



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо здійснення закупівель в умовах воєнного стану» (далі – проект постанови), разом з додатками, поданий листом Міністерства економіки України від 24.05.2022 № 3312-05/28293-03.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проектом постанови пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2020 р. № 822 «Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу» (далі – постанова № 822), Порядку формування та використання електронного каталогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2020 р. № 822 (далі – Порядок) та постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 169 «Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» (далі – постанова № 169), з метою удосконалення процедури проведення закупівель, шляхом створення правових умов для використання порядку проведення спрощених закупівель та електронного каталогу незалежно від вартості закупівлі; врегулювання проблеми здійснення в умовах воєнного стану в Україні обов'язкових закупівель державною установою «Професійні закупівлі», як централізованою закупівельною організацією (далі – ЦЗО) закупівель в інтересах замовників, зменшення корупційних ризиків тощо.

ДРС підтримує необхідність сприяння розвитку економіки, зокрема, шляхом надання працюючому бізнесу додаткових інструментів для збуту своєї продукції, виплати зарплат, сплати податків тощо.



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 181 від 14.06.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000003BF53000F248A100

Дійсний: з 23.02.2022 14:16:14 по 23.02.2024 14:16:14

Однак Мінекономіки під час підготовки зазначеного проекту постанови не дотримано вимог статей 4, 8 та 21 Закону, беручи до уваги таке.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, Аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ - документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики.

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проекту постанови містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Враховуючи, що в умовах війни економіка України зазнала структурних змін: зменшилась можливість створення продукції та послуг через брак людських і матеріальних ресурсів; зменшення попиту, зокрема, в регіонах ведення бойових дій та прилеглих до них територій через відтік населення; морську блокаду тощо, Урядом прийнято низку нормативно-правових актів, спрямованих на часткове збереження економічного потенціалу країни.

Таким чином 28 лютого 2022 р. була прийнята постанова Кабінету Міністрів України № 169, яка врегульовує порядок здійснення оборонних та публічних закупівель в умовах воєнного стану.

Так на сьогоднішній день замовники здійснюють публічні закупівлі товарів, робіт і послуг шляхом укладення прямих договорів та оприлюднення їх в електронній системі закупівель або в електронній системі закупівель (за бажанням).

Тобто, прийняття постанови № 169 зумовлене необхідністю стимулювання економіки, підтримки підприємств, надання їм можливості швидко балансувати, враховуючи потреби замовників, постачальників і держави та в найкоротші терміни закривати відповідні потреби.

Оскільки вказані зміни спрямовані на полегшення умов ведення бізнесу, замовники мають право самостійно обирати, яким чином проводити закупівлі (враховуючи вимоги постанови № 169, вимоги Закону України «Про публічні закупівлі» або комбінувати ці закупівлі, залежно від поточних потреб та предмету закупівлі).

Крім того, спрощення проведення процедури закупівель під час воєнного стану не звільняє учасників від обов'язку дотримуватися принципів публічних закупівель, а також від потенційної відповідальності за порушення, зловживання та неефективне використання бюджетних коштів.

Таким чином при наявності у розробника доцільних і обґрунтованих зауважень щодо необхідності зміни механізму здійснення закупівель в умовах сьогодення необхідно відобразити відповідну інформацію у I розділі АРВ.

Враховуючи викладене, наведена в цьому розділі АРВ інформація не відповідає вимогам статті 4 Закону, зокрема принципу доцільності – оскільки розробником не доведена наявність проблеми, що потребує державного втручання, та не обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою її вирішення.

Слід зазначити, що відповідний проект постанови (а також станом на 12.04.2022 сім редакцій до постанови № 169) на погодження до ДРС не надходив.

Таким чином подання цього проекту постанови до Кабінету Міністрів України здійснювалось, зокрема, з порушенням вимог статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Також розробник пропонує внести чергові зміни до постанови № 169 в частині збільшення терміну щодо оприлюднення даних звітів про договори про закупівлю укладені без використання електронної системи закупівель та всіх додатків до них з 20 днів з дня припинення чи скасування воєнного стану в Україні до 70 днів.

Будь-яка інформація та аргументи щодо необхідності таких змін в наданих документах та АРВ відсутні.

Крім того розробник пропонує доповнити постанову № 169 підпунктом 4) а саме: відповідальною за організацією та проведення закупівель, визначених у підпункті 1 цього пункту, може бути уповноважена особа або інша особа, визначена замовником.

При цьому в АРВ відсутня будь-яка інформація щодо «інших осіб», які можуть виступати за проведення відповідних закупівель.

Разом з тим одним із принципів державної регуляторної політики є, зокрема, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Також розробник пропонує внести зміни до п. 6 Порядку, в частині встановлення обмеження плати за надання доступу до електронного каталогу та інших електронних сервісів, пов'язаних з його користуванням в електронній системі закупівель, оператором авторизованого електронного майданчика: 2 відсотки суми договору про закупівлю, але не більш як 3 400 грн, якщо вартість закупівлі становить не більш як 200 тис. грн; 1 відсоток суми договору про закупівлю, але не більш як 3 400 грн, якщо вартість закупівлі становить більш як 200 тис. грн.

Крім цього, запропоновано внести зміни до п. 7 Порядку, в частині оператор авторизованого електронного майданчика сплачує адміністратору електронної

системи закупівель на забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженому органу з питань закупівель частину плати, зокрема: 1,1 відсотка суми договору про закупівлю, але не більш як *1 870 грн*, якщо вартість закупівлі становить не більш як 200 тис. грн; 0,55 відсотка суми договору про закупівлю, але не більш як *1 870 грн*, якщо вартість закупівлі становить більш як 200 тис. грн.

Зазначаємо, що запропоновані розробником суми в розмірі *3 400 грн та 1 870 грн* жодним чином не обґрунтовані та не відображені у відповідних розділах АРВ.

Ураховуючи вищенаведене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо здійснення закупівель в умовах воєнного стану».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР