



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Херсонська обласна рада

пл. Свободи, 1, м. Херсон, 73003

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Херсонської обласної ради від 06.12.2021 № 01-14-199-3115/04.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійних комісій з питань соціально-економічного розвитку, переробки сільськогосподарської продукції та промисловості, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області (далі – проект Порядку).

Відповідно до статті 11 Закону України від 09.04.1999 № 591-XIV «Про рослинний світ» (далі – Закон № 591) **порядок** встановлення лімітів спеціального використання природних рослинних ресурсів місцевого значення **визначається** Верховною Радою Автономної Республіки Крим та органами місцевого самоврядування за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища

1. Проектом Порядку передбачається визначити, зокрема порядок видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області.

Статтею 10 Закону № 591 визначено, що спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення здійснюється за дозволом,



що видається в **порядку**, який визначається органами місцевого самоврядування.

Проте, відповідно до абзацу третього частини першої статті 4¹ Закону України від 06.09.2005 № 2806-IV «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 2806) **порядок** видачі документів дозвільного характеру **визначається Кабінетом Міністрів України**.

Тобто, затвердження відповідних порядків органами місцевого самоврядування не відповідає вимогам Закону № 2806.

2. Також звертаємо увагу, що пунктом 13 проекту Порядку встановлюється, зокрема термін дії дозволу на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення та його безоплатність.

Відповідно до частини першої статі 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру та строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа.

Отже пропонуємо пункт 13 виключити з проекту Порядку.

3. Крім того, у додатку 2 до проекту Порядку передбачається затвердити форму дозволу на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області.

Згідно із статтею 10 Закону № 591 **форма дозволу** на спеціальне використання природних рослинних ресурсів **встановлюється Кабінетом Міністрів України**.

Пропонуємо додаток 2 виключити з проекту Порядку.

4. Звертаємо увагу, що у проекті рішення не визначена дата набуття проектом рішення чинності, що не відповідає принципу передбачуваності, визначеного вимогами статті 4 Закону, - послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

5. Статтею 12 Закону визначено, що регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання. Пропонуємо у проекті рішення врахувати вимоги статті 12 Закону.

Враховуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, зокрема з принципами адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив, та передбачуваності – послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів



регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі -Методика).

Нумерація та назви розділів АРВ не відповідають нумерації та назвам розділів додатка 1 до Методики.

У розділі 1 АРВ розробник обмежився лише текстовим описом проблеми та не навів даних у числовій формі, які б обґрунтовували її наявність, важливість та масштаб, не окреслив ті сфери господарської діяльності, на які проблема справляє найбільш негативний вплив.

У розділі 2 АРВ ціль сформульована загальними критеріями, без визначення числових показників, що у подальшому не дасть можливості визначити ступінь її досягнення запропонованим регулюванням. Задекларовані розробником цілі державного регулювання є абстрактними, не мають якісного, кількісного та часового виміру.

У розділі 3 АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити (порівняти) вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них.

Однак, розробник при визначенні альтернативних способів досягнення цілей не зазначив та не порівняв вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі.

Окремо наголошуємо, що АРВ не наповнений інформацією щодо суб'єктів господарювання, на яких справляє вплив даний проект регуляторного акта.

Також, розробник не навів розрахунків витрат суб'єктів господарювання, яких вони зазнають як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджували б економічну доцільність обраного способу.

Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У розділі 4 «Описання механізму і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття регуляторного акта» АРВ розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог. При цьому розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто яким чином будуть діяти норми проекту рішення та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.



Крім того, розробником не оцінені організаційні заходи, що мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта після набрання ним чинності.

Розділ 8 АРВ заповнений розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики. Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються *протягом різних періодів після набрання чинності актом*, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Всі показники результативності мають бути визначені у числовій та/або монетарній формі.

Враховуючи те, що термін дії проекту рішення необмежений, пропонуємо у розділі 9 АРВ визначити терміни проведення повторного та періодичного відстежень результативності регуляторного акта відповідно до вимог статті 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку із неналежною підготовкою АРВ, зокрема з відсутністю у ньому необхідної інформації та числових даних, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість – забезпечення регуляторної діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

З урахуванням вищевикладеного, пропонуємо привести проект рішення Херсонської обласної ради «Про затвердження Порядку встановлення лімітів, видачі дозволів на спеціальне використання природних рослинних ресурсів місцевого значення Херсонської області» у відповідність до вимог чинного законодавства України з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Про результати розгляду листа пропонуємо поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

