



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку видачі дозволів на право ввезення на територію України, вивезення з території України або транзиту через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів» (далі – проект постанови), а також документи, що додаються до нього, подані листом Міністерства охорони здоров'я України від 30.08.2022 № 29-02/19965/2-22.

За результатами розгляду проекту постанови та відповідного аналізу регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

проектом постанови пропонується внести зміни до Порядку видачі дозволів на право ввезення на територію України, вивезення з території України або транзиту через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів (далі – Порядок), з метою забезпечення безперервності виконання функцій Держлікслужби у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів; спрощення процедури видачі дозволів на імпорт в Україну та експорт з України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, що надходять, як гуманітарна допомога.

ДРС підтримує необхідність запровадження дієвого механізму безперервності виконання функцій у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів під час воєнного стану, водночас зазначаємо, що проект постанови не може бути погодженим у запропонованій редакції, оскільки розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону.



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 367 від 04.10.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

1. Пунктом 3 проекту Змін передбачається внесення змін до пункту 18 Порядку, зокрема, «в умовах воєнного стану для одержання дозволу на право транзиту через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів підприємство подає документи в електронній формі».

Частиною чотирнадцятою статті 4¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) передбачено, зокрема, що заява про одержання (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру, що оформляється дозвільними органами подається суб'єктом господарювання (уповноваженим ним органом або особою) у паперовій формі особисто або поштовим відправленням - до адміністратора або в електронній формі через портал електронних сервісів юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - портал електронних сервісів), оформлена згідно з вимогами законів у сфері електронних документів, - до дозвільного органу.

Статтею 24 Закону України «Про наркотичні засоби, психотропні речовини і прекурсори» (далі – Закон про наркотичні засоби), якою визначається порядок ввезення на територію України, вивезення з території України або транзиту через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, не встановлено форми (письмова чи електронна) подачі заяви для одержання дозволу на право ввезення на територію України, вивезення з території України наркотичних засобів, психотропних речовин або прекурсорів наркотичних засобів і психотропних речовин.

Отже, Законом про дозвільну систему не передбачено подачу заяви про одержання дозволу виключно в електронній формі, а Законом про наркотичні засоби не уточнюється форма подачі такої заяви.

2. Пунктом 4 проекту Змін передбачається редакція пункту 19 Порядку, за змістом якої визначається перелік документів, необхідних для одержання дозволу.

Частиною третьою статті 24 Закону про наркотичні засоби встановлено, що для одержання дозволу на право ввезення на територію України, вивезення з території України наркотичних засобів, психотропних речовин або прекурсорів наркотичних засобів і психотропних речовин юридична особа подає до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів і прекурсорів, протидії їх незаконному обігу, заяву, в якій зазначаються, серед іншого, відомості згідно з порядком, встановленим Кабінетом Міністрів України.

Проте, відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

З огляду на зазначене, виключно на рівні закону, а не постанови Кабінету Міністрів України повинні визначатися перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання дозволу.

Водночас, на сьогодні Порядок видачі дозволів на право ввезення на територію України, вивезення з території України або транзиту через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.1997 № 146 (зі змінами), вже містить відповідні положення, а проект Змін фактично їх уточнює.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ - документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики.

В контексті вищезазначеного розробнику необхідно привести АРВ у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Так у розділі I «Визначення проблеми» АРВ розробником не доведено, що наданий для погодження проект постанови дозволить вирішити визначені проблеми та досягнути задекларованих цілей.

Зауважуємо, що відповідно до абзацу другого статті 19 Конституції України: «Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України».

При цьому, запропонований розробником механізм встановлення змін, зокрема, в частині зменшення переліку документів, що подаються суб'єктом господарювання до заяви на отримання відповідного дозволу, не узгоджується з вимогами чинного законодавства.

Інформуємо, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема: недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Зазначене не відповідає також принципам державної регуляторної політики, зокрема; доцільності - *обґрунтованій необхідності* державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми; адекватності - *відповідності форм та рівня державного регулювання* господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Зважаючи на вищевикладене, за результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект акта розроблено з порушенням ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема: доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості, визначених вимогами статті 4 Закону; вимог статті 5 Закону в частині недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; вимог статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (із змінами).

Ураховуючи вищенаведене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку видачі дозволів на право ввезення на територію України, вивезення з території України або транзиту через територію України наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів».

**Голова державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР