



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

**Виконавчий комітет
Заліщицької міської ради
Чортківського району
Тернопільської області**

вул. С. Бандери, 15 «Б»,
м. Заліщики, Чортківський р-н,
Тернопільська обл., 48600

*Стосовно пропозицій щодо
удосконалення проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект рішення виконавчого комітету Заліщицької міської ради Чортківського району Тернопільської області «Про затвердження розрахунку тарифів на послуги міського автомобільного транспорту» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Заліщицької міської ради Чортківського району Тернопільської області від 09.12.2021 № 03-23/2381.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку тарифної комісії при Заліщицькій міській раді, а також аналізу регуляторного впливу до проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону, повідомляємо.

Пунктом 1 проекту рішення пропонується погодити для перевізника, який здійснює перевезення на міському автобусному маршруті загального користування на підставі договору, граничний розмір тарифу на проїзд пасажирів у міському пасажирському автотранспорті загального користування для дорослих у розмірі 7,00 гривень, для дітей в розмірі 4,00 гривні.

Відповідно до преамбули, проект рішення розроблено, зокрема, керуючись законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про автомобільний транспорт», постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту».

На сьогодні тарифи на послуги пасажирського транспорту розраховуються відповідно до вимог Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої наказом Міністерства транспорту та



зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 27.11.2009 за № 1146/17162 (далі – Методика № 1175).

Пунктом 2.1 розділу II Методики № 1175 визначено, що розрахунок тарифів здійснюється відповідно до запланованих на рік (на підставі фактичних) обсягів транспортної роботи, характерних для даного виду перевезень перевізника в регіоні, та кількості перевезених пасажирів з використанням економічно обґрунтованих планових витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, на підставі галузевих норм, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів), прогнозного індексу цін виробників промислової продукції у плановому періоді. До розрахунку тарифу включається плановий прибуток, необхідний для розвитку перевізника і сплати ним податкових зобов'язань.

Згідно із пунктом 2.3 Методики № 1175 під час розрахунку тарифу загальний обсяг транспортної роботи та загальна кількість перевезених пасажирів, у тому числі з урахуванням пільгових категорій пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, обґрунтовуються перевізником на підставі фактичних показників роботи або встановлюються за результатами обстеження пасажиропотоків.

Частиною першою статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон про автомобільний транспорт) встановлено, що тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань: збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи; стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту; забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання; забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.

Статтею 11 Закону про автомобільний транспорт визначено, що соціально значущими послугами автомобільного транспорту є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства. Таким чином, питання підвищення тарифу на перевезення пасажирів має соціальне значення та потребує обґрунтування його розміру.

Згідно із вимогами статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справляє регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики – є аналіз регуляторного впливу.

Водночас наданий розробником аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ) не у повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі - Методика).

У розділі 2 АРВ цілі державного регулювання узагальнені та не є вимірюваними, що у подальшому не дозволить визначити ступінь їх досягнення.



У розділі 3 АРВ розробник обмежився текстовим описом вигод і витрат держави, населення та суб'єктів господарювання від застосування кожного з альтернативних способів досягнення встановлених цілей; не провів порівняння вигод та витрат суб'єктів господарювання, держави та населення від застосування кожного із запропонованих альтернативних способів, зокрема у кількісному (грошовому) виразі.

Звертаємо увагу, що у таблиці розділу 3 АРВ розробником наведені розрахунки витрат, які понесуть суб'єкти господарювання великого і середнього підприємництва, що не узгоджується з вимогами додатка 2 до Методики, так як за інформацією наведеною у розділі III АРВ проект рішення не матиме впливу на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (п. 3.2 АРВ).

Крім того, розробником в АРВ не наведено розрахунків, калькуляцій чи будь-яких даних у числовій та грошовій формі, які б обґрунтували запропоновані у проекті рішення розміри тарифів на послуги з перевезення, зокрема складових витрат, які впливають на формування розміру тарифу та алгоритм розрахунку тарифу.

Зважаючи на те, що розробка проекту рішення спрямована, зокрема, на приведення тарифу на перевезення у міському пасажирському транспорті в місті Заліщики до економічно обґрунтованого рівня, створення прозорого конкурентного середовища, збільшення ефективності використання рухомого складу, відсутність в АРВ належних розрахунків не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, і не доводить економічну обґрунтованість запропонованого рівня тарифу та його відповідність вимогам чинного законодавства у сфері формування тарифів на послуги пасажирського транспорту.

Отже, розробником недостатньо проаналізовано економічний та соціальний ефект підвищення розміру тарифу на перевезення у розрізі держави, суб'єктів господарювання та громадян, що не дозволяє об'єктивно оцінити можливість виконання та результатів впровадження вимог даного регуляторного акта, а також не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання та наскільки його застосування буде ефективним для вирішення даної проблеми.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою зазначених розділів АРВ розробником не доведений вибір оптимального альтернативного способу, як передбачено вимогами розділу IV Методики.

У розділі 8 АРВ розробником не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі. Відповідно до пункту 10 Методики прогностичні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Розділ 8 АРВ пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 10 Методики.

У розділі 9 АРВ пропонуємо навести конкретні строки проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта відповідно до вимог статті 10 Закону.

Таким чином, у зв'язку з неналежною підготовкою АРВ, зокрема відсутністю у ньому усієї необхідної інформації, числових даних та розрахунків, розробником не доведена відповідність проекту рішення таким принципам державної регуляторної політики, як збалансованість - забезпечення у регуляторній



діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, та ефективність - забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Підсумовуючи вищенаведене, пропонуємо привести проект рішення виконавчого комітету Заліщицької міської ради Чортківського району Тернопільської області «Про затвердження розрахунку тарифів на послуги міського автомобільного транспорту» у відповідність до вимог чинного законодавства України, з урахуванням наданих пропозицій, а аналіз регуляторного впливу – до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Про результати розгляду листа поінформувати Державну регуляторну службу України.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

