

АКТ

планової перевірки додержання Державною авіаційною службою України вимог законодавства у сфері ліцензування

30 листопада 2021 року

№ 38/377-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – ЗУ про ліцензування) та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 24.09.2021 № 331, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 09.11.2021 № 377 «Про проведення планової перевірки додержання Державною авіаційною службою України вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

СТРОКАЧА
Костянтина
Григоровича,

заступника начальника управління - начальника відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;

НАКОНЕЧНОГО
Тараса
Юрійовича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

ВОЙЦЕХІВСЬКОГО
Вадима
Йосиповича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

АНОХІНА
Вадима
Сергійовича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі - комісія) з 18.11.2021 по 30.11.2021 проведено планову перевірку додержання Державною авіаційною службою України (далі – Державіаслужба) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності, за період з 02.01.2019 по 30.11.2021.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 ЗУ про ліцензування діяльність з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом підлягає ліцензуванню.

Пунктом 22 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування у сфері з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, визначено Державіаслужбу.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 № 134 (далі – ліцензійні умови), встановлені організаційні, кадрові і технологічні вимоги до ліцензіата.

Статистична інформація щодо ліцензій на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом, за період 02.01.2019 - 30.11.2021.

Кількість поданих заяв	Кількість заяв, залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності
1	2	3	4	5	6	7
11	-	7	-	-	26	3

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

У ході планової перевірки були перевірені питання щодо:

- 1) формування та ведення ліцензійних справ;
- 2) забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
- 3) подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
- 4) порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
- 5) делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
- 6) порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
- 7) порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;

- 8) порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
- 9) повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
- 10) усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
- 11) здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
- 12) розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
- 13) порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. Формування та ведення ліцензійних справ

Заяви здобувачів ліцензій приймаються та реєструються відділом документаційного забезпечення та контролю за виконанням управління справами Державіаслужби за допомогою системи електронного документообігу і направляються до відділу ліцензування, сертифікації та регулювання перевезень небезпечних вантажів управління авіаційних перевезень та міжнародного співробітництва Державіаслужби.

Відповідно до частини першої статті 17 ЗУ про ліцензування після надходження заяви від здобувача ліцензії на отримання ліцензії відповідальна особа відділу формує ліцензійну справу (у паперовому та електронному вигляді).

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

абзацу першого частини другої статті 17 ЗУ про ліцензування, у ліцензійній справі не зберігаються документи, подані здобувачем ліцензії, а саме відсутні поштові конверти, в яких надіслані документи на отримання ліцензії, що унеможлиблює встановлення дати отримання.

абзацу другого частини другої статті 17 ЗУ про ліцензування, відсутні завірені органом ліцензування копії (фотокопії) рішень стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

На офіційному вебсайті Державіаслужби розміщено інформацію щодо ліцензування у сфері з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом у розділі Комерційна

експлуатація → Ліцензування (посилання: <https://avia.gov.ua/komertsijna-ekspluatatsia/pasazhirski-perevezennya/litsenzuvannya/>).

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Перевіркою встановлено, що Державіаслужба дотримується строків подання Державній регуляторній службі України щорічних звітів про ліцензійну діяльність відповідно до вимог пункту дев'ятого частини другої статті 6 ЗУ про ліцензування, щорічний ліцензійний звіт за 2019 рік направлено листом Державіаслужби від 24.01.2020 № 1.19-467-20, за 2020 рік – листом Державіаслужби від 28.01.2021 № 1.19-551-21.

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Рішення у сфері ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом приймаються у відповідності до статей 12, 13, 15, 16 ЗУ про ліцензування, які підписується Головою Державіаслужби.

У ході перевірки Комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини восьмої статті 10 ЗУ про ліцензування, в заявах ТОВ «НЗОПЕРЕЙШІНС» від 10.08.2021 та ТОВ «КСЕНА» від 26.07.2021 про отримання ліцензії, відсутня відмітка про дату прийняття документів та підпис із зазначенням прізвища, ініціалів, посади відповідальної особи органу ліцензування;

частини восьмої статті 10 ЗУ про ліцензування, в ліцензійних справах ТОВ «НЗОПЕРЕЙШІНС» від 10.08.2021 та ТОВ «КСЕНА» від 26.07.2021 знаходяться два екземпляра опису документів які подаються до заяви. На обох описах відсутня відмітка про отримання другого екземпляру здобувачем ліцензії, а також відсутні підтверджуючі документи про надсилання другого екземпляру опису здобувачу ліцензії рекомендованим листом чи за допомогою засобів телекомунікації.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Згідно із вимогами абзацу другого статті 6 ЗУ про ліцензування забороняється делегувати повноваження органу ліцензування будь-яким органам, організаціям, суб'єктам господарювання чи особам (у тому числі

утвореним органом ліцензування чи які перебувають у сфері управління або підпорядкуванні органу ліцензування).

У Державіаслужби відсутні територіальні відокремлені підрозділи.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Заяви приймаються у відповідності до статті 12 ЗУ про ліцензування. Відповідальний співробітник відділу ліцензування, сертифікації та регулювання перевезень небезпечних вантажів управління авіаційних перевезень та міжнародного співробітництва протягом п'яти робочих днів з дня одержання заяви про отримання ліцензії встановлює наявність або відсутність підстав для залишення її без розгляду.

Підставою для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду є:

1) подання не в повному обсязі документів, що додаються до заяви для отримання ліцензії, крім подання документів у порядку, передбаченому частиною п'ятою статті 12 ЗУ про ліцензування;

2) заява або хоча б один з документів, що додається до заяви про отримання ліцензії:

підписаний особою, яка не має на це повноважень;

оформлений із порушенням вимог ЗУ про ліцензування, складений не за встановленою формою або не містить даних, які обов'язково вносяться до них згідно з цим Законом;

3) подання заяви з порушенням строків, передбачених ЗУ про ліцензування;

4) відсутність у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про здобувача ліцензії (суб'єкта господарювання) або наявність відомостей про державну реєстрацію його припинення;

5) наявність інформації про здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України "Про захист економічної конкуренції", резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України "Про оборону України".

Рішення про залишення без розгляду заяв про отримання ліцензії протягом періоду, що перевіряється, не приймалися.

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Заяви про отримання ліцензії розглядаються у відповідності до статті 13 ЗУ про ліцензування.

Уповноважений співробітник відділу ліцензування, сертифікації та регулювання перевезень небезпечних вантажів управління авіаційних перевезень та міжнародного співробітництва розглядає заяви з метою встановлення відсутності або наявності підстав для відмови у видачі ліцензії шляхом аналізу підтвердних документів та одержання інформації з державних паперових та електронних інформаційних ресурсів.

У разі встановлення наявності підстав для відмови у видачі ліцензії Державіаслужба приймає обґрунтоване рішення про відмову у видачі ліцензії.

У разі встановлення під час розгляду заяви про отримання ліцензії відсутності підстав для відмови у видачі ліцензії Державіаслужба приймає рішення про видачу ліцензії.

Строк прийняття Державіаслужбою рішень про видачу ліцензій становив від 1 до 7 робочих днів, що відповідає вимогам частині восьмої статті 13 ЗУ про ліцензування.

За період що перевірявся видано 7 ліцензій. Відмов у видачі ліцензії, переоформлення ліцензій не було.

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

У разі наміру ліцензіата звузити провадження виду господарської діяльності на певну частину він подає до Державіаслужби заяву про звуження провадження виду господарської діяльності, в якій зазначає частину виду господарської діяльності, до якої він звузив провадження виду господарської діяльності. На підставі такої заяви Державіаслужба протягом п'яти робочих днів з дня її надходження приймає рішення про звуження провадження виду господарської діяльності шляхом оформлення наказу про звуження, який підписується Головою Державіаслужби.

Заява про розширення провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відповідно до абзацу другого частини дев'ятої статті 15 ЗУ про ліцензування, вважається заявою про отримання ліцензії в частині, на яку ліцензіат має намір розширити свою діяльність, та розглядається Державіаслужбою за аналогією з порядком розгляду заяви про отримання ліцензії.

За період, що перевірявся, надійшло 3 заяви про розширення діяльності. Строк прийняття рішень про розширення становив від 3 до 6 робочих днів.

Заяв про звуження провадження ліцензіатом виду господарської діяльності до Державіаслужби не надходило.

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Після прийняття рішення про видачу ліцензії господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом Державіаслужба направляє здобувачам ліцензій копії рішень (наказів) письмовим повідомленням.

Прийняті рішення (накази) Державіаслужби у сфері ліцензування оприлюднюються на офіційному сайті Державіаслужби у розділі Комерційна експлуатація → Ліцензування за посиланням: <https://avia.gov.ua/komertsijna-ekspluatatsia/pasazhirski-perevezennya/litsenzuvannya/>.

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини вісімнадцятої статті 16 ЗУ про ліцензування, а саме не проінформовано ліцензіата протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа щодо прийняття рішення про анулювання ліцензії серія АГ № 505962 від 25.07.2014 року, згідно наказу Голови Державіаслужби від 04.11.2020 № 1759 про анулювання ліцензій ТОВ «АВІАКОМПАНІЯ «ЗЕТ-АЕРО».

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини першої стаття 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та абзацу другої частини третьої статті 19 ЗУ про Ліцензування, а саме проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) акт від 25.09.2020 № 1-1006-20 ТзОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна», без видання наказу (рішення, розпорядження) щодо проведення позапланового заходу контролю.

частини другої стаття 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а саме проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) акт від 25.09.2020 № 1-1006-20 ТзОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна», без видання посвідчення (направлення) щодо проведення позапланового заходу контролю.

абзацу третьої частини другої статті 6 ЗУ про Ліцензування, а саме орган ліцензування не здійснює реалізацію своїх повноважень щодо проведення

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Після прийняття рішення про видачу ліцензії господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом Державіаслужба направляє здобувачам ліцензій копії рішень (наказів) письмовим повідомленням.

Прийняті рішення (накази) Державіаслужби у сфері ліцензування оприлюднюються на офіційному сайті Державіаслужби у розділі Комерційна експлуатація → Ліцензування за посиланням: <https://avia.gov.ua/komertsijna-ekspluatatsia/pasazhirski-perevezennya/litsenzuvannya/>.

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини вісімнадцятої статті 16 ЗУ про ліцензування, а саме не проінформовано ліцензіата протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа щодо прийняття рішення про анулювання ліцензії серія АГ № 505962 від 25.07.2014 року, згідно наказу Голови Державіаслужби від 04.11.2020 № 1759 про анулювання ліцензій ТОВ «АВІАКОМПАНІЯ «ЗЕТ-АЕРО».

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини першої стаття 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та абзацу другого частини третьої статті 19 ЗУ про Ліцензування, а саме проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) акт від 25.09.2020 № 1-1006-20 ТзОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна», без видання наказу (рішення, розпорядження) щодо проведення позапланового заходу контролю.

частини другої стаття 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а саме проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) акт від 25.09.2020 № 1-1006-20 ТзОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна», без видання посвідчення (направлення) щодо проведення позапланового заходу контролю.

абзацу третього частини другої статті 6 ЗУ про Ліцензування, а саме орган ліцензування не здійснює реалізацію своїх повноважень щодо проведення

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Після прийняття рішення про видачу ліцензії господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом Державіаслужба направляє здобувачам ліцензій копії рішень (наказів) письмовим повідомленням.

Прийняті рішення (накази) Державіаслужби у сфері ліцензування оприлюднюються на офіційному сайті Державіаслужби у розділі Комерційна експлуатація → Ліцензування за посиланням: <https://avia.gov.ua/komertsijna-ekspluatatsia/pasazhirski-perevezennya/litsenzuvannya/>.

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини вісімнадцятої статті 16 ЗУ про Ліцензування, а саме не проінформовано ліцензіата протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа щодо прийняття рішення про анулювання ліцензії серія АГ № 505962 від 25.07.2014 року, згідно наказу Голови Державіаслужби від 04.11.2020 № 1759 про анулювання ліцензій ТОВ «АВІАКОМПАНІЯ «ЗЕТ-АЕРО».

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

У ході перевірки комісією порушень Державіаслужбою вимог законодавства не виявлено.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини першої стаття 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та абзацу другої частини третьої статті 19 ЗУ про Ліцензування, а саме проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) акт від 25.09.2020 № 1-1006-20 ТзОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна», без видання наказу (рішення, розпорядження) щодо проведення позапланового заходу контролю.

частини другої стаття 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а саме проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) акт від 25.09.2020 № 1-1006-20 ТзОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна», без видання посвідчення (направлення) щодо проведення позапланового заходу контролю.

абзацу третього частини другої статті 6 ЗУ про Ліцензування, а саме орган ліцензування не здійснює реалізацію своїх повноважень щодо проведення

планових та позапланових перевірок додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, від фізичних осіб до Державіаслужби звернень стосовно порушень ліцензіатами вимог законодавства у сфері провадження діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом не надходило.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

У ході перевірки комісією встановлено, що Державіаслужбою порушено вимоги:

частини другої та шостої статті 16 ЗУ про ліцензування, а саме безпідставне видання наказу від 05.02.2021 № 204, яким анульовано ліцензію серія АГ № 505953 від 17.09.2013 на право провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом ПАТ «АВІОКОМПАНІЯ «БУКОВИНА», безпідставне видання наказу від 05.02.2021 № 198, яким анульовано ліцензію серія АГ № 505930 від 31.08.2012 на право провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом ДП «ВО ПМЗ ІМ О.М.МАКАРОВА», безпідставне видання наказу від 01.10.2020 № 1434, яким анульовано ліцензію серія АГ № 505958 від 14.04.2014 на право провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом ТЗОВ «АВІАКОМПАНІЯ «АТЛАСДЖЕТ Україна».

Голова комісії



Костянтин СТРОКАЧ

Член комісії



Тарас НАКОНЕЧНИЙ

Вадим ВОЙЦЕХІВСЬКИЙ

Вадим АНОХІН

Акт складено у 2 (двох) примірниках.

Один примірник акта на восьми аркушах отримано:


Коринчук Сергій Михайлович Перший Заступник Голови 22.11.21

ПІП керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

посада керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

п.п. керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

дата

Зауваження будуть надані додатково в електронній формі.
Термін.  22.11.21