



# МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

## Державна регуляторна служба

Міністерством цифрової трансформації України на виконання цілей підпункту 2.2 пункту 2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, розроблено проект Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури» (далі – проект акта).

Згідно зі статтею 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України.

Відповідно до § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, просимо розглянути та погодити проект акта **протягом десяти днів**.

Розробка проекту акта передбачена наказом Міністерства цифрової трансформації України від 20.01.2022 № 7 «Деякі питання діяльності Міністерства цифрової трансформації України з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік».

- Додатки:
1. Проект акта на 3 арк. в 1 прим.
  2. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
  3. Порівняльна таблиця на 3 арк. в 1 прим.
  4. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк. в 1 прим.
  5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр**

**Михайло ФЕДОРОВ**

Іван Гладіщенко 050 285 50 06



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович  
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000583C0000A97F0000  
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/04-1-1293 від 09.02.2022

# ЗАКОН УКРАЇНИ

## Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури»

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

І. Внести до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (Відомості Верховної Ради України, 2017 р., № 11, ст.101) такі зміни:

1) частину другу доповнити абзацом такого змісту:

«За зверненням замовника про надання доступу, до визначеного ним переліку елементів інфраструктури, виготовляються одні технічні умови з доступу на весь перелік елементів.»;

2) частину четверту доповнити абзацом такого змісту:

«До складу плати за доступ входять всі податки, збори та обов'язкові платежі, встановлені законодавством.»;

3) пункт 2 частини сьомої викласти в такій редакції:

«2) за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики, зокрема, однієї опори лінії електропередачі або зовнішнього освітлення (в місяць за опору) - 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, крім:

а) міст та районних центрів, які не знаходяться на територіях з особливим режимом мовлення - 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати;

б) міст Києва та Севастополя - 0,2 відсотка мінімальної заробітної плати.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович  
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000583C0000A97F0000  
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/04-1-1293 від 09.02.2022

У разі якщо власник інфраструктури об'єкта електроенергетики відповідно до вимог чинного законодавства України не веде окремого обліку додаткових витрат на утримання елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, максимальний розмір плати за доступ:

а) не може перевищувати 50 відсотків від визначеного у цьому пункті розміру;

б) при використанні декількома замовниками визначається шляхом пропорційного розподілу витрат на утримання елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, пов'язаних з наданим доступом, між усіма замовниками, які використовують одні й ті самі елементи інфраструктури об'єктів електроенергетики та не може перевищувати:

для двох замовників - 50 відсотків від розміру, встановленого у цьому пункті, для кожного замовника;

для трьох замовників - 35 відсотків від розміру, встановленого у цьому пункті, для кожного замовника;

для чотирьох і більше замовників - 25 відсотків від розміру, встановленого у цьому пункті, для кожного замовника.»;

4) пункт 3 частини сьомої доповнити словами та цифрою:

«2 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будівель/споруд нежитлового призначення, колекторів.»;

5) доповнити пункт частиною десятою такого змісту:

«10. У разі невстановлення власником інфраструктури об'єкта доступу або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради розміру плати за доступ до елементів інфраструктури розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу у договорі з доступу визначається у розмірі, що не перевищує 50 відсотків від визначеного в частині сьомій цієї статті.».

II. Прикінцеві та перехідні положення.

1. Цей Закон набирає чинності через 90 днів з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня, наступного за днем опублікування цього Закону:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити перегляд та приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

3. Рекомендувати Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом привести свої акти у відповідність із цим Законом.

**Голова  
Верховної Ради України**

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону**  
**України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту,**  
**електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо**  
**спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури**

**I. Визначення проблеми**

7 лютого 2017 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі – Закон про Доступ), який визначає правові, економічні та організаційні засади забезпечення доступу до інфраструктури об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики, кабельної каналізації електрозв'язку, будинкової розподільної мережі для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою забезпечення розвитку інформаційного суспільства в Україні, встановлює повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, визначає права та обов'язки осіб, які беруть участь у таких господарських відносинах.

Разом із цим, розташування операторами телекомунікацій технічних засобів телекомунікацій з метою надання споживачам (населенню та суб'єктам господарювання) телекомунікаційних послуг залишається проблематичним.

Має місце неоднаковий підхід до виконання норм Закону про Доступ та нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цього Закону, зокрема, органами місцевого самоврядування не приймаються відповідні рішення про затвердження розмірів плати за доступ до об'єктів комунальної власності, окремі власники відмовляються укладати договори з доступу щодо нежитлових приміщень у зв'язку з тим, що такий тип об'єктів не передбачений статтею 17 Закону про Доступ.

Крім того, на момент написання Закону про Доступ у 2016 році мінімальна заробітна складала 1450 грн. У 2021 році цей показник складає 6000 грн. Фактично, максимальна гранична плата за доступ збільшилась більше ніж у два рази. Частиною 5 статті 17 Закону про Доступ передбачено, що відповідні методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу мають встановлювати перелік прямих витрат власника інфраструктури об'єкта доступу, пов'язаних з утриманням елементів інфраструктури об'єкта доступу, якими користується замовник. Однак, окремі власники інфраструктури встановлюють максимально граничну плату для отримання додаткового прибутку.

Зважаючи на викладене розгортання телекомунікаційних мереж, у тому числі у віддалені населені пункти країни є неможливим, а розмір плати за розташування телекомунікаційних мереж є надмірно високим. Недостатня



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович  
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000583C0000A97F0000  
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/04-1-1293 від 09.02.2022

визначеність окремих норм Закону про Доступ зумовлює різні підходи до його застосування, призводить до обмеження доступу операторів телекомунікацій до інфраструктури об'єктів доступу і відповідно обмежує право споживачів в отриманні доступу до телекомунікаційних послуг, спотворює конкуренцію.

Проектом Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури» (далі - проект Закону) пропонується внести зміни в статтю 17 Закону про Доступ та доповнити її наступними положеннями:

1) до складу плати за доступ входять всі податки, збори та обов'язкові платежі, встановлені законодавством;

2) встановлення обмеження щодо виготовлення одних технічних умов для отримання доступу до інфраструктури об'єкта доступу на весь перелік елементів;

3) встановлення граничних розмірів плати за доступ до опор зовнішнього освітлення та для будівель, споруд нежитлового призначення;

4) введення граничного показника плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики - 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, для міст та районних центрів, які не знаходяться на територіях з особливим режимом мовлення - 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати, для міст Київ та Севастополь - 0,2 відсотка мінімальної заробітної плати;

5) у разі якщо власник інфраструктури об'єкта доступу не веде окремого обліку витрат на елементи інфраструктури об'єкта доступу, максимальний розмір плати за доступ має становити половину від граничного, передбаченого частиною сьомою статті 17 Закону про Доступ;

6) розмір періодичної плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики, у разі відсутності окремого обліку, визначається шляхом пропорційного розподілу витрат на утримання елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, пов'язаних з наданим доступом, між усіма замовниками, які використовують одні й ті самі елементи інфраструктури об'єктів електроенергетики. Встановлюється механізм такого розподілу;

7) у разі невстановлення власником інфраструктури об'єкта доступу або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради розміру плати за доступ до елементів інфраструктури розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу у договорі з доступу визначається у розмірі, що не перевищує 50 відсотків від визначеного в частині сьомій статті 17 Закону про Доступ.

Основні групи, на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати у результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки її розв'язання можливе лише шляхом законодавчого регулювання питань оплати у статті 17 Закону про Доступ з метою спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки на даний час відсутні такі, які передбачають альтернативний порядок отримання доступу до об'єктів інфраструктури.

## **II. Цілі державного регулювання**

Проект Закону розроблено з метою спрощення здійснення розрахунків та отримання доступу до інфраструктури об'єктів доступу для розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури операторів, провайдерів телекомунікацій, а також на виконання підпункту 2.2 пункту 2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь, та пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України від 07.10.2020 № 41636/0/1-20 щодо прискорення розвитку мережі широкосмугового доступу до Інтернету.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

### **1. Визначення альтернативних способів**

Під час розробки проекту Закону було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Перша альтернатива - залишити регулювання без змін. Проте ця альтернатива є недоцільною, оскільки визначені цілі державного регулювання не будуть досягнуті, а операторам, провайдерам телекомунікацій не буде надана можливість прокладання волоконно-оптичних ліній зв'язку на території України з метою безперебійного забезпечення населення доступом до Інтернету.
Альтернатива 2: прийняття Закону	Друга альтернатива - прийняття регуляторного акта є оптимальним способом вирішення зазначеної проблеми. Внесення зміни до статті 17 Закону про Доступ надасть можливість отримувати доступ до інфраструктури на справедливих засадах, що дозволить власникам такої інфраструктури отримувати кошти за таке використання, а операторам та провайдерам - здійснювати подальше розгортання волоконно-оптичних ліній зв'язку на території України.

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей  
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки будуть створені умови для швидкого забезпечення населення доступом до інтернету, що в свою чергу надасть можливість подолати цифровий розрив в Україні і оперативно надавати соціальні та адміністративні послуги.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки громадяни швидше будуть забезпечені доступом до Інтернету та мобільного зв'язку, що в свою чергу надасть можливість оперативно отримувати соціальні та адміністративні послуги.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць*	2084		2753		4837
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	43%		57%		100%

\* Дані згідно інформації Реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій, розміщеної на сайті НКРЗІ станом на 16.11.2021.



Витрати у суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта не виникатимуть, оскільки він спрямований на встановлення рівня плати за додаткові об'єкти інфраструктури, а також встановлює граничний рівень плати за доступ для розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Наявні, оскільки час та процедура надання доступу до нежитлових будівель не врегульована Законом про Доступ.
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки буде вирішено питання щодо отримання доступу до інфраструктури до об'єктів нежитлового будівництва, а також у разі невстановлення рівня плати за доступ органами місцевого самоврядування.	Відсутні

Витрати внаслідок дії самого регуляторного акта для суб'єктів господарювання виникати не будуть, оскільки буде врегульовано максимальну граничну вартість плати за доступ, рівень фактичної плати буде регулюватись згідно відповідних методик визначення плати за доступ до елементів інфраструктури.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснення вибору оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1) цілі прийняття Закону, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	1	Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2: прийняття Закону	4	Зазначений спосіб дає змогу повною мірою досягнути цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Подальші фінансові витрати операторів, провайдерів телекомунікацій на отримання доступу до інфраструктури для розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури.	Альтернатива 1 не є оптимальною, оскільки не дає змоги досягти цілей державного регулювання.
Альтернатива 2: прийняття Закону	Створюються правові підстави для отримання операторами, провайдерами телекомунікацій додаткових об'єктів інфраструктури для розміщення на них телеком обладнання.	Відсутні	Альтернатива 2 є оптимальною, оскільки дає змогу досягти цілей державного регулювання.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	---------------------------------	---

	альтернативи/причини відмови від альтернативи	запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Неприйнятна, оскільки оператори, провайдери телекомунікацій не зможуть отримувати доступ до об'єктів інфраструктури нежитлового будівництва.	Очікується реальний вплив зовнішніх факторів та зайві фінансові витрати суб'єктів господарювання на розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури.
Альтернатива 2: прийняття Закону	Забезпечить повною мірою досягнення поставленої цілі.	Цей спосіб повною мірою відповідає вимогам законодавства України.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом регулювання, за допомогою якого передбачається розв'язати проблему, є прийняття закону, яким буде надано право на отримання доступу до об'єктів нежитлового будівництва, а також зменшення розмірів граничної вартості плати за доступ.

Прийняття регуляторного акта надасть змогу забезпечити оперативне розгортання телекомунікаційної інфраструктури на території України з метою безперебійного забезпечення населення доступом до Інтернету.

Враховуючи викладене, ступінь ефективності основних принципів і способів досягнення цілей оцінюється як високий.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація Закону не передбачає фінансових витрат для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі внесення змін до законодавства України.

Термін набрання чинності Закону - через 90 днів з дня його опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

зростання кількості укладених договорів з доступу щодо нежитлових будівель,

зростання кількості договорів з доступу до об'єктів електроенергетики в

сільській місцевості.

зменшення виготовлених технічних умов з доступу до об'єктів електроенергетики.

Вищезазначене забезпечить безумовне виконання цілей підпункту 2.2 пункту 2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мережі доступу до фіксованого Інтернету.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 4837 операторів, провайдерів телекомунікацій на українському ринку.

Розмір коштів і час, що витратимуться у зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта: прийняття проекту Закону не потребує фінансових витрат.

Рівень поінформованості оцінюється як високий, оскільки оператори, провайдери телекомунікацій будуть проінформовані про основні положення регуляторного акта шляхом розміщення його на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Закону буде здійснюватися після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від операторів, провайдерів телекомунікацій.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта – Міністерство цифрової трансформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр  
цифрової трансформації України**

**Михайло ФЕДОРОВ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 року

## ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
<p><b>Стаття 17. Особливості визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу</b></p> <p>...</p> <p>2. До одноразової плати за доступ належить виключно плата за розроблення та видачу технічних умов з доступу.</p> <p><b>Відсутній</b></p> <p>...</p> <p>3. Періодична плата за доступ може встановлюватись виключно за наявності додаткових витрат власника інфраструктури об'єкта доступу на утримання елементів інфраструктури об'єкта доступу, пов'язаних з наданим доступом.</p> <p>...</p> <p>4. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу встановлюється договором з доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідно до цього Закону.</p> <p><b>Відсутній</b></p>	<p><b>Стаття 17. Особливості визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу</b></p> <p>...</p> <p>2. До одноразової плати за доступ належить виключно плата за розроблення та видачу технічних умов з доступу.</p> <p><b>За зверненням замовника про надання доступу, до визначеного ним переліку елементів інфраструктури, виготовляються одні технічні умови з доступу на весь перелік елементів.</b></p> <p>...</p> <p>3. Періодична плата за доступ може встановлюватись виключно за наявності додаткових витрат власника інфраструктури об'єкта доступу на утримання елементів інфраструктури об'єкта доступу, пов'язаних з наданим доступом.</p> <p>...</p> <p>4. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу встановлюється договором з доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідно до цього Закону.</p> <p><b>До складу плати за доступ входять всі податки, збори та обов'язкові платежі, встановлені законодавством.</b></p> <p>...</p>



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович  
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000583C0000A97F0000  
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/04-1-1293 від 09.02.2022

...

7. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об'єкта доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим Законом, і не може перевищувати:

...

2) за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики - 0,3 відсотка мінімальної заробітної плати за одну опору - елемент будь-якої інфраструктури об'єкта доступу, у тому числі опору лінії електропередачі, на місяць;

3) за доступ до інфраструктури об'єкта будівництва, за користування будинковою розподільною мережею (в місяць за будинок) - 2 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків до 100 квартир; 3 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 101 до 160 квартир; 5 відсотків

7. Розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу визначається власником інфраструктури цього об'єкта доступу згідно з методикою визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу, затвердженою відповідним державним органом влади згідно з цим Законом, і не може перевищувати:

...

2) за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики, зокрема, однієї опори лінії електропередачі або зовнішнього освітлення (в місяць за опору) - 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, крім:

а) міст та районних центрів, які не знаходяться на територіях з особливим режимом мовлення - 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати;

б) міст Києва та Севастополя - 0,2 відсотка мінімальної заробітної плати.

У разі якщо власник інфраструктури об'єкта електроенергетики відповідно до вимог чинного законодавства України не веде окремого обліку додаткових витрат на утримання елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, максимальний розмір плати за доступ:

а) не може перевищувати 50 відсотків від визначеного у цьому пункті розміру;

б) при використанні декількома замовниками визначається шляхом пропорційного розподілу витрат на утримання елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, пов'язаних з наданим доступом, між усіма замовниками, які використовують одні й ті самі елементи інфраструктури об'єктів електроенергетики та не може перевищувати:

розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 161 квартири і вище;

...

**Відсутні**

**для двох замовників - 50 відсотків від розміру, встановленого у цьому пункті, для кожного замовника;**  
**для трьох замовників - 35 відсотків від розміру, встановленого у цьому пункті, для кожного замовника;**  
**для чотирьох і більше замовників - 25 відсотків від розміру, встановленого у цьому пункті, для кожного замовника.**

3) за доступ до інфраструктури об'єкта будівництва, за користування будинковою розподільною мережею (в місяць за будинок) - 2 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків до 100 квартир; 3 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 101 до 160 квартир; 5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати для будинків від 161 квартири і вище; **2 відсотки розміру мінімальної заробітної плати для будівель/споруд нежитлового призначення, колекторів.**

...

**10. У разі невстановлення власником інфраструктури об'єкта доступу або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради розміру плати за доступ до елементів інфраструктури розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу у договорі з доступу визначається у розмірі, що не перевищує 50 відсотків від визначеного в частині сьомій цієї статті.**

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр  
цифрової трансформації України**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 р.

**Михайло ФЕДОРОВ**

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури

### 1. Мета

Проект Закону розроблено з метою врегулювання проблем здійснення розрахунку вартості доступу до інфраструктури об'єкта доступу операторами, провайдерами телекомунікацій, що сприятиме покриттю 95 % населення України Інтернетом та мобільним зв'язком; забезпечення інформаційних потреб населення, у тому числі того, що проживає у населених пунктах, на території яких здійснювалась антитерористична операція, в адміністративно-територіальних одиницях, що межують з Автономною Республікою Крим, в районах Донецької і Луганської областей, що межують з Російською Федерацією, а також для створення сприятливих умов операторам телекомунікацій для розташування технічних засобів телекомунікацій та надання телекомунікаційних послуг абонентам; врегулювання проблемних питань у господарських відносинах між власниками інфраструктури об'єкта доступу та замовниками.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблений на виконання підпункту 2.2 пункту 2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, Положення про Міністерство цифрової трансформації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856.

Для виконання зазначеної цілі Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» визначено видатки за програмою 2911060 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на підвищення доступності широкосмугового доступу до Інтернету в сільській місцевості» (далі - субвенція ШСД). Успішність реалізації заходів по субвенції ШСД залежить від коректності застосування власниками інфраструктури норм Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» (далі - Закон про Доступ) в частині визначення вартості доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики, оскільки до основних витрат провайдерів на утримання та обслуговування телекомунікаційних мереж належать витрати за доступ до об'єктів електроенергетики.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович  
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000583C0000A97F0000  
Дійсний з 14.06.2021 13:46:07 по 14.06.2023 13:46:07



1/04-1-1293 від 09.02.2022



Розташування операторами телекомунікацій технічних засобів телекомунікацій з метою надання споживачам (населенню та суб'єктам господарювання) телекомунікаційних послуг залишається проблематичним у зв'язку з неоднаковим підходом власників інфраструктури до формування плати за доступ до інфраструктури, що несе суттєві ризики для реалізації субвенції ШСД.

На момент набрання чинності Законом про Доступ у 2017 році мінімальна заробітна складала 3200 грн. У 2021 році цей показник складає 6000 грн. Фактично, максимальна гранична плата за доступ збільшилась у два рази та зростатиме надалі.

Крім цього, законодавчо невизначеним залишається питання оподаткування плати за доступ. Сторонам договору з доступу не завжди зрозуміло, чи включаються податки та збори в граничний розмір плати за доступ.

Проект Закону дозволить врегулювати питання встановлення плати за доступ у статті 17 Закону про Доступ та змінить граничні розміри плати за доступ, що надасть можливість операторам телекомунікацій розгортати телекомунікаційні мережі на умовах укладених договорів з доступу зі власниками інфраструктури об'єкта доступу, здійснювати покриття Інтернетом та мобільним зв'язком віддалених регіонів країни, сільських регіонів тощо.

Для захисту інформаційного простору України запропоновано в районах, що межують з Автономною Республікою Крим, в районах Донецької і Луганської областей, що межують з Російською Федерацією, максимальний розмір плати за доступ до об'єктів електроенергетики встановити на рівні 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до статті 17 Закону про Доступ, якою встановлено граничні розміри плати за доступ до інфраструктури об'єктів доступу по окремим об'єктам інфраструктури. Для врегулювання питання встановлення плати за доступ статтю 17 Закону про Доступ пропонується доповнити наступними положеннями:

1) до складу плати за доступ входять всі податки, збори та обов'язкові платежі, встановлені законодавством;

2) встановлення обмеження щодо виготовлення одних технічних умов для отримання доступу до інфраструктури об'єкта доступу на весь перелік елементів;

3) встановлення граничних розмірів плати за доступ до опор зовнішнього освітлення та для будівель, споруд нежитлового призначення;

4) введення граничного показника плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики - 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, для міст та районних центрів, які не знаходяться на територіях з особливим режимом мовлення - 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати, для міст Київ та Севастополь - 0,2 відсотка мінімальної заробітної плати;

5) у разі якщо власник інфраструктури об'єкта доступу не веде окремого обліку витрат на елементи інфраструктури об'єкта доступу, максимальний розмір плати за доступ має становити половину від граничного, передбаченого

частиною сьомою статті 17 Закону про Доступ;

б) розмір періодичної плати за доступ до елементів інфраструктури об'єктів електроенергетики, у разі відсутності окремого обліку, визначається шляхом пропорційного розподілу витрат на утримання елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, пов'язаних з наданим доступом, між усіма замовниками, які використовують одні й ті самі елементи інфраструктури об'єктів електроенергетики. Встановлюється механізм такого розподілу;

7) у разі невстановлення власником інфраструктури об'єкта доступу або виконавчим органом сільської, селищної, міської ради розміру плати за доступ до елементів інфраструктури розмір плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта доступу у договорі з доступу визначається у розмірі, що не перевищує 50 відсотків від визначеного в частині сьомій статті 17 Закону про Доступ.

#### **4. Правові аспекти**

Закон України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471 «Про затвердження Програми діяльності Кабінету Міністрів України»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856 «Питання Міністерства цифрової трансформації».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акта не потребує додаткового фінансування з державного бюджету та місцевих бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

З метою проведення публічних консультацій, відповідно до Порядку проведення консультацій із громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», проект акта розміщено на офіційному вебсайті Мінцифри.

Проект акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку і потребує погодження з Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної та не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

### **7. Оцінка відповідності**

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

### **8. Прогноз результатів**

З прийняттям проекту Закону буде врегульовано питання оплати за доступ в Законі про Доступ, які надають можливість окремим власникам інфраструктури об'єкта доступу ухилятися від укладення з операторами, провайдерами телекомунікацій договору з доступу для розташування технічних засобів телекомунікацій з метою надання телекомунікаційних послуг. Зазначене забезпечить операторам телекомунікацій можливість більш ефективно здійснювати свою господарську діяльність у сфері надання телекомунікаційних послуг та розгортати телекомунікаційні мережі у найвіддаленіших регіонах країни для забезпечення телекомунікаційними послугами споживачів.

Прийняття акта дасть можливість врегулювати питання оподаткування та встановлення вартості, а також спростить отримання доступу щодо нежитлових будівель. Зниження граничного рівня вартості сприятиме подальшому розгортанню телекомунікаційних мережі в найвіддаленіші регіони країни з метою забезпечення Інтернет послугами 95% населення.

Проект акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема, забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Водночас, проект акта є регуляторним і матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість користуватися Інтернетом та мобільним зв'язком у будь-якій точці України, мати доступ до важливої інформації, навчатись та працювати дистанційно
Оператори телекомунікацій	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість збільшити покриття території України Інтернетом та мобільним зв'язком.
Органи державної влади	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість залучати додаткові кошти шляхом надання комерційно непривабливих приміщень чи об'єктів інфраструктури в доступ.
Органи місцевого самоврядування	Позитивний	Реалізація акта надасть можливість залучати додаткові кошти шляхом надання комерційно непривабливих приміщень чи об'єктів інфраструктури в доступ.

**Віце-прем'єр-міністр України – Міністр  
цифрової трансформації України**

**Михайло ФЕДОРОВ**

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 р.

# Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури»

Опубліковано сьогодні о 10:57

Повідомлення про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури»

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань Міністерство цифрової трансформації України повідомляє про оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті проекту Закону України «Про внесення змін до статті 17 Закону України «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» щодо спрощення розміщення об'єктів телекомунікаційної інфраструктури». Проект акта розроблено відповідно до цілі 2.2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Уряду від 12.06.2020 № 471, абзацу другого пункту 8 Розпорядження Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 №1272-р «Про затвердження плану заходів щодо створення умов розвитку мобільного широкосмугового доступу» та пункту 1 доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 07.10.2020 № 41636/0/1-20. Проект Закону розроблено з метою врегулювання проблем здійснення розрахунку вартості доступу до інфраструктури об'єкта доступу операторами, провайдерми телекомунікацій, що сприятиме покриттю 95 % населення України Інтернетом та мобільним зв'язком; забезпечення інформаційних потреб населення, у тому числі того, що проживає у населених пунктах, на території яких здійснювалась антитерористична операція, в адміністративно-територіальних одиницях, що межують з Автономною Республікою Крим, в районах Донецької і Луганської областей, що межують з Російською Федерацією, а також для створення сприятливих умов операторам телекомунікацій для розташування технічних засобів телекомунікацій та надання телекомунікаційних послуг абонентам; врегулювання проблемних питань у господарських відносинах між власниками інфраструктури об'єкта доступу та замовниками. Зауваження та пропозиції до проекту акта просимо надсилати протягом одного місяця з дня його оприлюднення на адресу: Міністерство цифрової трансформації України, вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, а також на адресу електронної пошти: [hladyshenko@thedigital.gov.ua](mailto:hladyshenko@thedigital.gov.ua).

Файли що додаються:

- [1. Проект змін](#)
- [2. Пояснювальна записка](#)
- [3. Порівняльна таблиця](#)
- [4. Аналіз регуляторного впливу](#)