



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

**Державна регуляторна служба
України**

*Про погодження
проекту Закону України*

Міністерство аграрної політики та продовольства України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр».

- Додатки:
1. Проект Закону України на 6 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця на 12 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Тарас ВИСОЦЬКИЙ



Вноситься
Кабінетом Міністрів України

Д. ШМИГАЛЬ

«___» _____ 2022 р.

ЗАКОН УКРАЇНИ

«Про внесення змін до Закону України
«Про Державний земельний кадастр»

Верховна Рада України постановляє:

І. Внести зміни до Закону України «Про Державний земельний кадастр» (Відомості Верховної Ради України, 2012, № 8, ст. 61; 2014, № 6-7, ст. 80; 2019, № 46, ст. 299; 2020, № 12, ст. 66; 2020, № 98, ст. 3184; 2021, № 42, ст. 2504):

1) частину першу статті 1 доповнити абзацом чотирнадцятим такого змісту:

«Публічна кадастрова карта – частина програмного забезпечення Державного земельного кадастру, за допомогою якої здійснюється надання доступу до відомостей Державного земельного кадастру та оприлюднення у вигляді відкритих даних, визначених цим Законом відомостей.»;

2) частину третю статті 6 викласти у такій редакції:

«3. Адміністратором Державного земельного кадастру є державне підприємство, що належить до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, і здійснює заходи із створення та супроводження програмного забезпечення Державного земельного кадастру, відповідає за технічне і технологічне забезпечення, збереження та захист відомостей, що містяться у Державному земельному кадастрі, розроблення й забезпечення функціонування програмного забезпечення для здійснення моніторингу земельних відносин та

інформаційну взаємодію з іншими державними електронними інформаційними ресурсами.»;

3) у статті 24:

у частині четвертій:

абзац п'ятий викласти у такій редакції:

«Заява з доданими документами подається заявником або уповноваженою ним особою через Єдиний державний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.»;

доповнити абзацом шостим такого змісту:

«Оплата послуг за державну реєстрацію земельної ділянки здійснюється із застосуванням електронних платіжних засобів відповідно до Закону України «Про платіжні послуги.»»;

абзаци перший – четвертий частини десятої викласти у такій редакції:

«10. Державна реєстрація земельної ділянки скасовується:

Державним кадастровим реєстратором у разі поділу чи об'єднання земельних ділянок;

в автоматизованому режимі без прийняття рішення Державним кадастровим реєстратором, якщо протягом одного року з дня здійснення державної реєстрації земельної ділянки речове право на неї не зареєстровано;

Державним кадастровим реєстратором у разі ухвалення судом рішення про скасування державної реєстрації земельної ділянки.»;

4) статтю 36 викласти у новій редакції:

«Стаття 36. Оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру

1. На офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, оприлюднюються картографічна основа, індексні кадастрові карти (плани) та всі відомості Державного земельного кадастру, передбачені статтями 12-15 цього Закону, в тому числі у векторному вигляді, без права їх зміни (редагування).

2. Відомості, зазначені у частині першій цієї статті, підлягають оприлюдненню на Публічній кадастровій карті з моменту їх внесення до Державного земельного кадастру.

3. Електронні сервіси, зазначені у частині шостій цієї статті, мають забезпечувати юридичним та фізичним особам можливість пошуку, перегляду, завантаження та роздрукування відомостей Державного земельного кадастру на основі поширених вебоглядачів та редакторів, без необхідності застосування спеціально створених для цього технологічних та програмних засобів, цілодобово без обмежень.

Пошук, перегляд, завантаження та роздрукування інформації про власників та користувачів земельних ділянок здійснюються за умови ідентифікації особи (фізичної або юридичної), яка отримує доступ до інформації, з використанням кваліфікованого електронного цифрового підпису чи іншого альтернативного засобу ідентифікації особи.

4. Орган, що здійснює ведення Державного земельного кадастру, за заявою суб'єкта речового права на земельну ділянку зобов'язаний надати йому інформацію про осіб, які отримали доступ до інформації про такого суб'єкта в Державному земельному кадастрі.

5. Пошук, перегляд, завантаження та роздрукування оприлюднених відомостей Державного земельного кадастру є безоплатним, крім випадків їх здійснення із застосуванням інтерфейсів прикладного програмування згідно з Порядком ведення Державного земельного кадастру.

6. Для доступу до оприлюднених відомостей Державного земельного кадастру створюються та забезпечується функціонування таких електронних сервісів:

сервіси пошуку даних;

сервіси перегляду (візуалізації) даних;

аналітичні сервіси;

сервіси для завантаження даних;

інтерфейси прикладного програмування для доступу до відомостей без права їх редагування.

7. До створення сервісів вивантаження даних у мережі Інтернет уповноважені представники органів державної влади та виконавчих органів місцевого самоврядування мають право одержувати безоплатно відомості Державного земельного кадастру, що підлягають оприлюдненню на територію поширення повноважень такого органу державної влади або органів місцевого самоврядування відповідно до Порядку ведення Державного земельного кадастру.

Відомості Державного земельного кадастру підлягають передачі у таких формі та вигляді, в яких вони були внесені до складу Державного земельного кадастру.

8. На Публічній кадастровій карті можуть також оприлюднюватися відомості, що не належать до відомостей Державного земельного кадастру, відповідно до Порядку ведення Державного земельного кадастру.»;

5) у статті 37:

частини першу та другу викласти у такій редакції:

«1. У разі виявлення фізичною або юридичною особою у відомостях Державного земельного кадастру помилки, заінтересована особа звертається з повідомленням про помилку до державного кадастрового реєстратора, який перевіряє відповідність відомостей Державного земельного кадастру інформації, що міститься в документах, які стали підставою для внесення цих відомостей. До повідомлення можуть додаватися документи (у тому числі електронні), що підтверджують наявність помилки та/або необхідні для її виправлення.

Повідомлення про помилку може бути надіслано також в електронному вигляді за допомогою електронних сервісів Державного земельного кадастру або з Державного аграрного реєстру через Єдиний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

Державний кадастровий реєстратор не пізніше наступного дня надсилає копію повідомлення особам, що мають речові права на відповідні земельні ділянки. Копія повідомлення може бути надіслана через особистий кабінет особи, що використовується для надання електронних сервісів Державного земельного кадастру, та електронну пошту, що зазначена у реєстраційних даних особи при наданні доступу до електронних сервісів Державного земельного кадастру.

Заінтересовані особи протягом 15 календарних днів мають право надати свої пояснення та заперечення щодо повідомлення про виявлення помилки. Після закінчення цього строку Державний кадастровий реєстратор приймає рішення про виправлення помилки або відмову у внесенні виправлення.

Виправлення помилки Державного земельного кадастру здійснюється за погодженням з власником земельної ділянки, користувачем земельної ділянки державної, комунальної власності.

Державний кадастровий реєстратор відмовляє у виправленні помилки, якщо:

- 1) ним не встановлено наявності помилки;
- 2) відсутні відомості про повідомлення осіб, які мають речові права на відповідні земельні ділянки;
- 3) наявний спір про право;
- 4) власник земельної ділянки, користувач земельної ділянки державної, комунальної власності не погодили виправлення помилки.

2. У разі виявлення помилки, допущеної в записах Державного земельного кадастру, Державний кадастровий реєстратор може вчиняти дії, передбачені частиною першою цієї статті, з власної ініціативи.»;

частину шосту викласти у такій редакції:

«6. Рішення про виправлення помилок не пізніше наступного дня після його ухвалення надсилається заявнику та особам, які мають речові права на відповідні земельні ділянки, та розміщується на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.»;

б) частину другу статті 39 доповнити новими абзацами такого змісту:

«Скарги, зазначені у абзаці другому цієї частини, розглядаються виключно Державним кадастровим реєстратором на рішення, дії або бездіяльність іншого Державного кадастрового реєстратора.

За результатами розгляду скарги Державний кадастровий реєстратор самостійно приймає рішення про:

задоволення (повне чи часткове) скарги;

відмову у задоволенні скарги;

залишення скарги без розгляду.

Скарга підлягає вирішенню протягом 30 днів. У випадку, якщо для вирішення скарги необхідно витребування відомостей та документів, строк розгляду може бути зупинено до їх отримання. Рішення за результатами розгляду скарги повинно бути мотивованим і не пізніше ніж наступного дня після його прийняття підлягає надсиланню зацікавленим особам (за наявності їхніх контактних даних) та оприлюдненню на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.»;

7) у статті 41:

частину першу викласти у такій редакції:

«1. За державну реєстрацію земельної ділянки з видачею витягу з Державного земельного кадастру справляється адміністративний збір у розмірі 0,15 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Внесення інших відомостей до Державного земельного кадастру, внесення змін до них здійснюються безоплатно.»;

пункти «а», «б», «в», «г», «д» частини другої викласти у такій редакції:

«а) за витяг з Державного земельного кадастру про:

земельну ділянку – 0,065 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

обмеження у використанні земель – 0,07 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

землі в межах адміністративно–територіальних одиниць – 0,075 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

б) за довідку, що містить узагальнену інформацію про землі (території), – 0,075 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

в) за викопіювання з картографічної основи Державного земельного кадастру, кадастрової карти (плану) – 0,04 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

г) за копію документа, що створюється під час ведення Державного земельного кадастру, – 0,04 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

д) за виправлення технічної помилки у відомостях Державного земельного кадастру не з вини органу, що здійснює його ведення, – 0,015 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.»;

8) у останньому реченні абзацу третього пункту 4 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» слова «письмово безоплатно повідомляє власників (користувачів) земельних ділянок» замінити словами «вчиняє дії, передбачені статтею 37 цього Закону».

II. Перехідні положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим Законом:

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

**Голова
Верховної Ради України**

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про Державний земельний кадастр»

1. Мета

Підвищення якості та ефективності робіт із ведення Державного земельного кадастру, забезпечення повноти та якості його відомостей, а також удосконалення механізмів оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру та користування ними, виправлення помилок у відомостях Державного земельного кадастру та покращення механізму оскарження рішень, дій або бездіяльності державних кадастрових реєстраторів, у тому числі усунення неоднозначності при визначенні юрисдикції суб'єктів розгляду скарг щодо спорів, пов'язаних із веденням Державного земельного кадастру тощо.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні фінансування Державного земельного кадастру, технічної (серверне обладнання та базове програмне забезпечення), інформаційної роботи (програмне забезпечення Державного земельного кадастру, методологічне забезпечення його ведення і робота з його відомостями) здійснюється державою на недостатньому рівні. Можливості отримання фінансування за рахунок надання бажаним платних послуг у сфері ведення Державного земельного кадастру відсутні.

Відсутність достатнього фінансування призвела до того, що за вісім років у державному підприємстві «Центр державного земельного кадастру», яке є адміністратором Державного земельного кадастру, серверне обладнання стало морально застарілим та фізично зношеним і таким, що не відповідає потребам сучасних автоматизованих систем. Збільшення обсягу інформації (нові детальні ортофотоплани, дані дистанційного зондування землі, нові топографічні карти (плани) та інша просторова інформація) вимагають нових потужностей для зберігання (системи збереження даних). Водночас плани держави полягають у переведенні всіх функцій держави в електронний вигляд і наданні якісних зручних електронних послуг. Розвиток Державного земельного кадастру як сучасної інформаційної системи без оновлення та модернізації серверного та іншого обладнання, залученого в адмініструванні Державного земельного кадастру, просто неможливий.

Першочергові додаткові витрати на технічні та технологічне забезпечення ведення Державного земельного кадастру становить 159596,6 тис. гривень.

Без значного фінансування неможливо створити сучасну інформаційну систему. Нові зручні функції і сервіси в Державному земельному кадастрі збільшують кількість користувачів, а відповідно збільшують навантаження на сервери. Для покращення роботи Державного земельного кадастру, розроблення нових сервісів, реалізації взаємодії з іншими інформаційними системами необхідно збільшувати кількість програмістів, узгодивши їм розмір оплати праці з ринковим рівнем. Водночас передбачено законодавче

регулювання питання, що стосується державних кадастрових реєстраторів, зокрема:

посилення відповідальності державних кадастрових реєстраторів за прийняття рішень, вчинення дій чи бездіяльність у сфері ведення Державного земельного кадастру;

забезпечення досягнення високого рівня оплати праці відповідно до високої кваліфікації державних кадастрових реєстраторів, який дозволить мінімізувати та попередити низку ризиків та загроз.

Розподіл адміністративного збору має забезпечити належну фінансову спроможність адміністратора Державного земельного кадастру, на якого покладено стратегічне завдання щодо створення та супроводження програмного забезпечення Державного земельного кадастру, який відповідає за технічне і технологічне забезпечення, збереження та захист відомостей, що містяться у Державному земельному кадастрі, розроблення та забезпечення функціонування програмного забезпечення для моніторингу земельних відносин та інформаційної взаємодії з іншими державними електронними інформаційними ресурсами, а також дозволить встановити державним кадастровим реєстраторам розмір оплати праці, що співставний з медіанним рівнем оплати керівникам середньої та вищої ланки у приватному секторі.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується визначити розмір плати за надання адміністративної послуги, отриманої як частина адміністративного збору за здійснення державної реєстрації земельної ділянки з видачею витягу з Державного земельного кадастру для оплати праці державним кадастровим реєстраторам та для забезпечення безперебійного та надійного функціонування автоматизованої системи Державного земельного кадастру, її катастрофостійкості, збереження цілісності даних, а також для технічного та технологічного забезпечення автоматизації ведення Державного земельного кадастру, постійної готовності та доступності інформації для користувачів.

Крім того, пропонується удосконалення механізму виправлення помилок у Державному земельному кадастрі. На сьогодні у Державному земельному кадастрі значну кількість земельних ділянок описано з помилками. Чинний механізм виправлення помилок досить громіздкий і передбачає наявність згоди осіб, які мають права на описані з помилками земельні ділянки, майже в усіх випадках (стаття 37 Закону України «Про Державний земельний кадастр», пункт «г» частини першої статті 27 Закону України «Про землеустрій»).

Проект акта також забезпечує покращення правового механізму оскарження дій державних кадастрових реєстраторів. Наразі практика застосування положень про адміністративне оскарження рішень, дій чи бездіяльності державних кадастрових реєстраторів є незначною. Однією із причин цього є декларативний характер встановленого регулювання процедури оскарження. Пропонується її деталізувати, а також визначити

повноваження державних кадастрових реєстраторів Держгеокадастру щодо розгляду відповідних скарг.

4. Правові аспекти

У цій сфері правових відносин діють Земельний кодекс України, закони України «Про Державний земельний кадастр», «Про адміністративні послуги», «Про землеустрій» та «Про електронні довірчі послуги».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових коштів Державного бюджету України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не потребує проведення консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації. Проект акта не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей чоловіків і жінок. Проект акта матиме однаковий вплив на представників обох статей.

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Проект акта не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи проект постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту акта сприятиме виправленню помилок у Державному земельному кадастрі, вдосконаленню механізму надання відомостей Державного земельного кадастру (у тому числі інформації про нормативну грошову оцінку земельних ділянок), знизить навантаження на державних кадастрових реєстраторів, покращить стан захисту прав фізичних та юридичних осіб за рахунок усунення юрисдикційних проблем при розгляді відповідних спорів.

Крім того, покращиться ефективність та якість ведення Державного земельного кадастру за рахунок удосконалення механізмів виправлення помилок у відомостях Державного земельного кадастру та оскарження незаконних дій державних кадастрових реєстраторів.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України**

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

_____ 2022 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Закон України «Про Державний земельний кадастр»	
<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>...</p> <p>Норма відсутня</p> <p>...</p>	<p>Стаття 1. Визначення термінів</p> <p>1. У цьому Законі наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:</p> <p>...</p> <p>Публічна кадастрова карта – частина програмного забезпечення Державного земельного кадастру, за допомогою якої здійснюється надання доступу до відомостей Державного земельного кадастру та оприлюднення у вигляді відкритих даних, визначених цим Законом відомостей.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 6. Система органів Державного земельного кадастру</p> <p>...</p> <p>3. Адміністратором Державного земельного кадастру є державне підприємство, що належить до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, і здійснює заходи із створення та супроводження програмного забезпечення Державного земельного кадастру, відповідає за технічне і технологічне</p>	<p>Стаття 6. Система органів Державного земельного кадастру</p> <p>...</p> <p>3. Адміністратором Державного земельного кадастру є державне підприємство, що належить до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, і здійснює заходи із створення та супроводження програмного забезпечення Державного земельного кадастру, відповідає за технічне і</p>

забезпечення, збереження та захист відомостей, що містяться у Державному земельному кадастрі, **розробленні та забезпеченні** функціонування програмного забезпечення для моніторингу земельних відносин та **інформаційної взаємодії** з іншими державними електронними інформаційними ресурсами.

...

технологічне забезпечення, збереження та захист відомостей, що містяться у Державному земельному кадастрі, **розроблення й забезпечення** функціонування програмного забезпечення для здійснення моніторингу земельних відносин та **інформаційну взаємодію** з іншими державними електронними інформаційними ресурсами.

...

Стаття 24. Державна реєстрація земельної ділянки

...

4. Для державної реєстрації земельної ділянки державному кадастровому реєстратору, який здійснює таку реєстрацію, подаються:

заява за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин;

документація із землеустрою, що є підставою для формування земельної ділянки, в електронній формі та формі електронного документа.

У разі якщо відповідно до закону поділ, об'єднання земельних ділянок здійснюються за погодженням з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, фізичними чи юридичними особами, до заяви про державну реєстрацію земельної ділянки, сформованої в результаті поділу або об'єднання земельних ділянок, також додаються документи, що належним чином підтверджують таку згоду.

Заява з доданими документами **надсилається** заявником **засобами телекомунікаційного зв'язку.**

Стаття 24. Державна реєстрація земельної ділянки

...

4. Для державної реєстрації земельної ділянки державному кадастровому реєстратору, який здійснює таку реєстрацію, подаються:

заява за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері земельних відносин;

документація із землеустрою, що є підставою для формування земельної ділянки, в електронній формі та формі електронного документа.

У разі якщо відповідно до закону поділ, об'єднання земельних ділянок здійснюються за погодженням з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, фізичними чи юридичними особами, до заяви про державну реєстрацію земельної ділянки, сформованої в результаті поділу або об'єднання земельних ділянок, також додаються документи, що належним чином підтверджують таку згоду.

Заява з доданими документами **подається** заявником **або уповноваженою ним особою через**

<p>...</p> <p>10. Державна реєстрація земельної ділянки скасовується Державним кадастровим реєстратором, який здійснює таку реєстрацію, у разі:</p> <p>поділу чи об'єднання земельних ділянок;</p> <p>якщо протягом одного року з дня здійснення державної реєстрації земельної ділянки речове право на неї не зареєстровано з вини заявника;</p> <p>ухвалення судом рішення про скасування державної реєстрації земельної ділянки.</p> <p>...</p>	<p>Єдиний державний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.</p> <p>Оплата послуг за державну реєстрацію земельної ділянки здійснюється із застосуванням електронних платіжних засобів відповідно до Закону України «Про платіжні послуги».</p> <p>...</p> <p>10. Державна реєстрація земельної ділянки скасовується:</p> <p>Державним кадастровим реєстратором у разі поділу чи об'єднання земельних ділянок;</p> <p>в автоматизованому режимі без прийняття рішення Державним кадастровим реєстратором, якщо протягом одного року з дня здійснення державної реєстрації земельної ділянки речове право на неї не зареєстровано;</p> <p>Державним кадастровим реєстратором у разі ухвалення судом рішення про скасування державної реєстрації земельної ділянки.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 36. Оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру</p> <p>1. На офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, оприлюднюються картографічна</p>	<p>Стаття 36. Оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру</p> <p>1. На офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, оприлюднюються</p>

основа, індексні кадастрові карти (плани) та всі відомості Державного земельного кадастру, передбачені статтями 12-15 цього Закону, в тому числі у векторному вигляді, без права їх зміни (редагування).

2. Відомості, зазначені у частині першій цієї статті, підлягають оприлюдненню на **офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин**, з моменту їх внесення до Державного земельного кадастру.

3. **Технологічні та програмні засоби, необхідні для оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру**, мають забезпечувати юридичним та фізичним особам можливість **анонімного перегляду, копіювання та роздрукування інформації, що відповідно до цієї статті надається безоплатно**, на основі поширених веб-оглядачів та редакторів, без необхідності застосування спеціально створених для цього технологічних та програмних засобів, цілодобово, без обмежень.

Перегляд, **копіювання** та роздрукування інформації про **персональні дані** власників та користувачів земельних ділянок здійснюються за умови ідентифікації особи (фізичної або юридичної), яка отримує доступ до інформації, з використанням кваліфікованого електронного цифрового підпису чи іншого альтернативного засобу ідентифікації особи.

4. Орган, що здійснює ведення Державного земельного кадастру, за заявою суб'єкта речового права на земельну ділянку зобов'язаний надати йому інформацію про осіб, які отримали доступ до інформації про такого суб'єкта в Державному земельному кадастрі.

5. Пошук, перегляд, копіювання та роздрукування

картографічна основа, індексні кадастрові карти (плани) та всі відомості Державного земельного кадастру, передбачені статтями 12-15 цього Закону, в тому числі у векторному вигляді, без права їх зміни (редагування).

2. Відомості, зазначені у частині першій цієї статті, підлягають оприлюдненню на **Публічній кадастровій карті** з моменту їх внесення до Державного земельного кадастру.

3. **Електронні сервіси, зазначені у частині шостій цієї статті**, мають забезпечувати юридичним та фізичним особам можливість **пошуку, перегляду, завантаження та роздрукування відомостей Державного земельного кадастру** на основі поширених веб-оглядачів та редакторів, без необхідності застосування спеціально створених для цього технологічних та програмних засобів, цілодобово без обмежень.

Пошук, перегляд, завантаження та роздрукування інформації про власників та користувачів земельних ділянок здійснюються за умови ідентифікації особи (фізичної або юридичної), яка отримує доступ до інформації, з використанням кваліфікованого електронного цифрового підпису чи іншого альтернативного засобу ідентифікації особи.

4. Орган, що здійснює ведення Державного земельного кадастру, за заявою суб'єкта речового права на земельну ділянку зобов'язаний надати йому інформацію про осіб, які отримали доступ до інформації про такого суб'єкта в Державному земельному кадастрі.

відомостей з Державного земельного кадастру, оприлюднених на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, зазначених у частині першій цієї статті, здійснюються безоплатно.

6. Для безоплатного доступу до оприлюднених даних Державного земельного кадастру в мережі Інтернет створюються та забезпечується функціонування таких електронних сервісів:

- сервіси пошуку даних;
- сервіси перегляду (візуалізації) даних;
- аналітичні сервіси;
- сервіси для вивантаження даних;

інтерфейси прикладного програмування для доступу до даних без права їх редагування.

7. До створення сервісів вивантаження даних у мережі Інтернет уповноважені представники органів державної влади та виконавчих органів місцевого самоврядування мають право одержувати безоплатно відомості Державного земельного кадастру, що підлягають оприлюдненню на територію поширення повноважень такого органу державної влади або органів місцевого самоврядування відповідно до Порядку ведення Державного земельного кадастру.

Відомості Державного земельного кадастру підлягають передачі у таких формі та вигляді, в яких вони були внесені до складу Державного земельного кадастру.

5. Пошук, перегляд, завантаження та роздрукування оприлюднених відомостей Державного земельного кадастру є безоплатним, крім випадків їх здійснення із застосуванням інтерфейсів прикладного програмування згідно з Порядком ведення Державного земельного кадастру.

6. Для доступу до оприлюднених відомостей Державного земельного кадастру створюються та забезпечується функціонування таких електронних сервісів:

- сервіси пошуку даних;
- сервіси перегляду (візуалізації) даних;
- аналітичні сервіси;
- сервіси для **завантаження** даних;

інтерфейси прикладного програмування для доступу до **відомостей** без права їх редагування.

7. До створення сервісів вивантаження даних у мережі Інтернет уповноважені представники органів державної влади та виконавчих органів місцевого самоврядування мають право одержувати безоплатно відомості Державного земельного кадастру, що підлягають оприлюдненню на територію поширення повноважень такого органу державної влади або органів місцевого самоврядування відповідно до Порядку ведення Державного земельного кадастру.

Відомості Державного земельного кадастру підлягають передачі у таких формі та вигляді, в яких вони були внесені до складу Державного земельного кадастру.

<p>Норма відсутня</p>	<p>8. На Публічній кадастровій карті можуть також оприлюднюватися відомості, що не належать до відомостей Державного земельного кадастру, відповідно до Порядку ведення Державного земельного кадастру.</p>
<p>Стаття 37. виправлення помилок, допущених при веденні Державного земельного кадастру</p> <p>1. У разі виявлення фізичною або юридичною особою у витязі, довідці з Державного земельного кадастру, викопіюванні з картографічних матеріалів Державного земельного кадастру технічної помилки (описка, друкарська, граматична, арифметична чи інша помилка), допущеної органом, що здійснює ведення Державного земельного кадастру, заінтересована особа письмово повідомляє про це центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, який перевіряє відповідність відомостей Державного земельного кадастру інформації, що міститься в документах, які стали підставою для внесення цих відомостей. Якщо факт невідповідності підтверджено, орган, що здійснює ведення Державного земельного кадастру, безоплатно виправляє допущену помилку в день надходження повідомлення та не пізніше наступного дня повідомляє про це заінтересованих осіб. Повідомлення про виявлення помилки може бути надіслано також в електронному вигляді з Державного аграрного реєстру через Єдиний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику</p>	<p>Стаття 37. виправлення помилок, допущених при веденні Державного земельного кадастру</p> <p>1. У разі виявлення фізичною або юридичною особою у відомостях Державного земельного кадастру помилки, заінтересована особа звертається з повідомленням про помилку до державного кадастрового реєстратора, який перевіряє відповідність відомостей Державного земельного кадастру інформації, що міститься в документах, які стали підставою для внесення цих відомостей. До повідомлення можуть додаватися документи (у тому числі електронні), що підтверджують наявність помилки та/або необхідні для її виправлення.</p> <p>Повідомлення про помилку може бути надіслано також в електронному вигляді за допомогою електронних сервісів Державного земельного кадастру або з Державного аграрного реєстру через Єдиний портал адміністративних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему</p>

у сфері земельних відносин.

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

Державний кадастровий реєстратор не пізніше наступного дня надсилає копію повідомлення особам, що мають речові права на відповідні земельні ділянки. Копія повідомлення може бути надіслана через особистий кабінет особи, що використовується для надання електронних сервісів Державного земельного кадастру, та електронну пошту, що зазначена у реєстраційних даних особи при наданні доступу до електронних сервісів Державного земельного кадастру.

Заінтересовані особи протягом 15 календарних днів мають право надати свої пояснення та заперечення щодо повідомлення про виявлення помилки. Після закінчення цього строку Державний кадастровий реєстратор приймає рішення про виправлення помилки або відмову у внесенні виправлення.

Виправлення помилки Державного земельного кадастру здійснюється за погодженням з власником земельної ділянки, користувачем земельної ділянки державної, комунальної власності.

Державний кадастровий реєстратор відмовляє у виправленні помилки, якщо:

- 1) ним не встановлено наявності помилки;**
- 2) відсутні відомості про повідомлення осіб, які мають речові права на відповідні земельні ділянки;**
- 3) наявний спір про право;**

	<p>4) власник земельної ділянки, користувач земельної ділянки державної, комунальної власності не погодили виправлення помилки.</p>
<p>2. У разі виявлення технічної помилки, допущеної в записях Державного земельного кадастру органом, що здійснює його ведення, зазначений орган у п'ятиденний строк письмово повідомляє про це заінтересовану особу.</p>	<p>2. У разі виявлення помилки, допущеної в записях Державного земельного кадастру, Державний кадастровий реєстратор може вчиняти дії, передбачені частиною першою цієї статті, з власної ініціативи.</p>
<p>...</p> <p>6. Інформація про виправлення технічних помилок не пізніше наступного дня з дня їх виправлення надається в письмовій формі власникам та користувачам земельних ділянок, а також третім особам, чийх інтересів стосувалося виправлення помилок.</p>	<p>...</p> <p>6. Рішення про виправлення помилок не пізніше наступного дня після його ухвалення надсилається заявнику та особам, які мають речові права на відповідні земельні ділянки, та розміщується на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.</p>
<p>Стаття 39. Відповідальність у сфері Державного земельного кадастру</p> <p>...</p> <p>2. Рішення, дії або бездіяльність Державного кадастрового реєстратора можуть бути оскаржені:</p> <p>до територіального органу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин на території дії повноважень відповідного Державного кадастрового реєстратора, та до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;</p> <p>до суду в порядку, встановленому Кодексом</p>	<p>Стаття 39. Відповідальність у сфері Державного земельного кадастру</p> <p>...</p> <p>2. Рішення, дії або бездіяльність Державного кадастрового реєстратора можуть бути оскаржені:</p> <p>до територіального органу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин на території дії повноважень відповідного Державного кадастрового реєстратора, та до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України;</p> <p>до суду в порядку, встановленому Кодексом</p>

адміністративного судочинства України.

адміністративного судочинства України.

Скарги, зазначені у абзаці другому цієї частини, розглядаються виключно Державним кадастровим реєстратором на рішення, дії або бездіяльність іншого Державного кадастрового реєстратора.

За результатами розгляду скарги Державний кадастровий реєстратор самостійно приймає рішення про:

- задоволення (повне чи часткове) скарги;**
- відмову у задоволенні скарги;**
- залишення скарги без розгляду.**

Скарга підлягає вирішенню протягом 30 днів. У випадку, якщо для вирішення скарги необхідно витребування відомостей та документів, строк розгляду може бути зупинено до їх отримання. Рішення за результатами розгляду скарги повинно бути мотивованим і не пізніше ніж наступного дня після його прийняття підлягає надсиланню зацікавленим особам (за наявності їхніх контактних даних) та оприлюдненню на офіційному вебсайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин.

....

Стаття 41. Плата за внесення відомостей до Державного земельного кадастру, внесення змін до них, надання відомостей з Державного земельного кадастру

1. Внесення відомостей до Державного земельного кадастру, внесення змін до них здійснюються безоплатно.

Стаття 41. Плата за внесення відомостей до Державного земельного кадастру, внесення змін до них, надання відомостей з Державного земельного кадастру

1. За державну реєстрацію земельної ділянки з видачею витягу з Державного земельного кадастру справляється адміністративний збір у розмірі 0,15

2. За надання відомостей з Державного земельного кадастру справляється адміністративний збір:

а) за витяг з Державного земельного кадастру про:

земельну ділянку - **0,05** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

обмеження у використанні земель - **0,055** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

землі в межах адміністративно-територіальних одиниць - **0,06** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

б) за довідку, що містить узагальнену інформацію про землі (території), - **0,06** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

в) за вкопювання з картографічної основи Державного земельного кадастру, кадастрової карти (плану) - **0,03** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

г) за копію документа, що створюється під час ведення Державного земельного кадастру, - **0,03** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

д) за виправлення технічної помилки у відомостях Державного земельного кадастру не з вини органу, що

розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

Внесення інших відомостей до Державного земельного кадастру, внесення змін до них здійснюються безоплатно.

2. За надання відомостей з Державного земельного кадастру справляється адміністративний збір:

а) за витяг з Державного земельного кадастру про:

земельну ділянку - **0,065** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

обмеження у використанні земель - **0,07** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

землі в межах адміністративно-територіальних одиниць - **0,075** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

б) за довідку, що містить узагальнену інформацію про землі (території), - **0,075** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

в) за вкопювання з картографічної основи Державного земельного кадастру, кадастрової карти (плану) - **0,04** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

г) за копію документа, що створюється під час ведення Державного земельного кадастру, - **0,04** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб;

д) за виправлення технічної помилки у відомостях Державного земельного кадастру не з вини органу, що

здійснює його ведення, - **0,01** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

...

здійснює його ведення, - **0,015** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб.

....

**Розділ VII
ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ**

...

4.

У разі якщо після перенесення інформації про земельні ділянки з Державного реєстру земель до Державного земельного кадастру виявлені помилки у визначенні площ та/або меж земельних ділянок (розташування в межах земельної ділянки частини іншої земельної ділянки; невідповідність меж земельної ділянки, вказаних у Державному реєстрі земель, її дійсним межам; невідповідність площі земельної ділянки, вказаної у Державному реєстрі земель, її дійсній площі у зв'язку із зміною методів підрахунку (округлення); присвоєння декільком земельним ділянкам однакових кадастрових номерів), такі помилки за згодою власника земельної ділянки, користувача земельної ділянки державної чи комунальної власності можуть бути виправлені на підставі технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) або за матеріалами інвентаризації земель. Зміна меж земельної ділянки при виправленні вказаних помилок допускається за письмовим погодженням з особами, яким належить право власності (а щодо земель державної та комунальної власності - право користування) на суміжні земельні ділянки. Відсутність згоди власника земельної ділянки, користувача земельної ділянки державної чи комунальної

**Розділ VII
ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ**

...

4.

У разі якщо після перенесення інформації про земельні ділянки з Державного реєстру земель до Державного земельного кадастру виявлені помилки у визначенні площ та/або меж земельних ділянок (розташування в межах земельної ділянки частини іншої земельної ділянки; невідповідність меж земельної ділянки, вказаних у Державному реєстрі земель, її дійсним межам; невідповідність площі земельної ділянки, вказаної у Державному реєстрі земель, її дійсній площі у зв'язку із зміною методів підрахунку (округлення); присвоєння декільком земельним ділянкам однакових кадастрових номерів), такі помилки за згодою власника земельної ділянки, користувача земельної ділянки державної чи комунальної власності можуть бути виправлені на підставі технічної документації із землеустрою щодо встановлення (відновлення) меж земельної ділянки в натурі (на місцевості) або за матеріалами інвентаризації земель. Зміна меж земельної ділянки при виправленні вказаних помилок допускається за письмовим погодженням з особами, яким належить право власності (а щодо земель державної та комунальної власності - право користування) на суміжні земельні ділянки. Відсутність згоди власника земельної ділянки, користувача земельної ділянки державної чи

власності на виправлення вказаних помилок не є підставою для відмови у перенесенні відомостей про відповідну земельну ділянку до Державного земельного кадастру, надання відомостей про земельну ділянку з Державного земельного кадастру. Про виявлені помилки центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, **письмово безоплатно повідомляє власників (користувачів) земельних ділянок.**

комунальної власності на виправлення вказаних помилок не є підставою для відмови у перенесенні відомостей про відповідну земельну ділянку до Державного земельного кадастру, надання відомостей про земельну ділянку з Державного земельного кадастру. Про виявлені помилки центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, **вчиняє дії, передбачені статтею 37 цього Закону.**

**Перший заступник Міністра аграрної
політики та продовольства України**

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

_____ 2022 р

**Аналіз регуляторного впливу
проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про Державний земельний кадастр»**

I. Визначення проблеми

На сьогодні правове регулювання ведення Державного земельного кадастру характеризується низкою процедурних недоліків, які перешкоджають досягненню мети ведення Державного земельного кадастру – якісного, швидкого і зручного «інформаційного забезпечення органів державної влади та органів місцевого самоврядування, фізичних та юридичних осіб».

Низка недоліків у правовому регулюванні підривають правове становище власників та користувачів земельних ділянок, наприклад, утруднюючи виправлення допущених помилок, унеможливаючи ефективно оскарження рішень, дій та бездіяльності Державних кадастрових реєстраторів, роблячи можливим розпорядження чужою земельною ділянкою шляхом її поділу без схвалення власника (земельна ділянка реєструється ще до затвердження власником відповідної документації із землеустрою) тощо. Помилкова реєстрація земельної ділянки є, згідно з чинним законодавством, практично незворотною, що утруднює захист прав власника ділянки, за рахунок якої була сформована нова земельна ділянка тощо.

При цьому слід врахувати, що за вісім років у державному підприємстві «Центр державного земельного кадастру», яке є адміністратором Державного земельного кадастру, серверне обладнання стало морально застарілим та фізично зношеним і таким, що не відповідає потребам сучасних автоматизованих систем. Збільшення обсягу інформації (нові детальні ортофотоплани, дані дистанційного зондування землі, нові топографічні карти (плани) та інша просторова інформація) вимагають нових потужностей для зберігання (системи збереження даних). Водночас плани держави полягають у переведенні всіх функцій держави в електронний вигляд і наданні якісних зручних електронних послуг. Розвиток Державного земельного кадастру як сучасної інформаційної системи без оновлення та модернізації серверного та іншого обладнання, залученого в адмініструванні Державного земельного кадастру, просто неможливий.

Разом з тим, побудова та розвиток Державного земельного кадастру, як найважливішого та стратегічного інструменту державного управління земельним фондом, без достатнього рівня фінансування, є неможливим.

На сьогодні фінансове забезпечення ведення, функціонування та розвитку Державного земельного кадастру, що здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, є недостатнім, ураховуючи необхідність у:

1) регулярному оновленні та модернізації серверного та іншого обладнання, що використовується в адмініструванні Державного земельного кадастру (яке за останні вісім років стало морально застарілим, фізично зношеним і таким, що не відповідає потребам сучасних автоматизованих систем);

2) постійному вжитті заходів, пов'язаних із розробкою та впровадженням нових функціональних можливостей Державного земельного кадастру відповідно до вимог законодавства, що постійно зазнає змін;

3) забезпеченні інформаційної взаємодії Державного земельного кадастру з іншими інформаційними системами та надання якісних, зручних послуг сфері ведення Державного земельного кадастру шляхом їх переведення в електронний вигляд;

4) забезпеченні належного рівня оплати праці працівників адміністратора Державного земельного кадастру та державних кадастрових реєстраторів.

Розподіл адміністративного збору за надання адміністративних послуг у сфері ведення Державного земельного кадастру, що передбачено проектом акта, дозволить забезпечити належне фінансування ведення та адміністрування Державного земельного кадастру.

Впровадження адміністративного збору у розмірі 0,15 розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб за державну реєстрацію земельної ділянки з видачею витягу з Державного земельного кадастру розраховано з урахуванням витрат часу на здійснення відповідних дій Державним кадастровим реєстратором із внесення відомостей до Державного земельного кадастру про земельну ділянку, трудозатрат на здійснення таких дій, оплати праці Державного кадастрового реєстратора обласного рівня та інших витрат. Кошторис на надання адміністративної послуги з державної реєстрації земельної ділянки з видачею витягу з Державного земельного кадастру, калькуляція надання адміністративної послуги з державної реєстрації земельної ділянки шляхом внесення до Державного земельного кадастру відомостей (змін до них) про земельну ділянку з видачею витягу та калькуляція відповідних розрахунків додаються.

Основні групи, на які впливає проблема:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	
Держава	Так	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є підвищення якості та ефективності робіт із ведення Державного земельного кадастру, забезпечення повноти та якості його відомостей, запровадження більш справедливого механізму фінансування робіт із ведення Державного земельного кадастру, зокрема підвищення оплати праці державним кадастровим реєстраторам та забезпечення безперебійного та надійного функціонування автоматизованої системи Державного земельного кадастру, її стійкості, збереження цілісності даних, а також технічне та технологічне забезпечення автоматизації ведення Державного земельного кадастру, постійної готовності та доступності інформації для користувачів, виправлення низки процедурних недоліків

ведення Державного земельного кадастру та оскарження рішень, дій та бездіяльності Державних кадастрових реєстраторів.

III. Визначення та оцінювання альтернативних способів досягнення встановлених цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути збереження чинного регулювання зазначених питань, визначених Земельним кодексом України, Законом України «Про Державний земельний кадастр», постановою Кабінету Міністрів України від 17.10.2012 № 1051 «Про затвердження Порядку ведення Державного земельного кадастру», іншими нормативно-правовими та нормативними актами.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	<p>Збереження ситуації, за якої: зберігаються існуючі процедурні недоліки ведення Державного земельного кадастру (недосконалий механізм оскарження рішень, дій та бездіяльності Державних кадастрових реєстраторів, виправлення помилок у Державному земельному кадастрі, можливість розпорядження земельними ділянками без волі власника тощо); зберігається недосконалий та неефективний механізм фінансування ведення Державного земельного кадастру за рахунок всіх платників податків незалежно від того, чи користуються вони послугами, які надаються при веденні Державного земельного кадастру, чи ні.</p>
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	<p>Виправлення процедурних недоліків ведення Державного земельного кадастру (запровадження дієвого механізму оскарження рішень, дій та бездіяльності Державних кадастрових реєстраторів, виправлення помилок у Державному земельному кадастрі, усунення можливості розпорядження земельними ділянками без волі власника тощо); запровадження удосконаленого та ефективного механізму фінансування ведення Державного земельного кадастру за рахунок тих осіб, що безпосередньо користуються послугами, які надаються при веденні Державного земельного кадастру; створення механізму забезпечення належного рівня фінансування ведення, функціонування та розвитку Державного земельного кадастру.</p>

2. Оцінювання вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оскільки збереження чинного регулювання ведення Державного земельного кадастру має значні недоліки, призводить до нерівномірного розподілу фінансового тягаря з фінансування ведення Державного земельного кадастру, перша альтернатива є неприйнятною.

Оцінювання впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	При збереженні правового регулювання, яке існує сьогодні, проблема не розв'язується	Корупційні загрози, неефективне використання бюджетних коштів, існування істотних недоліків у процедурі ведення Державного земельного кадастру
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дозволить: вдосконалити ведення Державного земельного кадастру; знизити рівень корупційних ризиків при внесенні відомостей до Державного земельного кадастру; створення механізму забезпечення належного рівня фінансування ведення, функціонування та розвитку Державного земельного кадастру.	Додаткові витрати тих суб'єктів, що безпосередньо користуються послугами, що надаються при веденні Державного земельного кадастру

Оцінювання впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	При збереженні існуючого правового регулювання проблема не вирішується.	Наявні. Витрати на фінансування ведення Державного земельного кадастру незалежно від того, чи користується особа відповідними послугами

<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Громадяни матимуть можливість:</p> <p>нести витрати на оплату послуг, які надаються при веденні Державного земельного кадастру, лише при отриманні цих послуг;</p> <p>не піддаватися корупційним ризикам, обумовленим недосконалістю правового регулювання ведення Державного земельного кадастру;</p> <p>скористатися дієвим механізмом виправлення помилок у Державному земельному кадастрі;</p> <p>скористатися дієвою та ефективною процедурою оскарження рішень, дій та бездіяльності Державних кадастрових реєстраторів.</p>	<p>Наявні.</p> <p>Оплата виключно за отриманні послуги</p>
---	---	--

Оцінювання впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Прийняття проекту акта матиме безпосередній вплив на суб'єктів господарювання, які сплачують податки, проте не користуються послугами, що надаються при веденні Державного земельного кадастру; суб'єктів, що користуються послугами, що надаються при веденні Державного земельного кадастру.

Щодо першої групи суб'єктів вплив проявлятиметься у відсутності необхідності фінансування ведення Державного земельного кадастру у випадку, якщо суб'єкт не користується послугами, які надаються при веденні кадастру. Це створить можливості для зменшення податкового тиску та/або для спрямування коштів, які надходять до відповідних бюджетів, на інші потреби.

До другої групи суб'єктів, насамперед, належать суб'єкти, що здійснюють господарську діяльність у сфері землеустрою, а отже, стикаються з необхідністю постійно користуватися відомостями Державного земельного кадастру та отримувати інші послуги, що надаються при веденні Державного земельного кадастру. Ці суб'єкти будуть змушені вносити справедливую плату за користування послугами, що надаються при веденні Державного земельного кадастру. Водночас, ця група суб'єктів отримає вигоди від підвищення якості послуг, що надаються, а також уникне корупційних ризиків, пов'язаних із існуючою сьогодні неналежною оплати праці Державних кадастрових реєстраторів, а також недоліків у правовому регулюванні ведення Державного земельного кадастру.

Показник	Великі та середні	Малі	Мікро	Усього
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	5 902	5 902
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	100	100

*Дані Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-землевпорядників, які здійснюють господарську діяльність, згідно з Державним реєстром сертифікованих інженерів-землевпорядників (<https://land.gov.ua/index.php/open-data>).

Оскільки відповідно до даних Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру про кількість сертифікованих інженерів-землевпорядників, які 100 % належать до мікро суб'єктів господарювання, то вплив для групи великих та середніх суб'єктів господарювання не розроблявся.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за 4-бальною системою оцінювання)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	1	Недоліки процедури та корупційні прояви при отриманні послуг, які надаються при веденні Державного земельного кадастру, загрози для існування Державного земельного кадастру як геоінформаційної системи
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Обґрунтований розподіл навантаження з фінансування ведення Державного земельного кадастру. Ефективний механізм фінансування ведення Державного земельного кадастру, що дозволить усунути ризики для існування

		<p>Державного земельного кадастру як геоінформаційної системи, а також підвищити якість послуг, що надаються.</p> <p>Вдосконалення механізму ведення Державного земельного кадастру (виправлення помилок, оскарження рішень, дій та бездіяльності Державних кадастрових реєстраторів тощо)</p>
--	--	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Вигоди відсутні	Відсутні	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Ефективний та справедливий механізм фінансування ведення Державного земельного кадастру, мінімізація корупційних ризиків, вдосконалення процедури	Відсутні	<p>Проблема вирішується</p> <p>Забезпечення безперебійного та надійного функціонування автоматизованої системи Державного земельного кадастру, її стійкості, збереження цілісності даних, а також для технічного та технологічного забезпечення автоматизації ведення Державного земельного кадастру, постійної готовності та доступності інформації для користувачів.</p> <p>Спрощення процедури із виправлення технічних помилок у Державному земельному кадастрі (без отримання згоди осіб, які мають права на земельні ділянки з наявними у Державному земельному кадастрі помилками).</p> <p>Покращення правового</p>

			механізму оскарження дій або бездіяльності державних кадастрових реєстраторів, зокрема визначаються повноваження державних кадастрових реєстраторів Держгеокадастру щодо розгляду ними відповідних скарг
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінювання ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження поточної ситуації	Існування проблеми	X
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Вирішення проблеми	0

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначених проблем забезпечить вдосконалення процедури ведення Державного земельного кадастру, створення механізму, за якого ведення Державного земельного кадастру буде фінансуватися насамперед особами, які отримують відповідні послуги, а також встановлення належного рівня оплати праці Державних кадастрових реєстраторів.

Проектом акта передбачено визначити розмір плати за надання адміністративної послуги, отриманої як частина адміністративного збору за здійснення державної реєстрації земельної ділянки з видачею витягу з Державного земельного кадастру.

Крім того, пропонується удосконалення механізму виправлення помилок у Державному земельному кадастрі. На даний час у Державному земельному кадастрі значна кількість земельних ділянок описана з помилками. Існуючий механізм виправлення помилок є досить громіздким і передбачає наявність позитивно висловленої згоди осіб, які мають права на описані з помилками земельні ділянки, практично в усіх випадках (стаття 37 Закону України «Про Державний земельний кадастр», пункт «г» частини першої статті 27 Закону України «Про землеустрій» та інші).

Проект акта також забезпечує покращення правового механізму оскарження дій державних кадастрових реєстраторів. Наразі відсутня практика ефективного застосування положень про адміністративне оскарження рішень, дій чи бездіяльності державних кадастрових реєстраторів. Однією із причин цього є декларативний характер встановленого регулювання процедури оскарження. Пропонується її деталізувати, а також визначити

повноваження Державних кадастрових реєстраторів Держгеокадастру щодо розгляду відповідних скарг.

Пропонується виправити неоднозначності при визначенні юрисдикції суб'єктів розгляду скарг щодо спорів, пов'язаних із веденням Державного земельного кадастру тощо.

Прийняття проекту акта забезпечить:

надійне функціонування Державного земельного кадастру як геоінформаційної системи (яке наразі є під загрозою);

підвищення якості послуг, що надаються Державного земельного кадастру;

мінімізацію корупційних ризиків у процедурі надання послуг при веденні Державного земельного кадастру;

захист прав і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у відповідній сфері, вдосконалення процедур виправлення помилок та оскарженні у сфері Державного земельного кадастру.

VI. Оцінювання виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Проект акта передбачає необхідність несення додаткових витрат громадянами та суб'єктами господарювання, що безпосередньо користуються послугами, які надаються при веденні Державного земельного кадастру. Водночас, наразі ці витрати несуть всі платники податків. Таким чином, загальний обсяг витрат на ведення Державного земельного кадастру не змінюється; проект акта лише передбачає їх перерозподіл.

Витрати на виконання вимог регуляторного акта з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Бюджетні витрати, що безпосередньо пов'язані з реалізацією акта, відсутні.

М-тест додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі. Запропоновані зміни до порядку ведення Державного земельного кадастру, а також фінансування ведення Державного земельного кадастру розраховані на постійне застосування.

Набрання чинності регуляторним актом відбувається відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Реалізація проекту акта призведе до збільшення надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів.

Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, зазнає зміни.

Дія регуляторного акта поширюватиметься на фізичних та юридичних осіб, суб'єктів господарювання, які користуються послугами, що надаються при веденні Державного земельного кадастру.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проект акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному вебсайті Мінагрополітики (<https://minagro.gov.ua>).

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

обсяг надходжень від послуг, наданих при веденні Державного земельного кадастру;

кількість виправлених помилок у Державному земельному кадастрі;

кількість задоволених скарг на реєстраційні дії, вчинені Державними кадастровими реєстраторами.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта такі питання буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюватимуться зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні дані.

**Перший заступник Міністра
аграрної політики та
продовольства України**

Тарас ВИСОЦЬКИЙ

_____ 2022 р.

Додаток до аналізу регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінювання впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення докладного переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником протягом червня–грудня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча нарада з представниками Держгеокадастру, ДП «Центр державного земельного кадастру»	11	Подано пропозиції щодо удосконалення розробленого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: мікропідприємництво – 5 902 (одиниці);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливатиме проблема, – 100 (відсотка).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	–	–	–
6	Усього, гривень	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5902	0	5902
8	Сумарно, гривень	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Ознайомлення з нормативно-правовим актом 1 год. x 41 грн = 41 грн (мінімальна заробітна плата – 6500 грн / на середню кількість робочих днів (20 днів) / на	41 грн	0	41 грн

	тривалість робочого часу за 1 день (8 год.) * 1 год.			
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Внесення до Державного земельного кадастру відомостей (змін до них) про земельну ділянку з видачею витягу</p> <p>1. Подача заяви про державну реєстрацію земельної ділянки разом з перевіреною суб'єктом малого підприємництва документацією із землеустрою, електронним документом та документом, що підтверджує оплату цієї послуги</p> <p>1,85 год x 41 грн = 75,85 грн</p> <p>2. Здійснення державної реєстрації земельної ділянки</p> <p>0,25 год x 41 грн = 10,25 грн</p> <p>3. Формування витягу на підтвердження державної реєстрації земельної ділянки</p> <p>0,05 год x 41 грн = 2,05 грн</p>	75,85 грн	0	75,85 грн
		10,25 грн	0	10,25 грн
		2,05 грн	0	2,05 грн
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0

13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Усього, гривень	129,15	0	129,15
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5902	0	5902
16	Сумарно, гривень	762 243,30	0	762 243,30

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачаються.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	–	–	–	–	–
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	–	–	–	–	–
камеральні	–	–	–	–	–
виїзні	–	–	–	–	–
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	—	—	—	—	—
7. Інші адміністративні процедури:	—	—	—	—	—

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	—	0	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого	762 243,30 грн	762 243,30 грн

	підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	762 243,30 грн	762 243,30 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	762 243,30 грн	762 243,30 грн

5. Розроблення коригувальних (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

У зв'язку з відсутністю сумарних витрат на виконання запланованого регулювання з боку малого підприємництва (за перший рік регулювання та за п'ять років) відсутня необхідність пропонування компенсаторних механізмів.

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр»

З метою отримання зауважень та пропозицій до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний земельний кадастр» (далі – проект Закону України) Міністерство аграрної політики та продовольства України робить оголошення про його публікацію.

Проект Закону України розроблено з метою підвищення якості та ефективності робіт із ведення Державного земельного кадастру, забезпечення повноти та якості його відомостей, а також удосконалення механізмів оприлюднення відомостей Державного земельного кадастру та користування ними, виправлення помилок у відомостях Державного земельного кадастру та покращення механізму оскарження рішень, дій або бездіяльності державних кадастрових реєстраторів, у тому числі усунення неоднозначності при визначенні юрисдикції суб'єктів розгляду скарг щодо спорів, пов'язаних із веденням Державного земельного кадастру тощо.

Проект Закону України разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua, розділ «Регуляторна політика»).

Зауваження та пропозиції стосовно проекту Закону України та аналізу регуляторного впливу у письмовій та електронній формі просимо надавати протягом місяця з дня опублікування цього оголошення за такими адресами:

Міністерство аграрної політики та продовольства України,
вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01011,
E-mail: bondarchuk@minagro.gov.ua, Бондарчук Ольга Миколаївна

Державна регуляторна служба України,
вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
E-mail: inform@drs.gov.ua

**Начальник Управління
регулювання аграрних ресурсів**



Ольга ПАЗИНИЧ