



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проектів актів

Мінекономіки на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 21.01.2022 № 2292/0/1-22 надсилає на погодження проекти законів України “Про колективні угоди та договори” та “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності”.

Просимо погодити проекти актів.

Додатки: на 131 арк.

Виконуючий обов'язки Міністра

Тарас КАЧКА

О. Герасимова, 0509233208



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Качка Тарас Андрійович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000565000008DDE0000

Дійсний з 25.11.2021 16:49:56 по 25.11.2023 16:49:56

Мінекономіки



4805-02/29722-03 від 26.05.2022 20:45

Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

“ ”

2022 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення щодо посилення відповідальності
в сфері колективно-договірної діяльності

Верховна Рада України п о с т а н о в л я є:

I. Внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122 із наступними змінами) такі зміни:

1. Статті 41¹—41³ викласти в такій редакції:

“Стаття 41¹. Ухилення від участі в колективних переговорах щодо укладення, зміни або доповнення колективної угоди, договору

Ухилення осіб, які представляють роботодавців чи профспілки, від участі в колективних переговорах щодо укладення, зміни чи доповнення колективної угоди, договору у разі їх письмового ініціювання однією із сторін колективних переговорів, умисне порушення встановленого законодавством строку проведення консультацій щодо початку колективних переговорів —

тягне за собою накладення штрафу від десяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Штраф не накладається на осіб, які представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони представляють інтереси працівників таких роботодавців.

Стаття 41². Порушення чи невиконання колективної угоди, договору

Порушення чи невиконання зобов'язань за колективною угодою, договором особами, які представляють роботодавців чи профспілки, —

тягне за собою накладення штрафу від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Качка Тарас Андрійович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000565000008DDE0000

Дійсний з 25.11.2021 16:49:56 по 25.11.2023 16:49:56

Мінекономіки



4805-02/29722-03 від 26.05.2022 20:45

Стаття 41³. Ненадання інформації для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних угод, договорів

Ненадання особами, які представляють роботодавців чи профспілки, інформації, необхідної для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних угод, договорів, —

тягне за собою накладення штрафу від п'яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Штраф не накладається на осіб, які представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони представляють інтереси працівників таких роботодавців.”.

2. Доповнити Кодекс статтею 41⁴ такого змісту:

“Стаття 41⁴. Ненадання інформації про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень

Ненадання особами, які представляють роботодавця, працівнику інформації про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень —

тягне за собою накладення штрафу від п'яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.”.

3. У статті 221 слово і цифри “статтями 41¹—41³” замінити словом і цифрами “статтями 41¹—41⁴”.

4. В абзаці “центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю (частини перша – четверта, сьома статті 41, статті 41¹—41³, 188¹)” пункту 1 частини першої статті 255 слово і цифри “статті 41¹—41³” замінити словом і цифрами “статті 41¹—41⁴”.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

привести власні нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, необхідних для реалізації положень цього Закону.

**Голова
Верховної Ради України**

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності
в сфері колективно-договірної діяльності”

I. Визначення проблеми

Необхідність забезпечення можливості практичної реалізації положення частини першої статті 32 проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”, що одночасно із цим проектом акта подається на розгляд, в частині притягнення до відповідальності за порушення вимог законодавства під час укладення та виконання колективних угод і договорів, (розроблення законопроекту передбачено пунктом 56 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ).

Проектом Закону України “Про колективні угоди та договори” комплексно актуалізовано норми законодавства в сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин, з урахуванням потреби в імплементації окремих положень Директиви Ради від 14 жовтня 1991 року про обов’язок роботодавця інформувати своїх службовців про умови, що застосовуються до трудового договору чи трудових відносин 91/533/ЄЕС (далі – Директива), в рамках реалізації домовленостей, передбачених Угодою про асоціацію між Україною та Європейським Союзом.

Статтею 2 Директиви встановлено, що роботодавець повинен повідомити працівника про основні аспекти трудового договору чи трудових відносин. Інформація має стосуватися щонайменше такого: (якщо необхідно) колективні трудові угоди, що визначають умови роботи працівника; або у випадку колективних трудових угод, що укладені за межами підприємства спеціальними об’єднаними органами чи установами, назва компетентного органу чи об’єднаної установи, в яких угоди були укладені.

Крім того, статтею 5 Директиви роботодавця зобов’язано також повідомляти працівника про зміни в деталях, зазначених у статті 2.

При цьому статтею 8 Директиви передбачено захист цих прав – держави-члени вводять у свої національні правові системи такі заходи, які є необхідними для забезпечення працівників, що вважають себе скривдженими неможливістю виконання зобов’язань, що виникають з цієї Директиви, вирішувати свої спори шляхом судових процесів після можливих звертань до інших компетентних органів.

Частково зазначені норми Директиви враховано в статті 29 Кодексу законів про працю України, якою зокрема встановлено, що до початку роботи за укладеним трудовим договором власник або уповноважений ним орган зобов’язаний ознайомити працівника з колективним договором, а також передбачено статтею 9 Закону України “Про колективні договори і угоди”,



якою встановлено, що усі працюючі, а також щойно прийняті на підприємство працівники повинні бути ознайомлені з колективним договором роботодавцем.

Разом з тим, до колективного договору періодично вносяться зміни і доповнення. Зазначену інформацію також вчасно має бути надано працівникам.

Відповідні зобов'язання містить частина перша статті 28, а відповідальність за їх порушення – частина перша статті 32 проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”.

Статтею 32 вказаного законопроекту встановлено, що за ухилення від участі в колективних переговорах, порушення чи невиконання колективної угоди та договору, ненадання інформації для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних угод та договорів, ненадання особами, які представляють роботодавця, інформації працівнику про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень винні особи притягуються до адміністративної відповідальності згідно із Кодексом України про адміністративні правопорушення (далі – Кодекс).

Чинними нормами статей 41¹ – 41³ Кодексу встановлено розмір штрафу за три види вказаних правопорушень. З метою імплементації норм Директиви щодо захисту права працівників на інформацію пропонується визначити розмір штрафу за четвертий вид правопорушення, а саме за “ненадання особами, які представляють роботодавця, інформації працівнику про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень”, що становитиме від п'яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Розмір штрафу за цей вид правопорушення відповідатиме розміру штрафу за інший вид правопорушення – “ненадання особами, які представляють роботодавців чи профспілки, інформації, необхідної для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних угод, договорів”, який пропонується збільшити порівняно з чинним (наразі становить – від одного до п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).

Слід зазначити, що сторонами соціального діалогу також визнано за доцільне підвищити розмір штрафу за ухилення осіб, які представляють роботодавців чи профспілки, від участі в колективних переговорах (пропонується “від десяти до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян”), оскільки наявний штраф “від трьох до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян” не сприяє розвитку колективно-договірних відносин. На сьогодні роботодавцю простіше відмовити представникам працівників у колективних переговорах ніж їх проводити та після укладення договору виконувати взяті зобов'язання (за невиконання договору розмір штрафу значно більший – від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян).

Питання імплементації директив ЄС, у т.ч. внесення змін до законодавства в сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин,

контролюється Стороною ЄС в рамках реалізації Угоди про асоціацію (систематично порушується представниками ЄС під час засідань Кластера 6 “Співробітництво в галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей, охорона здоров’я” Підкомітету з питань економіки та іншого галузевого співробітництва Комітету асоціації між Україною та ЄС).

Водночас, за результатами обговорення доцільності посилення санкцій у зазначеній сфері та впливу законопроектів на суб’єктів малого підприємництва, що відбулось у рамках узгоджувальних консультацій під час розроблення проекту акту за участю національних та міжнародних експертів, а також враховуючи позицію Ради з питань сприяння розвитку малого підприємництва, прийнято рішення звільнити від штрафних санкцій осіб, що представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони представляють інтереси працівників таких роботодавців, у випадках ухилення від переговорів, ненадання інформації для їх ведення та здійснення контролю за виконанням укладених угод і договорів.

Зазначене дозволить в оптимальний за своїм впливом спосіб стимулювати розвиток колективно-договірних відносин в Україні – з урахуванням права сторін соціального діалогу на ведення переговорів, добровільності цього процесу (розпочинається в разі ініціювання) та потреби захисту особливо чутливої до регуляторного впливу частини суб’єктів малого підприємництва.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб’єкти господарювання,	+	–
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	–

Врегулювання порушених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки зазначені вище проблемні питання за оцінкою заінтересованих сторін, міжнародних експертів потребують саме законодавчого вирішення;

чинних регуляторних актів, оскільки їх редакція потребує доопрацювання з урахуванням норм актів ЄС, а також домовленостей, досягнутих із соціальними партнерами.

Суб’єктами, на яких проблема справляє негативний вплив, здебільшого є працівники, права яких забезпечуються не в повному обсязі, а також суб’єкти мікропідприємництва, що наразі мають менший рівень захисту порівняно із запропонованим у проекті акта.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є: забезпечення практичної реалізації передбачених проектом Закону України “Про колективні угоди та договори” норм в частині встановлення відповідальності за скоєні правопорушення з урахуванням міжнародних норм.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Залишити діючі норми законодавства без змін.</p> <p>Даний спосіб передбачає подальше застосування норм статей 41¹ – 41³ Кодексу України про адміністративні правопорушення, що призведе до ігнорування необхідності виконання статті 8 Директиви щодо захисту прав працівників стосовно вирішення своїх спорів шляхом судових процесів після можливих звертань до інших компетентних органів у випадку непоінформованості про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень.</p> <p>Не сприятиме стимулюванню застосування в практиці трудових відносин колективно-договірного регулювання.</p>
Альтернатива 2	<p>Переглянути і доповнити норми Кодексу України про адміністративні правопорушення з метою їх актуалізації з урахуванням норм проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”.</p> <p>Прийняття вказаного регуляторного акту є дієвим способом для досягнення встановлених цілей, оскільки створить необхідні передумови для посилення прав і можливостей суб’єктів сторін соціального діалогу, в т. ч. з урахуванням положень Директиви Ради 91/533/ЄЕС.</p>

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Запровадження механізмів захисту прав працівників на отримання інформації щодо укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень дозволить забезпечити виконання Україною договірних зобов’язань в рамках реалізації Угоди про асоціацію, що сприятиме створенню позитивного іміджу країни.</p>	Відсутні.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Захист права на інформацію про умови колективних договорів (умови праці та зайнятості, права та пільги).	Відсутні

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	великі	середні	малі	у т. ч. мікро	разом
Кількість суб'єктів господарювання, одиниць*	512	17946	1955119	1898902	1973577 (з урахуванням діяльності банків, бюджетних установ – 1973652)

* враховуючи відсутність даних щодо кількості роботодавців, вказано загальну кількість суб'єктів господарювання за даними Держстату за 2020 рік, "Економічна статистика / Економічна діяльність / Діяльність підприємств" за посиланням: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	В разі виконання норм законодавства додаткових витрат не виникатиме.
Альтернатива 2	Позитивний вплив на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання внаслідок збільшення охоплення колективно-договірним регулюванням трудових відносин із найманими працівниками, що сприяє спільному пошуку оптимальних шляхів досягнення цілей, у т. ч. шляхом включення до тексту договорів відповідних домовленостей і зобов'язань. Посилення захисту суб'єктів малого підприємництва.	На ознайомлення з нормами законодавства. В разі виконання норм законодавства додаткових витрат не виникатиме.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Спосіб досягнення цілей без внесення змін до законодавства (із застосуванням міжнародних норм) не дозволить забезпечити реалізацію норм статті 32 проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”. Україна матиме негативну оцінку Сторони ЄС Угоди про асоціацію щодо стану виконання досягнутих домовленостей.
Альтернатива 2	4	За оцінкою заінтересованих сторін прийняття регуляторного акту створить оптимальні на сьогодні умови для досягнення балансу інтересів працівників і роботодавців у сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні.	Витрати можливі в разі недотримання норм законодавства (штраф за рішенням суду).	Є небажаною альтернативою, оскільки не дозволить імплементувати норми Директиви Ради 91/533/ЄЕС у повному обсязі.
Альтернатива 2	Окремі штрафні санкції не застосовуються до осіб, які представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони	Витрати на ознайомлення з нормами законодавства для одного суб'єкта господарювання - 39,26 гривень. Додаткові витрати можливі в разі недотримання норм законодавства (штраф за рішенням суду).	Відповідає зобов'язанням, взятим в рамках Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

	представляють інтереси працівників таких роботодавців.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Причини відмови від альтернативи 1 (залишити чинне законодавство без змін): заінтересованими сторонами, міжнародними та національними експертами встановлено необхідність перегляду законодавства у сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин.	Відсутні.
Альтернатива 2	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи 2: Посилення захисту інтересів працівників і роботодавців (суб'єктів господарювання), у т. ч. з урахуванням норм Директиви Ради 91/533/ЄЕС. Дотримання домовленостей, взятих в Угоді про асоціацію між Україною та ЄС.	Відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізми дії регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему

Прийняття регуляторного акту:

– є дієвим механізмом для вирішення проблемних питань, що стосуються дотримання законодавства у сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин.

– дозволить врахувати норми Директиви Ради 91/533/ЄЕС у частині встановлення відповідальності в разі недотримання окремих норм законодавства, визначення порядку застосування санкцій у разі виявлення відповідних порушень.

Прийняття проекту акта сприятиме реалізації домовленостей згідно з Угодою про асоціацію між Україною та ЄС.

Ризики впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта відсутні. За попередньою оцінкою прийняття законопроекту не призведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода в разі настання очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження в дію регуляторного акта Мінекономіки необхідно:

- 1) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки;
- 2) звернутись до центральних органів виконавчої влади, обласних, Київської міської державних адміністрацій, виконавчих апаратів обласних рад, спільних представницьких органів профспілок і роботодавців на національному рівні, секретаріату Національної тристоронньої соціально-економічної ради з пропозицією вжити заходів для інформування суб'єктів сторін соціального діалогу про оновлені норми законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує витрат із Державного бюджету України та місцевих бюджетів, оскільки здійснюватиметься в рамках виділених коштів органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування.

Витрати на запровадження державного регулювання (ознайомлення з нормами законодавства) для всіх суб'єктів малого підприємництва становлять 76 757 971,94 гривень.

Інші витрати (штрафні санкції за рішенням судових органів) виникатимуть виключно в разі недотримання суб'єктами господарювання норм законодавства.

За отриманою від Держпраці інформацією у 2020 році посадовими особами територіальних органів Держпраці складено та передано до суду 6 протоколів за статтею 41² КУпАП, за результатами розгляду яких судами винесено три постанови про накладення штрафів на суму 2 550 гривень.

У 2021 році складено та передано до суду 8 протоколів за статтею 41² КУпАП, рішення суду щодо накладення штрафних санкцій до територіальних органів Держпраці не надходили.

Протоколи про вчинення правопорушень, відповідальність за які передбачена статтями 41¹ і 41³ КУпАП, упродовж 2020-2021 років посадовими особами територіальних органів Держпраці не склалися (копія листа додається).

При цьому слід зазначити, що законопроектом не пропонується внесення змін до статті 41² КУпАП щодо розміру штрафу на відміну від статей 41¹ і 41³ КУпАП, де розмір штрафу пропонується підвищити.

Водночас, оскільки протоколи про вчинення правопорушень, передбачених статтями 41¹ і 41³, протягом останніх двох років органами Держпраці не складалися, можна зробити висновок, що сторони колективних договорів і угод вирішують всі розбіжності, стосовно яких Міністерство періодично отримувало інформацію, в переговорному процесі.

Враховуючи викладене, розрахунки щодо прогнозу можливих витрат суб'єктів господарювання в частині штрафних санкцій не здійснюються.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання не зміняться порівняно із витратами, які мають місце під час реалізації чинного законодавства. Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу (розрахунки не проводяться).

Сумарні витрати всіх суб'єктів господарювання (на процедуру отримання первинної інформації про вимоги регулювання) становлять 77 482 633,02 гривень.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежено в часі, що дозволить розв'язати наявні проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не прогнозується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 1 973 652 осіб (вказано загальну кількість, оскільки відсутні офіційні дані щодо кількості суб'єктів, що використовують найману працю);

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта:

для одного суб'єкта господарювання – 1 година роботи (39,26 грн);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – проект акта оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки;

рівень задоволення суб'єктів сторін соціального діалогу нормами щодо відповідальності в сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин – визначатиметься за результатами відстеження результативності регуляторного акта;

кількість виявлених Держпраці порушень щодо ухилення від участі в колективних переговорах – протоколи про вчинення правопорушень органами Держпраці не склалися;

кількість виявлених Держпраці порушень щодо ненадання особами, які представляють роботодавця, інформації працівнику про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень – дані відсутні (буде проаналізовано за результатами відстеження результативності регуляторного акта).

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через один рік після дня набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта – через два роки з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз у три роки, починаючи з дня закінчення заходів із повторного відстеження результативності акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Мінекономіки шляхом аналізу динаміки показників, зазначених у розділі VIII.

**Виконуючий обов'язки
Міністра економіки України**

Тарас КАЧКА

_____ 2022 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень: Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	39,26 грн х 1 год. <i>(час, який витрачається на пошук КУпАП в мережі Інтернет та ознайомлення з оновленими нормами його статей) х 39,26 грн *</i>	39,26 грн <i>(суб'єкт ознайомлюється з нормами статей КУпАП протягом першого року їх дії)</i>
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	39,26	39,26

10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	512+17 946= 18 458	18 458
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	724 661,08	724 661,08

* У розрахунку використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" з 1 січня 2022 р. становить – 39,26 гривень.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)
до проекту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про
адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності
в сфері колективно-договірної діяльності”

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації проведено в рамках тристоронньої робочої групи, утвореної Президією Національної тристоронньої соціально-економічної ради, з метою врегулювання розбіжностей у позиціях заінтересованих органів 23 вересня, 11, 13, 19 і 28 жовтня 2021 р. за участю представників профспілок і роботодавців, центральних і місцевих органів виконавчої влади, представників Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Національної служби посередництва і примирення, Секретаріату Національної ради, фахівців Міжнародної організації праці. До участі в заходах запрошувались представники Ради з питань сприяння розвитку малого підприємництва, якою було надано пропозиції до проекту акта (частково враховано).

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації в змішаному режимі (за фізичної присутності учасників та одночасного проведення відеоконференції)	близько 30	Обговорення пропозицій до проекту регуляторного акта та вироблення узгоджених рішень стосовно редакції його положень

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання – 1955119 (1898902) відповідно (вказано загальну кількість у зв'язку з відсутністю даних щодо кількості з них роботодавців). Питома вага

суб'єктів малого (мікро) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, – 99.06 % (96,21 %) відповідно.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість</i>	-	-	-

	<i>процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</i>			
5	Інші процедури (уточнити):	-	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	-	-
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	-	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємства щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Оціночно: 1 година Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	1x39,26= 39,26 грн	0,00 грн <i>(інформація отримана протягом першого року)</i>	39,26 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємства процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця</i>	-	-	-

	<i>звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	39,26	0,00	39,26
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1 955 119	-	1 955 119
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	76 757 971,94	-	76 757 971,94

У розрахунку використано мінімальну заробітну плату, яка згідно Закону України “Про Державний бюджет України на 2022 рік” від 02.12.2021 № 1928-IX з 01.01.2021 у місячному розмірі становить 6500 грн, у погодинному розмірі – 39,26 гривень

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка „прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, гривень	-	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень	39,26 х 1 955 119	39,26 х 1 955 119
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, гривень	76 757 971,94	76 757 971,94
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, гривень	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень	76 757 971,94	76 757 971,94

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються.

Внаслідок реалізації акта навантаження на суб'єктів господарювання, окрім ознайомлення з нормами законодавства, не передбачено.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності”

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Кодекс України про адміністративні правопорушення	
<p>Стаття 41¹. Ухилення від участі в переговорах щодо укладення, зміни або доповнення колективного договору, угоди</p> <p>Ухилення осіб, які представляють власників або уповноважені ними органи чи профспілки або інші уповноважені трудовим колективом органи, представників трудових колективів від участі в переговорах щодо укладення, зміни чи доповнення колективного договору, угоди, умисне порушення встановленого законодавством строку початку переговорів або незабезпечення роботи комісій з представників сторін чи примирних комісій у визначений сторонами переговорів строк –</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від трьох до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p><i>Норма відсутня</i></p>	<p>Стаття 41¹. Ухилення від участі в колективних переговорах щодо укладення, зміни або доповнення колективної угоди, договору</p> <p>Ухилення осіб, які представляють роботодавців чи профспілки, від участі в колективних переговорах щодо укладення, зміни чи доповнення колективної угоди, договору, у разі їх письмового ініціювання однією із сторін колективних переговорів, умисне порушення встановленого законодавством строку проведення консультацій щодо початку колективних переговорів —</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від десяти до п’ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;</p> <p>Штраф не накладається на осіб, які</p>



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Качка Тарас Андрійович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000565000008DDE0000

Дійсний з 25.11.2021 16:49:56 по 25.11.2023 16:49:56

Мінекономіки



4805-02/29722-03 від 26.05.2022 20:45

	представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони представляють інтереси працівників таких роботодавців.
<p>Стаття 41². Порушення чи невиконання колективного договору, угоди</p> <p>Порушення чи невиконання зобов'язань щодо колективного договору, угоди особами, які представляють власників або уповноважені ними органи чи профспілки або інші уповноважені трудовим колективом органи, чи представниками трудових колективів -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>	<p>Стаття 41². Порушення чи невиконання колективної угоди, договору</p> <p>Порушення чи невиконання зобов'язань за колективною угодою, договором особами, які представляють роботодавців чи профспілки, -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 41³. Ненадання інформації для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних договорів, угод</p> <p>Ненадання особами, які представляють власників або уповноважені ними органи чи профспілки або інші уповноважені трудовим колективом органи, представниками трудових колективів інформації, необхідної для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних договорів, угод, -</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від одного до</p>	<p>Стаття 41³. Ненадання інформації для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних угод, договорів</p> <p>Ненадання особами, які представляють роботодавців чи профспілки інформації, необхідної для ведення колективних переговорів і здійснення контролю за виконанням колективних угод, договорів, —</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від п'яти до</p>

<p>п'яти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p><i>Норма відсутня</i></p>	<p>десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p> <p>Штраф не накладається на осіб, які представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони представляють інтереси працівників таких роботодавців.</p>
<p><i>Стаття відсутня</i></p>	<p>Стаття 41⁴. Ненадання інформації про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень</p> <p>Ненадання особами, які представляють роботодавця, працівнику інформації про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень —</p> <p>тягне за собою накладення штрафу від п'яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.</p>
<p>Стаття 221. Районні, районні у місті, міські чи міськрайонні суди (судді)</p> <p>Судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою - четвертою та сьомою статті 41, статтями 41¹ - 41³, 42¹, 42², частинами третьою та четвертою статті 42⁴, частиною першою статті 44, статтею 44¹, частиною першою статті 44³, статтями 46¹, 46², 51, 51², 51⁴,</p>	<p>Стаття 221. Районні, районні у місті, міські чи міськрайонні суди (судді)</p> <p>Судді районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені частинами першою - четвертою та сьомою статті 41, статтями 41¹ - 41⁴, 42¹, 42², частинами третьою та четвертою статті 42⁴, частиною першою статті 44, статтею 44¹, частиною першою статті 44³, статтями 46¹, 46², 51, 51², 51⁴,</p>

частинами другою, четвертою та п'ятою статті 85, статтями 85¹, 88 - 88², 89, 90, 91, 91⁵, 91⁶, 92¹, 96², 98, 101-103, 103³, частиною першою статті 106¹, статтями 106², 107¹, частиною другою статті 112, частинами четвертою, сьомою і дев'ятою статті 121, частиною п'ятою статті 122, частиною першою статті 122², статтями 122⁴, 122⁵, частинами другою і третьою статті 123, статтею 124, частиною третьою статті 126, частиною четвертою статті 127, статтею 127¹, статтею 130, частинами другою і третьою статті 133, статтями 135¹, 139, частиною четвертою статті 140, статтями 146, 149¹, частиною другою статті 154, статтею 155¹, частинами першою, третьою і четвертою статті 156, статтями 156⁴, 160, 162, 162¹, 162³, 163¹ - 163⁴, частиною другою статті 163⁷, статтями 163¹², частинами другою і третьою статті 163¹⁷, статтями 164, 164³, 164⁵-164⁸, 164¹⁰, 164¹², 164¹³, частини третя - шоста статті 164¹⁴, статті 164¹⁵-164¹⁹, 166¹ - 166⁴, частинами першою, другою, дев'ятою та десятою статті 166⁶, 166⁸ - 166¹², 166¹⁴ - 166¹⁸, 166²¹, 166²², 166²³, 166²⁴, 166²⁵, 166²⁷, 171², 172⁴ - 172²⁰, 173 - 173², 173⁴, 174, 177², частиною третьою статті 178, статтею 180¹, частинами першою, другою і третьою статті 181, частиною другою статті 182, статтями 183¹ - 185¹¹, 185¹³, 185¹⁴, 186¹, 186⁵ - 186⁸, 187, 188, 188¹, 188¹³ (крім справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з невиконанням законних вимог державного виконавця), 188¹⁴, 188¹⁶, 188¹⁷, 188¹⁹, 188²², 188²⁵, 188²⁷, 188²⁸, 188³¹,

частинами другою, четвертою та п'ятою статті 85, статтями 85¹, 88 - 88², 89, 90, 91, 91⁵, 91⁶, 92¹, 96², 98, 101-103, 103³, частиною першою статті 106¹, статтями 106², 107¹, частиною другою статті 112, частинами четвертою, сьомою і дев'ятою статті 121, частиною п'ятою статті 122, частиною першою статті 122², статтями 122⁴, 122⁵, частинами другою і третьою статті 123, статтею 124, частиною третьою статті 126, частиною четвертою статті 127, статтею 127¹, статтею 130, частинами другою і третьою статті 133, статтями 135¹, 139, частиною четвертою статті 140, статтями 146, 149¹, частиною другою статті 154, статтею 155¹, частинами першою, третьою і четвертою статті 156, статтями 156⁴, 160, 162, 162¹, 162³, 163¹ - 163⁴, частиною другою статті 163⁷, статтями 163¹², частинами другою і третьою статті 163¹⁷, статтями 164, 164³, 164⁵-164⁸, 164¹⁰, 164¹², 164¹³, частини третя - шоста статті 164¹⁴, статті 164¹⁵-164¹⁹, 166¹ - 166⁴, частинами першою, другою, дев'ятою та десятою статті 166⁶, 166⁸ - 166¹², 166¹⁴ - 166¹⁸, 166²¹, 166²², 166²³, 166²⁴, 166²⁵, 166²⁷, 171², 172⁴ - 172²⁰, 173 - 173², 173⁴, 174, 177², частиною третьою статті 178, статтею 180¹, частинами першою, другою і третьою статті 181, частиною другою статті 182, статтями 183¹ - 185¹¹, 185¹³, 185¹⁴, 186¹, 186⁵ - 186⁸, 187, 188, 188¹, 188¹³ (крім справ про адміністративні правопорушення, пов'язані з невиконанням законних вимог державного виконавця), 188¹⁴, 188¹⁶, 188¹⁷, 188¹⁹, 188²², 188²⁵, 188²⁷, 188²⁸, 188³¹,

<p>188³², 188³³, 188³⁴, 188³⁵, 188³⁸, 188³⁹, 188⁴⁰, 188⁴¹, 188⁴⁵, 188⁴⁶, 188⁴⁷, 188⁴⁸, 188⁴⁹, 188⁵⁰, 188⁵¹, 188⁵⁴, 188⁵⁵, 188⁵⁷, частиною першою статті 189¹, статтями 189³, 190, 191, 193, 195¹ - 195⁶, статтями 204¹, 204³, 206¹, 212² - 212²⁴ цього Кодексу, а також справи про адміністративні правопорушення, вчинені особами віком від шістнадцяти до вісімнадцяти років.</p>	<p>188³², 188³³, 188³⁴, 188³⁵, 188³⁸, 188³⁹, 188⁴⁰, 188⁴¹, 188⁴⁵, 188⁴⁶, 188⁴⁷, 188⁴⁸, 188⁴⁹, 188⁵⁰, 188⁵¹, 188⁵⁴, 188⁵⁵, 188⁵⁷, частиною першою статті 189¹, статтями 189³, 190, 191, 193, 195¹ - 195⁶, статтями 204¹, 204³, 206¹, 212² - 212²⁴ цього Кодексу, а також справи про адміністративні правопорушення, вчинені особами віком від шістнадцяти до вісімнадцяти років.</p>
<p>Стаття 255. Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення</p> <p>У справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 – 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати:</p> <p>1) уповноважені на те посадові особи:</p> <p>...</p> <p>центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю (частини перша – четверта, сьома статті 41, статті 41¹ - 41³, 188¹);</p>	<p>Стаття 255. Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення</p> <p>У справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 – 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення мають право складати:</p> <p>1) уповноважені на те посадові особи:</p> <p>...</p> <p>центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю (частини перша – четверта, сьома статті 41, статті 41¹ - 41⁴, 188¹);</p>

**Виконуючий обов'язки
Міністра економіки України**

_____ 2022 р.

Тарас КАЧКА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності
в сфері колективно-договірної діяльності”

1. Мета

Метою прийняття проекту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності” (далі – проект акта) є забезпечення можливості практичної реалізації положення частини першої статті 32 проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”, що одночасно із цим проектом акта подається на розгляд, в частині притягнення до відповідальності за порушення вимог законодавства під час укладення та виконання колективних угод і договорів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Розроблення нової редакції Закону України “Про колективні договори і угоди” передбачено пунктом 56 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого Постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ.

Розробленим Мінекономіки проектом Закону України “Про колективні угоди та договори” посилено відповідальність за окремі види правопорушень у сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин, а також встановлено додаткову відповідальність з метою врахування окремих положень Директиви Ради від 14 жовтня 1991 року про обов’язок роботодавця інформувати своїх службовців про умови, що застосовуються до трудового договору чи трудових відносин 91/533/ЄЕС (далі – Директива) в рамках реалізації домовленостей, передбачених Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованою Верховною Радою України із заявою Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII.

Так, статтею 2 Директиви встановлено, що роботодавець повинен повідомити працівника про основні аспекти трудового договору чи трудових відносин. Інформація має стосуватися щонайменше такого: (якщо необхідно) колективні трудові угоди, що визначають умови роботи працівника; або у випадку колективних трудових угод, що укладені за межами підприємства спеціальними об’єднаними органами чи установами, назва компетентного органу чи об’єднаної установи, в яких угоди були укладені.

Згідно зі статтею 3 Директиви інформація може бути надана працівнику не пізніше, ніж через два місяці після початку роботи. Якщо трудова угода чи трудові відносини підходять до кінця раніше строку в два місяці, починаючи



від дати початку роботи, інформація, надана у статті 2 та у цій статті, має надаватися працівникам щонайменше наприкінці цього періоду.

Крім того статтею 5 Директиви роботодавця зобов'язано також повідомляти працівника про зміни в деталях, зазначених у статті 2, не пізніше місяця після дати їх вступу в дію.

При цьому статтею 8 Директиви передбачено захист цих прав – держави-члени вводять у свої національні правові системи такі заходи, які є необхідними для забезпечення працівників, що вважають себе скривдженими неможливістю виконання зобов'язань, що виникають з цієї Директиви, вирішувати свої спори шляхом судових процесів після можливих звертань до інших компетентних органів.

Частково зазначені норми Директиви враховано в статті 29 Кодексу законів про працю України, якою зокрема встановлено, що до початку роботи за укладеним трудовим договором власник або уповноважений ним орган зобов'язаний ознайомити працівника з колективним договором, а також передбачено статтею 9 Закону України “Про колективні договори і угоди”, якою встановлено, що усі працюючі, а також щойно прийняті на підприємство працівники повинні бути ознайомлені з колективним договором роботодавцем.

Разом з тим, до колективного договору періодично вносяться зміни і доповнення. Зазначену інформацію також вчасно має бути надано працівникам.

Зобов'язання роботодавця стосовно ознайомлення працівника з текстом колективного договору (до початку роботи та в тижневий строк після укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень), встановлення відповідальності за ненадання інформації про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень, включено до розробленого Мінекономіки проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення захисту прав працівників” (реєстр. № 5266 від 18.03.2021).

Також відповідні норми містять частина перша статті 28 і статті 32 розробленого Мінекономіки проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”, спрямованого на комплексне вирішення проблем у сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин.

Реалізація на практиці механізму притягнення до відповідальності за правопорушення потребує внесення відповідних змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Статтею 20 Закону України “Про колективні договори і угоди”, що наразі містить норми про відповідальність зі штрафними санкціями за три види правопорушень у сфері колективно-договірного регулювання трудових відносин, встановлено, що порядок і строки накладення штрафів регламентуються Кодексом України про адміністративні правопорушення.

Статтею 32 проекту Закону України “Про колективні угоди та договори” передбачено, що винні особи притягуються до адміністративної

відповідальності згідно із Кодексом України про адміністративні правопорушення.

3. Основні положення проекту акту

Проектом акта пропонується передбачити в Кодексі України про адміністративні правопорушення згідно із положенням частини першої статті 32 проекту Закону України “Про колективні угоди та договори”:

– підвищення розміру штрафу за окремі види правопорушень:

ухилення від участі в колективних переговорах – від десяти до п’ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (чинна норма – від трьох до десяти);

ненадання інформації, необхідної для ведення переговорів і здійснення контролю за виконанням угод, договорів – від п’яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (чинна норма – від одного до п’яти);

– накладення штрафу за ненадання працівнику особами, які представляють роботодавця, інформації про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень – від п’яти до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян (наразі відсутній), а також розгляд суддями районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів справ про такі адміністративні правопорушення та право складати протоколи про ці правопорушення уповноважених на те посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю.

Водночас пропонується не накладати штраф на осіб, які представляють роботодавців, у яких кількість працівників не перевищує 25 осіб, і профспілки, коли вони представляють інтереси працівників таких роботодавців, за ухилення від участі в колективних переговорах, ненадання інформації для ведення переговорів і здійснення контролю за виконанням угод і договорів.

4. Правові аспекти

У даній сфері правового регулювання діє Кодекс законів про працю України, Закон України “Про колективні договори і угоди” та інші нормативно-правові акти.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

З метою проведення громадського обговорення проект акта було оприлюднено на головній сторінці офіційного веб-сайту Мінекономіки в рубриці “Обговорення проектів документів”. За результатами розгляду проекту

акта зауважень і пропозицій інститутами громадянського суспільства не висловлено.

Проект акта стосується формування та реалізації державної соціальної та економічної політики, регулювання трудових, соціальних, економічних відносин, надсилався уповноваженому представнику всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та уповноваженому представнику всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, погоджено без зауважень Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні; із зауваженнями – Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект акта безпосередньо не стосується прав осіб з інвалідністю, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого і регіонального розвитку, разом з тим надсилено на розгляд одночасно із проектом Закону України “Про колективні угоди та договори” Уповноваженому Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовому уповноваженому з прав осіб з інвалідністю, всеукраїнським громадським організаціям осіб з інвалідністю, їх спілкам, всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування. За результатами опрацювання Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю проект акта погоджено без зауважень.

Проект акта не стосується функціонування і застосування української мови як державної та не потребує розгляду Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує експертизи Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

З метою врегулювання розбіжностей у позиціях заінтересованих органів щодо змісту проекту акта, які висловили пропозиції і зауваження до його тексту, в рамках тристоронньої робочої групи, утвореної Президією Національної тристоронньої соціально-економічної ради, 23 вересня, 11, 13, 19 і 28 жовтня ц. р. проведено узгоджувальні консультації за участю представників заінтересованих органів, зокрема – представників профспілок і роботодавців, центральних і місцевих органів виконавчої влади, представників Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Національної служби посередництва і примирення, Секретаріату Національної ради.

В узгоджувальних заходах 23 вересня п. р. також взяли участь фахівці Міжнародної організації праці згідно із домовленостями в рамках Проекту МОП “Інклюзивний ринок праці для створення робочих місць в Україні”.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта наявні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті акта відсутні норми, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, положення, що порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, ознаки дискримінації чи створюють підстави для дискримінації.

Проект акта надсилався до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК). На лист Мінекономіки від 31.08.2021 № 4805-02/43519-03 (zareestrovaniy u NAZK 01.09.2021 za № 68013/0/03-21) НАЗК у встановлений строк не надало свій висновок. Відповідно до абзацу другого пункту 3 § 37² Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.08.2007 № 950 (із змінами), вважається, що зауваження до проекту відсутні.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводяться.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта сприятиме посиленню захисту прав працівників і роботодавців, їх представників.

Проект акта за предметом правового регулювання не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Разом з тим, реалізація акта позитивно впливатиме на розвиток соціального діалогу, оскільки посилюється захист прав працівників на інформацію, що стимулюватиме зростання їх зацікавленості процесом регулювання трудових і соціально-економічних відносин.

Реалізація акта впливатиме на інтереси роботодавців, власників підприємств і працівників (прогноз впливу додається).

**Виконуючий обов'язки
Міністра економіки України**

Тарас КАЧКА

_____ 2022 р.

ІНФОРМАЦІЯ
про вплив реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Роботодавці (юридичні та фізичні особи), власники підприємств	Позитивний	Поінформованість працівників щодо актуальних домовленостей із роботодавцем з питань регулювання виробничих, трудових, соціально-економічних відносин сприятиме налагодженню соціального діалогу на підприємстві, конструктивним взаємовідносинам із його керівним складом, що позитивно впливатиме на виробничі процеси (негативно реалізація акта вплине виключно на порушників законодавства, у яких можливі певні фінансові втрати, зокрема внаслідок невиконання обов'язку ознайомити працівника з текстом колективного договору після його укладення та внесення до нього змін і доповнень)
Працівники	Позитивний	Отримання актуальної інформації стосовно прав і гарантій, передбачених колективним договором; посилення захисту права на колективні переговори та укладення колективного договору з метою отримання можливості впливати на процес регулювання виробничих, трудових, соціально-економічних відносин



ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДПС)

Львівська пл., 8, м. Київ, 04053, тел.: (044) 272-62-55
E-mail: post@tax.gov.ua, сайт: www.tax.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43005393

від 21.02 2022 р. № 2293/15/99-00-24-01-01-05 від _____ 20____ р.

Міністерство економіки України
код ЄДРПОУ 37508596

Державна податкова служба України розглянула звернення Міністерства економіки України від 15.02.2022 № 4805-02/7278-03 (вх. ДПС № 12918/5 від 15.02.2022) про надання інформації щодо суб'єктів господарювання, які використовують найману працю, та повідомляє таке.

Щодо питання 1

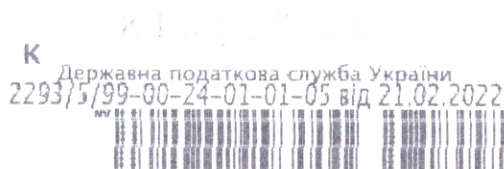
Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи діють у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України.

Зауважимо, ДПС не володіє запитуваною у листі інформацією оскільки Податковим кодексом України (далі – ПКУ) не передбачено ведення окремого обліку платників великих, середніх, малих або мікропідприємств.

Вказані показники обраховуються за критеріями, визначеними частиною другою статті 2 Закону України від 16 липня 1999 року № 996-XIV «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» (далі – Закон № 996) і пунктом 3 статті 55 Господарського кодексу України (далі – ГКУ).

Водночас зазначимо, що 28.04.2021 набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 року № 407 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 і від 30 листопада 2016 р. № 867» (далі – постанова № 407).

Постановою № 407 передбачено оприлюднення у формі відкритих даних фінансової звітності ДПС та Державною службою статистики України (далі – Держстат).



Зокрема, відповідно до постанови № 407 ДПС оприлюднює набір даних фінансової звітності (звіт про фінансовий стан (баланс) та звіт про прибутки та збитки та інший сукупний дохід (звіт про фінансові результати), подані як додаток до звітної (звітної нової) податкової звітності за річний податковий (звітний) період відповідно до пункту 46.2 статті 46 ПКУ).

Крім того, Держстатом згідно із постановою № 407 підлягає оприлюдненню набір даних фінансової звітності компаній, що складається та подається відповідно до Закону № 996.

На виконання постанови № 407 ДПС забезпечено оприлюднення даних фінансової звітності у формі відкритих даних на вебпорталі ДПС (tax.gov.ua) та Єдиному державному вебпорталі відкритих даних (data.gov.ua).

Оскільки постанова № 407 набрала чинності 28.04.2021, то ДПС оприлюднено дані фінансової звітності, поданої відповідно до пункту 46.2 статті 46 ПКУ як додаток до звітної (звітної нової) податкової звітності за останній річний податковий (звітний) період, тобто за 2020 рік.

Щодо питання 2

ПКУ визначено строки подання податкової звітності, зокрема пунктом 49.18 статті 49 ПКУ для базового звітного (податкового) періоду рік визначено граничний строк подання звітності – протягом 60 календарних днів, що настають за останнім календарним днем звітного (податкового) року.

Таким чином, повідомляємо, що у 2020 році кількість фізичних осіб – підприємців (далі – ФОП), які підпадають під відповідні критерії, визначені ГКУ, становить:

суб'єкти середнього підприємництва – 1 ФОП;

суб'єкти малого підприємництва – 2 ФОП;

суб'єкти мікропідприємництва – 1 640 408 ФОП.

Щодо питання 3 повідомляємо, що кількість податкових агентів, які здійснили нарахування доходів у вигляді заробітної плати не більше як 25 особам у 4 кварталі 2022 року, становить 555 967 осіб.

В. о. першого заступника Голови



Владислав БУГАСОВ



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 279-00-85, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

№ _____

На № _____

від _____

Міністерство економіки України

Про надання інформації

Державна служба України з питань праці розглянула лист Міністерства економіки України від 18.02.2022 № 4805-02/8025-03 щодо надання інформації про кількість осіб, які здійснили правопорушення, визначені статтями 41-1 – 41-3 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), і розміри накладених судами штрафів впродовж 2020 – 2021 років та повідомляє.

У 2020 році посадовими особами територіальних органів Держпраці складено та передано до суду 6 протоколів за статтею 41-2 КУпАП, за результатами розгляду яких судами винесено три постанови про накладення штрафів на суму 2 550 гривень.

У 2021 році складено та передано до суду 8 протоколів за статтею 41-2 КУпАП, рішення суду щодо накладення штрафних санкцій до територіальних органів Держпраці не надходили.

Протоколи про вчинення правопорушень, відповідальність за які передбачена статтями 41-1 і 41-3 КУпАП, упродовж 2020-2021 років посадовими особами територіальних органів Держпраці не склалися.

Одночасно зазначаємо, що окремий облік запитуваної інформації у розрізі категорій суб'єктів господарювання, не проводиться.

В.о. Голови

Ігор ДЕГНЕРА

Олена Коновалова 288-10-00



UB
Державна служба України з питань праці
№1105/1/4-22 від 21.02.2022
КЕП: Дегнера І. А. 21.02.2022 16:21
58E2D9E7F900307B0400000F7C71F00DC408400

ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЄКТІВ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ "ПРО КОЛЕКТИВНІ УГОДИ ТА ДОГОВОРИ" ТА "ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО КОДЕКСУ УКРАЇНИ ПРО АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВООПОРУШЕННЯ ЩОДО ПОСИЛЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ В СФЕРІ КОЛЕКТИВНО-ДОГОВІРНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ"

03.09.2021 | 10:21 | Директорат зайнятості та трудової міграції

З метою забезпечення участі і громадськості у формуванні та реалізації державної політики Міністерство економіки України проводить консультації з громадськістю щодо проєктів Законів України "Про колективні угоди та договори" та "Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності".

Проєкт Закону "Про колективні угоди та договори" розроблено з метою підвищення ролі колективно-договірного регулювання трудових відносин, посилення захисту прав працівників і роботодавців, налагодження співпраці сторін соціального діалогу.

Законопроект пропонує: забезпечити передбачене Європейською соціальною хартією (врегульовано) право всіх працівників і роботодавців на укладення колективних договорів; встановити обов'язок роботодавця повідомити працівників про укладення колективного договору, внесення до нього змін і доповнень, відповідальність та порядок застосування санкцій у разі вжиття порушень; уточнити сферу дії колективних угод і договорів; визначити порядок застосування роботодавцем умов колективних угод у разі обов'язковості врахування положень кількох угод; розширити суб'єктний склад сторін колективних переговорів на галузевому рівні; надати можливість поширення дії положень галузевих угод на роботодавця галузі; встановити взаємозв'язок між нормами колективних угод галузевого і територіального рівня, передбачаючи можливість укладення територіальних угод в окремій галузі; врегулювати питання утворення спеціального представницького органу сторони; передбачити можливість призначення та звільнення діючих членів колективних угод і договорів; можливість призначення до сторін угод і договорів нових суб'єктів; посилити вплив соціально-економічних рад на прийняття рішень з питань формування та реалізації державної економічної та соціальної політики; залучити збільшення кола суб'єктів, для яких є обов'язковим розгляд сказованих радми пропозицій та рекомендацій; надати можливість органам соціального діалогу залучати громадські об'єднання до участі в консультаціях, обміні інформацією; вирішити низку проблемних питань забезпечення діяльності Національної тристоронньої соціально-економічної ради.

З метою забезпечення можливості практичної реалізації окремих положень цього законопроекту розроблено проєкт Закону України "Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності в сфері колективно-договірної діяльності".

Електронні версії проєктів Законів, повномовних записок та порівняльних таблиць до них розміщено на сайті МінЕкономіки (www.me.gov.ua) у розділі "Обговорення проєктів документів".



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

**НАКАЗ
з особового складу**

20.05.2022

№ 449-к

Київ

Про виконання обов'язків Міністра

Доручаю виконання обов'язків Міністра економіки України на час мого відрядження з 26 по 29 травня 2022 року заступнику Міністра економіки України - Торговому представнику України Качці Тарасу Андрійовичу.

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр**



Юлія СВИРИДЕНКО



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

НАКАЗ
з особового складу

20.05.2022

№ 448-к

Київ

Про виконання обов'язків Міністра

Доручаю виконання обов'язків Міністра економіки України на час мого відрядження з 21 по 25 травня 2022 року першому заступнику Міністра Кудіну Денису Ігоровичу.

**Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр**



Юлія СВИРИДЕНКО