



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський пр-т, 6, м.Київ, 03168 Тел.: (044)230-73-78 Факс: (044)226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua Код ЄДРПОУ 24966552

Державна регуляторна служба України

На № 12 від 11.01.2022;
до № 220/8264 від 14.12.2021

Міністерство оборони України надсилає повторно на погодження доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану”, підготовлений на виконання статті 5 Закону України “Про електронні комунікації” та резолюції Прем’єр-міністра України від 19 січня 2021 року № 1042/1/1-21.

- Додаток:
1. Проект акта на 6 арк.
 2. Пояснювальна записка на 2 арк.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 14 арк.
 4. Інформаційно-довідкові матеріали на 5 арк.

Міністр оборони України

Олексій РЕЗНІКОВ

Михайло Тюрніков 271-38-50



ДОКУМЕНТ СЕДО
Сертифікат 5B77CE19CBB35C64040000001F3D0000A4A20000
Підписувач Резніков Олексій Юрійович
Дійсний з 05.11.2021 по 05.11.2023

Міністерство оборони України



220/784 від 03.02.2022 18:18:29



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА**

від 2022 р. №
Київ

**Про затвердження Порядку управління користуванням
радіочастотним спектром спеціальними та загальними
користувачами в особливий період та в умовах
надзвичайного або воєнного стану**

Відповідно до статті 5 Закону України “Про електронні комунікації” Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити Порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану, що додається.
2. Ця постанова набирає чинності з дня її офіційного опублікування.

**Прем'єр-міністр
України**

Д. ШМИГАЛЬ

Інд.



ДОКУМЕНТ СЕДО
Сертифікат 5B77CE19CBB35C64040000001F3D0000A4A20000
Підписувач Резніков Олексій Юрійович
Дійсний з 05.11.2021 по 05.11.2023

Міністерство оборони України



220/784 від 03.02.2022 18:18:29

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2022 р. № _____

ПОРЯДОК
управління користуванням радіочастотним спектром
спеціальними та загальними користувачами в особливий період та
в умовах надзвичайного або воєнного стану

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.
2. Терміни, що використовуються в цьому Порядку, вживаються у значеннях, наведених у Законах України “Про електронні комунікації”, “Про оборону України”, “Про правовий режим воєнного стану”, “Про правовий режим надзвичайного стану”.
3. Дія цього Порядку поширюється на всіх користувачів радіочастотного спектра.

Управління користуванням радіочастотним спектром
спеціальними та загальними користувачами в особливий період

4. Повноваження державних органів у сфері користування радіочастотним спектром в особливий період здійснюється відповідно до Закону України “Про електронні комунікації”.
5. Радіочастотний спектр України використовується всіма категоріями користувачів відповідно до порядку, встановленого Законом України “Про електронні комунікації”.
6. В особливий період Генеральний штаб Збройних Сил України визначає порядок щодо користування радіочастотним спектром спеціальними користувачами та безпосередньо здійснює управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними користувачами радіочастотного спектра України.

7. Управління користування радіочастотним спектром спеціальними користувачами радіочастотного спектра України здійснюється на підставі розпорядчих документів Генерального штабу Збройних Сил України та передбачає виконання таких заходів:

- планування радіочастотних призначень та забезпечення електромагнітної сумісності радіоелектронних засобів в інтересах застосування Збройних Сил України та інших складових сил оборони;

- видача спеціальним користувачам дозволів на ввезення з-за кордону радіоелектронних засобів та випромінюючих пристроїв спеціального призначення;

- регулювання, здійснення державного нагляду та організація радіочастотного моніторингу щодо користування радіочастотним спектром України у смугах частот спеціального користування;

- координація діяльності радіочастотних органів спеціальних користувачів радіочастотного спектра України;

- забезпечення присвоєння радіочастот і позивних сигналів у смугах радіочастот спеціального користування спеціальним користувачам;

- ведення реєстру присвоєнь радіочастот у смугах радіочастот спеціального користування.

8. Управління користуванням радіочастотним спектром загальними користувачами в особливий період Генеральним штабом Збройних Сил України здійснюється через регуляторний орган розпорядчими документами.

Розпорядчі документи Генерального штабу Збройних Сил України з питань управління користування радіочастотним спектром є обов'язковими для виконання регуляторним органом.

У розпорядчих документах Генерального штабу Збройних Сил України, які надсилаються регуляторному органу, зазначаються питання щодо:

- порядку управління загальними користувачами радіочастотного спектра України, встановленого Законом України "Про електронні комунікації";

- порядку виділення смуг радіочастот загального користування радіочастотного спектра України для використання Збройними Силами України та іншими складовими сил оборони з метою виконання завдань, що визначені Законом України "Про оборону України", та виконання завдань щодо захисту суверенітету та територіальної цілісності України;

- порядку залучення підрозділів моніторингу державного підприємства до проведення заходів радіочастотного моніторингу радіочастотного спектра України, пошуку та усунення джерел радіозавад;

- порядку введення тимчасових обмежень на використання певних смуг, номіналів радіочастот;

- порядок організації зв'язку та взаємодії.

9. Регуляторний орган забезпечує потребу Збройних Сил України та

інших складових сил оборони в радіочастотному спектрі із забезпеченням умов електромагнітної сумісності між радіообладнанням та/або радіоелектронними засобами та випромінювальними пристроями спеціального призначення.

10. На території України чи в окремих її регіонах Збройні Сили України та інші складові сил оборони з метою проведення заходів, що визначені Законом України “Про оборону України”, та виконання завдань щодо захисту суверенітету та територіальної цілісності України мають право використовувати весь радіочастотний спектр України за умови забезпечення електромагнітної сумісності між радіообладнанням та/або радіоелектронними засобами та випромінювальним пристроєм спеціального призначення.

11. Збройні Сили України та інші складові сил оборони для виконання завдань, визначених у пункті 10 цього Порядку, мають право використовувати радіоелектронні засоби та/або випромінювальні пристрої, радіотехнології, що надані (передані) країнами-партнерами або державами-членами НАТО, за спеціальною радіотехнологією згідно з Планом розподілу та використання радіочастотного спектра України.

12. Генеральний штаб Збройних Сил України через регуляторний орган може залучати до проведення заходів радіочастотного моніторингу радіочастотного спектра України, пошуку та усунення джерел радіозавад підрозділи моніторингу державного підприємства, що перебуває у сфері управління регуляторного органу.

13. Користування радіочастотним спектром України дипломатичними представництвами, консульськими установами інших держав, представництвами міжнародних організацій в Україні та військових формувань інших держав, що тимчасово перебувають на території України, здійснюється відповідно до норм законодавства.

Особливості управління радіочастотним спектром в умовах введення правового режиму воєнного стану

14. В умовах введення воєнного стану радіочастотний спектр на всій території України виділяється для цілей оборони та переходить під управління військового командування з наданням йому всіх повноважень щодо управління у сфері користування радіочастотного спектра.

15. Завдання військового командування щодо запровадження і здійснення заходів правового режиму воєнного стану, вичерпний перелік конституційних прав і свобод людини і громадянина, які тимчасово обмежуються (щодо роботи радіообладнання та випромінювальних пристроїв, приймально-передавальних

радіостанцій особистого і колективного користування) у зв'язку з введенням воєнного стану та зазначенням строку дії цих обмежень, визначаються Указом Президента України про введення воєнного стану в Україні.

17. Генеральний штаб Збройних Сил України після переведення радіочастотного спектра під його управління координує діяльність міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері користування радіочастотним спектром через Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а діяльність загальних користувачів радіочастотного спектра – відповідно до положень пункту 8 цього Порядку.

**Управління користуванням радіочастотним спектром
спеціальними та загальними користувачами
в умовах введення надзвичайного стану**

18. В умовах введення надзвичайного стану радіочастотний спектр за необхідності може переходити під управління Генерального штабу Збройних Сил України з наданням йому всіх повноважень щодо управління у сфері користування радіочастотного спектра на всій території України чи в окремих її місцевостях.

Генеральний штаб Збройних Сил України безпосередньо здійснює управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними користувачами радіочастотного спектра України, а загальними користувачами радіочастотного спектра України – через регуляторний орган.

19. Перелік і межі надзвичайних заходів, вичерпний перелік конституційних прав і свобод людини і громадянина, які тимчасово обмежуються у зв'язку з введенням надзвичайного стану, а також перелік тимчасових обмежень прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень зазначаються в Указі Президента України та інших нормативно-правових актах.

20. Пропозиції стосовно необхідності переведення радіочастотного спектра під управління Генерального штабу Збройних Сил України, заборон роботи аматорських радіопередавальних засобів та радіовипромінювальних пристроїв особистого і колективного користування надаються Генеральним штабом Збройних Сил України відповідно до норм законодавства.

21. Генеральний штаб Збройних Сил України в разі переведення

радіочастотного спектра під його управління координує діяльність міністерств, інших центральних органів виконавчої влади у сфері користування радіочастотним спектром через Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, а діяльність загальних користувачів радіочастотного спектра – відповідно до положень пункту 8 цього Порядку.

**Управління користуванням радіочастотним спектром
спеціальними та загальними користувачами
в умовах введення тимчасових обмежень на використання
радіочастотного спектра**

22. На всій території України чи в окремих її регіонах в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану для виконання завдань, визначених у пункті 10 цього Порядку, можуть встановлюватися тимчасові обмеження на використання певних смуг, номіналів радіочастот, крім тих смуг, номіналів радіочастот, які використовуються радіообладнаннями, радіоелектронними засобами та/або випромінювальними пристроями спеціального призначення, що забезпечують функціонування об'єктів критичної інфраструктури.

23. Управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в умовах введення тимчасових обмежень на використання радіочастотного спектра здійснюється Генеральним штабом Збройних Сил України відповідно до положень пунктів 7 та 8 цього Порядку.

24. Особи, які порушують умови використання радіообладнання та випромінювальних пристроїв, що створюють радіозавади радіоелектронним засобам та випромінювальним пристроям спеціального призначення, чим перешкоджають законній діяльності Збройних Сил України та інших складових сил оборони, несуть визначену законодавством України відповідальність.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану”

I. Визначення проблеми

Відповідно до вимог пунктів 1,2 розділу XIX “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про електронні комунікації” від 16 грудня 2020 р. № 1089-IX”, який набирає чинності з 1 січня 2022 року, втрачає чинність Закон України “Про радіочастотний ресурс України”.

Враховуючи зазначене, Кабінету Міністрів України необхідно привести нормативно-правові акти у відповідність із вказаним Законом та забезпечити розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проєктів нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону (пункт 9 розділ XIX “Прикінцеві та перехідні положення”).

Пунктом 17 частини другої статті 7 Закону визначено, що Генеральний штаб Збройних Сил України здійснює управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 16 цієї ж частини та статті Закону визначено, що Генеральний штаб Збройних Сил України розробляє за участю відповідних органів державної влади та подає на розгляд Кабінету Міністрів України пропозиції щодо порядку користування радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

З метою виконання вимог Закону України “Про електронні комунікації” необхідно затвердити проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” (далі – проєкт постанови).

Передбачається, що дія проєкту регуляторного акта поширюватиметься на спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру відповідно до пункту 17 частини другої статті 7 Закону України “Про електронні комунікації”.



Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і чинних регуляторних актів, оскільки узгодження регуляторних актів може бути здійснене лише шляхом внесення до них змін або їх скасування.

II. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання є визначення порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Вказану мету планується досягти затвердженням проєкту постанови.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного стану, за якого порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану відсутній.
Альтернатива 2	Затвердити проєктом постанови порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Збереження чинного регулювання не є можливим, оскільки втратив чинність 1 січня 2022 року Закон України "Про радіочастотний ресурс України".	Відсутній єдиний механізм врегулювання процедури управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

Альтернатива 2	Прийняття зазначеного проєкту постанови дозволить виконати вимоги Закону України “Про електронні комунікації”	Прийняття акта дозволить врегулювати процедуру управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану. Вдосконалюється та спрощується механізм взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектра.
----------------	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Проєктом регуляторного акта передбачено затвердження проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” відповідно до Закону України “Про електронні комунікації”.

Дія проєкту регуляторного акта поширюватиметься на спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру відповідно до пункту 17 частини другої статті 7 Закону України “Про електронні комунікації”.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	1	0	1*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0 %	0 %	100 %	0 %	100 %

Кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – всі спеціальні та загальні користувачі радіочастотного спектру України.

* Оскільки у цьому випадку кількість суб’єктів господарювання визначити не можливо, розрахунки витрат здійсненні на 1 умовного суб’єкта господарювання.

Суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків), не має.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Збереження чинного	Відсутній регуляторний акт

	регулювання та залишення наявної на сьогодні ситуації без змін.	на вимогу Закону, який затверджує механізм врегулювання процедури управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.
Альтернатива 2	Урегульовано порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.	Затверджується регуляторний акт на вимогу Закону. Врегулюється процедура управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану. Вдосконалюється та спрощується механізм взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектра.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Сумарні витрати для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 5 таблиці "Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання") – 510,38 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Мінімальний бал, який показує неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.
Альтернатива 2	4	Зазначений спосіб повною мірою забезпечить порядок управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення ситуації без змін вигоди для держави та суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних витрат для держави і суб'єктів господарювання.	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує проблему.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить можливість вирішення питання	Для держави витрати пов'язані із запровадженням	Повністю вирішує проблему.

	<p>щодо порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними користувачами радіочастотного спектра в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.</p> <p>Для суб'єктів господарювання (загальних користувачів радіочастотного спектра) забезпечується чітка процедура взаємодії із спеціальними користувачами радіочастотного спектра в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану та приводиться у відповідність до вимог Закону.</p>	<p>наведеного проекту акту відсутні.</p> <p>Для суб'єктів господарювання сумарні витрати, що виникають на виконання вимог регулювання складають 510,38 грн. (на 1 умовного суб'єкта господарювання).</p>	
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей.	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не передбачається.
Альтернатива 2	Прийняття акта забезпечить у повному обсязі досягнення задекларованих цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом	Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не

	вирішення проблеми. Обрання альтернативи 2 зумовлене тим, що прийняття запропонованого акта забезпечить виконання Закону України “Про електронні комунікації”.	передбачається.
--	---	-----------------

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення мети, доцільно прийняти регуляторний акт, запропонований альтернативою 2.

Негативних наслідків від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Для вирішення проблем, визначених у розділі першому, та досягнення цілей, визначених у розділі другому цього аналізу регуляторного впливу, проектом акта передбачено механізм розв’язання проблеми шляхом його прийняття.

Проектом акта пропонується затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” відповідно до вимог Закону України “Про електронні комунікації”.

З прийняттям регуляторного акта:

забезпечується чітка процедура взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектру щодо управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану;

процедура управління користуванням радіочастотним спектром вдосконалюється шляхом запровадження механізмів взаємодії спеціальних та загальних користувачів радіочастотного спектра;

порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану приводиться у відповідність до вимог Закону;

реалізація даного проекту акта беззаперечно призведе до вдосконалення процедури управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових витрат державної влади та громадян.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі в особливий період, в умовах надзвичайного або воєнного стану, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання чинності актом.

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Надходження до державного і місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, не передбачається, оскільки цей акт не регулює цих надходжень і не має впливу на них.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – всі спеціальні користувачі радіочастотного спектру України та всі загальні користувачі радіочастотного спектру України.

3. Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання пов'язаними з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено в підрозділі “Громадське обговорення проектів законодавчих та нормативно-правових актів” розділу “Регуляторна діяльність” офіційного вебсайту Міністерства оборони України (<https://www.mil.gov.ua>).

5. Кількість виданих розпоряджень Генерального штабу щодо управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами радіочастотного спектру в умовах надзвичайного або воєнного стану.

6. Кількість отриманих повідомлень про виконання розпоряджень Генерального штабу щодо управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами радіочастотного спектру в умовах надзвичайного або воєнного стану.

7. Кількість звернень і скарг суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Генеральним штабом Збройних Сил України.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде проводитись з дня прийняття регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватись через рік після набрання чинності цього регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом аналізу раз на три роки не пізніше ніж через рік з дня проведення повторного відстеження з метою подальшого удосконалення законодавства України.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Міністерством оборони України.

Додаток до аналізу регуляторного впливу проекту постанови Кабінету Міністрів України “ Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану ”

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінювання впливу регулювання

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради		Надано пропозиції удосконалення розробленого проекту акта

Проект регуляторного акта був оприлюднений на офіційному вебсайті Міністерства оборони України з 19.05.2021 по 18.06.2021, протягом цього часу зауважень від суб'єктів господарювання не надходило.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: розрахунки витрат здійсненні на 1 умовного суб'єкта господарювання.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
6	Усього, гривень	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	0	1
8	Сумарно, гривень	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Ознайомлення з нормативно-правовим актом 0,5 год. x 39,26 грн. = 19,63 грн.	19,63 грн.	0	19,63 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати на підготовку листа про виконання розпоряджень			

	Генерального штабу щодо управління користуванням радіочастотним спектром в умовах надзвичайного або воєнного стану, оціночно (гривень): (2,5 год. × 39,26 грн.)= 98,15	98,15 грн.		490,75 грн.
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Усього, гривень	117,78	0	510,38
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	0	1
16	Сумарно, гривень	117,78	0	510,38

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

Орган виконавчої влади

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	–	–	–	–	–
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері	–	–	–	–	–

регулювання, у тому числі:					
камеральні	—	—	—	—	—
вийзні	—	—	—	—	—
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	—	—	—	—	—
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	—	—	—	—	—
7. Інші адміністративні процедури					
Разом за рік	X	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	—	—	—

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	117,78	510,38
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	117,78	510,38
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	117,78	510,38

5. Розроблення корегувальних (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

У зв'язку з відсутністю сумарних витрат на виконання запланованого регулювання з боку малого підприємництва (за перший рік регулювання та за п'ять років) відсутня необхідність пропонування компенсаторних механізмів.

Міністр оборони України
_____ 2022 р.

Олексій РЕЗНІКОВ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану”

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану” (далі – проєкт постанови) розроблено з метою врегулювання питань управління користуванням радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт постанови розроблено на виконання статті 5 Закону України “Про електронні комунікації” та резолюції Прем’єр-міністра України від 19 січня 2021 року №1042/1/1-21.

Відповідно до вимог Закону, який набрав чинності з 1 січня 2022 року, втратив чинність Закон України “Про радіочастотний ресурс України” (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 36, ст. 298, із наступними змінами).

Ураховуючи зазначене, Кабінету Міністрів України необхідно привести свої нормативно-правові акти у відповідність із зазначеним Законом та забезпечити розроблення та внесення на розгляд Уряду проєктів нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію Закону (пункт 9 розділу ХІХ “Прикінцеві та перехідні положення”).

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови визначаються:

порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період;

особливості управління радіочастотним спектром в умовах введення правового режиму воєнного стану;

порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в умовах введення надзвичайного стану;

порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в умовах введення тимчасових обмежень на використання радіочастотного спектра.



4. Правові аспекти

Проект постанови розроблено Міністерством оборони України на виконання вимог положень Закону України від 16 грудня 2020 року “Про електронні комунікації”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація постанови не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови пройшов процедуру громадського обговорення проектів законодавчих та нормативно-правових актів на офіційному вебсайті Міністерства оборони України.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, а також соціально-трудової сфери і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав і основоположних свобод.

Проект постанови не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті постанови немає положень, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень.

У проекті постанови немає положень, що створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Видання постанови забезпечить приведення нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом України “Про електронні комунікації”.

Реалізація постанови не вплине на права та інтереси територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, екологію та навколишнє середовище, інші сфери суспільних відносин.

Міністр оборони України
_____ 2022 р.

Олексій РЄЗНІКОВ

Згідно з оригіналом
Згідно з оригіналом

Міністерство оборони України
№ 438 від 12.01.2022 09:35:24 арт. 4/



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20 _____ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану» (далі – проект постанови), разом з додатками, поданий листом Міністерства оборони України від 14.12.2021 № 220/8264.

За результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 та 9 Закону, ДРС

встановила:

проектом постанови пропонується затвердити Порядок управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану з метою врегулювання питань управління користування радіочастотним спектром в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану.

При опрацюванні редакції проекту постанови та аналізу регуляторного впливу, ДРС встановила, що Міністерством оборони України під час його підготовки не дотримано вимог статей 4 та 8 Закону, беручи до уваги таке.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проекту постанови містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не



Державна регуляторна служба України
РІШЕННЯ № 12 від 11.01.2022
КЕЛТ.Кучер Олександр Володимирович
5882D8E7F90387B040000003BF53000000E00

Державна регуляторна служба України
РІШЕННЯ № 12 від 11.01.2022



відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Так у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей» розробник проекту регуляторного акта повинен навести опис усіх можливих альтернативних способів досягнення встановлених цілей з короткою характеристикою переваг та недоліків кожного.

У цьому розділі АРВ також необхідно визначити вид впливу регулювання на основні групи, тобто які вигоди отримають або які витрати понесуть держава, суб'єкти господарювання.

Однак розробник обмежився виключно текстовим та формальним описом вигод і витрат держави, громадян та суб'єктів господарювання від застосування обраної Альтернативи 2 «Прийняття проекту регуляторного акта», характеристика якого полягає, переважно, у виконанні або невиконанні вимог чинного законодавства.

Натомість Альтернативу 1 «Збереження ситуації, яка існує на даний час» розробником взагалі не проаналізовано. При цьому вказано, що збереження ситуації, яка існує на цей час, не матиме для держави жодних негативних/позитивних наслідків.

Також у розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей» АРВ, в таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів господарювання» не зазначено кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, а також питому вагу групи у загальній кількості (відсотків).

Зауважуємо, що оскільки розробник обмежився переважно текстовим і формальним наведенням інформації, характеристика якої полягає у необхідності прийняття запропонованого ним регулювання, а також не здійснив відповідні розрахунки витрат для суб'єктів господарювання (згідно з додатками 2, 3 та 4 до Методики), ДРС дійшла висновку, що результат дії проекту постанови та рівень досягнення цілей державного регулювання у спосіб визначений Законом, розробником не доведено.

Інформуємо, що аналіз вигод та витрат показує соціальну та економічну доцільність запропонованого регулювання, допомагає оцінити вплив, який може мати регуляторний акт на інтереси різних груп (держава, суб'єкти господарювання, громадяни).

Підсумовуючи викладене, вказані обставини унеможливають надання об'єктивної оцінки тому, наскільки обраний розробником спосіб державного регулювання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

У зв'язку з неналежним опрацюванням попереднього розділу АРВ, у розділі IV «Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей» розробником не доведено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей, не проаналізовані причини відмови від застосування того чи іншого способу та

Згідно з оригіналом



аргументи на користь обраного, що є порушенням принципу ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

У розділі V АРВ «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» розробником не описаний механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

Натомість вказано, що у разі прийняття проекту постанови суб'єкти господарювання отримають єдині вимоги до затвердження порядку управління користування радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану відповідно до вимог Закону України «Про електронні комунікації».

Слід зазначити, що наведена у цьому розділі інформація потребує уточнень та доповнень, зокрема, в частині необхідності використання суб'єктами господарювання вимог визначених постановою (наприклад, інформація щодо отримання дозволів на ввезення з-за кордону радіоелектронних засобів та випромінюючих пристроїв спеціального призначення тощо).

У розділі VI АРВ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» розробником не здійснені розрахунки витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з Додатками 2-4 до Методики, що не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів держави та суб'єктів господарювання, та чи є обраний спосіб регулювання оптимальним з позиції мінімізації витрат держави.

У розділі VIII «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ, в порушення вимог пункту 10 Методики, розробник не визначив обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта, а саме: розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Також у цьому розділі АРВ відсутні додаткові дані, які безпосередньо пов'язані з дією регуляторного акта, та яких, відповідно до вимог Методики повинно бути у кількості не менше трьох показників.

Звертаємо увагу розробника, що недотримання ним вимог Закону та Методики в частині визначення показників результативності регуляторного акта не дозволить в подальшому належним чином провести відстеження його результативності, як це передбачено вимогами статті 10 Закону.

З огляду на викладене, проект постанови потребує доопрацювання з урахуванням вищевказаних зауважень.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної

Згідно з оригіналом



політики, зокрема, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону; статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР



Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану"

Повідомлення для оприлюднення регуляторного акта проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану»

Міністерство оборони України пропонує для громадського обговорення проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану».

Розроблення проекту постанови обумовлено необхідністю приведення нормативно-правової бази у відповідність до Закону України від 16 грудня 2020 року № 1089-IX «Про електронні комунікації» (пункт 1,2 розділ XIX «Прикінцеві та перехідні положення»).

Проект постанови розроблено з метою визначення порядку управління користуванням радіочастотним спектром спеціальними та загальними користувачами в особливий період та в умовах надзвичайного або воєнного стану у відповідності до Закону України «Про електронні комунікації».

Пропозиції та зауваження просимо надсилати до 17 червня 2021 року на е-пошту j6_3@post.mil.gov.ua (Роман Жванко, начальник відділу Центрального управління зв'язку та інформаційних систем Генерального штабу Збройних Сил України) з темою повідомлення «Громадське обговорення».

19 травня 2021, 17:41 | ID: 62758 |

Додаткові файли

- [Постанова](#)
- [Аналіз регуляторного впливу](#)
- [Пояснювальна записка](#)
- [Аналіз регуляторного впливу \(доопрацьований\)](#)