

А К Т
планової перевірки додержання
Полтавською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності

30 квітня 2021 року

№ 7/79-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25.03.2021 р. № 59, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 07.04.2021 р. № 79 «Про проведення планової перевірки додержання Полтавською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

МОРГУНА Олега Сергійовича	завідувача Сектору Державної регуляторної служби у Полтавській області, голови комісії
ЛИСТОПАД Марії Андріївни	головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної служби у Полтавській області, члена комісії

(далі - Комісія) з 12 квітня 2021 року по 30 квітня 2021 року проведено планову перевірку додержання Полтавською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності за періоди:

- з 26.02.2018 р. по 09.04.2021 р. – освітньої діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти;
- з 01.07.2015 р. по 09.04.2021 р. – у сфері зовнішньоекономічної діяльності;
- з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р. – у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;
- з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р. – у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачанням теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до статті 7 Закону про ліцензування, постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» Полтавська обласна державна адміністрація є органом ліцензування наступних видів господарської діяльності:

- освітня діяльність, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти;

- зовнішньоекономічна діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»;

- централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;

- виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

У періоди, визначені у наказі на проведення планової перевірки, Полтавською обласною державною адміністрацією у сфері ліцензування була проведена наступна робота:

Види господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню	Видано ліцензій	Залишено заяв про отримання ліцензії без розгляду	Відмовлено у видачі ліцензії	Пере-оформлено ліцензій	Прийнято рішень про звуження або розширення ліцензіатом виду господарської діяльності	Анульовано ліцензій
освітня діяльність у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти з 26.02.2018 р. по 09.04.2021 р.	2444* (у т.ч. без процедури 2406)	1	3	358	17	4
зовнішньоекономічна діяльність (відповідно до статті 16 Закону України "Про зовнішньоекономічну діяльність") з 01.07.2015 р. по 09.04.2021 р.	-	-	-	-	-	-

діяльність у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р.	25	-	-	44	-	4
діяльність у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачанням теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р.	34	-	-	12	-	8

* ліцензії видані без процедури ліцензування (відповідно до підпункту б пункту 3 розділу XII «Прикінцеві положення» Закону України «Про освіту» - державні і комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти, що діють на день набрання чинності цим Законом, отримують ліцензію без проходження процедури ліцензування»).

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

В ході планової перевірки були перевірені наступні питання:

1. формування та ведення ліцензійних справ;
2. забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстави для залишення їх без розгляду;

7. порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
11. здійснення органом ліцензування контролю за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
12. розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
13. порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

1.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 7 Закону про ліцензування освітня діяльність закладів освіти підлягає ліцензуванню.

Ліцензійні умови провадження освітньої діяльності закладів освіти затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1187.

В період з 26.02.2018 р. по 12.03.2018 р. організацію роботи з ліцензування та державної атестації навчальних закладів освіти, розміщених на території області, покладено на Департамент освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації (далі – Департамент) (відповідно до Положення про Департамент освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 12.02.2018 № 95).

В період з 12.03.2018 р. по 09.04.2021 р. Департамент організовує роботу з ліцензування закладів освіти, розміщених на території області, їх державного інспектування за планами (графіками), погодженими із Державною інспекцією навчальних закладів України (пункт 7 Положення про Департамент освіти, затвердженого розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 12.03.2018 № 190).

Частиною п'ятою статті 17 Закону про ліцензування визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Відповідно до наказу Департаменту від 16.03.2018 р. № 113 «Про призначення відповідального за супровід процедури ліцензування»,

формування, ведення, виготовлення електронних копій та забезпечення зберігання ліцензійних справ було покладено на головного спеціаліста відділу загальної середньої, дошкільної, спеціальної та інклюзивної освіти Закапка С.О.

Згідно з посадовою інструкцією головного спеціаліста відділу позашкільної освіти, виховної роботи, координації роботи закладів вищої освіти, науки та інноваційної діяльності управління позашкільної, професійної (професійно-технічної), вищої освіти та правового забезпечення Департаменту освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації, яка затверджена Директором Департаменту освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації від 22.10.2020 р. № 311, відповідальною особою за формування і ведення, збереження ліцензійних справ з 20.08.2020 р. до 22.03.2021 р. була Білоцерковець О.В. (накази Департаменту «Про призначення Білоцерковець О.В.» від 20.08.2020 р. № 40-д, від 22.03.2021 р. № 28-д «Про звільнення Білоцерковець О.В.»).

З 07.04.2021 р. згідно наказу Департаменту № 47-д відповідальною особою за формування і ведення, збереження ліцензійних справ є головний спеціаліст відділу загальної середньої, дошкільної, спеціальної, інклюзивної освіти та ліцензування Управління освітньої діяльності Юрченко А.О.

Під час перевірки вивчено 38 ліцензійних справ, які формувалися у період з 26.02.2018 р. по 09.04.2021 р. відповідно до вимог Закону про ліцензування. Разом з цим, протягом періоду, що підлягав перевірці, Полтавською обласною державною адміністрацією видано 2406 ліцензій без процедури ліцензування (відповідно до підпункту 6 пункту 3 розділу XII «Прикінцеві положення» Закону України «Про освіту» державні і комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти, що діють на день набрання чинності цим Законом, отримують ліцензію без проходження процедури ліцензування»).

Документи сформовано у ліцензійні справи згідно статті 17 Закону про ліцензування, на паперових та електронних носіях (виготовлено електронні копії шляхом сканування).

Рік	Кількість заяв, поданих здобувачами ліцензій	Видано ліцензій	Залишено заяв про отримання ліцензії без розгляду	Відмовлено у видачі ліцензії	Пере-оформлено ліцензій	Прийнято рішень про звуження або розширення ліцензіатом виду господарської діяльності	Анульовано ліцензій
2018 р.	2281	2279* (у т.ч. без процедури 2276)	-	-	-	1	1
2019 р.	254	153* (у т.ч. без процедури 145)	-	-	97	1	3

2020 р.	151	9	-	-	127	15	-
2021 р.	143	3	1	3	134	-	-

1.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

Частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування встановлено, що до набрання чинності положень про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців інформації про ліцензування та видання Кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування, серед іншого, оприлюднюють прийняті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

В ході перевірки Комісією встановлено, що на офіційному веб-сайті Департаменту освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації (<http://www.poltav-oblosvita.gov.ua/litsenzuvannya-osvitnoji-diyalnosti.html>) розміщена інформація відносно ліцензування освітньої діяльності закладів освіти (з активним посиланням на офіційний веб-портал Верховна Рада України – Законодавство України), методичні рекомендації щодо формування ліцензійної справи, що подається закладом освіти, а також перелік закладів освіти приватної форми власності й фізичних осіб-підприємців, які ліцензовані та надають освітні послуги.

Оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій здійснюється на офіційному веб-сайті Полтавської обласної державної адміністрації у розділі «Документи» у вкладці «Розпорядження» (<https://www.adm-pl.gov.ua/doclist/3>) у строки, встановлені частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування.

Таким чином, Полтавською обласною державною адміністрацією забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

1.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування встановлено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Щорічний ліцензійний звіт у сфері ліцензування, зокрема, освітньої діяльності закладів освіти за 2018, 2019, 2020 роки подано Полтавською обласною державною адміністрацією Державній регуляторній службі України у встановлений термін (листи ОДА від 22.01.2019 №04.1-06/160, від 28.01.2020 №04.1-07/316, від 27.01.2021 р. №03.1-07/289 відповідно).

Таким чином, Полтавською обласною державною адміністрацією дотримано вимогу, встановлену пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування.

1.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Повноваження органу ліцензування визначено статтею 6 Закону про ліцензування.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 16.01.2020 № 649 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 07.02.2017 р. № 84» у зв'язку з кадровими змінами внесено зміни до складу комісії з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти у сфері дошкільної та загальної середньої освіти, головою комісії з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти у сфері дошкільної та загальної середньої освіти призначено першого заступника голови обласної державної адміністрації.

Засідання Ліцензійної комісії оформлюється протоколом за підписом заступника голови комісії-директора Департаменту освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації.

В ході перевірки встановлено, що рішення про видачу ліцензії оформлюються розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації.

Таким чином, Полтавська обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування освітньої діяльності закладів освіти дотримується вимог частини 3 статті 6 Закону про ліцензування.

У ході перевірки Комісією встановлений випадок порушення Полтавською обласною державною адміністрацією встановленого частиною восьмою статті 13 Закону про ліцензування строку у десять робочих днів для прийняття рішення про видачу ліцензії:

Здобувач ліцензії	Дата надходження заяви до органу ліцензування	Дата прийняття рішення	Номер рішення	Фактичний строк прийняття рішення (робочих днів)
РАДИВОНІВСЬКИЙ ЗАКЛАД ДОШКІЛЬНОЇ ОСВІТИ «ЗОЛОТИЙ КЛЮЧИК» ВИКОНАВЧОГО КОМПІТЕТУ ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКІ СЕЛИЩНОЇ РАДИ ВЕЛИКОБАГАЧАНСЬКОГО РАЙОНУ ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ	02.07.2020 р.	11.08.2020 р.	450	28

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 11 березня 2020 року № 211 (зі змінами) з 12 березня 2020 року до 22 травня 2020 року на всій території України карантин, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 20 травня 2020 року № 392 (зі змінами) - з 22 травня 2020 року до 31 липня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 22 липня 2020 року № 641 (зі змінами) – з 01 серпня 2020 року по 19 грудня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 року № 1236 (зі змінами) - з 19 грудня 2020 року до 30 квітня 2021 року.

З урахуванням зазначеного, перевірка дотримання строків прийняття рішень у сфері ліцензування за період з 11 березня 2020 року по 30 квітня 2021 року не проводилась.

1.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Полтавській обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

1.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Статтею 12 Закону про ліцензування визначено порядок прийняття заяви про отримання ліцензії до розгляду та підстави для залишення її без розгляду.

Листом Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації від 07.04.2021 р. № 03.2-04/810 Державній регуляторній службі України була надіслана статистична інформація стосовно виданих ліцензій. Відповідно до інформації, наведеній у цьому листі, Департаментом освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації у 2021 році була залишена без розгляду 1 заява.

Запитом від 12.04.2021 р. № 1 «Про надання документів для проведення планової перевірки» (далі – запит № 1) за підписом голови Комісії серед іншого було прохання надати завірени належним чином копії документів та інформацію стосовно порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду (пункт 12 запиту № 1).

Однак, у відповіді на запит № 1 Департаментом (лист від 14.04.2021 р. № 2973/02.01-12) не було надано інформацію стосовно порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду та завірених належним чином копій документів.

На запит від 15.04.2021 р. № 4 за підписом голови Комісії «Про надання документів для проведення планової перевірки» Департамент листом від 16.04.2021 р. № 3134/02.01-12 повідомив про відсутність документів, що стосуються справи, яка залишена без розгляду, оскільки відповідальна за супровід процедури ліцензування Білоцерковець О.В. була звільнена відповідно до наказу Департаменту від 22.03.2021 р. № 28-д «Про звільнення Білоцерковець О.В.».

Враховуючи вищезазначені обставини, Комісії не вдалося перевірити порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду Полтавською обласною державною адміністрацією згідно з вимогами статті 12 Закону про ліцензування.

1.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

Статтею 13 Закону про ліцензування визначено порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії.

Частиною сьомою статті 15 Закону про ліцензування встановлено порядок прийняття рішення про переоформлення ліцензії.

За період, який підлягав перевірці, Полтавською обласною державною адміністрацією прийнято 2444 рішень про видачу ліцензії, із них 38 ліцензій

видано відповідно до вимог Закону про ліцензування, 2406 ліцензії видано без проходження процедури ліцензування (відповідно до підпункту 6 пункту 3 розділу XII Закону України «Про освіту»).

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Полтавською обласною державною адміністрацією прийнято 358 рішень про переоформлення ліцензій та 3 рішення про відмову у видачі ліцензії.

Комісією встановлено, що Полтавська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, встановленого статтями 13, 15 Закону про ліцензування.

1.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період з 26.02.2018 р. по 09.04.2021 р. до Полтавської обласної державної адміністрації надійшло 17 заяв про розширення (збільшення ліцензійного обсягу) провадження ліцензіатами виду господарської діяльності у сфері освіти.

Заяв про звуження (зменшення ліцензійного обсягу) не надходило.

Комісією встановлено, що Полтавська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, встановленого частиною восьмою статті 13 Закону про ліцензування.

1.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Полтавською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом висвітлення даної інформації на офіційному веб-сайті Полтавської обласної державної адміністрації у розділі «Документи» у вкладці «Розпорядження» (<https://www.adm-pl.gov.ua/doclist/3>), що відповідає вимогам частини п'ятої статті 21 Закону про ліцензування.

1.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка Полтавської обласної державної адміністрації вимог законодавства у сфері ліцензування уповноваженим органом проводилась у період з 02 по 20 лютого 2018 року на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 17.01.2018 р. № 4 «Про проведення планової перевірки». За результатами перевірки було складено Акт № 1/4-Л-2018 від 26 лютого 2018 р., в якому зафіксовано виявлені порушення та направлено розпорядження ДРС «Про усунення порушень законодавства у сфері ліцензування» від 15.03.2018 р. № 22.

У ході проведення перевірки Комісією підтверджено факт усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час попередньої перевірки.

1.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

В період з 26.02.2018 р. по 09.04.2021 р. заходи контролю щодо додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження освітньої діяльності закладів освіти Полтавською обласною державною адміністрацією не проводились (згідно листа Департаменту від 14.04.2021 р. № 2973/02.01-12).

1.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, який перевірявся, до Полтавської обласної державної адміністрації звернення фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог законодавства у сфері провадження освітньої діяльності закладів освіти не надходили.

1.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період з 26.02.2018 р. по 09.04.2021 р., було анульовано 4 ліцензії за заявою ліцензіата у порядку та з дотриманням вимог статті 16 Закону про ліцензування.

2. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

2.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Згідно статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Відповідно до пункту 1 наказу Міністерства економіки України від 17.04. 2000 р. № 50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами) оформлення та видачу ліцензій на експорт та імпорт товарів, разових (індивідуальних) ліцензій, у т.ч. в період з 01.07.2015 р. по 09.04.2021 р., делеговано Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації (далі – Департамент економічного розвитку).

Розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації від 16.02.2021 р. № 111 «Про затвердження Положення про Департамент економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації» визначено, що відповідно до чинного законодавства

України та у межах повноважень, делегованих Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Департамент економічного розвитку здійснює комплекс заходів щодо оформлення та видачі ліцензій на експорт та імпорту товарів, разових (індивідуальних) ліцензій та щомісяця звітує перед Мінекономрозвитку України стосовно їх видачі.

Згідно з розподілом посадових обов'язків відповідальна особа за надання суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності Полтавської області адміністративних послуг з ліцензування – начальник управління інвестиційної політики та соціально-трудова відносин Департаменту економічного розвитку, торгівлі та залучення інвестицій Полтавської обласної державної адміністрації Долженко М.В.

За період, який перевірявся, рішення про видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» Департаментом економічного розвитку не приймалися (згідно листа Департаменту економічного розвитку від 15.04.2021 р. № 02.1-27/876). Департаментом до 07.02.2019 р. надавалася адміністративна послуга щодо видачі разових (індивідуальних) ліцензій суб'єктам господарської діяльності області, що було передбачено статтею 37 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», відповідно до Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 14.04.2000 р. № 47.

У зв'язку із зазначеним, порушень вимог, встановлених статтею 17 Закону про ліцензування не виявлено.

2.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування встановлено, що до набрання чинності положень про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців інформації про ліцензування та видання Кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування, серед іншого, оприлюднюють прийняті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Інформацію щодо видачі ліцензій розміщено на сайті Полтавської обласної державної адміністрації (<https://www.adm-pl.gov.ua/doclist/3>).

За період, який перевірявся, рішення про видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» Департаментом економічного розвитку не приймалися, тому на офіційному веб-сайті Полтавської обласної державної адміністрації відсутня інформація щодо оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій.

Таким чином, органом ліцензування забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

2.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування встановлено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Щорічний ліцензійний звіт у сфері зовнішньоекономічної діяльності за 2015 – 2020 роки подано Полтавською обласною державною адміністрацією Державній регуляторній службі України листами від 26.01.2016 р. № 3/590, від 16.01.2017 р. № 02.1-25-160, від 30.01.2018 р. № 04.1-06/241, від 22.01.2019 р. № 04.1-06/160, від 28.01.2020 р. № 04.1-07/316, від 27.01.2021 р. № 03.1-07/289 відповідно.

До вищевказаних звітів додатково було включено інформацію щодо разових (індивідуальних) ліцензій, що надавались суб'єктам господарської діяльності Полтавської області, але які не підпадають під дію Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Таким чином, Полтавською обласною державною адміністрацією дотримано вимог, встановлених пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування.

2.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період, який перевірявся, рішення про видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» Департаментом економічного розвитку не приймалися.

Комісією також встановлено, що Департаментом економічного розвитку до 07.02.2019 р. видано 368 разових (індивідуальних) ліцензій суб'єктам господарської діяльності області, що було передбачено статтею 37 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

2.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Полтавській обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

2.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період, який перевірявся, заявок на одержання ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» до Департаменту економічного розвитку не надходило.

2.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період, який перевірявся, заявок на одержання ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» до Департаменту економічного розвитку не надходило.

2.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» не передбачено звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

2.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

За період, який перевірявся, рішення про видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» Департаментом економічного розвитку не приймалися.

2.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередньої перевірки Департаменту економічного розвитку щодо дотримання вимог законодавства у сфері ліцензування уповноваженим органом не проводилося.

2.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

За період, який перевірявся, Департаментом економічного розвитку не проводились перевірки ліцензіатів.

2.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, який перевірявся, до Департаменту економічного розвитку звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

2.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

За період з 01.07.2015 р. по 09.04.2021 р. Департаментом економічного розвитку анулювання ліцензій не здійснювалось.

адміністрації від 15.12.2020 р. № 740 «Про відміну рішення про припинення юридичної особи».

Згідно з посадовою інструкцією головного спеціаліста Відділу експлуатації систем життєзабезпечення, житлового фонду та благоустрою, затвердженою начальником Управління ЖКГ, координацію діяльності Ліцензійних комісій з питань провадження господарської діяльності в сфері централізованого водопостачання і централізованого водовідведення та у сфері теплопостачання, забезпечення підготовки документів для видачі, переоформлення та анулювання ліцензій покладено на Стасів Л.Д.

Під час здійснення перевірки було вивчено 127 ліцензійних справ за період з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р. Комісією встановлено, що документи сформовано у ліцензійні справи згідно статті 17 Закону про ліцензування, на паперових та електронних носіях (виготовлено електронні копії шляхом сканування).

Рік	Вид ліцензії	Видано ліцензій	Залишено заяв про отримання ліцензії без розгляду	Відмовлено у видачі ліцензії	Пере-оформлено ліцензій	Прийнято рішень про звуження або розширення ліцензіатом виду господарської діяльності	Анульовано ліцензій
2018 р.	водопостачання	5	-	-	10	-	1
	теплопостачання	9	-	-	2	-	-
2019 р.	водопостачання	9	-	-	14	-	-
	теплопостачання	19	-	-	8	-	5
2020 р.	водопостачання	10	-	-	18	-	2
	теплопостачання	6	-	-	2	-	3
2021 р.	водопостачання	1	-	-	2	-	1
	теплопостачання	-	-	-	-	-	-

В ході перевірки Комісією встановлено, що формування та ведення ліцензійних справ Полтавською обласною державною адміністрацією, як органом ліцензування, здійснюється з дотриманням вимог Закону.

3.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму

офіційному веб-сайті. На сайті Полтавської ОДА розміщена інформація стосовно ліцензійних умов, порядку прийняття документів на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання і водовідведення, заяв на переоформлення ліцензії, а також Ліцензійний реєстр суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення у Полтавській області та Ліцензійний реєстр суб'єктів господарювання (ліцензіатів), які здійснюють господарську діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії (в тому числі з використанням альтернативних видів палива) у Полтавській області (<https://www.adm-pl.gov.ua/page/administrativni-poslugi-licenzuvannya>).

Частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування встановлено, що до набрання чинності положень про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців інформації про ліцензування та видання Кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування, серед іншого, оприлюднюють прийняті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Розпорядження голови Полтавської обласної державної адміністрації про видачу ліцензій на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом; виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом оприлюднюються на сайті Полтавської обласної державної адміністрації у розділі «Документи» у вкладці «Розпорядження» (<https://www.adm-pl.gov.ua/doclist/3>) у строки, встановлені частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування.

Таким чином, Полтавською обласною державною адміністрацією забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

3.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Строк подання Державній регуляторній службі України щорічного звіту про ліцензійну діяльність відповідає встановленому пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування – 30 січня року, наступного за звітним. Ліцензійні звіти за 2018, 2019, 2020 роки подані листами від 22.01.2019 № 04.1-06/160, від 28.01.2020 № 04.1-07/316, від 27.01.2021 р. № 03.1-07/289 відповідно.

Таким чином, Полтавською обласною державною адміністрацією дотримано вимогу, встановлену пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування.

3.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Засідання відповідних Ліцензійних комісій оформлюється протоколом за підписом голови комісії (у разі його відсутності - заступника голови комісії) та секретаря комісії.

В ході перевірки встановлено, що рішення про видачу ліцензії оформлюються розпорядженням голови Полтавської обласної державної адміністрації.

Полтавська обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування видів господарської діяльності, які підлягали перевірці, дотримується вимог частини третьої статті 6 Закону про ліцензування.

3.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Полтавській обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

3.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Прийняття заяв про отримання ліцензії здійснюється Полтавською обласною державною адміністрацією у порядку, встановленому статтею 12 Закону про ліцензування.

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Полтавською обласною державною адміністрацією не приймалися рішення щодо залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду.

3.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

За період, який підлягав перевірці, Полтавською обласною державною адміністрацією прийнято 59 рішень про видачу та 56 рішень про переоформлення ліцензій. Випадків відмов Полтавською обласною державною адміністрацією у видачі ліцензій не встановлено.

Комісією встановлено, що Полтавська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, встановленого статтями 13, 15 Закону про ліцензування.

3.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р. до Полтавської обласної державної адміністрації заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатами виду господарської діяльності не надходило.

3.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Полтавською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Полтавської обласної державної адміністрації у розділі «Документи» у вкладці «Розпорядження» (<https://www.adm-pl.gov.ua/doclist/3>), що відповідає вимогам частини п'ятої статті 21 Закону про ліцензування.

3.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка Полтавської обласної державної адміністрації вимог законодавства у сфері ліцензування уповноваженим органом проводилась у період з 21 травня 2018 р. по 08 червня 2018 р. на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 23.04.2018 р. № 58 «Про проведення планової перевірки». За результатами перевірки було складено Акт № 7/58-Л-2018 від 08 червня 2018 р., в якому зафіксовано виявлені порушення.

У ході проведення перевірки Комісією підтверджено факт усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

3.11 Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Згідно інформації, наданої Управлінням ЖКГ в листі від 13.04.2021р. № 03.3-35/244 «Про надання документів для проведення планової перевірки», перевірки ліцензіатів з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р. не проводились у зв'язку з тим, що центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у відповідній сфері державного контролю не розроблено і не доведено критерії щодо визначення ступенів ризику ліцензіатів та не затверджено форми уніфікованих актів перевірок (відповідно до Закону «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів).

3.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

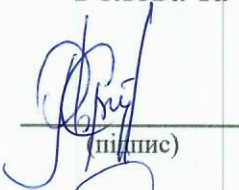

За період, що підлягав перевірці, на адресу Полтавської обласної державної адміністрації звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

3.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період з 08.06.2018 р. по 09.04.2021 р. Полтавською обласною державною адміністрацією на підставі заяв ліцензіатів було анульовано 12 ліцензій.

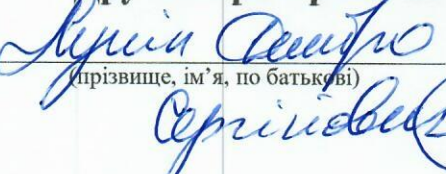
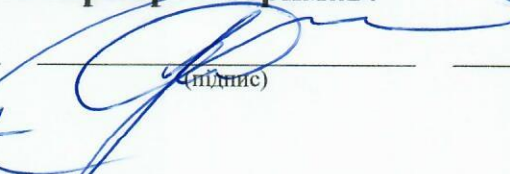
Анулювання ліцензій оформлювалося відповідними рішеннями Полтавської обласної державної адміністрації в порядку, передбаченому статтею 16 Закону про ліцензування.

Голова та члени комісії:

 (підпис)	<u>МОРГУН Олег Сергійович</u> (прізвище, ім'я, по батькові)	<u>«30» квітня 2021 р.</u> (дата підписання акта)
 (підпис)	<u>ЛИСТОПАД Марія Андріївна</u> (прізвище, ім'я, по батькові)	<u>«30» квітня 2021 р.</u> (дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 (двох) примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

 (прізвище, ім'я, по батькові)	 (підпис)	<u>30. квітня 2021 р.</u> (дата підписання акта)
--	--	---