



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Чортківська міська рада Тернопільської області

вул. Тараса Шевченка, 21,
м. Чортків, Тернопільська
область, 48500

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту
регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення виконавчого комітету Чортківської міської ради Тернопільської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (далі – проект рішення), а також документи, що надані до нього листом Чортківської міської ради Тернопільської області від 05.11.2021 № 01-12-1345.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується встановити наступні тарифи на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Чорткові у розмірі: 10,00 грн за одну поїздку при готівковому розрахунку; 9,50 грн. - при безготівковому розрахунку безконтактною банківською картою.

Враховуючи положення статті 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифи на перевезення пасажирів є соціально значущими, і їх розмір потребує обґрунтування в аналізі регуляторного впливу до проекту рішення.

Згідно із вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття



регуляторного акта, аналіз впливу, який справляє регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є аналіз регуляторного впливу.

Водночас наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі - Методика) та не містить достатніх обґрунтувань щоб у повній мірі оцінити доцільність, позитивні наслідки встановлення тарифів у запропонованих у проекті рішення розмірах.

Так, у розділі II АРВ цілі державного регулювання узагальнені та не є вимірюваними, що у подальшому не дозволить визначити ступінь їх досягнення.

Крім цього, у розділі III АРВ розробник обмежився мінімальним текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з них і не провів порівняння вигод та витрат суб'єктів господарювання, держави та населення від застосування кожного із запропонованих альтернативних способів, зокрема у кількісному (грошовому) виразі.

Окремо наголошуємо, що таблиця стосовно суб'єктів господарювання, на яких справлятиме вплив проект рішення заповнена розробником з порушеннями вимог розділу III додатка 1 до Методики і, відповідно, невірно визначена питома вага кожної з груп у загальній кількості (у відсотках).

Звертаємо увагу, якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розробнику необхідно забезпечити проведення Тесту малого підприємництва (М-Тест) згідно з вимогами додатка 4 до Методики. Водночас розробником в АРВ М-Тест не проведений.

Також, звертаємо увагу, що таблиця розділу III в якій розробником наведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва не у повній мірі відповідає вимогам додатка 2 до Методики за своєю структурою, зокрема відсутні таблиці, в яких наводиться деталізація таких витрат, що не дозволяє оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок впровадження регулювання.

Крім того, розробником в АРВ не наведено жодних розрахунків, калькуляцій чи будь-яких даних у числовій та грошовій формі, які б обґрунтували запропоновані в проекті рішення розміри тарифів на послуги з перевезення.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на приведення тарифу на перевезення у міському пасажирському транспорті в місті Чортків до економічно обґрунтованого рівня, створення прозорого конкурентного середовища, збільшення ефективності використання рухомого



складу, відсутність в АРВ належних розрахунків, різниці між сумою вигоди, що виникатиме внаслідок дії регуляторного акта та сумою витрат на виконання вимог регулювання для перевізника, громадян та держави не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, і не доводить економічну обґрунтованість запропонованого рівня тарифу, та їх відповідність вимогам чинного законодавства у сфері формування тарифів на послуги пасажирського транспорту.

Вказане доводить, що розробником недостатньо проаналізовано економічний та соціальний ефект підвищення розміру тарифу на перевезення у розрізі держави, суб'єктів господарювання та громадян та не дозволяє об'єктивно оцінити можливість виконання та результатів впровадження вимог даного регуляторного акта, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання та наскільки її застосування буде ефективним для вирішення.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначених розділів АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

Також, зміст розділів V та VI АРВ не відповідає вимогам відповідних розділів додатка 1 до Методики.

У розділі VIII АРВ розробником не наведені обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта, а саме: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта та рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта та їх прогностичні значення, а також прогностичні значення додаткових показників результативності, які відповідно до вимог пункту 10 Методики встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.

У розділі IX АРВ пропонуємо розробнику навести конкретні строки (дати) проведення базового та повторного відстеження, види даних (статистичних, наукових досліджень або опитувань) та джерела отримання даних, які використовуватимуться для відстеження; групи осіб, що відбиратимуться для участі у відповідному опитуванні; наукових установ, що залучатимуться для відстеження, а також виконавців, які мають проводити відстеження відповідно до вимог пункту 12 Методики № 308 та статті 10 Закону.

Порушення розробником вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як передбачено статтею 10 Закону.

Зазначене не дає можливості дійти висновку щодо доцільності прийняття



даного регуляторного акта та встановлення тарифу на перевезення у запропонованому розмірі.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи наведене вище, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Чортківської міської ради Тернопільської області «Про встановлення тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» у відповідність до вимог чинного законодавства України згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Про результати розгляду листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

