.

Порушення вимог частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме вимагання копії платіжного доручення, яке не передбачено цим законом та профільним законодавством.

2.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

Абзацом дванадцятим частини першої статті 1 Закону № 2806 надано визначення терміну «дозвільна (погоджувальна) процедура» як сукупність дій, що здійснюються адміністраторами та дозвільними органами під час проведення погодження (розгляду), оформлення, надання висновків тощо, які передують отриманню документа дозвільного характеру.

Відповідно до Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 № 1120 - транскордонне перевезення відходів базується на процедурі письмового повідомлення компетентних органів заінтересованих держав про будь-яке транскордонне перевезення небезпечних відходів і отримання від них письмової згоди на здійснення перевезення та встановлюється перелік документів, необхідних для отримання адміністративної послуги.

З урахуванням зазначеного, порушень вказаного пункту не встановлено.

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

2.3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

2.3.1. У відповідності до Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2000 № 1120 «Про затвердження Положення про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх утилізацію/видалення і Жовтого та Зеленого переліків відходів» транскордонне перевезення відходів базується на процедурі письмового повідомлення компетентних органів заінтересованих держав про будь-яке транскордонне перевезення небезпечних відходів і отримання від них письмової згоди на здійснення перевезення та встановлюється вичерпний перелік документів необхідних для отримання адміністративної послуги зокрема відомості про забезпеченість страхуванням відповідальності експортера та особи, що відповідає за утилізацію/видалення, щодо відшкодування шкоди, якої може бути заподіяно здоров'ю людини, власності і навколишньому природному середовищу під час транскордонного перевезення та утилізації/видалення небезпечних відходів.

Частиною другою статті 34¹ Закону України «Про відходи» встановлено підстави для відмови у видачі документа дозвільного характеру, а саме: недостовірність даних у документах, поданих для отримання письмової згоди (повідомлення); подання документів, необхідних для отримання письмової згоди (повідомлення), не в повному обсязі та/або невідповідність їх встановленим законодавством вимогам; непогодження матеріалів іншими уповноваженими органами виконавчої влади; відсутність фінансових гарантій за завдану шкоду під час здійснення транскордонного перевезення відходів територією України залежно від виду та класу безпеки відходів.

Законом України «Про відходи» не встановлено інших підстав для відмови у видачі документа дозвільного характеру.

За результатами перевірки порушення строків не виявлено.

2.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посиленних протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Після набрання чинності Закону України «Про внесення зміни до розділу II "Прикінцеві положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)" щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину - розгляд заяв щодо надання адміністративних послуг, перебіг строків розгляду яких був зупинений на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, здійснюється суб'єктами надання адміністративних послуг відповідно до черговості їх надходження.

Порушень не виявлено.

2.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань".

Статтею 6 Закону № 2806 передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру, визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» внесено зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань». Зазначеними змінами відтерміновано до 01 січня 2019 року наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру.

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

Впровадження оновленого програмного забезпечення ЄДР в експлуатацію було відтерміновано. На момент проведення перевірки оновлене програмне забезпечення ЄДР в експлуатацію не введено.

2.6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Відповідно до статті 8 Закону № 2806 дозвільні органи забезпечують оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

На офіційному веб сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, оприлюднено перелік адміністративних послуг що надаються Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, який містить у собі, серед іншого, інформацію щодо видачі (переоформлення, анулювання) повідомлення на транскордонне перевезення небезпечних відходів (а саме інформаційна картка «Повідомлення на транскордонне перевезення небезпечних відходів»).

3. Дозвіл на проведення робіт на землях водного фонду (пункт 16 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19 травня 2011 року № 3392 (далі - Перелік)).

3.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

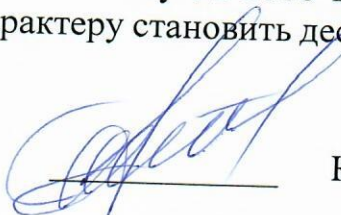
3.1.1. Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом № 2806.

Відповідно до абзацу п'ятого частини першою статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі.

Водночас, відповідно до абзацу першого пункту 6 Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.07.2005 № 557, встановлено, що орган, уповноважений видавати дозвіл, розглядає подані суб'єктом господарювання документи разом з висновками органів, що погоджували видачу дозволу згідно з пунктами 3 і 5 цього Порядку, протягом 30 календарних днів і у разі відсутності зауважень видає дозвіл.

Зазначене не узгоджується із положеннями абзацу четвертого частини першої статті 4-1 Закону № 2806 відповідно до якої, строк видачі документів дозвільного характеру становить десять робочих днів, якщо інше не встановлено законом.

Голова Комісії



Керівник дозвільного органу



Дозвільним органом з питань видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

В результаті проведення перевірки встановлено, що з метою отримання дозволів на проведення робіт на землях водного фонду до Міндовкілля надійшло 6 заяв, що зареєстровані та прийняті.

3.2 Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

Міндовкілля під час розгляду заяв і матеріалів щодо отримання дозволу на проведення робіт на землях водного фонду, пов'язаних із експлуатаційним днопоглибленням, погоджень видачі дозволу не вимагалось, оскільки, абзацом тринадцятим пункту 5 Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.07.2005 № 557 (далі – Порядок № 557) встановлено, що питання щодо видачі дозволу на проведення робіт, пов'язаних з експлуатаційним днопоглибленням на внутрішніх підхідних, судноплавних каналах та портових акваторіях, не потребує погоджень, передбачених абзацом п'ятим цього пункту Порядку.

За результатом перевірки порушень не виявлено.

3.3 Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

Заява і матеріали до неї розглядались відповідно до вимог пунктом 5 Порядку № 557, а рішення про видачу документу дозвільного характеру приймалось протягом 30 календарних днів відповідно до пункту 6 Порядку № 557.

Водночас, положення пункту 6 Порядку № 557, в частині строків прийняття рішень про видачу або про відмову у видачі документу дозвільного характеру не узгоджується із положеннями абзацу четвертого частини першої статті 4-1 Закону № 2806 відповідно до якої, строк видачі документів дозвільного характеру становить десять робочих днів, якщо інше не встановлено законом.

3.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

Після набрання чинності Закону України «Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину - розгляд заяв щодо надання адміністративних послуг, перебіг строків розгляду яких був зупинений на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, здійснюється суб'єктами надання адміністративних послуг відповідно до черговості їх надходження.

Так, відповідно до абзацу першого пункту 6 Порядку видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.07.2005 № 557, встановлено, що орган, уповноважений видавати дозвіл, розглядає подані суб'єктом господарювання документи разом з висновками органів, що погоджували видачу дозволу згідно з пунктами 3 і 5 цього Порядку, протягом 30 календарних днів і у разі відсутності зауважень видає дозвіл.

Зазначене не узгоджується із положеннями абзацу четвертого частини першої статті 4-1 Закону № 2806.

3.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань».

Статтею 6 Закону № 2806 передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру,

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» внесено зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань». Зазначеними змінами відтерміновано до 01 січня 2019 року наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

Впровадження оновленого програмного забезпечення ЄДР в експлуатацію було відтерміновано. На момент проведення перевірки оновлене програмне забезпечення ЄДР в експлуатацію не введено.

3.6. Розміщення дозвільним органом на веб сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Відповідно до статті 8 Закону № 2806 дозвільні органи забезпечують оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

На офіційному веб сайті Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, оприлюднено перелік адміністративних послуг що надаються Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України, який містить у собі, серед іншого, інформацію щодо видачі (переоформлення, анулювання) дозвіл на проведення робіт на землях водного фонду (а саме інформаційна картка).

ПРИПИС

Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України про усунення порушень законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

1. Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України:

1.1. Привести у відповідність до вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» відомчі нормативно-правові акти щодо видачі документів дозвільного характеру, а саме:

- письмової згоди (повідомлення) на транскордонне перевезення небезпечних відходів;

- дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами;

- дозволу на проведення днопоглиблювальних робіт, прокладення кабелів, трубопроводів та інших комунікацій на землях водного фонду.

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

1.2. Забезпечити дотримання вимог:

- частини сьомої статті 9 «Про адміністративні послуги»;
- частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;
- частини п'ятої статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;
- частини першої статті 10 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;
- вимог статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», а саме суб'єкт надання адміністративної послуги повинен приймати рішення, які передбачені законом.

2. Інформацію про вжиті відповідно до пункту 1 цього Припису заходи надати до Державної регуляторної служби України (вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011) у строк не пізніше 30 днів з дня отримання акту перевірки.

3. Звертаємо увагу Міндовкілля на те, що статтею 188³⁸ Кодексу України про адміністративні правопорушення за невиконання приписів посадових осіб центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності, щодо усунення порушень порядку видачі документів дозвільного характеру встановлено адміністративну відповідальність.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії


Інна МОРОЗ

Член комісії


Костянтин СТРОКАЧ

Член комісії


Вадим АНОХІН

Член комісії


Вадим ВОЙЦЕХІВСЬКИЙ

Член комісії


Тарас НАКОНЕЧНИЙ

Член комісії


Тетяна ПРИЛИПКО

З актом ознайомлений і один примірник отримав:


Держсовета секретар

Посада

Підпис

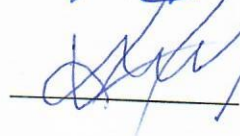

Грома Е.В.

ПІП

30.11.2014

Дата

Голова Комісії


Керівник дозвільного органу