



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства економіки України від 06 липня 2022 року № 1969» (далі – проєкт наказу), а також документи, подані листом Міністерства економіки України від 07.09.2022 № 3611-07/64011-03.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

встановила:

проєкт наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства економіки України від 06 липня 2022 року № 1969» розроблено у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2022 № 903 «Про внесення змін до порядків, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21 червня 2022 р. № 738» і необхідністю приведення у відповідність до вищезазначеної постанови Порядку проведення оцінювання заяв, критеріїв оцінювання та необхідної кількості балів (оцінки) для прийняття Державним центром зайнятості рішень про надання мікрогрантів на створення та розвиток власного бізнесу і Форми договору про надання мікрогранту, затверджених наказом Міністерства економіки України від 06 липня 2022 року № 1969, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08 липня 2022 р. за № 751/38087.

Відтак, проєктом наказу визначено порядок проведення оцінювання заяв, встановлено критерії оцінювання та необхідну кількість балів для отримання позитивної відповіді на заяву про отримання мікрогранту, а також встановлено



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 390 від 13.10.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

нову форму договору про надання мікрогранту, відповідно до змінених положень постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2022 р. № 738.

Однак, проєкт регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

У проєкті наказу наявні розбіжності у змінах, що вносяться до форми договору про надання мікрогранту (далі – проєкт Змін) та положень Порядку надання мікрогрантів на створення або розвиток власного бізнесу (далі – Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 червня 2022 р. № 738, а саме:

Абзацом четвертим пункту 20 Порядку закріплено право одержувача мікрогранту звільнити співробітника з робочого місця, яке було створено відповідно до умов отримання мікрогранту, та найняти нового співробітника. Проте пункт 4 проєкту Змін не містить інформації щодо вищевказаного права одержувача мікрогранту. Відсутність відповідної норми у проєкті Змін допускає трактування, згідно якого, одержувач мікрогранту буде зобов'язаний тримати відповідного працівника протягом 24 місяців, без можливості його звільнити.

Таким чином, пункт 4 проєкту Змін суперечить діючому нормативно-правовому акту, а також порушує вимоги статті 5 Закону, в частині викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Також варто зазначити, що принцип правової визначеності був порушений двічі під час формулювання пункту 3 проєкту Змін до форми договору про надання мікрогрантів:

- відповідний пункт не передбачає уточнення, яку суму/відсоток суми/всю суму мікрогранту потрібно повернути у разі несвоєчасного/неповного виконання пунктів 20 і 21 Порядку;

- відповідним пунктом не встановлено конкретних положень пунктів 20 і 21 Порядку, порушення яких тягне запроповану відповідальність.

Тобто, одержувач мікрогранту не має чіткого розуміння, яку саме відповідальність він буде нести у випадку наявності порушень, а також не має можливість встановити, які дії будуть вважатися порушенням умов договору.

Додаток 1 до Порядку проведення оцінювання заяв, критеріїв оцінювання та необхідної кількості балів (оцінки) для прийняття Державним центром зайнятості рішень про надання мікрогрантів на створення та розвиток власного бізнесу, а саме Таблиця «Перелік ризикових видів діяльності» окремою категорією встановлює ризиковість галузі. Однак за результатами аналізу пакету документів, поданого листом Міністерства економіки України від 07.09.2022 № 3611-07/64011-03, засвідчено відсутність формул, розрахунків, методики та інших документів або посилань на них, згідно яких розраховано ризиковість галузей для відповідної таблиці. Відповідно, громадяни не мають можливості встановити об'єктивність та законність вищевказаної оцінки.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону АРВ – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проєкту регуляторного акта принципам державної політики.

В контексті вищезазначеного розробнику необхідно привести АРВ у відповідність до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами) (далі – Методика).

Так, під час опрацювання АРВ виявлено, що розробник не встановив один із чотирьох обов'язкових показників результативності, а саме кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Пункт 8 Методики встановлює вимогу проведення розрахунку витрат для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та суб'єктів малого підприємництва (коли питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків). Відповідні розрахунки надсилаються додатком до АРВ. Однак в наявному пакеті документів, надісланого листом Міністерства економіки України від 23.08.2022 № 26/1.1-7.3-11817, відповідні додатки до АРВ відсутні.

Розробником у АРВ не проведено дослідження і розподіл суб'єктів господарювання за розміром та не визначено питому вагу кожної із категорій суб'єктів господарювання. Таким чином було порушено вимоги пункту 2 розділу III Додатку 1 до Методики.

Відповідні порушення вимог до оформлення АРВ унеможливають об'єктивний розгляд проєкту регуляторного акту і аналізу його регуляторного впливу.

За результатами розгляду положень проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу, встановлено: АРВ підготовлено з порушенням вимог Закону; проєкт наказу не відповідає загальним принципам права, а також не узгоджується з нормами постанови Кабінету Міністрів України від 21 червня 2022 р. № 738. Відповідні факти унеможливають об'єктивний розгляд проєкту наказу в рамках ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема доцільності, адекватності, ефективності і прозорості та врахування громадської думки.

Враховуючи зазначене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити у погодженні проєкту наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Змін до наказу Міністерства економіки України від 06 липня 2022 року № 1969».

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР