



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На _____ від _____ р.

**Державна регуляторна
служба України**

*Про погодження проєкту наказу
Мінагрополітики*

Міністерство аграрної політики та продовольства України надсилає на погодження проєкт наказу Мінагрополітики «Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною» (далі – проєкт наказу).

Просимо розглянути та погодити проєкт наказу в десятиденний строк.

- Додатки:
1. Проєкт наказу на 8 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк. у 1 прим.
 4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту наказу на 1 арк. у 1 прим.

Міністр

Микола СОЛЬСЬКИЙ

Наталія Щирова 096-261-34-16



UB
Мінагрополітики
№21-3020-05.1/14256 від 17.08.2022
КЕП: Сольський М. Т. 17.08.2022 20:47
58E2D9E7F900307B04000008E823400DEB9A100



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На _____ від _____ р.

**Державна регуляторна
служба України**

*Про погодження проєкту наказу
Мінагрополітики*

Міністерство аграрної політики та продовольства України надсилає на погодження проєкт наказу Мінагрополітики «Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною» (далі – проєкт наказу).

Просимо розглянути та погодити проєкт наказу в десятиденний строк.

- Додатки:
1. Проєкт наказу на 8 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 6 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк. у 1 прим.
 4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту наказу на 1 арк. у 1 прим.

Міністр

Микола СОЛЬСЬКИЙ



МІНІСТЕРСТВО АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про затвердження Гігієнічних
вимог до швидкозаморожених
харчових продуктів,
призначених для споживання
людиною**

Відповідно до абзацу другої частини першої статті 7 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», пункту 6 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV (Санітарні та фітосанітарні заходи) Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р, пункту 217 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106, пункту 8 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 року № 124,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, що додаються.

2. Установити, що харчові продукти, які відповідали вимогам законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів, що діяло до набрання чинності цим наказом, але не відповідають вимогам цього наказу, можуть вироблятися та/або вводитися в обіг протягом трьох років після набрання чинності цим наказом та перебувати в обігу до настання мінімального терміну придатності.

3. Департаменту державної політики у сфері санітарних та фітосанітарних заходів забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування та вводиться в дію через рік з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра згідно з розподілом обов'язків.

**Міністр аграрної політики
та продовольства України**

Микола СОЛЬСЬКИЙ

ГІГІЄНІЧНІ ВИМОГИ
до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для
споживання людиною

I. Загальні положення

1. Гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною (далі – Вимоги), встановлюють загальні гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, а також запроваджують порядок здійснення моніторингу температури під час їх транспортування, складування та зберігання.

2. Ці Вимоги застосовують до всіх видів швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, що їх виробляють в Україні або ввозять (пересилають) на митну територію України з метою введення в обіг, крім морозива та інших видів харчового льоду (код УКТЗЕД 2105).

3. У цих Вимогах наведені нижче терміни вживають у такому значенні:

1) локальна дистрибуція – етап харчового ланцюга, на якому швидкозаморожені харчові продукти доставляють до закладів роздрібної торгівлі, у тому числі до закладів громадського харчування, з метою введення їх в обіг;

2) морозильна шафа-вітрина – шафа в закладах роздрібної торгівлі або в гуртових магазинах-складах, що її використовують для зберігання швидкозаморожених харчових продуктів з метою реалізації;

3) швидкозаморожений харчовий продукт – харчовий продукт, що його було піддано процесу швидкого заморожування, під час якого температура харчового продукту якнайшвидше проходить область максимального

кристалоутворення для відповідного харчового продукту, та, після термічної стабілізації (вирівнювання температури харчового продукту), досягає температури не вище -18°C , що її постійно підтримують на цьому рівні по всьому харчовому продукту.

Інші терміни вживають у значеннях, наведених у законах України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів», «Про метрологію та метрологічну діяльність», «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», «Про стандартизацію», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

II. Гігієнічні вимоги до сировини та процесу швидкого заморожування харчових продуктів

1. Сировина, що її використовують для виробництва швидкозаморожених харчових продуктів, має бути натуральною, свіжою та належної товарної якості.

2. Підготовку до швидкого заморожування і швидке заморожування харчових продуктів необхідно здійснювати без невиправданих та необґрунтованих затримок, із використанням відповідного технічного обладнання, щоб звести до мінімуму хімічні, біохімічні та мікробіологічні зміни в харчових продуктах.

3. Для безпосереднього контакту зі швидкозамороженими харчовими продуктами, дозволено використовувати виключно такі криогенні середовища:

- 1) повітря;
- 2) азот;
- 3) вуглекислота.

4. Оператори ринку, що здійснюють діяльність із виробництва та/або пакування швидкозаморожених харчових продуктів, зобов'язані використовувати для безпосереднього контакту зі швидкозамороженими харчовими продуктами тільки ті криогенні середовища з числа зазначених у пункті 3 цього розділу, що відповідають критеріям чистоти, якщо такі критерії чистоти встановлено законодавством України або нормативними документами.

5. Криогенні середовища, зазначені у пункті 3 цього розділу, повинні бути достатньо інертними, щоб не залишати в харчових продуктах будь-які компоненти в кількості, що становить загрозу для здоров'я людей, спричиняти

неприпустимі зміни у складі харчових продуктів та/або погіршувати їх органолептичні властивості.

III. Вимоги до температури швидкозаморожених харчових продуктів

1. Температура швидкозаморожених харчових продуктів має бути стабільною та підтримуватися у всіх точках харчового продукту на рівні не вище $-18\text{ }^{\circ}\text{C}$ з можливими короткочасними підвищеннями температури під час перевезення не більш як на $3\text{ }^{\circ}\text{C}$.

2. Відхилення температури швидкозаморожених харчових продуктів від час локальної дистрибуції та пропонування до реалізації в морозильних шафах-вітринах у закладах роздрібною торгівлі не мають перевищувати $3\text{ }^{\circ}\text{C}$.

IV. Пакування та маркування швидкозаморожених харчових продуктів

1. Оператори ринку, що здійснюють діяльність із виробництва та/або пакування швидкозаморожених харчових продуктів, зобов'язані пакувати швидкозаморожені харчові продукти, призначені для постачання кінцевим споживачам, у відповідне первинне пакування, що захищає їх від мікробного або інших форм зовнішнього забруднення, а також від висихання.

2. Первинне пакування швидкозаморожених харчових продуктів, має відповідати вимогам законодавства про матеріали і предмети, що призначені для контакту з харчовими продуктами.

3. Маркування швидкозаморожених харчових продуктів має відповідати вимогам Закону України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» (дала – Закон).

4. Маркування швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для постачання кінцевим споживачам та/або закладам громадського харчування без подальшої переробки, крім обов'язкової інформації про харчові продукти, передбаченої в розділі III Закону, має також містити зазначену нижче інформацію:

1) назва харчових продуктів повинна включати слово «швидкозаморожений»;

2) період зберігання швидкозаморожених харчових продуктів кінцевим споживачем або закладом громадського харчування;

3) температура зберігання та/або тип необхідного обладнання для зберігання;

4) позначення, що ідентифікує партію, до якої належать швидкозаморожені харчові продукти;

5) надпис «Не заморозувати повторно після розморожування».

5. Маркування швидкозаморожених харчових продуктів, не призначених для постачання кінцевим споживачам або закладам громадського харчування, має містити таку обов'язкову інформацію:

1) назва харчового продукту та зазначення, що харчовий продукт є швидкозамороженим;

2) маса нетто, виражена в одиницях маси;

3) позначення, що ідентифікує партію, до якої належать швидкозаморожені харчові продукти;

4) найменування та місцезнаходження оператора ринку харчових продуктів, що здійснює діяльність із виробництва, пакування та/або продажу швидкозаморожених харчових продуктів. Для імпортованих швидкозаморожених харчових продуктів – найменування та місцезнаходження оператора ринку харчових продуктів, який є їх імпортером.

Інформацію, зазначену в цьому пункті, зазначають на транспортній тарі (упаковці), первинному пакуванні або етикетці, приєднаній до них.

6. Оператори ринку, що здійснюють діяльність із виробництва швидкозаморожених харчових продуктів, мають право наносити зазначення, що харчовий продукт є швидкозамороженим, лише у випадку дотримання цих вимог.

V. Моніторинг температури швидкозаморожених харчових продуктів, під час їх перевезення, складування та зберігання

1. Оператори ринку харчових продуктів, що здійснюють перевезення, складування та/або зберігання швидкозаморожених харчових продуктів, з метою періодичного моніторингу температури під час здійснення зазначеної діяльності мають обладнати транспортні засоби, холодильні склади та інші потужності для зберігання швидкозаморожених харчових продуктів

термометрами для здійснення контролю температури харчових продуктів (далі – термометри) із функцією реєстрації.

2. Термометри, що їх вводять в експлуатацію, мають відповідати вимогам Технічного регламенту законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 січня 2016 року № 94 (далі – технічний регламент), а також технічним специфікаціям, що встановлені національними стандартами ДСТУ EN 12830:2018 (EN 12830:2018, IDT) «Реєстратори температури, використовувані під час транспортування, зберігання та розповсюдження товарів, чутливих до температури. Методи випробування, характеристики, відповідність», ДСТУ EN 13485:2018 (EN 13485:2001, IDT) «Термометри для вимірювання температури повітря та продукту під час транспортування, зберігання та розповсюдження охолодженої, замороженої, глибокозамороженої/швидкозамороженої їжі та морозива. Методи випробування, характеристики, відповідність» та ДСТУ EN 13486:2018 (EN 13486:2001, IDT) «Реєстратори температури та термометри, використовувані під час транспортування, зберігання та розповсюдження охолодженої, замороженої, глибокозамороженої/швидкозамороженої їжі та морозива. Періодичне перевіряння» або іншими національними стандартами, якими їх замінено.

3. Періодичність моніторингу температури залежить від виду швидкозаморожених харчових продуктів та інерційності морозильного обладнання, що забезпечує підтримання температури в товщі та на поверхні швидкозаморожених продуктів під час їх транспортування, складування та зберігання.

4. Оператори ринку харчових продуктів, зазначені у пункті 1 цього розділу, мають зберігати всі документи щодо термометрів, що дають можливість підтвердити їх відповідність вимогам технічного регламенту і національним стандартам, зазначеним у пункті 2 цього розділу, а також здійснювати періодичну повірку та калібрування термометрів відповідно до вимог законодавства про метрологію та метрологічну діяльність.

Датовані показники термометрів мають зберігатися операторами ринку впродовж року після закінчення граничного терміну споживання швидкозамороженого харчового продукту або закінчення мінімального терміну придатності швидкозамороженого харчового продукту, зазначеного в його маркуванні, якщо інше не передбачено методичними настановами, погодженими у порядку, встановленому Законом України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів».

5. Під час зберігання швидкозаморожених харчових продуктів у морозильних шафах-вітринах у закладах роздрібно́ї торгівлі, у тому числі в закладах громадського харчування, та під час локальної дистрибуції температуру повітря дозволено вимірювати за допомогою одного термометру, розташованого в полі видимості.

6. У випадку зберігання швидкозаморожених харчових продуктів у відкритих прилавках-вітринах оператори ринку харчових продуктів зобов'язані дотримуватися таких вимог:

1) чітко позначати межу максимального рівня наповнення відкритого прилавку-вітрини;

2) термометр має визначати температуру повітря на рівні максимального рівня наповнення відкритого прилавку-вітрини з протилежного боку по відношенню до напрямку подачі повітря.

7. У разі використання в закладах роздрібно́ї торгівлі, у тому числі закладах громадського харчування, для зберігання швидкозаморожених харчових продуктів холодильного обладнання або потужності об'ємом менш як 10 м³, оператори ринку харчових продуктів мають право вимірювати температуру повітря за допомогою одного термометра, розташованого в полі видимості.

**Директор Департаменту
державної політики у сфері
санітарних та фітосанітарних заходів**



Андрій ПИВОВАРОВ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства
України «Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених
харчових продуктів, призначених для споживання людиною»
(далі – проєкт наказу)

1. Мета

Встановити загальні гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, а також запровадити порядок здійснення моніторингу температури під час їх транспортування, складування та зберігання, відповідно до вимог актів права ЄС, що діють у зазначеній сфері.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 7 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, затверджує гігієнічні вимоги до виробництва та обігу харчових продуктів.

Одночасно, відповідно до пункту «b» частини першої статті 59 і частини першої статті 64 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Україна взяла на себе зобов'язання наблизити вимоги свого законодавства в частині санітарних та фітосанітарних заходів до вимог актів права ЄС, як це визначено Додатком V до Угоди про асоціацію.

Додатком V до Угоди про асоціацію¹ передбачена необхідність імплементації в законодавство України Регламенту Комісії (ЄС) № 37/2005 від 12 січня 2005 р. щодо моніторингу температури у транспортних засобах, на потужностях для складування та зберігання швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною.

Також, необхідність імплементації зазначеного акту права ЄС передбачена:

1) пунктом 6 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV «Санітарні та фітосанітарні заходи» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і

¹ Див.: DECISION № 1/2019 OF THE EU-UKRAINE SANITARY AND PHYTOSANITARY MANAGEMENT SUB-COMMITTEE of 18 November 2019 modifying Annex V to Chapter 4 of the Association Agreement. [Електронний ресурс]. Режим доступу: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A22020D0282&qid=1654442473311>

їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р;

2) пунктом 217 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт наказу:

1) запроваджує в законодавстві України визначення швидкозаморожених харчових продуктів;

2) встановлює загальні принципи, що їм мають задовольняти швидкозаморожені харчові продукти;

3) визначає рівень температури, що її необхідно підтримувати на потужностях, що здійснюють поводження, зберігання, складування, транспортування та/або обіг швидкозаморожених харчових продуктів;

4) встановлює вимоги до морозильного обладнання та перелік кріогенних середовищ (рідин), що дозволено використовувати для швидкого заморожування харчових продуктів;

5) встановлює особливості маркування швидкозаморожених харчових продуктів.

Проєкт наказу передбачає імплементацію в законодавство України вимог Регламенту Комісії (ЄС) № 37/2005 від 12 січня 2005 року щодо моніторингу температури у транспортних засобах, на потужностях для складування та зберігання швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, та Директиви Ради 89/108/ЄЕС від 21 грудня 1988 року щодо наближення законодавства держав-членів ЄС про швидкозаморожені харчові продукти, призначені для споживання людиною.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

1) Конституція України;

2) Угода про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

3) Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

4) Закон України «Про метрологію та метрологічну діяльність»;

5) Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

6) Закон України «Про стандартизацію»;

7) Закон України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів»;

8) Всеохоплююча стратегія імплементації Глави 4 «Санітарні та фітосанітарні заходи» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р;

9) План заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребуватиме додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудої сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект наказу з метою забезпечення громадського обговорення опубліковано на офіційному вебсайті Мінагрополітики (<https://minagro.gov.ua>) у підпункті «Проекти нормативно-правових актів» підрозділу «Нормативно-правові акти» розділу «НПА».

7. Оцінка відповідності

Проект наказу містить положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, а саме зобов'язань України, передбачених пунктом «b» частини першої статті 59, частиною першою статті 64 і Додатком V до Угоди про асоціацію.

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не містить положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті наказу відсутні положення, що містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Проект наказу не містить положень, що створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертиза не проводилися.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання. Відповідно, сфера дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» не поширюється на проект цього наказу. У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

8. Прогноз результатів

Реалізація вимог проекту наказу матиме позитивний вплив на громадське здоров'я внаслідок покращення стану здоров'я населення або його окремих груп.

За предметом правового регулювання реалізація проекту наказу не матиме негативного впливу на:

ринок праці, рівень зайнятості населення;

на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Прийняття проекту наказу дозволить створити в сфері забезпечення безпечності харчових продуктів завершений механізм регулювання виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів в Україні, який включатиме гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, а також порядок здійснення моніторингу температури під час їх транспортування, складування та зберігання.

Прийняття проекту наказу також дозволить виконати міжнародні зобов'язання України, передбачені Угодою про Асоціацію, та створити в Україні спільні (єдині) з країнами-членами ЄС правила функціонування ринку швидкозаморожених харчових продуктів.

Реалізація вимог проекту наказу матиме різнонаправлений вплив на розвиток регіонів та спроможність територіальних громад.

З одного боку, покращення рівня громадського здоров'я, покращення стану здоров'я населення або його окремих груп, та зменшення видатків на сферу охорони здоров'я матиме позитивний вплив.

З іншого боку, очікується незначне зростання собівартості швидкозаморожених харчових продуктів та, відповідно, споживчих цін на них може мати незначне зменшення споживання швидкозаморожених харчових продуктів, незначне зниження обсягів виробництва і прибутків операторів ринку харчових продуктів та, як наслідок, незначне зменшення податкових відрахувань до місцевих бюджетів. Одночасно зазначений незначний негативний вплив може бути компенсовано зростанням обсягів виробництва,

доходів та, відповідно, обсягу сплачених податків операторами ринку харчової продукції, які є експортерами швидкозаморожених харчових продуктів на зовнішні ринки (внаслідок досягнення повної відповідності їх продукції вимогам країн-членів ЄС та вимогам інших країн, що визнають вимоги, які діють на ринку ЄС).

Реалізація проєкту наказу матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Оператори ринку	Збільшення витрат на здійснення господарської діяльності	Відносно незначні додаткові витрати з метою дотримання вимог наказу (наприклад, на придбання, встановлення відсутніх та/або заміну використовуваних термометрів на такі, що мають функцію реєстрації записів). Зазначена вимога не буде стосуватися тих операторів ринку, що використовують холодильне обладнання та/або інші подібні потужності внутрішнім об'ємом менш як 10 м ³ .
	Збільшення собівартості продукції	Оператори ринку закладатимуть додаткові витрати на дотримання вимог наказу в собівартість продукції.
	Зменшення прибутків операторів ринку	Незначне зменшення доходності виробництва та/або імпортних операцій внаслідок додаткових витрат на дотримання вимог наказу та незначне збільшення собівартості продукції
	Стримуючий вплив на розвиток операторів ринку в короткій перспективі	Незначне зменшення прибутку операторів ринку, який необхідний їм для розвитку в короткій перспективі. Збільшення вартості входження на ринок швидкозаморожених харчових продуктів може мати наслідком зменшення кількості бажаючих інвестувати в існуючі або у створення нових потужностей та/або операторів ринку.
	Збільшення випадків недотримання вимог законодавства	Як свідчить досвід запровадження нових вимог законодавства, у короткостроковій перспективі спостерігається збільшення випадків їх недотримання, та, як наслідок, збільшення сум штрафних санкцій, що їх сплачують оператори ринку.
	Можливість отримати доступ до ринків країн-членів ЄС та ринків інших розвинених країн	Швидкозаморожені харчові продукти, вироблені із дотриманням європейських вимог, мають більше шансів отримати доступ до ринків держав-членів ЄС та ринків інших

		розвинених країн, що визнають вимоги ЄС.
Споживачі	Покращення рівня безпеки та якості харчових продуктів	Посилення гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів, а також до порядку здійснення моніторингу температури під час транспортування, складування та зберігання швидкозаморожених харчових продуктів сприятиме покращенню загального рівня безпеки та якості зазначеної харчової продукції.
	Збільшення ціни на первинну продукцію	Оператори ринку харчових продуктів закладатимуть витрати на запровадження та подальше дотримання вимог до швидкозаморожених харчових продуктів у собівартість первинної продукції. В основному це буде стосуватися великих гравців ринку.
Держава	Виконання міжнародних зобов'язань	Виконання міжнародних зобов'язань України, передбачених Угодою про Асоціацію. Створення спільних (єдиних) з ЄС правил для ринку швидкозаморожених харчових продуктів.
	Підвищення рівня громадського здоров'я	Зменшення захворювань, причиною яких є швидкозаморожені харчові продукти.
	Зменшення видатків на сферу охорони здоров'я та державне соціальне страхування	Внаслідок підвищення рівня громадського здоров'я, зменшується обсяг видатків на сферу охорони здоров'я, а також виплат із фонду державного соціального страхування, пов'язаних із тимчасовою втратою працездатності.

**Міністр аграрної політики
та продовольства України**

Микола СОЛЬСЬКИЙ

“ ____ ” _____ 2022 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства
України «Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених
харчових продуктів, призначених для споживання людиною»
(далі – проєкт наказу)

I. Визначення проблеми

Закон України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» (далі – Закон 771) з моменту свого прийняття запроваджує гігієнічні вимоги до потужностей, що здійснюють виробництво та/або обіг харчових продуктів, приміщень, де обробляють або переробляють харчові продукти, гігієнічні вимоги під час термічної обробки харчових продуктів, гігієнічні вимоги до рухомих та/або тимчасових потужностей, пакування, транспортних засобів, обладнання та інвентарю, персоналу потужностей, який працює в зоні поводження з харчовими продуктами, харчових продуктів незалежно від їх походження.

Тим не менше, певні харчові продукти вимагають специфічного правового регулювання їх виробництва, зберігання та транспортування через можливість порушення їх цілісності та зміни їх якісних показників. Це, зокрема, стосується швидкозаморожених харчових продуктів, що потребують запровадження додаткових гігієнічних вимог з урахуванням особливостей їх виробництва та обігу.

Явною перевагою такого виду продуктів є їх легка доступність і покращена якість. Починаючи з 2020 року та пандемії COVID-19, промисловість заморожених продуктів у Європі активно процвітає. Так, відповідно до даних британської федерації заморожених продуктів (BFFF) продажі роздрібної промисловості заморожених продуктів зросли на £ 872 мільйони до понад 7 мільярдів фунтів на рік у 2020 році у Сполученому Королівстві. Зростання купівлі заморожених продуктів можна пояснити довшим терміном придатності продукту, легкою доступністю через онлайн-канали та доступністю широкого асортименту вегетаріанських і веганських продуктів.

У 2021 році європейський ринок швидкозаморожених продуктів досяг 65,84 мільярда доларів США. Очікується, що ринок зростатиме на середньорічному темпі зростання на 2,8% у прогнозований період 2022–2027 років¹.

Станом на сьогодні в Україні відсутнє деталізоване нормативно-правове регулювання щодо вимог, які ставляться до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів. Єдина згадка про необхідність зазначати фізичний стан харчового продукту міститься в Законі України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів». Так, відповідно до частини другої статті 11 згаданого Закону, назва харчового продукту повинна містити або супроводжуватися інформацією про фізичний стан продукту або спеціальну обробку, якій піддавався харчовий продукт (порошкоподібний,

¹ <https://www.expertmarketresearch.com/reports/europe-frozen-food-market>

продукт сублимаційної сушки, швидко заморожений, концентрований, копчений тощо), в усіх випадках, коли відсутність такої інформації може вводити споживача в оману².

Враховуючи зазначене вище та з метою забезпечення захисту споживачів у контексті безпечності швидкозаморожених харчових продуктів, встановлення уніфікованих гігієнічних правил до їх виробництва та обігу, забезпечення належного функціонування внутрішнього ринку швидкозаморожених харчових продуктів, подальшого спрощення та консолідації нормативно-правової бази, видається доцільним встановити єдині гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, а також запровадити порядок здійснення моніторингу температури під час їх транспортування, складування та зберігання.

Запропонований проєкт наказу чітко регламентує:

1) запровадження в законодавстві України визначення швидкозаморожених харчових продуктів;

2) загальні принципи, що їм мають задовольняти швидкозаморожені харчові продукти;

3) рівень температури, що її необхідно підтримувати на потужностях, що здійснюють поводження, зберігання, складування, транспортування та/або обіг швидкозаморожених харчових продуктів;

4) вимоги до морозильного обладнання та перелік кріогенних середовищ (рідин), що дозволено використовувати для швидкого заморожування харчових продуктів;

5) особливості маркування швидкозаморожених харчових продуктів;

6) здійснення моніторингу температури під час транспортування, складування та зберігання швидкозаморожених харчових продуктів.

Проєкт наказу розроблено Мінагрополітики в рамках виконання Україною міжнародних зобов'язань, передбачених:

1) пунктом 6 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV «Санітарні та фітосанітарні заходи» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р;

2) пунктом 217 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проєкт наказу передбачає імплементацію в законодавство України вимог:

- Регламенту Комісії (ЄС) № 37/2005 від 12 січня 2005 року щодо моніторингу температури у транспортних засобах, на потужностях для

² <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2639-19#Text>

складування та зберігання швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною.

- Директиви Ради 89/108/ЄЕС від 21 грудня 1988 року щодо наближення законодавства держав-членів ЄС про швидкозаморожені харчові продукти, призначені для споживання людиною.

Питання запровадження гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів належить до сфери публічного права та відповідно до статті 7 Закону 771 регулюється актом Міністерством аграрної політики та продовольства України як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів. З цієї причини встановлення гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів за допомогою ринкових механізмів виключається.

Як було зазначено вище, в чинному законодавстві відсутні гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів. Виключення становлять накази Мінагрополітики та МОЗ, якими були запроваджені гігієнічні вимоги лише до окремої групи харчових продуктів тваринного походження, зокрема, молока і молочних продуктів та м'яса свійської птиці. Сфера застосування цих нормативно-правових актів не поширюється на швидкозаморожені харчові продукти, що визначають сферу застосування цього регуляторного акту.

Відсутність уніфікованих гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктах має ряд негативних наслідків:

- компетентний орган не завжди може оперативнo реагувати на випадки обігу неякісних швидкозаморожених харчових продуктів, або їх виробництва із порушенням вимог та здійснювати необхідні заходи державного контролю, що, в свою чергу, може призвести до погіршення ситуації на території України та втрати Україною ринку ЄС (на постійній або тимчасовій основі) та інших ринків збуту харчових продуктів. Зазначене може також чинити негативний вплив на перспективи виходу на ринок ЄС нових категорій швидкозамороженої продукції вітчизняного виробництва;

- Україна не виконує своїх обов'язків в рамках Угоди про асоціацію Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію) щодо наближення законодавства України до вимог законодавства ЄС в сфері безпечності та якості харчових продуктів.

Отже, питання запровадження гігієнічних вимог до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів, що становлять сферу застосування цього проекту наказу, не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів.

Основними групами (підгрупами), на які питання запровадження гігієнічних вимог до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів справляє вплив, є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

- 1) належне виконання міжнародних зобов'язань України та вимог внутрішнього законодавства, зокрема, Закону 771;
- 2) забезпечення безпечності швидкозаморожених харчових продуктів на всіх етапах їх виробництва та обігу;
- 3) забезпечення ефективного державного контролю в галузі безпечності та якості харчових продуктів;
- 4) підвищення рівня громадського здоров'я внаслідок зменшення захворюваності, причиною якої є порушення гігієнічних вимог до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів;
- 5) імплементація актів законодавства ЄС у сфері СФЗ, що передбачено Угодою про асоціацію.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Збереження чинного регулювання. Відсутність спеціальних гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів
Альтернатива 2 Затвердження проєкту наказу	Погодження та затвердження проєкту наказу. Зазначене дозволить встановити гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, а також запровадити порядок здійснення моніторингу температури під час їх транспортування, складування та зберігання. Вказане дозволить територіальним органам компетентному органу оперативно реагувати на виявлення випадків порушення законодавства в сфері безпечності та якості харчових продуктів.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний	Прямі вигоди відсутні.	Низький рівень громадського здоров'я. Значні витрати з боку держави

<p>момент ситуації без змін</p>		<p>на сферу охорони здоров'я, а також додаткові витрати із фонду соціального страхування, пов'язані з тимчасовою непрацездатністю внаслідок виникнення захворювань, спричинених швидкозамороженими харчовими продуктами неналежної якості.</p> <p>Загроза закриття ринків збуту торговельних партнерів внаслідок невиконання Україною міжнародних зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію і визнання української системи державного контролю неефективною (нееквівалентною). Витрати можуть бути пов'язані з торговельними обмеженнями. Так, втрата 10% від вартості експорту вітчизняної сільськогосподарської продукції (групи УКТЗЕД 1-24) може призвести до витрат у 2 208 848,6 дол. США (88 353 944 грн)³.</p>
<p>Альтернатива 2 Затвердження проєкту наказу</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) підвищення рівня безпечності харчових продуктів; 2) задоволення суспільної потреби у безпечних швидкозаморожених харчових продуктах; 3) більш ефективний державний контроль за діяльністю операторів ринку; 4) подальше спрощення та консолідація чинної нормативно-правової бази; 5) виконання міжнародних зобов'язань щодо наближення законодавства України до вимог права ЄС в рамках Угоди про асоціацію. 	<p>Вартість виконання вимог регулювань буде напряму залежати від кількості випадків (інцидентів) пов'язаних з харчовими продуктами та вартістю товарів, що підлягають вилученню.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

³ Дані Державної митної служби України свідчать про те, що обсяги експорту вітчизняної сільськогосподарської продукції (групи УКТЗЕД 1-24) за 2019 рік склали 81 549 628 тон, з орієнтовною вартістю 22 088 486 доларів США.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Прямі вигоди відсутні.	1) витрати на лікування; 2) витрати часу, що має грошовий вимір (еквівалент) на відновлення порушеного права громадян на безпечні харчові продукти в судовому порядку.
Альтернатива 2 Затвердження проекту наказу	1) підвищення безпечності харчових продуктів; 2) зменшення витрат на лікування.	Прямі витрати відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання проводилася для суб'єктів господарювання, які провадять діяльність з метою або без мети отримання прибутку та в управлінні яких перебувають потужності, на яких здійснюється виробництво, реалізація та/або обіг готових харчових продуктів та/або інших об'єктів санітарних заходів (крім, матеріалів що контактують з харчовими продуктами).

Показник	Мікро	Малі	Середні	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць ¹	1574	1730	47	5	3356
Питома вага групи у загальній кількості, %	46,9%	51,55%	1.4%	0.15%	100

Відповідно до даних Державної служби статистики України, загальна кількість суб'єктів господарювання, які проводять господарську діяльність з виробництва готової їжі та страв становлять у 2020 році становлять:

- за кодом діяльності 10.85 «Виробництво готової їжі та страв», що включає виробництво готових (приготованих, приправлених) продуктів, які виготовлені для тривалого зберігання в замороженому вигляді – 2125 оператора ринку (з них – 3 – великі суб'єкти господарювання, 10 – середні, 1081 – малі, 1031 – мікро);

- за кодом діяльності 10.11 «Виробництво м'яса», що включає виробництво свіжого, охолодженого або замороженого м'яса в тушах та у відрубках – 1207 оператора ринку (з них – 2 – великі суб'єкти господарювання, 35 – середні, 637 – малі, 533 – мікро);

- за кодом діяльності 10.31 «Перероблення та консервування картоплі», що включає виробництво обробленої замороженої картоплі – 24 оператора ринку (з них, 2– середні суб'єкти господарювання, 12 – малі, 10– мікро).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Відсутні. Економія ресурсів на вивчення та виконання вимог, запропонованих проектом наказу.</p>	<p>Порушення встановлених законодавством гігієнічних вимог до виробництва та/або обігу харчових продуктів або кормів, якщо це створює загрозу для життя та/або здоров'я людини або тварини, тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі десяти мінімальних заробітних плат (65 000 грн), на фізичних осіб - підприємців – у розмірі шести мінімальних заробітних плат (39 000 грн)⁴.</p> <p>Пропонування до реалізації або реалізація харчових продуктів або кормів, які є шкідливими для здоров'я людини або тварини тягне за собою накладення штрафу на юридичних осіб у розмірі сорока мінімальних заробітних плат (260 000 грн), на фізичних осіб - підприємців - у розмірі двадцяти п'яти мінімальних заробітних плат (162 500 грн)⁵.</p> <p>Загроза закриття ринків збуту торговельних партнерів внаслідок невиконання Україною міжнародних зобов'язань відповідно до Угоди про асоціацію і визнання української системи державного контролю неефективною (нееквівалентною). Закриття ринку ЄС тільки для готових харчових продуктів тваринного походження призведе до втрати на 8,25 млрд дол. США (обрахунки для обсягів експорту української продукції для 1 – 24 груп УТКЗЕД у 2021 році).</p>

⁴ Суми штрафів за порушення встановлених законодавством гігієнічних вимог до виробництва та/або обігу харчових продуктів або кормів, відповідно до пункту 1 частини першої статті 65 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»

⁵ Суми штрафів за пропонування до реалізації або реалізація харчових продуктів або кормів, які є шкідливими для здоров'я людини або тварини, відповідно до пункту 10 частини першої статті 65 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин»

<p>Альтернатива 2</p> <p>Затвердження проекту наказу</p>	<p>1) Зниження ймовірності виникнення тяжких наслідків для життя та здоров'я споживачів харчових продуктів у разі, якщо харчові продукти становлять загрозу для життя та здоров'я людини.</p> <p>2) зменшення штрафних санкцій внаслідок порушення встановлених законодавством гігієнічних вимог до виробництва та/або обігу харчових продуктів тваринного походження;</p> <p>3) збільшення доходів за рахунок можливості отримати доступ на європейські ринки харчових продуктів тваринного походження.</p>	<p>У разі відсутності випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами, суб'єкти господарювання не несуть жодних витрат.</p> <p>Вартість виконання вимог регулювання та кількість суб'єктів господарювання, на яких буде розповсюджуватися регулювання, залежатиме від кількості випадків (інцидентів), пов'язаних з харчовими продуктами та/або кормами, та вартістю товарів, що підлягають вилученню.</p> <p>Витрати, пов'язані із виконанням вимог наказу для суб'єктів великого та середнього підприємництва становлять 30 576 грн/рік та 152 880 грн/на 5 років.</p> <p>Витрати для суб'єктів малого підприємництва наведені в Додатку.</p>
---	--	--

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	X	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	294 грн (3 роб. годин X 98 грн/год X 1 процедура = 294).	1470 грн
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок,	294 грн (3 роб.	1470 грн

	штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	годин X 98 грн/год X 1 процедура = 294).	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	X	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше (уточнити), гривень	X	X
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	588 грн	2940 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	52	52
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	30 576 грн	152 880 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	0
Альтернатива 2 Затвердження проєкту наказу	152 880,0

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	4	Прийняття наказу забезпечує досягнення цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Витрати на сферу охорони здоров'я.	Збереження поточної ситуації, за якої: 1) відсутні єдині, уніфіковані та докладні гігієнічні вимоги до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів, що доповнюють загальні гігієнічні вимоги до харчових продуктів; 2) Україна не виконує взяті на себе міжнародні зобов'язання, зокрема, в рамках Угоди про асоціацію щодо наближення законодавства до вимог права ЄС.
Альтернатива 2 Затвердження проєкту наказу	1) підвищення безпечності харчових продуктів для громадян; 2) підвищення рівня громадського здоров'я;	1) можливе збільшення видатків держави на сферу безпечності харчових продуктів; 2) збільшення адміністративного навантаження на державні органи;	Аналіз вигод та витрат свідчить про те, що цілі державного регулювання будуть досягнуті за рахунок збільшення адміністративного та організаційного

	3) зменшення витрат держави та громадян на охорону здоров'я; 4) збільшення ВВП держави; 5) можливе збільшення доходів операторів ринку харчових продуктів за рахунок виходу на європейські та інші ринки;	3) збільшення витрат та адміністративного навантаження на здійснення господарської діяльності; 4) збільшення витрат організаційного навантаження на операторів ринку харчових продуктів у зв'язку з покупкою/орендою відповідного обладнання, необхідного для зберігання або транспортування швидкозаморожених харчових продуктів.	навантаження на бізнес та органи державної влади. Проте, ці витрати в довгостроковій перспективі будуть компенсовані за рахунок зменшення витрат на сферу охорони здоров'я, підвищення громадського здоров'я, збільшення ВВП.
--	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Витрати переважають вигоди.	Х
Альтернатива 2	Забезпечує досягнення цілей регулювання. У довгостроковій перспективі вигоди переважають витрати для всіх груп (підгруп)	Потребує постійного моніторингу правового регулювання гігієнічних вимог до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів в ЄС та внесення відповідних змін.

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проєкт наказу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Цілі державного регулювання, визначені в розділі II цього аналізу регуляторного впливу, досягаються шляхом прийняття запропонованого проєкту наказу.

З метою реалізації положень цього регуляторного акту органи влади та суб'єкти господарювання мають вжити певних заходів.

Заходи, що їх мають вжити органи виконавчої влади:

провести правову експертизу проєкту постанови в Міністерстві юстиції України;

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства аграрної політики та продовольства України (<https://minagro.gov.ua>) та провести громадське обговорення проєкту наказу;

провести визначення відповідного структурного підрозділу Держпродспоживслужби, що буде відповідальним за координацію заходів із відкликання та/або вилучення швидкозаморожених харчових продуктів;

навчання відповідальних посадових осіб Держпродспоживслужби, а також відповідних наукових установ щодо вимог проєкту наказу;

організувати процес консультування операторів ринку харчових продуктів, діяльність яких пов'язана з виробництвом та обігом швидкозаморожених харчових продуктів, щодо виконання вимог наказу та спільно із профільними асоціаціями підготувати (в разі потреби) належні роз'яснювальні матеріали;

Заходи, що їх необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

1) ознайомитися із запропонованими гігієнічними вимогами до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів;

2) переглянути та привести у відповідність внутрішні операційні та управлінські процеси;

3) модернізувати, якщо необхідно, інфраструктуру потужностей відповідно до вимог цього регуляторного акта;

4) провести навчання для відповідного персоналу операторів ринку харчових продуктів щодо особливостей застосування гігієнічних вимог до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів;

5) розробити або привести у відповідність власні процедури внутрішнього контролю.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється для органу виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, зокрема, шляхом організації та здійснення державного нагляду (контролю) щодо безпечності швидкозаморожених харчових продуктів.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Прийняття та оприлюднення проєкту акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до операторів ринку харчових продуктів, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного опублікування. Термін дії цього регуляторного акта не обмежується.

Водночас, строк дії цього акта може бути переглянутий в разі внесення змін до законодавства, що регулює питання безпечності, виробництва та обігу харчових продуктів, на виконання якого розроблено проєкт регуляторного акта.

До регуляторного акта можуть бути внесені зміни у таких випадках, але не обмежуючись ними:

- 1) за результатами відстеження результативності цього регуляторного акта;
- 2) за ініціативою Держпродспоживслужби та її територіальних органів, що реалізують державну політику у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів тваринного походження;
- 3) за ініціативою галузевих об'єднань операторів ринку харчових продуктів та бізнес-асоціацій;
- 4) у випадку перегляду зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), інших міжнародних зобов'язань України в частині гігієнічних вимог до виробництва та обігу харчових продуктів тваринного походження.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Оскільки основна ціль державного регулювання полягає в підвищенні рівня громадського здоров'я за рахунок зменшення захворюваності, причиною якої є порушення гігієнічних вимог при виробництві та обігу харчових продуктів тваринного походження, відповідальність за що передбачена пунктами 1, 10 частини першої статті 65 Закону України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», основними показниками результативності регуляторного акта є:

- 1) кількість протоколів про порушення, складених уповноваженими особами Держпродспоживслужби та її територіальних органів під час здійснення заходів державного контролю;
- 2) суми штрафів, накладених на юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців за відповідні порушення;
- 3) кількість скарг громадян на порушення гігієнічних вимог під час обігу швидкозаморожених харчових продуктів;
- 4) кількість позапланових заходів державного контролю (нагляду);
- 5) кількість захворювань внаслідок порушення гігієнічних вимог до виробництва та обігу швидкозаморожених харчових продуктів.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів України буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308.

Для відстеження результативності цього регуляторного акта будуть використані статистичні дані.

Оскільки для визначення значень показників результативності цього регуляторного акта будуть використані виключно статистичні дані, базове відстеження результативності буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності цього регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватися статистичний метод. Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних.

Опитування цільових груп та залучення наукових установ для проведення відстеження результативності регуляторного акта не передбачаються.

**Міністр аграрної політики
та продовольства України
СОЛЬСЬКИЙ**

Микола

_____ 2022 року

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 липня 2022 р. по 10 серпня 2022 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено низку зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій з операторами ринку, діяльність яких пов'язана з виробництвом харчових продуктів, а також представниками Держпродспоживслужби, які здійснюють державний контроль у даній сфері.	Мінагрополітики - 12, Мінекономіки - 5, Держпродспоживслужб - 2, профільні асоціації, громадські об'єднання, спілки - 3, проект технічної допомоги ЄС «Вдосконалення законодавства, контролю та поінформованості у сфері безпеки харчових продуктів, здоров'я та благополуччя тварин в Україні» - 4.	За результатами нарад, зустрічей, консультацій та інтернет-консультацій розроблено проект наказу Мінагрополітики «Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною»

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

1) кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, становить 3304, у тому числі малого підприємництва – 1730 та мікропідприємництва – 1574;

2) сукупна питома вага суб'єктів малого та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, 98,45 % (відповідно до таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунки здійснювалися для суб'єктів господарювання, чия діяльність пов'язана з виробництвом харчових продуктів (в тому числі швидкозаморожених).

Представлені розрахунки передбачають наступні умови:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3304	3304	3304
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X</i> <i>кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	X	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо				

виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	294 грн (3 роб. годин X 98 грн/год X 1 процедура = 294) ¹	X	294 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (формування повідомлень компетентного органу/ державного інспектора (державного ветеринарного інспектора)) <i>Формула:</i> <i>Пункт 10.1 + пункт 10.2 + пункт 10.3</i>	294 грн (3 роб. годин X 98 грн/год X 1 процедура = 294).	294 грн	1470 грн
11	Процедури офіційного звітування	294 грн (3 роб. годин X 98 грн/год X 1 процедура = 294).	294 грн	1470 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	X	X	X
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	882 грн	588 грн	3234 грн
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати	3304	3304	3304

¹ Інформація щодо вартості часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) наведена за результатами даних оприлюднених на веб-сайті www.work.ua «Статистика зарплат в Україні станом на лютий 2022 року» за спеціальністю «Сільське господарство, агробізнес».

	вимоги регулювання			
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	2 914 128 грн	1 942 752 грн	10 685 13 6 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, залученого до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	X	X	X	X	X
Візні (проведення планового (позапланового) заходу державного контролю)	8 годин ⁶	75, 00 грн /год ⁷	1	3304 ⁸	1 982 400 грн

⁶ Середня тривалість інспектування оператора ринку харчових продуктів згідно з даними державних ветеринарних інспекторів Держпродспоживслужби.

⁷ Вартість часу працівника Держпродспоживслужби = середньомісячна зарплата / середня кількість робочих днів на місяць / кількість

⁸ Кількість суб'єктів господарювання.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
лю (інспектування) стосовно додержання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти)					
3. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (перевірка виконання приписів щодо усунення порушень, виявлених під час проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно додержання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти)	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (оскарження рішення/постанови територіального органу Держпродспоживслужби)	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання⁹ (здійснення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акта)	8 годин	75,00/год	1	3304	1 982 400 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	X	X	X	X	X

⁹ Звітування за результатами регулювання буде здійснюватися в рамках звітування про виконання річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) Держпродспоживслужбою за відповідний рік та суттєво не впливатиме на показники бюджетних витрат на адміністрування регулювання. Тут враховані лише витрати на здійснення відстеження результативності дії регуляторного акта.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), гривень
Разом за рік	16 годин	75,00/год	2	3304	3 964 800 грн
Сумарно за п'ять років	80 годин	75,00/год	10	2 177	19 824 000 грн

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2 914 128 грн	10 685 136 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2 914 128 грн	10 685 136 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3 964 800 грн	19 824 000 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	6 878 928 грн	30 509 136 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) не встановлено відмінностей у питомій вартості адміністративного навантаження

між суб'єктами великого, середнього та малого підприємства. У зв'язку з цим компенсаторні механізми не розроблялися.

**Повідомлення про оприлюднення
проекту наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України
«Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових
продуктів, призначених для споживання людиною»**

З метою забезпечення проведення громадського обговорення Міністерство аграрної політики та продовольства України оприлюднює проект наказу Мінагрополітики «Про затвердження Гігієнічних вимог до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною» (далі – проект наказу).

Проект наказу розроблено відповідно до вимог:

абзацу другої частини першої статті 7 Закону України «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів»;

Також, необхідність імплементації зазначеного акту права ЄС передбачена:

пунктом 6 Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави IV «Санітарні та фітосанітарні заходи» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 року № 228-р;

пунктом 217 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проектом наказу передбачено затвердити загальні гігієнічні вимоги до швидкозаморожених харчових продуктів, призначених для споживання людиною, а також запровадити порядок здійснення моніторингу температури під час їх транспортування, складування та зберігання.

Електронну версію проекту наказу опубліковано на офіційному вебсайті Мінагрополітики (<http://minagro.gov.ua>) у розділі «НПА», підрозділ «Проекти нормативно-правових актів».

Пропозиції та зауваження просимо надсилати протягом місяця з дня оприлюднення за адресою:

Міністерство аграрної політики та продовольства України, 01001, м. Київ, вул. Хрещатик, 24, e-mail: n.shchurova@minagro.gov.ua.

**Директор Департаменту
державної політики у сфері
санітарних та фітосанітарних заходів**


Андрій ПИВОВАРОВ