

АКТ
перевірки додержання
Головним управлінням Державної служби України
з надзвичайних ситуацій в Одеській області

(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду
(контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 91/358-К-2021

Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій
в Одеській області

(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Одеса
(місцезнаходження)

16 листопада 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу

плановий

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки:

з 03.11.2021 по 16.11.2021

Місце, за яким проводилася перевірка:

65091, м. Одеса, вул. Прохорівська, 6

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

(048) 779-31-01, (048) 779-31-02, odesa@dsns.gov.ua

номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

Порядок проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №361;

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом ДРС від 24.09.2021 № 332;

наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в

частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 26 жовтня 2021 року № 358;

посвідчення від 26 жовтня 2021 року № 91/358-К.

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з **04 січня 2021 року до 02 листопада 2021 року**

Перевірка проводилася комісією:

ГОЛОТА Андрій Ігорович <hr/> (прізвище, ім'я, по батькові)	начальник Південного відділу Державної регуляторної служби України, голова комісії <hr/> (посада)
СТАНЄВ Віталій Васильович <hr/> (прізвище, ім'я, по батькові)	головний спеціаліст Південного відділу Державної регуляторної служби України, член комісії <hr/> (посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

ШУЛЮК Вадим Володимирович <hr/> (прізвище, ім'я, по батькові)	начальник Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області <hr/> (посада)
БУДАЛЕНКО Ігор Васильович <hr/> (прізвище, ім'я, по батькові)	перший заступник начальника Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області <hr/> (посада)
ГОМЕЛЬКО Андрій Васильович <hr/> (прізвище, ім'я, по батькові)	заступник начальника управління запобігання надзвичайним ситуаціям – начальник відділу нагляду (контролю) за суб'єктами господарювання та ліцензування Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області <hr/> (посада)
ЧЕРНАТА Віталій Іванович <hr/> (прізвище, ім'я, по батькові)	заступник начальника управління запобігання надзвичайним ситуаціям – начальник відділу пожежної безпеки Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області <hr/> (посада)

Питання, які перевірено:

№	Суть питання	Результат перевірки
1	визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	<p>Статтею 64 Кодексу цивільного захисту України визначено, що центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, уповноважений організувати та здійснювати державний нагляд (контроль) щодо виконання вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту і діяльності аварійно-рятувальних служб; <u>центральний орган виконавчої влади, який здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення.</u></p> <p>У відповідності до пункту 1 Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області, затвердженої наказом ДСНС від 04.02.2013 № 3 (у редакції наказу ДСНС від 12.11.2018 № 661, далі – Положення) Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області (далі – Головне управління) є <u>територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб.</u></p> <p>Підпунктом 27 пункту 4 Положення встановлено, що Головне управління відповідно до покладених на нього завдань на відповідній території серед іншого організує і здійснює безпосередньо та через підпорядковані підрозділи державний нагляд (контроль) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки та цивільного захисту місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, пунктом 35 – складає акти перевірок, видає приписи, постанови, розпорядження про усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, а в разі встановлення порушень, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей, звертається до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки роботи підприємств, окремих виробництв, виробничих дільниць, агрегатів, експлуатації будівель, об'єктів, споруд, цехів, дільниць, окремих приміщень, а також машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів, зупинення проведення робіт, у тому числі будівельно-монтажних, випуску та реалізації пожежонебезпечної продукції, систем та засобів протипожежного захисту.
2	використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
3	забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням вносяться відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
4	дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням дотримуються строки щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
5	затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	Головне управління є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області.
6	дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
8	дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
9	затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
	провадження господарської діяльності	
10	періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
11	переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику орган державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу	Порушень не виявлено
12	затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні за посиланнями https://od.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html
13	оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	
14	звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Звітування доступне за посиланням https://od.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-Plan-grafik-perevirok.html
15	дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Пунктом 1 Положення про Одеське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Одеське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u> . Пунктом 1 Положення про Білгород-Дністровське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Білгород-Дністровське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u> .

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>Пунктом 1 Положення про Березівське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Березівське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u>.</p> <p>Пунктом 1 Положення про Подільське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Подільське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u>.</p> <p>Пунктом 1 Положення про Роздільнянське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Роздільнянське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u>.</p> <p>Пунктом 1 Положення про Болградське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Болградське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u>.</p> <p>Пунктом 1 Положення про Ізмаїльське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України в Одеській області від 15 червня 2021 року № 208, Ізмаїльське районне управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є <u>структурним підрозділом апарату Головного управління</u>.</p> <p><u>Отже, районні управління Головного управління ДСНС України в Одеській області є структурними підрозділами апарату Головного управління ДСНС України в Одеській області.</u></p> <p><u>Як зазначено, в пункті 1 цього акта ДСНС України здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення.</u></p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		<p>З урахуванням зазначеного, районні управління Головного управління ДСНС України в Одеській області не є органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в розумінні Закону, а виключно мають повноваження щодо проведення відповідних заходів в межах посадових інструкцій.</p> <p>У відповідності до частини четвертої статті 5 Закону повідомлення повинно містити зокрема найменування органу державного нагляду (контролю).</p> <p>Протягом перевірки встановлено, що в повідомленнях суб'єкта господарювання про проведення планового заходу, підписаних керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС в Одеській області, замість зазначення Головного управління ДСНС в Одеській області, як органу державного нагляду (контролю), зазначено відповідне районне управління Головного управління ДСНС в Одеській області, отже встановлено порушення вимог частини четвертої статті 5 Закону.</p>
16	дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено
17	дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
18	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	<p>З підстав зазначених в пункті 15 цього акта, встановлено, що Головне управління ДСНС в Одеській області є органом державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, а районні управління є структурними підрозділами Головного управління ДСНС в Одеській області та не є органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в розумінні Закону.</p> <p>У відповідності до частини другої статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) на підставі наказу оформляється посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю), яке підписується керівником органу державного нагляду (контролю) (головою державного колегіального органу) або його заступником (членом державного колегіального органу) із зазначенням прізвища, ім'я та по батькові і засвідчується печаткою.</p> <p>Під час проведення перевірки встановлено, що посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської</p>

№	Суть питання	Результат перевірки
		діяльності підписані керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС в Одеській області, замість начальника Головного управління ДСНС в Одеській області або його заступників, як керівника органу нагляду (контролю) або його заступників, отже встановлено порушення вимог частини другої статті 7 Закону.
19	дотримання складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
20	дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
21	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено
22	застосування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
23	змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	дотримання порядку формування єдиної справи	Порушень не виявлено
25	забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено
26	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
27	дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

№	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Порушення порядку письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	частина четверта статті 5	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
2	Порушення вимог щодо оформлення розпорядчих документів для здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	частина друга статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»


Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
1	Копія наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 26.10.2021 № 358	3
2	Посвідчення	від 26.10.2021 № 91/358-К	2
3	Лист Державної регуляторної служби України	від 21.10.2021 № 7300/0/20	2

4	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області	від 28.10.2021 № 6001-6360/6009	1
5	Лист Південного відділу Державної регуляторної служби України	від 03.11.2021 № 134/108	2
6	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Одеській області	від 05.11.2021 № 6001-6529/6009	180
7	Повідомлення Березівського районного управління Головного управління ДСНС в Одеській області щодо перевірки Фізичної особи-підприємця Павленко Сергія Олександровича	від 27 вересня 2021 року №313	1
8	Повідомлення Білгород-Дністровського районного управління Головного управління ДСНС в Одеській області щодо перевірки Публічного акціонерного товариства «Підприємство по виробництву медичних виробів з полімерних матеріалів «Гемопласт»	від 20 вересня 2021 року №384	1
9	Повідомлення Роздільнянського районного управління Головного управління ДСНС в Одеській області щодо перевірки Фізичної особи-підприємця Соколова Володимира Олександровича.	від 01 жовтня 2021 року №211	1
10	Посвідчення Березівського районного управління Головного управління ДСНС в Одеській області на проведення планової перевірки Фізичної особи-підприємця Павленко Сергія Олександровича;	від 11 жовтня 2021 року №177	1
11	Посвідчення Білгород-Дністровського районного управління Головного управління ДСНС в Одеській області на планову перевірку Публічного акціонерного товариства «Підприємство по виробництву медичних виробів з полімерних матеріалів «Гемопласт»	від 20 жовтня 2021 року №482	2
12	Посвідчення Роздільнянського районного управління Головного управління ДСНС в Одеській області на планову перевірку Фізичної особи-підприємця Соколова Володимира Олександровича	від 11 жовтня 2021 року №131	2

13	Посвідчення Балтського міського районного сектору Головного управління ДСНС в Одеській області на проведення позапланової перевірки Фізичної особи-підприємця Дмитренко Лариси Миколаївни.	від 01 березня 2021 року №12	1
----	--	------------------------------	---

Голова та члени комісії:


(підпис)

ГОЛОТА
Андрій Ігорович
(прізвище, ім'я, по батькові)

16 листопада 2021 року
(дата підписання акта)



(підпис)

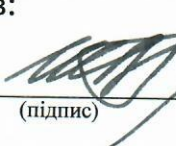
СТАНІВ
Віталій Васильович
(прізвище, ім'я, по батькові)

16 листопада 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:


(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)


(підпис)

16.11.21р.
(дата підписання акта)