



**ДЕРЖАВНЕ АГЕНТСТВО
МЕЛІОРАЦІЇ ТА РИБНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(ДЕРЖРИБАГЕНТСТВО)**

вул. Січових Стрільців, 45 а, м. Київ, 04053
тел/факс: (044) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
сайт: darg.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37472282

**STATE AGENCY
OF MELIORATION AND
FISHERIES OF UKRAINE
(DERZHRYBAGENTSTVO)**

45a, Sichovykh Striltsiv str., Kyiv, 04053, Ukraine
tel/fax: (+380) (44) 272 20 32
E-mail: darg@darg.gov.ua
WEB: www.darg.gov.ua

№ 3-8-5/3872-22 від 21.09. 2022 р.

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України

На заміну аналізу регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р. № 125» (далі – проект постанови) надісланого листом Держрибагентства від 05.09.2022 № 3-8-5/3523-22 надсилаємо доопрацьований в робочому порядку аналіз регуляторного впливу до проекту постанови.

Додаток: аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 14 арк. в 1 прим.

Т.в.о. Голови

Ігор КЛИМЕНОК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до
постанови Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р. № 125»

I. Визначення проблеми

Пунктом 1 Порядку справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р. № 125 встановлено, що зазначений Порядок визначає процедуру справляння суб'єктами рибного господарства плати за спеціальне використання водних біоресурсів, що є державною власністю.

Відповідно до абзацу двадцять шостого статті 1 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» (далі – Закон) промислове рибальство (промисел) – вид спеціального використання водних біоресурсів (вилучення, приймання, переробка, зберігання, транспортування тощо, у тому числі постачання палива, води, тари, продовольства для функціонування суден флоту рибної промисловості та їх екіпажів) у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах), у тому числі у водах, що знаходяться за межами юрисдикції України.

Статтею 35 Закону передбачено, що суб'єкти рибного господарства зобов'язані вносити своєчасно плату за спеціальне використання водних біоресурсів.

На сьогоднішній день основними цільовими об'єктами промислового рибальства за межами юрисдикції України є види роду іклячів (антарктичний ікляч, патагонський ікляч) та антарктичний криль. та антарктичний криль. Добування (вилов) цих видів водних біоресурсів відбувається, майже на 100 %, у зоні відповідальності Комісії зі збереження морських живих ресурсів Антарктики (ККАМЛР), членом якої є й Україна .

Ураховуючи зазначене, з метою приведення постанови Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р. № 125 «Про затвердження Порядку справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів і розмірів плати за їх використання» (далі – постанова) у відповідність до Закону та збільшення надходжень місцевих бюджетів розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 лютого 2020 р. № 125» (далі – проект постанови).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|------------|-----------|
| Громадяни | + | |
| Держава | + | |
| Суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва | + | |

Дана проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час відсутні порядок та розміри плати за спеціальне використання водних біоресурсів за межами юрисдикції України, а саме антарктичного іклача, патагонського іклача та антарктичного криля.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:
здійснення суб'єктами рибного господарства спеціального використання водних біоресурсів за межами юрисдикції України в правовому полі;
збільшення надходжень до місцевих бюджетів та їх спрямування на підвищення рибопродуктивності внутрішніх рибогосподарських водних об'єктів (їх частин).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки проекту постанови було опрацьовано два альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|------------------|--|
| Альтернатива 1 | Залишити без змін існуючий нормативно-правовий акт, але даний спосіб не відповідатиме чинному законодавству та не дозволить збільшити надходження плати за спеціальне використання водних біоресурсів до місцевих бюджетів |
| Альтернатива 2 | Прийняти проект постанови, що дозволить привести постанову у відповідність до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» та збільшити надходження до місцевих бюджетів |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|----------|---|
| Альтернатива 1 | Відсутні | У разі залишення ситуації без змін, не враховуються вимоги чинного законодавства в частині того, що суб'єкти рибного господарства зобов'язані вносити своєчасно плату за спеціальне |

| | | |
|----------------|--|---|
| | | використання водних біоресурсів. Відсутні надходження до місцевих бюджетів. На підставі вищевикладеного можна дійти висновку, що зазначена альтернатива не дасть змогу досягти цілей поставлених проектом постанови |
| Альтернатива 2 | Здійснення суб'єктами рибного господарства господарської діяльності в правовому полі; збільшення надходження до місцевих бюджетів | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|---|-------------------|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Спрямування коштів отриманих від плати за спеціальне використання водних біоресурсів за межами юрисдикції України на відтворення водних біоресурсів внутрішніх рибогосподарських водних об'єктів (їх частин) та як наслідок насичення ринку вітчизняною рибною продукцією | Не передбачаються |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|------|-------|-------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | | | 3 | | 3 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | | | 100 | | 100 |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|------------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Відсутні | Відсутність додаткових надходжень до місцевих бюджетів, які спрямовуються на відтворення водних біоресурсів |
| Альтернатива 2 | Здійснення суб'єктами рибного господарства господарської діяльності в правовому полі | Відсутні |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|--|
| Альтернатива 1 | 1 | Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що у випадку залишення чинного законодавства без змін залишиться нерегульоване питання щодо справляння суб'єктами рибного господарства, які здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів за межами |

| | | | |
|---------------------------------|--|---|--|
| | | юрисдикції України плати за спеціальне використання водних біоресурсів. Тому цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | |
| Альтернатива 2 | 4 | <p>Дана альтернатива оцінена відповідним балом у зв'язку з тим, що прийняття проекту постанови дозволить суб'єктам рибного господарства здійснювати господарську діяльність в правовому полі та вносити своєчасно плату за спеціальне використання водних біоресурсів, яка в свою чергу буде зараховуватись до місцевих бюджетів та направлятиметься на відтворення водних біоресурсів у рибогосподарських водних об'єктах (їх частинах).</p> <p>Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)</p> | |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 2 | Оцінюючи підсумкові вигоди даної альтернативи, необхідно зазначити, що проблема буде вирішена шляхом прийняття проекту постанови, що дасть врегулювати питання плати за спеціальне використання водних біоресурсів | Витрати наведені у відповідних таблицях | Враховуючи оцінені у цій таблиці підсумкові витрати та вигоди, необхідно зазначити, що для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, тому що вона призведе до |

| | | | |
|----------------|---|------------------|--|
| | за межами юрисдикції України | | повного вирішення проблеми, визначеної розділом I цього аналізу регуляторного впливу |
| Альтернатива 1 | Вигоди відсутні | Витрати відсутні | Оцінивши підсумкові вигоди та витрати, необхідно зазначити, що Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми тому вибір даної альтернативи не є можливим. |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, а також не врегулює питання здійснення господарської діяльності суб'єктами рибного господарства в правовому полі | | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Оптимальне рішення, що дасть змогу привести нормативно-правовий акт у галузі рибного господарства у відповідність до законодавства України та дозволить досягти зазначених у розділі I цього регуляторного впливу | | Ризики відсутні |

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту постанови, що дасть змогу забезпечити контроль за достовірністю поданих суб'єктами рибного господарства, що здійснюють спеціальне використання водних біоресурсів за межами юрисдикції України звітних даних про об'єми добування (вилову) та визначити механізм справляння плати за спеціальне використання водних біоресурсів за межами юрисдикції України.

Проект постанови спрямований на удосконалення нормативно-правового акта у галузі рибного господарства.

Ступінь ефективності обраних принципів і способів досягнення мети державного регулювання оцінюється як високий, з прийняттям проекту постанови буде забезпечено здійснення господарської діяльності в правовому полі. Заходи, які повинні зробити органи влади для впровадження цього регуляторного акту – погодити зазначений проект постанови.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Прийняття регуляторного акта забезпечить:

встановлення розміру плати за спеціальне використання деяких видів водних біоресурсів (антарктичного та патагонського іклячів, антарктичного криля) під час здійснення їх спеціального використання за межами юрисдикції України;

приведення постанови у відповідність до Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»;

збільшення надходжень до місцевих бюджетів (за кодом бюджетної класифікації 13070200).

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з «26»липня 2022 р. по «29» серпня 2022 р.

| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
|------------------|--|--|---|
| 1 | Робочі зустрічі, інтернет-консультації, | 3 | Більшість пропозицій, наданих під час консультацій, враховано у |

| | | |
|--|--|-------------------|
| | | проекті постанови |
|--|--|-------------------|

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 (одиниць) та мікропідприємництва 0 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3 огляду на викладене, а також на необхідність проведення розрахунків витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання такі розрахунки проведено на одного суб'єкта.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати за п'ять років |
|---|--|---|-------------------------------|------------------------|
| Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 2 | Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на | не передбачені | не передбачені | не передбачені |

| | | | | |
|---|---|----------------|-------------------|----------------|
| | <p>одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</p> | | | |
| 3 | <p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</p> | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 4 | <p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємства</p> | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 5 | <p>Інші процедури (уточнити)</p> | не передбачені | не передбачені | не передбачені |
| 6 | <p>Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4</p> | × | × | × |

| | | | | |
|--|---|---|---|---|
| | + 5) | | | |
| 7 | Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 3 | × | × |
| 8 | Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7) | × | × | × |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм | 1 год (час, який витрачається суб'єктами на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет; за результатами консультацій) × 39,26 грн (вартість 1 год роботи виходячи з середньомісячної заробітної плати) 1 постанова (кількість нормативно-правових актів, з якими необхідно ознайомитись) = 39,26 грн | (припущено, що суб'єкт ознайомиться з нормативно-правовим актом та отримає навички роботи в системі в рік впровадження проекту постанови) | (припущено, що суб'єкт ознайомиться з нормативно-правовим актом та отримає навички роботи в системі в рік впровадження проекту постанови) |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання: 1) подання відповідних фінансових документів про нарахування плати за здійснення | 6 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на організацію вимог | X | X |

| | | | | |
|----|--|---|------------------------------------|------------------------------------|
| | <p>спеціального використання водних біоресурсів за межами юрисдикції України.</p> <p>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур</p> | <p>регулювання, з розрахунку 1 год. на 1 процедуру) X 39,26 = 235,56 грн.</p> | | |
| 11 | <p>Процедури офіційного звітування Суб'єкти господарювання подають до територіального органу Держрибагентства інформацію про об'єми добування (вилову) водних біоресурсів за межами юрисдикції України</p> | <p>2 год (час, який витрачається суб'єктом господарювання на підготовку щорічного звіту) X 39,26 = 78,52 грн.</p> | X | X |
| 12 | <p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p>Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік</p> | <p>0,00 грн (витрати відсутні)</p> | <p>0,00 грн (витрати відсутні)</p> | <p>0,00 грн (витрати відсутні)</p> |

| | | | | |
|----|---|--|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0,00 грн (витрати відсутні) | 0,00 грн (витрати відсутні) | 0,00 грн (витрати відсутні) |
| 14 | Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13) | 39,26 грн (рядок 9) + 235,56 грн. (рядок 10) +78,52 грн (рядок 11) = 353,34 грн. | X | X |
| 15 | Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 3 | X | X |
| 16 | Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15) | 353,34 грн (рядок 14) × 3 (рядок 15) = 1060,02 грн | X | X |

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п'ять років |
|------------------|--|------------------------------------|----------------|
| 1 | Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 1060,02 грн | 5300,1 грн |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 1060,02 грн | 5300,1 грн |
| 4 | Бюджетні витрати на | 0 | 0 |

| | | | |
|---|---|-------------|------------|
| | адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва | | |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 1060,02 грн | 5300,1 грн |

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачено.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Термін набрання чинності регулятором актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

До основних прогностичних показників результативності дії регуляторного акта належать:

кількість суб'єктів рибного господарства на яких поширюється дія регуляторного акта;

розмір надходжень пов'язаних з дією регуляторного акта;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаних з дією регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта – визначається як середній, оскільки проект акта розміщено на офіційних вебсайтах Міністерства аграрної політики та продовольства України (www.minagro.gov.ua) та Державного агентства меліорації та рибного господарства України (www.darg.gov.ua). Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на офіційному веб-порталі Верховної Ради України.

До кількісних показників результативності дії регуляторного акта належать:

фактичний об'єм добутих (виловлених) водних біоресурсів за межами юрисдикції України;

кількість звітності наданої суб'єктами господарювання пов'язаної з дією регуляторного акта;

кількість плати за фактичний об'єм добутих (виловлених) водних біоресурсів за межами юрисдикції України.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстежень

статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюватимуться раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Метод проведення відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта – статистичний.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство аграрної політики та продовольства України спільно з Державним агентством меліорації та рибного господарства України.

Т.в.о. Голови Державного агентства
меліорації та рибного господарства України
«21» вересня 2022 р.

Ігор КЛИМЕНОК