



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Авангардівська селищна рада Овідіопольського району Одеської області

вул. Добрянського, 26, смт Авангард,
Овідіопольський р-н, Одеська обл., 67806

*Стосовно пропозицій щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Авангардівської селищної ради Овідіопольського району Одеської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Авангардівської селищної ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Авангардівської селищної ради Овідіопольського району Одеської області від 21.09.2021 № 01-977.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, промисловості, підприємництва та регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Проектом рішення передбачається затвердити Правила благоустрою території населених пунктів Авангардівської селищної ради (далі – проект Правил).

Закон України від 06.09.2005 № 2807-VI «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон № 2807) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Відповідно до підпункту 2 частини першої статті 10 Закону № 2807 до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить затвердження правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно із частиною першою статті 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.

Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

Державна регуляторна служба України
ВІХ №7346/0/20-21 від 22.10.2021

р. № 310, зареєстрованим в



Міністерстві юстиції України 18 грудня 2017 р. за № 1529/31397 (далі – Типові правила).

Пунктом 3 Типових правил визначено, що ці Типові правила є підставою для розроблення і затвердження органами місцевого самоврядування правил благоустрою населеного пункту відповідно до статті 34 Закону № 2807. У разі якщо відповідною сільською, селищною або міською радою не прийнято рішення про затвердження правил благоустрою населеного пункту застосовуються ці Типові правила.

Типові правила включають:

- 1) порядок здійснення благоустрою та утримання територій об'єктів благоустрою;
- 2) вимоги до впорядкування територій підприємств, установ, організацій;
- 3) вимоги до утримання зелених насаджень на об'єктах благоустрою - територіях загального користування;
- 4) вимоги до утримання будівель і споруд інженерного захисту території;
- 5) вимоги до санітарного очищення території;
- 6) розміри меж прилеглої до підприємств, установ та організацій території у числовому значенні;
- 7) порядок розміщення малих архітектурних форм;
- 8) порядок здійснення самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів;
- 9) інші вимоги, передбачені цим та іншими законами.

Отже, виходячи з положень Закону № 2807 проекти рішень органів місцевого самоврядування, якими затверджуються правила благоустрою населених пунктів, за своїм змістовним навантаженням мають відповідати Типовим правилам.

Відповідно до частини третьої статті 34 Закону № 2807 правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Разом з тим, структура, зміст та наповнення проекту Правил не узгоджуються з положеннями Закону № 2807 та вимогами Типових правил і містять положення, що не є предметом регулювання цих правил, зокрема у такому.

1. Розділ 2 проекту Правил містить перелік термінів, які вживаються у значеннях, встановлених проектом Правил.

Звертаємо увагу, що частиною другою статті 34 Закону № 2807 визначений обов'язковий перелік вимог до Правил благоустрою, які затверджуються місцевою радою. Однак, у цьому переліку відсутні вимоги щодо визначення термінів, які застосовуються і використовуються у проекті Правил. Враховуючи зазначене, а також те, що загальнонавчальний термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни, пропонуємо розділ 2 проекту Правил привести у відповідність до вимог пункту 2 розділу I Типових правил.

2. Зміст розділів 1, 7-12, 15-16 та 18 проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до відповідних розділів Типових правил шляхом виключення норм, не передбачених Типовими правилами та доповненням положеннями, що ними встановлені.

3. Розділи 3, 5, 6, 13, 14, 17, 19-20 та додатки 1-2 до проекту Правил пропонуємо



виключити з проекту Правил, як такі, що не передбачені Типовими правилами.

4. Проектом Правил передбачено необхідність наявності дозволів, погоджень та інших документів, що мають ознаки документів дозвільного характеру, наприклад: дозвіл на порушення об'єктів благоустрою (підпункт 5.6.14 пункту 5.6 розділу 5); дозвіл на зміну призначення пам'ятників культурної спадщини, пам'яток, їхніх частин та елементів, робити написи, позначки на них (підпункт 7.3.2 пункту 7.3 та підпункт 7.14.2 пункту 7.14 розділу 7); узгодження на використання доріг, вулиць не за їх функціональним призначенням, встановлення засобів організації дорожнього руху (підпункт 7.5.2 пункт 7.5 розділу 7); дозвіл на виконання робіт; документ, що надає право на складування будівельних матеріалів, конструкцій, обладнання, механізмів, агрегатів тощо в межах будівельних та інших майданчиків; дозвіл на встановлення зовнішньої реклами; погодження на встановлення технічних засобів регулювання дорожнього руху (підпункт 7.12.1 пункту 7.12 розділу 7); документ, що надає право на зміну зовнішнього вигляду фасадів; документ, що надає право на розміщення обладнання зовнішнього освітлення, архітектурно-художнього освітлювання, технічних пристроїв на фасаді (підпункти 7.18.3 та 7.18.4 пункту 7.18 розділу 7); дозвіл на виконання будь-яких робіт (підпункт 7.21.2 пункту 7.21 розділу 7); документ, що надає право на встановлення захисних або охоронно-захисних загорож, риштування (підпункт 7.21.4 пункту 7.21 розділу 7); документ, що надає право на розміщення об'єктів торгівлі, послуг (підпункт 7.24.3 пункту 7.24 розділу 7); погодження проектної документації на використання звуковідтворювального обладнання та музичних інструментів (підпункт 13.1.5 пункту 13.1 розділу 13); документ, що надає право на перекриття проїздів, проходів загального користування (підпункт 15.1.6 пункту 15.1 розділу 15); документ, що надає право на розміщення або залишення будь-яких будівельних матеріалів, будівельного сміття, відходів на прибудинкових територіях (підпункт 15.1.6 пункту 15.1 розділу 15); документ, що надає право на тимчасове погіршення благоустрою (підпункт 15.1.7 пункту 15.1 розділу 15) тощо.

Отже, пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, погоджень, документів, що та інших документів, що мають ознаки документів дозвільного характеру по тексту проекту Правил. У тому числі, пропонуємо у підпункті 2.2.24 пункту 2.2 розділу 2 «Загальні положення» проекту Правил виключити визначення «Дозвіл».

5. Пунктом 7.22 розділу 7 проекту Правил передбачений порядок проведення земляних, ремонтних чи інших робіт, пов'язаних з порушенням благоустрою.

Також, додатком 3 до проекту Правил пропонується затвердити порядок видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів (далі - Порядок). Разом з тим, додатками до Порядку затверджується перелік земляних та/або ремонтних робіт, для проведення яких необхідно отримати дозвіл, форма дозволу та форма заяви на отримання дозволу.

Частиною першою статті 26¹ Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (далі – дозвіл), крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті.



Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку. Типовий порядок затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.

Отже, положення, передбачені пунктом 7.22 розділу 7, додаток 3 до проекту Правил та додатки 1-3 до Порядку не є предметом регулювання проекту Правил.

Тому, пропонуємо у проекті Правил виключити пункт 7.22 розділу 7, додаток 3 до проекту Правил та додатки 1-3 до Порядку.

6. Пунктом 14.4 розділу 14 проекту Правил пропонується визначити порядок розміщення зовнішньої реклами.

Зазначаємо, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах регулюється Законом України «Про рекламу» та Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067, та не є предметом регулювання проекту Правил. Порядок та вимоги до розміщення зовнішньої реклами мають встановлюватися окремим рішенням органу місцевого самоврядування.

Підсумовуючи наведене вище, проект рішення не узгоджується з вимогами статті 4 Закону, а саме з принципом адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ), зокрема його зміст, структура та наповнення не відповідають вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі - Методика).

У розділі 3 АРВ розробник повинен визначити всі можливі альтернативні способи вирішення існуючої проблеми та оцінити вигоди і витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з запропонованих альтернативних способів. Крім того, при визначенні альтернативних способів досягнення цілей необхідно зазначати вигоди та витрати держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них у кількісному (грошовому) виразі. Однак, розробником в АРВ не наведені розрахунки витрат, яких зазнають суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми. Зазначене не дозволить у подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Одночасно зазначаємо, що у разі, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (згідно із додатком 4 до Методики). У разі поширення вимог регулювання на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати у зазначених суб'єктів господарювання внаслідок дії



регуляторного акта (згідно із додатком 2 до Методики). Однак зазначені розрахунки в АРВ не проведені.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначеного розділу АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

У розділі 8 АРВ не наведені усі обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) вигляді, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Недотримання вимог Методики в частині визначення показників результативності не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності дії регуляторного акта, як передбачено статтею 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо привести проект рішення Авангардівської селищної ради Овідіопольського району Одеської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Авангардівської селищної ради» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151).

Про результати розгляду листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

