



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі - ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України» (далі – проект постанови), а також документи, що подані до нього листом Міністерства охорони довкілля та природних ресурсів України від 24.12.2021 № 25/1-23/27591-21, та повідомляє.

За результатами розгляду проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону, ДРС

встановила:

проектом постанови пропонується внести зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України (далі – проект Змін), з метою встановлення уніфікованих форм (шаблонів) заяв про зупинення та відновлення дії ліцензії в повному обсязі, для надання можливості економії часу здобувача ліцензії на їх заповнення тощо.

Однак проект постанови не може бути погоджений у запропонованій редакції, враховуючи наступне.

Пунктом 5 проекту Змін передбачається пункт 7 викласти в такій редакції:
«.....»

До моменту створення інформаційної взаємодії між центральними органами виконавчої влади, які видають документи дозвільного характеру, зазначеними у додатку 4, здобувач ліцензії (ліцензіат) подає органу ліцензування копії документів у паперовому або електронному вигляді. Після забезпечення інформаційної взаємодії здобувач ліцензії (ліцензіат) надає виключно відомості про документи дозвільного характеру.»

Відповідно до частини дев'ятої статті 9 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» визначено, що вимоги ліцензійних умов мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської ді-

Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 46 від 27.01.2022

нзуванню, та включають, серед



іншого, вичерпний перелік підтвердних документів, що підтверджують відповідність суб'єкта господарювання вимогам ліцензійних умов, крім документів, які органи влади не можуть вимагати відповідно до частини сьомої статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги».

Згідно з частиною сьомою статті 9 Закону України «Про адміністративні послуги» суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління.

Враховуючи вищезазначене, проект постанови не може бути погоджений у зазначеній редакції та потребує доопрацювання в частині виключення абзацу другого пункту 5 проекту Змін.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики – є АРВ, який розробляється відповідно до вимог Методики аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Слід зазначити, що наданий розробником АРВ до проекту постанови не у повній мірі відповідає вимогам Методики.

Так у розділі II «Цілі державного регулювання» необхідно чітко визначити цілі державного регулювання, що мають бути безпосередньо пов'язані із розв'язанням проблеми.

Натомість задекларовані розробником цілі сформульовані досить абстрактно, зокрема, у цьому розділі розробник визначає, що вимоги Ліцензійних умов будуть однозначними, прозорими та виключатимуть можливість їх суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, що здійснюють господарську діяльність з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин.

Зазначаємо, що цілі державного регулювання, задекларовані розробником у цьому розділі, не відповідають проблемам, визначеним у I розділі АРВ, є



абстрактними та не вимірюваними. Зокрема, розробником не визначено індикаторів зменшення масштабів проблеми, які характеризували б досягнення мети регулювання.

Під час опрацювання розділу III АРВ «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» розробником під час заповнення таблиці: «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» зазначено, що кількість малих та мікро суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання (одиниць), становить 0 (нуль) одиниць, що складає 2 відсотки від загальної кількості суб'єктів господарювання.

У зв'язку з цим наведена інформація розробником вказана некоректно та потребує доопрацювання.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених вимогами статті 4 Закону, зокрема, доцільності; вимог статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР

