



ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ ЕНЕРГЕТИЧНОГО НАГЛЯДУ УКРАЇНИ
(ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД)

вул. Дорогожицька, 11/8, м. Київ, 04112, тел. (044) 204-79-95
ел.пошта: bureau@sics.gov.ua, оф. вебсайт: sics.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42578602

№ _____ на № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Відповідно до Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77, та статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна інспекція енергетичного нагляду України надсилає на погодження проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період» (далі – проєкт наказу).

Просимо погодити проєкт наказу в установленому порядку.

- Додатки:
1. Проєкт наказу на 17 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проєкту наказу на 5 арк. в 1 прим.
 3. Погодження проєкту наказу Міненерго на 1 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу на 10 арк. в 1 прим.
 5. Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, на 3 арк. в 1 прим.
 6. Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Руслан СЛОБОДЯН

Олена Жукова 204 78 69



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000D1F1320036959900
Підписувач Слободян Руслан Олександрович
Дійсний з 23.09.2021 0:00:00 по 22.09.2023
23:59:59



Держенергонагляд
7/6.2-902-22 від 25.04.2022



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період

Відповідно до статті 14 Закону України «Про теплопостачання», Положення про Міністерство енергетики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507,

наказую:

1. Затвердити Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період, що додається.

2. Директорату електроенергетичного комплексу та розвитку ринку електричної енергії забезпечити подання цього наказу в установленому законодавством порядку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра Юрія ВЛАСЕНКА.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000D1F1320036959900
Підписувач Слободян Руслан Олександрович
Дійсний з 23.09.2021 0:00:00 по 22.09.2023 23:59:59



Держенергонагляд
7/6.2-902-22 від 25.04.2022

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства енергетики
України

№ _____

ПОЛОЖЕННЯ
про порядок підготовки та оцінки готовності
теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного
обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання
до роботи в опалювальний період

I. Загальні положення

1. Це Положення встановлює вимоги до:

1) організації належної та своєчасної підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період (далі - ОП);

2) переліку заходів, необхідних для забезпечення готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП;

3) суб'єктів владних повноважень при здійсненні оцінки і підтвердження готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в ОП.

2. Підготовка та оцінка готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП є передумовою забезпечення сталого та надійного постачання теплової енергії споживачам та запобігання технологічних порушень під час проходження опалювального періоду, а також складовою частиною системи заходів, що забезпечують належний технічний стан теплоенергетичного обладнання та мереж, організацію їх експлуатації, згідно з вимогами нормативно-правових актів, норм і правил, зокрема Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2007 року за № 197/13464.

3. Дія цього Положення поширюється на суб'єктів відносин у сфері теплопостачання (крім тих, що мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплоелектроцентралі, теплові електростанції, атомні електростанції, когенераційні установки та внутрішньобудинкові системи теплоспоживання багатоквартирних житлових будинків), та суб'єктів владних повноважень у межах їхньої компетенції, визначеної законодавством.



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000D1F1320036959900
Підписувач Слободян Руслан Олександрович
Дійсний з 23.09.2021 0:00:00 по 22.09.2023
23:59:59

Держенергонагляд



7/6.2-902-22 від 25.04.2022

4. Незалежно від Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 року № 640 (далі – Критерії), для всіх суб'єктів відносин у сфері теплопостачання встановлюється декларативний принцип підтвердження готовності до роботи в ОП.

5. У цьому Положенні терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про теплопостачання» та Правилах технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 05 березня 2007 року за № 197/13464 (далі - ПТЕ ТУіМ).

II. Організація підготовки до опалювального періоду

1. У термін до 15 квітня поточного року суб'єкти, що провадять господарську діяльність з виробництва та/або транспортування, та/або постачання теплової енергії (далі - суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання), видають розпорядчі документи (накази, розпорядження тощо) щодо підготовки до наступного ОП, якими затверджується план заходів з підготовки до роботи в ОП (далі – план заходів), за формою згідно з додатком 4, реалізація якого має бути здійснена до 15 вересня поточного року.

План заходів розробляється на основі аналізу експлуатації систем теплопостачання суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання в минулому ОП з урахуванням вимог законодавства та повинен охоплювати перелік заходів, необхідних для забезпечення готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в ОП, визначений розділом III цього Положення, із зазначенням відповідних об'єктів цього суб'єкта господарювання.

При цьому, план заходів формується у розрізі структурних підрозділів (цехів, дільниць за наявності) з деталізованим описом обсягів та видів робіт, з найменуванням обладнання, ділянок тепломереж тощо.

2. У термін до 20 березня поточного року проєкти розпорядчих документів із планами заходів подаються до Держенергонагляду на його запит з урахуванням вимог Закону України "Про електронні документи та електронний документообіг" для розгляду, аналізу та надання пропозицій та/або рекомендацій.

3. У термін до 05 квітня поточного року Держенергонагляд з урахуванням результатів моніторингу проходження ОП, що минув, розглядає отримані проєкти планів заходів в частині їх достатності і за необхідності надає свої пропозиції та/або рекомендації суб'єктам господарювання у сфері теплопостачання та/або місцевим органам виконавчої влади, які регулюють діяльність цих суб'єктів.

4. У термін до 15 квітня поточного року суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання розглядають надані Держенергонаглядом пропозиції та/або рекомендації з метою їх врахування, або обґрунтованого відхилення, вносять зміни до планів заходів, затверджують та оприлюднюють їх на своїх офіційних вебсайтах або, у разі їх відсутності, на офіційних вебсайтах місцевих органів виконавчої влади, які регулюють діяльність цих суб'єктів.

У разі обґрунтованого відхилення рекомендацій суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання письмово повідомляють про це Держенергонагляд.

5. У період з дати оприлюднення плану заходів до дати створення Комісії з перевірки готовності до роботи в ОП (далі – Комісія) суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання у разі потреби можуть вносити зміни (коригувати) до плану заходів.

Підставами внесення змін (коригування) до плану заходів з метою забезпечення надійного постачання теплової енергії споживачам є:

реалізація заходів за результатами розслідування технологічних порушень (відмов 1 та 2 категорій) на об'єктах у сфері теплопостачання;

наявність порушень, виявлених в результаті проведення Держенергонаглядом моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго;

виконання вимог приписів, виданих Держенергонаглядом, за результатами здійснення планових/позапланових заходів державного нагляду (контролю) тощо.

Затверджені керівниками суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання зміни до плану заходів у триденний строк оприлюднюються на їх офіційних вебсайтах або, у разі їх відсутності, на офіційних вебсайтах місцевих органів виконавчої влади, які регулюють діяльність цих суб'єктів.

6. У термін до 01 вересня поточного року наказом керівника суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання створюється Комісія.

Очолює Комісію керівник суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання або його заступник.

7. До складу Комісії входять керівники і фахівці виконавчої дирекції, керівний персонал та провідні фахівці структурних підрозділів суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання.

До складу Комісії можуть входити за згодою представники уповноважених органів, яким підпорядковані ці суб'єкти господарювання, в тому числі місцевих органів виконавчої влади, які регулюють діяльність цих суб'єктів, та представники Держенергонагляду.

8. До складу Комісії обов'язково включаються представники Держенергонагляду у разі:

наявності високого ступеню ризику від провадження господарської діяльності суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання відповідно до Критеріїв;

неоприлюднення суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання декларації про готовність до роботи в минулому ОП;

за письмовою вимогою Держенергонагляду, пов'язаною з наданням суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання недостовірної інформації в декларації про готовність до роботи в минулому ОП;

зафіксованих у минулому ОП та в поточному році технологічних порушень (аварій та відмов) на об'єктах у сфері теплопостачання цього суб'єкта господарювання;

виявлення порушень, зафіксованих в результаті проведення Держенергонаглядом планових, позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго.

5. Оцінка стану виконання планів заходів та готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в ОП Комісією проводиться за очікуваним станом виконання вимог готовності до 01 жовтня поточного року.

III. Вимоги до переліку заходів, необхідних для забезпечення готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період

1. Свідченням готовності об'єктів суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання до роботи в ОП є виконання переліку заходів, необхідних для забезпечення готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в ОП.

До загального переліку заходів, необхідних для забезпечення готовності усіх об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в ОП, віднесено виконання:

1) графіків планових ремонтів та робіт, що забезпечують належний технічний стан теплових, тепловикористальних установок та мереж, а також організацію їх експлуатації в обсязі вимог нормативно-правових актів, норм і правил із забезпечення надійної, економічної та безпечної роботи устаткування та споруд;

2) заходів з ремонту та утеплення виробничих будівель, споруд, інженерних об'єктів відповідно до проектної документації (за наявності), вимог нормативно-правових актів, норм і правил, що повинно забезпечити належний тепловий опір огорожувальних конструкцій, вікон, дверей в ОП;

3) випробування та налагодження основного і допоміжного обладнання теплових, тепловикористальних установок та мереж в необхідних обсягах у встановленому порядку та з періодичністю у відповідності до вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

4) розроблення експлуатаційних режимів (теплового та гідравлічного) роботи систем теплопостачання, в тому числі режимних карт роботи обладнання та теплових мереж, температурного графіку центрального регулювання відпуску теплової енергії, а також заходів з їх забезпечення;

5) промивання устаткування та трубопроводів теплових мереж, центральних теплових пунктів систем теплопостачання;

6) робіт з ремонту, заміни та перевірки засобів вимірювальної техніки, в тому числі вузлів обліку теплової енергії;

7) заходів щодо попередження пошкоджень устаткування, машин, механізмів, інженерних споруд та засобів обліку теплової енергії в умовах низьких температур зовнішнього повітря;

8) вимог щодо укомплектування всіх робочих місць підготовленим та атестованим в установленому порядку ремонтним та обслуговувальним персоналом, оснащеним необхідними засобами індивідуального захисту, спецодягом та інструментом;

9) протиаварійних тренувань з відповідним персоналом щодо ліквідації технологічних порушень у системах тепlopостачання та під час виникнення передумов надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

10) вимог щодо укомплектування робочих місць персоналу оперативною та технічною документацією, що відповідає вимогам нормативно-правових актів, норм і правил;

11) протиаварійних заходів у разі їх застосування в установленому порядку;

12) вимог щодо наявності згідно з затвердженими нормами аварійного запасу матеріалів та устаткування для виконання аварійно-відновлювальних робіт.

2. Суб'єктами господарювання у сфері тепlopостачання, які мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) джерела теплової енергії (далі – ДТ), додатково до заходів, встановлених пунктом 1 цього розділу, повинні бути виконані такі заходи готовності до роботи в ОП:

1) розроблення та затвердження графіків обмеження відпуску тепла та теплоносія у разі обмеження постачання паливно-енергетичних ресурсів, в умовах надзвичайних ситуацій та при ліквідації технологічних порушень у системах тепlopостачання;

2) проведення промивання, випробування та налагодження котлоагрегатів, мережних водопідігрівачів, теплопроводів, систем опалення, припливної вентиляції, гарячого водопостачання та інших тепловикористальних установок ДТ відповідно до вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

3) відновлення за необхідності обмурування котлоагрегатів та щільність газоповітряних трактів;

4) відновлення (за необхідності) антикорозійного покриття та теплової ізоляції на теплопроводах та устаткуванні теплових, тепловикористальних установок після проведення ремонтних та/або налагоджувальних робіт;

5) проведення ревізії, ремонту, заміни (за необхідності) насосних агрегатів;

6) проведення ревізії, ремонту, заміни (за необхідності) водопідготовчих установок;

7) проведення консервації котлоагрегатів та пов'язаного з ним технологічним процесом допоміжного обладнання у разі їх тривалої зупинки, згідно з вимогами ПТЕ ТУіМ, інших норм і правил, інструкцій з консервації;

8) забезпечення прийняття теплових, тепловикористальних установок або окремого теплотехнічного устаткування з капітального та поточного ремонтів,

а також їх введення в роботу, згідно з вимогами ПТЕ ТУіМ, інших норм і правил;

9) проведення технічного діагностування теплових установок і мереж для визначення його технічного стану.

3. Суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, які мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплові мережі (далі – ТМ), додатково до заходів, встановлених пунктом 1 цього розділу, повинні бути виконані такі заходи готівності до роботи в ОП:

1) розроблення та затвердження в установленому порядку робочих програм з проведення гідравлічних випробувань ТМ на міцність і щільність, випробувань на розрахункову (фактичну максимальну за 2 попередні роки) температуру теплоносія, з визначення теплових та гідравлічних втрат (у разі проведення) відповідно до вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

2) проведення гідравлічних випробувань ТМ на міцність і щільність, випробування на розрахункову (фактичну максимальну за 2 попередні роки) температуру теплоносія, випробування з визначення теплових та гідравлічних втрат (з дотриманням періодичності) відповідно до вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

3) усунення порушень, виявлених у теплових та гідравлічних режимах роботи ТМ;

4) виконання планових шурфувань з метою з'ясування стану зовнішньої корозії трубопроводів ТМ підземного прокладання, теплоізоляційних і будівельних конструкцій, або застосувати інші методи діагностики;

5) забезпечення контролю внутрішньої корозії у найбільш характерних точках водяних ТМ і конденсатопроводів;

6) проведення технічного діагностування ТМ для визначення їх технічного стану;

7) приведення стану охоронних зон ТМ у відповідність до нормативно-правових актів, норм і правил.

4. Суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання, які мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплові пункти (далі – ТП), додатково до заходів, встановлених пунктом 1 цього розділу, повинні бути виконані такі заходи готівності до роботи в ОП:

1) розроблення та затвердження робочих програм з проведення гідравлічних випробувань устаткування та теплопроводів ТП на міцність і щільність;

2) проведення ремонту, очищення, промивання, гідравлічного випробування на щільність, теплових випробувань на продуктивність (з дотриманням періодичності) водопідігрівальних установок;

3) проведення ревізії, ремонту, заміни (за необхідності) насосних агрегатів;

4) забезпечення обладнанням, засобами вимірювальної техніки, відповідно до проектної документації (за наявності), вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

- 5) усунення порушень, виявлених у теплових та гідравлічних режимах роботи ТП, проведення налагодження устаткування;
- 6) перевірка та відновлення (за необхідності) герметизації інженерних вводів;
- 7) очищення від сторонніх предметів та проведення вологого прибирання приміщення ТП після закінчення всіх профілактично-ремонтних робіт;
- 8) забезпечення технічною документацією відповідно до вимог нормативно-правових актів, норм і правил;
- 9) проведення технічного діагностування обладнання ТП для визначення його технічного стану.

IV. Оцінка та підтвердження готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період

1. За умови виконання вимог розділу III цього Положення Комісія складає Акт перевірки готовності до роботи в ОП (далі – Акт перевірки готовності), форма якого наведена у додатку 1 до цього Положення. Акт перевірки готовності підписують усі члени Комісії.

2. У випадку, коли член Комісії має окрему думку стосовно виконання переліку заходів, визначених розділом III цього Положення, така думка має бути обґрунтована та викладена письмово за підписом члена Комісії.

В Акті перевірки готовності біля підпису члена Комісії, який має окрему думку стосовно виконання переліку заходів, визначених розділом III цього Положення, робиться запис «З окремою думкою». Окрема думка оформлюється у вигляді додатка до Акта перевірки готовності і є його невід'ємною частиною.

3. Акт перевірки готовності повинен містити інформацію про усі заходи, передбачені розділом III цього Положення.

У разі невиконання окремих заходів готовності вони зазначаються в Акті перевірки готовності разом з новими термінами їх виконання.

Нові терміни виконання заходів готовності до роботи в ОП повинні бути встановлені не пізніше ніж 15 листопада поточного року.

4. Рішення про готовність до роботи в ОП об'єктів суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання приймається керівником цього суб'єкта господарювання на підставі Акта перевірки готовності, підготовленого Комісією, створеною згідно вимог розділу II цього Положення, про що оформлюється відповідна декларація, форма якої наведена у додатку 2 до цього Положення.

Держенергонагляд здійснює аналіз відповідності заходів та їх виконання, зазначених в Акті перевірки готовності об'єктів суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання до роботи в ОП, визначених у декларації про готовність до роботи в ОП, шляхом:

- 1) опрацювання копій Актів перевірки готовності, надісланих суб'єктами господарювання у сфері теплопостачання;
- 2) аналізу звітної інформації про виконання плану заходів, отриманої від суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання

3) проведення позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго;

4) проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Після опрацювання копій Актів перевірки готовності суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання Держенергонагляд на вимогу Міненерго надає інформацію щодо виявлених порушень.

5. Копії Актів перевірки готовності та декларацій про готовність до роботи в ОП суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання надсилають до Держенергонагляду та органів управління згідно з підпорядкованістю суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання не пізніше 01 жовтня поточного року.

6. У разі схвалення Комісією стану підготовки об'єктів суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання до роботи в ОП, цей суб'єкт господарювання у 5-тиденний термін оприлюднює декларацію про готовність до роботи в ОП на своєму офіційному вебсайті або, у разі його відсутності, на офіційних вебсайтах місцевих органів виконавчої влади, які регулюють діяльність цього суб'єкта.

7. За наявності зауважень (невиконання окремих вимог готовності) до стану підготовки суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання до роботи в ОП, цей суб'єкт господарювання повинен до 15 листопада поточного року усунути зазначені в Акті перевірки готовності невиконані заходи та оприлюднити декларацію про готовність своїх об'єктів до роботи в ОП на своєму офіційному вебсайті або, у разі його відсутності, на офіційних вебсайтах місцевих органів виконавчої влади, які регулюють діяльність цього суб'єкта.

8. У разі невиконання загальних та додаткових заходів, визначених розділом III цього Положення, декларація про готовність до роботи в ОП суб'єктом господарювання у сфері теплопостачання оформлюється. У цьому випадку суб'єкт господарювання у сфері теплопостачання визначається неготовим до ОП.

У такому випадку керівник суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання надає до Держенергонагляду обґрунтовані пояснення щодо причин неналежної підготовки об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в ОП та інформує щодо вжиття невідкладних коригуючих заходів для забезпечення реалізації плану заходів.

9. У разі участі представників Держенергонагляду у Комісії суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання з підстав, визначених пунктом 8 розділу II цього Положення, Держенергонагляд за результатами роботи Комісії оформлює та надає цьому суб'єкту господарювання Висновок про готовність до роботи в опалювальний період, форма якого наведена у додатку 3 до цього Положення.

V. Перевірка готовності споживачів теплової енергії до роботи в опалювальний період

1. Для своєчасної підготовки систем теплоспоживання до роботи в опалювальний період суб'єкти господарювання, які споживають теплову

енергію за договором, у термін до 15 квітня видають розпорядчі документи (накази, розпорядження тощо) щодо розробки планів заходів.

2. Під час підготовки до опалювального періоду з метою забезпечення надійності теплопостачання споживачі теплової енергії повинні виконати основний комплекс заходів:

1) здійснити ремонтно-профілактичні роботи місцевих (розподільчих) ТМ, обладнання і трубопроводів ТП, систем теплоспоживання в обсягах, що забезпечують їх належний технічний стан, а також організацію їх експлуатації, згідно вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

2) усунути порушення, виявлені у теплових та гідравлічних режимах роботи ТП, системах теплоспоживання;

3) провести теплові випробування систем опалення на рівномірність прогрівання опалювальних приладів та визначення фактичних теплових втрат, налагодження і регулювання систем опалення з оформленням актів;

4) провести гідравлічні випробування тепловикористальних установок, місцевих (розподільчих) ТМ, обладнання і трубопроводів ТП, систем теплоспоживання на щільність та міцність з оформленням актів;

5) провести промивання трубопроводів тепловикористальних установок місцевих ТМ, ТП та систем теплоспоживання з оформленням актів;

6) здійснити ремонт, очищення, промивання, гідравлічне випробування на щільність, теплові випробування на продуктивність (з дотриманням періодичності) водопідігрівальних установок з оформленням актів;

7) забезпечити вузли керування систем теплоспоживання обладнанням, засобами вимірювальної техніки, відповідно до проєктної документації (за наявності), вимог нормативно-правових актів, норм і правил;

8) здійснити перевірку засобів вимірювальної техніки, в тому числі приладів обліку теплової енергії;

9) після закінчення всіх профілактично-ремонтних робіт приміщення ТП очистити від сторонніх предметів та провести вологе прибирання;

10) забезпечити робочі місця персоналу, в тому числі приміщення ТП, технічною документацією відповідно до вимог нормативно-правових актів, норм і правил.

3. Для оцінки стану виконання планів заходів та готовності споживачів теплової енергії до роботи в ОП до 01 вересня поточного року наказом керівника суб'єкта господарювання створюється Комісія з перевірки готовності до роботи в ОП систем теплоспоживання. Очолює Комісію керівник або його заступник.

4. До складу Комісії входять керівний персонал та провідні фахівці споживача теплової енергії, а також представника організації, яка постачає теплову енергію.

До складу Комісії можуть входити за згодою представники уповноважених органів, яким підпорядковані ці суб'єкти господарювання, в тому числі місцевих органів виконавчої влади, які регулюють діяльність цих суб'єктів, та представники Держенергонагляду.

5. До складу Комісії обов'язково включаються представники Держенергонагляду у разі:

наявності високого ступеню ризику від провадження господарської діяльності суб'єктами господарювання, які споживають теплову енергію за договором, відповідно до Критеріїв, а також наявності першої категорії з надійності теплопостачання;

зафіксованих у минулому ОП та в поточному році технологічних порушень в системах теплоспоживання цього суб'єкта господарювання;

виявлення порушень, зафіксованих в результаті проведення Держенергонаглядом планових, позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго.

6. За умови виконання плану заходів, розробленого згідно з вимогами пункту 2 цього розділу Комісія складає Акт готовності до опалювального сезону, згідно з вимогами ПТЕ ТУіМ, який підписують усі члени Комісії.

7. Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання, що здійснюють постачання теплової енергії споживачам теплової енергії на підставі договору купівлі-продажу, проводять перевірку готовності систем теплоспоживання таких споживачів до роботи в ОПз одночасним уточненням приєднаних теплових навантажень, перевіркою відповідності розмірів встановлених лімітних звужувальних та дроселювальних пристроїв розрахунковим (за наявності), їх опломбуванням та наданням дозволу на подачу теплоносія в ОП.

8. У разі невиконання споживачем теплової енергії комплексу заходів підготовки до роботи в ОП, передбачених пунктом 2 цього розділу, суб'єкт господарювання у сфері теплопостачання надсилає інформацію за формою згідно з додатком 5 до цього Положення з переліком таких споживачів теплової енергії із зазначенням невиконаних заходів до Держенергонагляду, що є підставою для включення цих споживачів до наступного річного плану заходів з державного нагляду (контролю) з урахуванням дотримання періодичності здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною інспекцією енергетичного нагляду України.

**Керівник експертної групи
розвитку відновлюваної
електроенергетики**

Олександр МАРТИНЮК

Додаток 1
до Положення про порядок
підготовки та оцінки готовності
теплових, тепловикористальних
установок і мереж, енергетичного
обладнання суб'єктів відносин у
сфері теплопостачання до роботи в
опалювальний період
(пункт 1 розділу IV)

АКТ

перевірки готовності до роботи в опалювальний період ____/____ років

(місце складання акта) « ____ » _____ року

Комісія у складі _____
(голова і члени комісії із зазначенням посад)

_____,

призначена наказом _____
(хто видав наказ)

від _____ № ____, в термін з _____ до _____ виконала перевірку

(назва об'єктів у сфері теплопостачання)

та встановила: _____

(вказується виконання/невиконання заходів, необхідних для забезпечення готовності до роботи в ОП, відповідно до розділу III Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період)

(у разі наявності наводиться перелік зауважень та термін їх усунення)

Висновок: _____

(назва об'єктів у сфері теплопостачання)

підготовлені (не підготовлені) до роботи в ОП.

Підписи:

голова комісії

члени комісії:

Примітка. Акт підписується всіма членами комісії. Якщо окремі члени комісії не погоджуються із загальними висновками комісії, то вони письмово висловлюють свою думку, яка додається до акта.

Додаток
до Акту перевірки готовності до роботи
в опалювальний період

Інформація
щодо виконаних профілактично-ремонтних робіт, випробувань, налагоджування
теплових,
тепловикористальних установок і мереж станом на _____

№ з/п	Назва джерела теплової енергії	Наявність затверджених графіків планово-попереджувальних ремонтів теплових установок і мереж	Стан виконання графіків планово-попереджувальних ремонтів, %	Протяжність теплових мереж, на яких проведені гідравлічні випробування на міцність і щільність	
1	2	3	4	5	

(керівник суб'єкта господарювання)

(дата)

(підпис)

Виконавець
тел.

Додаток 2
до Положення про порядок підготовки
та оцінки готовності
теплових, тепловикористальних
установок і мереж, енергетичного
обладнання суб'єктів відносин у сфері
теплопостачання
до роботи в опалювальний період
(пункт 4 розділу IV)

ДЕКЛАРАЦІЯ
про готовність до роботи в опалювальний період ____/____ років

Відомості про суб'єкт господарювання у сфері теплопостачання

(найменування юридичної особи
або прізвище, ім'я та по батькові (за наявності) фізичної особи – підприємця,

місцезнаходження, код згідно з ЄДРПОУ
або реєстраційний номер облікової картки платника податків,

прізвище, ім'я та по батькові керівника, номер телефону, телефаксу, адреса електронної пошти)

Інформація про Акт перевірки готовності до роботи в опалювальний період

Я, _____
прізвище, ім'я та по батькові керівника юридичної особи
або прізвище, ім'я та по батькові (за наявності) фізичної особи – підприємця,

цією декларацією підтверджую готовність _____
(назва об'єктів у сфері теплопостачання)

до роботи в опалювальний період 20__ - 20__ років.

Інші відомості _____

(підпис)

(ініціали та прізвище)

____ 20__ р.

Додаток 3
до Положення про порядок
підготовки та оцінки готовності
теплових, тепловикористальних
установок і мереж, енергетичного
обладнання суб'єктів відносин у
сфері теплопостачання
до роботи в опалювальний період
(пункт 9 розділу IV)

ВИСНОВОК
про готовність до роботи в опалювальний період
____/____ років

"__" _____ року

1. На підставі отриманої від суб'єкта господарювання у сфері теплопостачання інформації та за результатами роботи Комісії, до якої були включені представники Державної інспекції енергетичного нагляду України, встановлено, що:

(назва суб'єкта господарювання та/або об'єктів у сфері теплопостачання)

(вказується виконання/невиконання заходів, необхідних для забезпечення готовності

до роботи в ОП, відповідно до розділу III Положення про порядок підготовки та оцінки
готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання
суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період)

2. На підставі викладеного Держенергонагляд

☐	надає висновок про готовність до роботи в опалювальний період;
☐	не надає висновок про готовність до усунення зауважень, перелік яких з термінами їх усунення додається.

(відмітити позначкою необхідне)

Посадові особи органу державного нагляду (контролю):

(найменування посади)

(підпис)

(власне ім'я та ПРІЗВИЩЕ)

Додаток 4

до Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період (пункт 1 розділу II)

План заходів з підготовки _____ до роботи в опалювальний період ____/____ року
(назва суб'єкта господарювання)

№ з/п	Назва об'єкта у сфері теплопостачання	Місцезнаходження та найменування робіт	Кількість, одиниці виміру	Термін виконання	Назва виконавця (підприємств о чи сторонні організації)	Відповідальний за виконання (структурного підрозділу)
1	2	3	4	5	6	7
Назва структурного підрозділу, його місцезнаходження						
	Котельня					
	Перелік робіт					
	Теплові мережі від ДТ					
	Перелік робіт					
	Тепловий пункт (ЦТП, КЕТБ та інші)					
	Перелік робіт					
	Теплові мережі від ЦТП					
	Перелік робіт					
	Всього по структурному підрозділу:					
	Всього по підприємству:					

(керівник суб'єкта господарювання)

(дата)

(підпис)

(ім'я та прізвище)

Виконавець
тел.

Додаток 5

до Положення про порядок підготовки та оцінки
готовності теплових, тепловикористальних установок
і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів
відносин у сфері теплопостачання до роботи в
опалювальний період
(пункт 8 розділу V)

ІНФОРМАЦІЯ

щодо споживачів теплової енергії, які не виконали плани заходів з підготовки до роботи в ОП
станом на _____р.

№ з/п	Назва суб'єкта господарювання - споживача теплової енергії	Місцезнаходження	код ЄДРПОУ	Перелік невиконаних заходів	Термін виконання
1	2	3	4	5	6

(керівник суб'єкта господарювання)

(дата)

(підпис)

(ім'я та прізвище)

Виконавець
тел.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки
готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж,
енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання
до роботи в опалювальний період»

1. Мета

Метою прийняття проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період» (далі – проєкт наказу) є забезпечення надійного, безперебійного (стабільного) та якісного постачання споживачів тепловою енергією та надійного функціонування систем теплопостачання протягом опалювального періоду (далі - ОП) шляхом правового врегулювання вимог щодо питань підготовки суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до ОП.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Основним завданням державного управління у сфері теплопостачання є забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини. Належна та своєчасна підготовка теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП є передумовою забезпечення сталого та надійного постачання теплової енергії споживачам та запобігання технологічних порушень на енергетичному обладнанні та теплових мережах під час проходження опалювального періоду, а також складовою частиною системи заходів, що забезпечують належний технічний стан теплоенергетичного обладнання та мереж, організацію їх експлуатації, згідно з вимогами нормативно-правових актів, норм і правил.

Слід зазначити, що протягом опалювального періоду 2020-2021 років в Україні відбулося 4656 випадків технологічних порушень, які в свою чергу призвели до зупинки джерел теплової енергії, порушення нормального режиму роботи теплових мереж та спричинили припинення теплопостачання населення та соціально важливих споживачів. Без опалення та/або гарячого водопостачання залишалися: 32559 житлових будинків, 452 заклади охорони здоров'я, 1319 закладів дошкільної освіти та 1098 закладів освіти.

В окремих районах Києва відбувається по 6 поривів/рік*км (натомість, в країнах ЄС цей показник не перевищує 0,1).



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000D1F1320036959900
Підписувач Слободян Руслан Олександрович
Дійсний з 23.09.2021 0:00:00 по 22.09.2023
23:59:59



Держенергонагляд
7/6.2-902-22 від 25.04.2022

Кількість пошкоджень та відмов, що призводять до припинення теплопостачання або зниження його якості щороку збільшується.

Така ситуація усугубляється тим, що у сфері теплопостачання зокрема:

41,0 % котлів з терміном експлуатації понад 30 років;

78,5 % теплових мереж з терміном експлуатації понад 25 років.

Цей факт посилює необхідність більш вимогливого ставлення до складання та реалізації плану заходів щодо підготовки до ОП та контролю їх виконання.

Таким чином, загальнодержавною проблемою постає зниження надійності та якості теплопостачання через неефективність унормованих механізмів формування та виконання заходів, необхідних для безаварійного проходження ОП та здійснення контролю їх складання та виконання.

Причиною збільшення відмов обладнання є неврегульовані питання порядку підготовки та оцінки готовності енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП і як наслідок – незадовільна підготовка обладнання до проходження ОП, в тому числі:

невідповідність обсягів робіт, передбачених розробленими заходами по підготовці обладнання до ОП, фактично необхідним, або взагалі їх відсутність;

часткове або формальне виконання розроблених заходів по підготовці обладнання до ОП;

зниження ефективності механізму оцінки та контролю ходу підготовки теплових, тепловикористальних установок і мереждо опалювального періоду.

Діючі Правила підготовки теплових господарств до опалювального періоду, затверджені наказом Міністерства палива та енергетики України, Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 10 грудня 2008 року № 620/378, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 31 грудня 2008 року за № 1310/16001, що поширюються на суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з виробництва, постачання, транспортування теплової енергії та надання послуг з теплопостачання (опалення та ГВП), а також на споживачів теплової енергії незалежно від організаційно-правових форм та форм власності (далі - Правила), не відповідають вимогам законодавства України.

Значна частина вимог діючих Правил застаріла або має загальний характер, що не дає можливості суб'єктам відносин у сфері теплопостачання скласти повний перелік необхідних заходів для підготовки до ОП, а центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) в галузі теплопостачання (далі - ЦОВВ), висувати вимоги щодо коригування переліку цих заходів.

Правила мають посилення наповноваження Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж, Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії, Державної житлово-комунальної інспекції, положення яких втратили чинність. Це вводить в оману суб'єкти відносин у сфері теплопостачання та дозволяє ухилятися від звітування та надання інформації про підготовку до ОП і уникати контролю з боку ЦОВВ.

Таким чином, діючі Правила не дають можливості провести планування, проведення, звітування та контроль стану підготовки до опалювального періоду в обсягах, необхідних для сталої роботи обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання протягом ОП та послаблюють роль держави в цьому процесі.

Тому з метою запровадження єдиного підходу щодо підготовки та оцінки готовності об'єктів у сфері теплопостачання виникла необхідність перегляду механізму реалізації державної політики щодо здійснення нагляду (контролю) за станом підготовки та оцінкою готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП через видання нового нормативно-правового акта.

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання, пов'язані з діяльністю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, може бути врегульоване лише шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акту, і вимагає відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» законодавчого врегулювання.

Крім того, діючі регуляторні акти також не можуть вирішити зазначену проблему, оскільки не враховують норм законодавства України.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт наказу розроблено відповідно до Закону України «Про теплопостачання».

Проєктом наказу передбачено врегулювання питання порядку підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період та визначаються особливості їх підготовки та підтвердження (оцінки) готовності до роботи в ОП, унормовує зміст і терміни виконання:

розпорядчих документів щодо розробки та виконання відповідних заходів з підготовки до роботи в ОП;

планів заходів з підготовки до роботи в ОП;

здійснення державного нагляду (контролю) щодо стану підготовки та оцінки готовності до роботи в ОП.

Проєкт наказу встановлює декларативний принцип підтвердження готовності до роботи в ОП для всіх суб'єктів відносин у сфері теплопостачання (крім тих, що мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплоелектроцентралі, теплові електростанції, атомні електростанції, когенераційні установки та внутрішньобудинкові системи теплоспоживання багатоквартирних житлових будинків), регламентує участь у Комісіях з перевірки готовності до роботи в ОП представників Держенергонагляду у разі наявності високого ступеню ризику від провадження господарської діяльності суб'єктом відносин у сфері теплопостачання відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження

господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держенергонагляду, або виявлення порушень, зафіксованих в результаті проведення Держенергонаглядом планових, позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго.

Тобто проєкт наказу спрямований на зменшення надмірного регуляторного тиску на всі суб'єкти відносин у сфері теплопостачання.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про теплопостачання»;

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

постанова Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 року № 77 «Деякі питання Державної інспекції енергетичного нагляду України»;

Правила технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджені наказом Мінпаливенерго від 14 лютого 2007 року № 71, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 05 березня 2007 року за № 197/13464.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проєкту наказу не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів і здійснюватиметься в межах видатків, передбачених Законом України «Про Державний бюджет України на 2021 рік».

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та сфери наукової і науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень;

містять ознаки дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття проєкту наказу сприятиме забезпеченню надійного і безперебійного (стабільного) постачання споживачів тепловою енергією та

надійному функціонуванню систем теплопостачання протягом опалювального періоду.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
1. Суб'єкти господарювання у сфері теплопостачання	позитивний	Забезпечення надійного і безперебійного (стабільного) постачання споживачів тепловою енергією.
2. Споживачі теплової енергії	позитивний	Отримання надійного і безперебійного (стабільного) постачання тепловою енергією.

**Голова Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Руслан СЛОБОДЯН

«___» _____ 2022 р.



**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ
(Міненерго)**

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mre.kmu.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

Державна інспекція енергетичного
нагляду України

Щодо погодження проєкту наказу

Міністерство енергетики України розглянуло проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період», підготовленого Державною інспекцією енергетичного нагляду України відповідно до вимог пункту 5 параграфу 37 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, надісланого листом від 06.08.2021 № 7/6.2-2204-21 та повідомляє, що погоджує його без зауважень.

Перший заступник Міністра

Юрій ВЛАСЕНКО

Сергій Ляховченко 206-37-54



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.2-4.3-2921 від 21.02.2022
КЕП: Власенко Ю. М. 21.02.2022 18:28
3ED5083160DBC59B0400000093AB07004B061300
Сертифікат дійсний з 25.05.2021 16:21 до 25.05.2022 16:21

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства енергетики України
«Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки
готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж,
енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання
до роботи в опалювальний період»

I. Визначення проблеми

Основним завданням державного управління у сфері теплопостачання є забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини. Належна та своєчасна підготовка теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період (далі - ОП) є передумовою забезпечення сталого та надійного постачання теплової енергії споживачам та запобігання технологічних порушень на енергетичному обладнанні та теплових мережах під час проходження опалювального періоду, а також складовою частиною системи заходів, що забезпечують належний технічний стан теплоенергетичного обладнання та мереж, організацію їх експлуатації, згідно вимог нормативно-правових актів, норм і правил.

Слід зазначити, що протягом опалювального періоду 2020-2021 років в Україні відбулося 4656 випадків технологічних порушень, які в свою чергу призвели до зупинки джерел теплової енергії, порушення нормального режиму роботи теплових мереж та спричинили припинення теплопостачання населення та соціально важливих споживачів. Без опалення та/або гарячого водопостачання залишалися: 32559 житлових будинків, 452 заклади охорони здоров'я, 1319 закладів дошкільної освіти та 1098 закладів освіти.

В окремих районах Києва відбувається по 6 поривів/рік*км (натомість, в країнах ЄС цей показник не перевищує 0,1).

Кількість пошкоджень та відмов, що призводять до припинення теплопостачання або зниження його якості щороку збільшується.

Така ситуація усугубляється тим, що у сфері теплопостачання зокрема:

41,0 % котлів з терміном експлуатації понад 30 років;

78,5 % теплових мереж з терміном експлуатації понад 25 років.

Цей факт посилює необхідність більш вимогливого ставлення до складання та реалізації плану заходів щодо підготовки до ОП та контролю їх виконання.

Таким чином, загальнодержавною проблемою постає зниження надійності та якості теплопостачання через неефективність унормованих механізмів формування та виконання заходів, необхідних для безаварійного проходження ОП та здійснення контролю їх складання та виконання.



Причиною збільшення відмов обладнання є неврегульовані питання порядку підготовки та оцінки готовності енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період і як наслідок – незадовільна підготовка обладнання до проходження ОП, в тому числі:

невідповідність обсягів робіт передбачених розробленими заходами по підготовці обладнання до ОП, фактично необхідним, або взагалі їх відсутність;

часткове або формальне виконання розроблених заходів по підготовці обладнання до ОП;

зниження ефективності механізму оцінки та контролю ходу підготовки теплових господарств до опалювального періоду.

Діючі Правила підготовки теплових господарств до опалювального періоду, затверджені наказом Міністерства палива та енергетики України, Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 10 грудня 2008 року № 620/378, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 31 грудня 2008 року за № 1310/16001, що поширюються на суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність з виробництва, постачання, транспортування теплової енергії та надання послуг з теплопостачання (опалення та ГВП), а також на споживачів теплової енергії незалежно від організаційно-правових форм та форм власності (далі - Правила), не відповідають вимогам законодавства України.

Значна частина вимог діючих Правил застаріла або має загальний характер, що не дає можливості суб'єктам відносин у сфері теплопостачання скласти повний перелік необхідних заходів для підготовки до ОП, а центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного нагляду (контролю) в галузі теплопостачання (далі - ЦОВВ), висувати вимоги щодо коригування переліку цих заходів.

Правила мають посилення на повноваження Державної інспекції з експлуатації електричних станцій і мереж, Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної та теплової енергії, Державної житлово-комунальної інспекції, положення яких втратили чинність. Це вводить в оману суб'єкти відносин у сфері теплопостачання та дозволяє ухилятися від звітування та надання інформації про підготовку до ОП і уникати контролю з боку ЦОВВ.

Таким чином, діючі Правила не дають можливості провести планування, проведення, звітування та контроль стану підготовки до опалювального періоду в обсягах, необхідних для сталої роботи обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання протягом ОП та послаблюють роль держави в цьому процесі.

Тому з метою запровадження єдиного підходу щодо підготовки та оцінки готовності об'єктів у сфері теплопостачання виникла необхідність перегляду механізму реалізації державної політики щодо здійснення нагляду (контролю) за станом підготовки та оцінкою готовності теплових, тепловикористальних

установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в ОП через видання нового нормативно-правового акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	—

За допомогою ринкових механізмів проблема не може бути розв'язана, оскільки питання, пов'язані з діяльністю центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, може бути врегульоване лише шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акту, і вимагає відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» законодавчого врегулювання.

Крім того, діючі регуляторні акти також не можуть вирішити зазначену проблему, оскільки не враховують норм законодавства України.

II. Цілі державного регулювання

Основною цілю державного регулювання є забезпечення надійного, безперебійного (стабільного) та якісного постачання споживачів тепловою енергією та надійного функціонування систем теплопостачання протягом опалювального періоду шляхом правового врегулювання:

вимог щодо питань підготовки суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до ОП;

методики підтвердження готовності до роботи в ОП для суб'єктів відносин у сфері теплопостачання;

підвищення ефективності діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду (контролю) у галузі теплопостачання, зокрема, у частині забезпечення системного підходу контролю питань підготовки суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до ОП.

Проект наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період» (далі – проект наказу) розроблено відповідно до Закону України «Про теплопостачання».

Проектом наказу передбачено врегулювання питання порядку підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період та визначаються особливості їх підготовки та підтвердження (оцінки) готовності до роботи в ОП, унормовує зміст і терміни виконання:

розпорядчих документів щодо розробки та виконання відповідних заходів з підготовки до роботи в ОП;

планів заходів з підготовки до роботи в ОП;

здійснення державного нагляду (контролю) щодо стану підготовки та оцінки готовності до роботи в ОП.

Проект наказу встановлює декларативний принцип підтвердження готовності до роботи в ОП для всіх суб'єктів відносин у сфері теплопостачання (крім тих, що мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплоелектроцентралі, теплові електростанції, атомні електростанції, когенераційні установки та внутрішньобудинкові системи теплоспоживання багатоквартирних житлових будинків), регламентує участь у Комісіях з перевірки готовності до роботи в ОП представників Держенергонагляду у разі наявності високого ступеню ризику від провадження господарської діяльності суб'єктом відносин у сфері теплопостачання відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держенергонагляду, або виявлення порушень, зафіксованих в результаті проведення Держенергонаглядом планових, позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго.

Тобто проект наказу спрямований на зменшення надмірного регуляторного тиску на всі суб'єкти відносин у сфері теплопостачання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутність порядку підготовки об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період з метою забезпечення їх надійного і ефективного функціонування може призвести до аварійних ситуацій в умовах низьких температур та як наслідок до заморожування житлово-господарської інфраструктури.

Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу	Затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період з метою забезпечення надійного і безперебійного (стабільного) постачання споживачів тепловою енергією та надійному функціонуванню систем теплопостачання протягом опалювального періоду
---	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутність регулювання питання підготовки об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Врегулювання питання підготовки об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Виникнення загроз щодо відсутності постачання тепловою енергією.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Надійне і безперебійне (стабільне) постачання споживачів тепловою енергією в опалювальний період	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів відносин у					

сфері теплопостачання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	613	583	0	0	1196
Питома вага групи за ступенем ризику у загальній кількості, відсотків	51,25%	48,75%	0%	0%	100%
Вид альтернативи	Вигоди		Витрати		
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні		Не дозволяє здійснювати прозору оцінку готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період		
Альтернатива 2 Прийняття проєкту наказу	Забезпечить надійне і безперебійне (стабільне) постачання споживачів тепловою енергією та надійне функціонування систем теплопостачання протягом опалювального періоду, надасть можливість забезпечити дієвий контроль з оцінки обґрунтованості рішень суб'єктів господарювання у сфері теплопостачання стосовно готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період		Відсутні		

Внаслідок дії регуляторного акта додаткові суми витрат у суб'єктів господарювання відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
--	---	---

Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Загроза виникнення випадків відсутності постачання тепловою енергією продовжить існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту наказу	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті. Дозволяє вирішити проблему найбільш ефективним шляхом та забезпечує виконання вимог законодавства.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні	Відсутні	Загроза виникнення випадків відсутності постачання тепловою енергією у період низьких температур, що призведе до соціальної напруженості.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту наказу	Забезпечує ефективне виконання завдань державного регулювання	Відсутні	Забезпечення надійного і безперебійного (стабільного) постачання споживачів тепловою енергією протягом опалювального періоду

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Не забезпечує врегулювання визначеної проблеми, оскільки вимоги Правил підготовки теплових господарств до опалювального періоду не відповідають законодавству, що дозволяє суб'єктам відносин у сфері теплопостачання не забезпечувати їх безумовне дотримання і виконання	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проєкту наказу	Прийняття проєкту наказу вирішить проблему, забезпечить досягнення цілей державного регулювання. Посилити контроль і вплив держави за дотриманням суб'єктами відносин у сфері теплопостачання вимог нормативно-правових актів, норм і правил, в тому числі в частині підготовки та оцінки готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття наказу Міністерства енергетики та теплоенергетики «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період», завдяки якому буде забезпечено оптимізацію та покращення підготовки і оцінки готовності об'єктів у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період, а також посилено контроль і вплив держави за дотриманням суб'єктами відносин у сфері теплопостачання вимог нормативно-правових актів, норм і правил, в тому числі в частині підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період.

Міністерство енергетики та теплоенергетики для впровадження регуляторного акта має погодити проєкт із заінтересованими органами державної влади та подати його на реєстрацію в Міністерство юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для центральних органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування не передбачаються.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу досягти цілей державного регулювання повною мірою.

Проект регуляторного акта набирає чинності відповідно до законодавства з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта 1196 одиниць – суб'єкти відносин у сфері теплопостачання;

2) рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий;

3) рівень надійності та якості постачання теплової енергії споживачам протягом опалювального періоду – збільшиться.

Проект регуляторного акта разом з матеріалами, що обґрунтовують його прийняття, оприлюднено на офіційному вебсайті Держенергонагляду: <https://sies.gov.ua/>. Держенергонагляд у межах компетенції надає необхідні роз'яснення щодо норм проекту регуляторного акта і надаватиме роз'яснення щодо застосування акта, який буде опубліковано в засобах масової інформації після його прийняття.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Держенергонаглядом шляхом здійснення статистичного аналізу на основі офіційних даних суб'єктів відносин у сфері теплопостачання.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Голова Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Руслан СЛОБОДЯН

«___» _____ 2022 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії
регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	0	0
9	РАЗОМ гривень	0	0
10	Кількість суб'єктів господарювання, які задіяні в заходах	1196	5980
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання, гривень	0	0



Сертифікат
58E2D9E7F900307B04000000D1F132003695990
0
Підписувач Слободян Руслан Олександрович
Дійсний з 23.09.2021 0:00:00 по 22.09.2023
23:59:59



Держенергонагляд
7/6.2-902-22 від 25.04.2022

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання /підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

**Голова Державної інспекції
енергетичного нагляду України**

Руслан СЛОБОДЯН

«_____» _____ 2022 р.

Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період»

12.04.2022

Відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна інспекція енергетичного нагляду України повідомляє про оприлюднення на офіційному вебсайті Державної інспекції енергетичного нагляду України [проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Положення про порядок підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період»](#) (далі – проект наказу) з метою одержання зауважень і пропозицій до неї від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Проект наказу розроблено відповідно до Закону України «Про теплопостачання». Проектом наказу передбачено врегулювання питання порядку підготовки та оцінки готовності теплових, тепловикористальних установок і мереж, енергетичного обладнання суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до роботи в опалювальний період (далі – ОП) та визначаються особливості їх підготовки та підтвердження (оцінки) готовності до роботи в ОП.

Проект наказу встановлює декларативний принцип підтвердження готовності до роботи в ОП для всіх суб'єктів відносин у сфері теплопостачання (крім тих, що мають у своїй власності або у господарському віданні (за договором) теплоелектроцентралі, теплові електростанції, атомні електростанції, когенераційні установки та внутрішньобудинкові системи теплоспоживання багатоквартирних житлових будинків), регламентує участь у Комісіях з перевірки готовності до роботи в ОП представників Держенергонагляду у разі наявності високого ступеню ризику від провадження господарської діяльності суб'єктом відносин у сфері теплопостачання відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сферах електроенергетики та теплопостачання і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Держенергонагляду, або виявлення порушень, зафіксованих в результаті проведення Держенергонаглядом планових, позапланових та моніторингових заходів, в тому числі на виконання доручень Міненерго.

Тобто проект наказу спрямований на зменшення надмірного регуляторного тиску на всі суб'єкти відносин у сфері теплопостачання.

Метою прийняття проекту наказу є забезпечення надійного, безперебійного (стабільного) та якісного постачання споживачів тепловою енергією та надійного функціонування систем теплопостачання протягом ОП шляхом правового врегулювання вимог щодо питань підготовки суб'єктів відносин у сфері теплопостачання до ОП.

Проект наказу оприлюднений на офіційному вебсайті Державної інспекції енергетичного нагляду України в мережі Інтернет (<https://sies.gov.ua/>) у рубриці «Діяльність» підрубриці «Регуляторна діяльність» у розділі «Проекти регуляторних актів».

Зауваження та пропозиції до проекту наказу приймаються протягом місяця з дня оприлюднення в письмовому або електронному вигляді на адреси:

Державна інспекція енергетичного нагляду України, вул. Дорогожицька, 11/8, м. Київ, 04112

e-mail: bureau@sies.gov.ua