



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ**  
**(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба  
України

*Щодо погодження проекту  
постанови*

Мінекономіки направляє проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838" (далі – проект постанови), розроблений відповідно до резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 02.06.2022 № 10489/0/2-22 до звернення ТОВ "Карлтон Трейдинг Україна" від 27.05.2022 стосовно збільшення власного видобутку вуглеводневої сировини (копії листів додаються).

Просимо розглянути та погодити проект постанови відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" у **найкоротший** термін.

- Додатки:
1. Проект постанови на 3 арк.;
  2. Пояснювальна записка на 6 арк.;
  3. Порівняльна таблиця на 4 арк.;
  4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту постанови з метою одержання зауважень і пропозицій на 1 арк.;
  5. Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови на 12 арк.;
  6. Інформаційно-довідкові матеріали на 13 арк.

Заступник Міністра

Надія БІГУН

Наталія НІКІТОЧКІНА  
(050)18-89-29



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000054F7340047A6A600](#)

Дійсний з по [28.07.2024 23:59:00](#)

Мінекономіки



3902-05/63422-03 від 05.09.2022 17:16

## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

### ПОСТАНОВА

від 2022 р. №

Київ

#### Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838

Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Внести до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838 "Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини" (Офіційний вісник України, 2013 р., № 91, ст. 3346; 2015 р., № 33, ст. 968; 2018 р., № 24, ст. 855; 2020 р., № 2, ст. 62, № 76, ст. 2432) зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**

Дійсний з **12.11.2021 0:00:00** по **11.11.2023 23:59:59**

Мінекономіки



3902-07/56619-03 від 08.08.2022 20:58

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
постановою Кабінету Міністрів України  
від 2022 р. №

**ЗМІНИ,**  
**що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України № 838**  
**від 07 листопада 2013 року**

1. У пункті 9 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, затвердженого зазначеною постановою, слово "ДФС" замінити словом "ДПС", а слово "Держгірпромнагляд" замінити словом "Держпраці".

2. У Порядку визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини, затвердженому зазначеною постановою:

1) абзац другий пункту 2 викласти у такій редакції:

"діючий інвестиційний проект – інвестиційний проект (програма, договір), реалізація якого здійснювалася до набрання чинності цим Порядком та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, та який реалізується на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або на об'єктах ділянок надр, що характеризуються погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю в процесі розробки в попередніх періодах, на окремих діючих свердловинах після капітального ремонту, свердловинах, що відновлюються з числа ліквідованих, нових свердловинах чи групах свердловин, що розташовані на таких ділянках надр;"

2) пункт 3 після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:

"Для діючих інвестиційних проектів, які за результатами уточнення геологічних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або їх виснаженості в процесі розробки, відповідають критеріям, встановленим пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, затвердженого цією постановою, та за якими базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на момент початку їх реалізації не були визначені, додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються згідно вимог пункту 4 цього Порядку як для нових інвестиційних проектів."

У зв'язку з цим абзац третій вважати абзацом четвертим;



3. У Порядку здійснення контролю за виконанням інвестиційних проектів (програм), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, затвердженому зазначеною постановою:

1) у тексті Порядку слово "Мінекономрозвитку" замінити словом "Мінекономіки";

2) в абзаці сьомому пункту 5 слово "ДФС" замінити словом "ДПС".

---

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**"Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 7 листопада 2013 р. № 838"**

**1. Мета**

Проект змін до постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2013 № 838 "Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини" (далі – проект постанови) розроблено з метою виконання програми Президента України В.О. Зеленського та Уряду України щодо нарощування власного видобутку вуглеводневої сировини, підвищення інвестиційного потенціалу України, ефективного використання запасів вуглеводневої сировини під час дослідно – промислової та промислової розробки на ділянках надр (родовищ, покладів) та/або об'єктах ділянок надр, що характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю.

Питання реальної енергонезалежності та енергобезпеки України особливо актуальні під час повномасштабної війни, яку росія розв'язала проти України 24.02.2022. Фактично, це питання виживання країни, збереження суверенітету та територіальної цілісності України.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

07.11.2013 Кабінетом Міністрів України, на виконання Податкового кодексу України, було прийнято постанову № 838 "Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини". Цією постановою Кабінет Міністрів України унормував та впорядкував взаємовідносини під час започаткування та виконання інвестиційних проектів (програм, договорів), які реалізуються на ділянках надр (родовищ, покладів) та/або об'єктах ділянок надр, що характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю.

Зазначеною постановою було враховано практично всі обґрунтовані застереження з боку державних органів влади задля уникнення втрат із непокритим джерелом фінансування, були також враховані всі обґрунтовані зауваження з боку суб'єктів господарювання – платників податків, учасників інвестиційних проектів (програм, договорів).

Такий підхід забезпечив чітке адміністрування цієї норми з боку податкових органів, збільшив податкові надходження з боку платників податків, зокрема, і у вигляді рентних платежів (що, без сумніву, свідчить про збільшення видобутку вуглеводневої сировини платниками, на яких ця



норма Податкового кодексу України розповсюджується), у тому числі і за рахунок суміжників, які виконують роботи під час облаштування та буріння нових свердловин.

За майже 10 – річний термін існування постанови, вона потребувала лише одного важливого уточнення, що свідчить про її збалансованість, прогнозованість, передбачуваність, адекватність.

В той же час, ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр, що не характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю обов'язково дійдуть до того моменту реалізації, коли вони будуть відповідати критеріям, які притаманні саме ділянкам надр із погіршеними гірничо – геологічними умовами (важковидобувними) або таким, що виснажились.

Таким чином, такі ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр, що на момент початку реалізації інвестиційного проекту (програми, договору) не відносилися до важковидобувних або виснажених, на якомусь етапі реалізації такого проекту (програми, договору) безсумнівно досягнуть критеріїв пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини.

Однак, такий випадок не відображений у постанові Кабінету Міністрів України від 07.11.2013 за № 838. Відсутність механізму врахування уточнення геологічних та продуктивних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, зокрема, фактичного досягнення високих показників виснаженості ділянок надр, (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, що відповідають встановленим критеріям, має сьогодні та особливо матиме найближчим часом пріоритетне значення для продовження інвестиційних проектів, як наслідок, скорочення капіталовкладень на пізніх стадіях промислової розробки таких ділянок надр. Якщо таку послідовність не буде передбачено, то це може призвести до скорочення інвестиційної діяльності при видобутку власної вуглеводневої сировини не тільки на важковидобувних та/або виснажених ділянках надр. Також, існує загроза зупинення роботи вже існуючих свердловин через неможливість проведення інвестиційної діяльності у зв'язку із фінансовими втратами.

У разі, коли промислова розробка добігла тієї стадії реалізації, коли та чи інша ділянка надр (родовищ, покладів) та/або об'єкту ділянок надр об'єктивно відповідає критеріям важковидобувних та/або виснажених, витрати на видобуток та підготовку вуглеводневої сировини суттєво зростають (іноді, як у випадку зростання обводнення нафтових покладів до величини, що перевищує 80 %, коли водонафтовий фактор досягає понад 4 т/т (за обводнення 95% водонафтовий фактор складатиме 19 т/т) витрати зростають багаторазово)).

Схожі процеси зростання витрат відбуваються при розробці покладів газу з активним водонапірним режимом при вилученні понад 40 відсотків початкових балансових запасів газу та у газоконденсатних покладах з початковим вмістом конденсату в пластовому газі понад 200 г/куб. м після вилучення понад 40 відсотків початкових балансових запасів газу.

Тобто, кінцева продукція буде неконкурента на ринку. Це, у свою чергу, призведе до завчасного припинення інвестиційних проектів (програм, договорів) та відтоку інвесторів саме через непослідовність державної політики в інвестиційній сфері. До того ж розробка відповідних родовищ ймовірно буде припинена з економічних причин, неосвоєні запаси залишаться в надрах, а чимала частина податкової бази, та відповідно, податкових надходжень ( у тому числі від суміжників у зв'язку із відсутністю роботи) буде втрачена.

Сьогодні вже є родовища, які на початок реалізації не характеризувалися погіршеними гірничо – геологічними умовами або виснаженістю, вже відповідають критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини (див. табл).

### ХАРАКТЕРИСТИКА СТАНУ ВИСНАЖЕННЯ ГРУПИ РОДОВИЩ ОХТИРСЬКОГО НГПР(на 01.01.2021 р)

№ п/п	Родовище	Початкові запаси нафти, тис.т		Відбір нафти на 01.01.21 р, тис.т.	Залишкові запаси, тис.т		Ступінь вироблення видобувних запасів, %*	Коефіцієнт. вилучення, ч.о.		Обводнення % на 01.01.2021р* *
		балансові	видобувні		балансові	видобувні		проект	факт	
1.	Качанівське* **	37060	18930	18019,3	19072,7	905,7	<b>95,19</b>	0,511	0,486	<b>80,1</b>
2.	Південно-Панасівське	5314	2366	2138,5	3179,3	231,3	<b>90,38</b>	0,445	0,402	62,0
3.	Рибальське	23133	6613	6573,4	16559,6	27,6	<b>99,40</b>	0,286	0,284	60,0

4.	Козіївське	6189	2818	2396,7	878,3	146,5	<b>85,05</b>	0,5	0,4	41
5.	Західно-Козіївське	4266	1806	621,0	3636,3	1207,3	34,39	0,4	0,1	21
6.	Великобубнівське	3265	1203	957,7	2307,3	245,3	<b>79,6****</b>	0,368	0,293	37,3
7.	Східно-Рогинцівське	5920	3679	3168,0	2752,0	511,0	<b>86,11</b>	0,621	0,535	66,0
8.	Анастасівське	43103	16967	16851,4	26251,6	1347,6	<b>99,32</b>	0,394	0,391	54,0
9.	Артюхівське	6161	3553	3092,0	3044,3	72,3	<b>87,03</b>	0,577	0,502	35,0
10.	Коржівське	10872	5108	5029,4	5847,5	83,5	<b>98,46</b>	0,470	0,463	46,0

Примітки:

\* Критерій виснаженості - ступінь вироблення початкових видобувних запасів нафти понад 80 %

\*\* Критерій виснаженості - обводненість понад 80% за умови вилучення понад 60 % видобувних запасів

\*\*\* Виснажене за двома критеріями

\*\*\*\* У 2021 році планувалося досягти понад 80 % вироблення видобувних запасів

Запропоновані зміни до постанови дозволять вирішити проблему, яка описана вище, та повністю упорядковують алгоритм роботи не лише на раніше визнаних важковидобувних та/або виснажених родовищах, покладах та/або об'єктах ділянок надр, а й на родовищах, покладах та/або об'єктах ділянок надр, які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації.

### 3. Основні положення проекту акта



Проектом постанови передбачається:

внесення змін до пункту 2 Порядку визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07.11.2013 за № 838 в частині більш чіткого трактування поняття "діючий інвестиційний проект" з урахуванням уточнення геологічних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, що дають підстави класифікувати їх як важковидобувні та/або виснажені відповідно до критеріїв, що встановлені пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини;

доповнення пункту 3 Порядку визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07.11.2013 за № 838, новим абзацом, який передбачає алгоритм дій, коли під час реалізації діючого інвестиційного проекту (програми, договору) базові обсяги вуглеводневої сировини для таких проектів не були затверджені.

#### **4. Правові аспекти**

Закони України "Про Кабінет Міністрів України", "Про центральні органи виконавчої влади", Податковий кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 07.11.2013 № 838 "Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини".

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансово-економічні розрахунки не проводились, оскільки реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів, а також збільшення граничної чисельності центральних органів виконавчої влади, передачі чисельності працівників та видатків на їх утримання.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація постанови не матиме впливу на інтереси окремих верст (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови не потребує консультацій з громадськістю.

#### **7. Оцінка відповідності**

У проекті постанови відсутні положення, що:  
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;  
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;  
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;  
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;  
створюють підстави для дискримінації.  
Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

### **8. Прогноз результатів**

Реалізація постанови забезпечить ефективне виконання програми Президента України В. О. Зеленського та програми Уряду щодо нарощування власного видобутку вуглеводневої сировини, інвестиційних проектів (програм, договорів), підвищить інвестиційний рейтинг країни та створить інвестиційно – привабливі умови для інвесторів під час видобутку власної вуглеводневої сировини на ділянках надр (родовищах, покладах) та об'єктах ділянок надр, що відносяться до важковидобувних та/або характеризуються виснаженістю, продовжить забезпечення чіткого адміністрування рентної плати під час роботи на зазначених вище ділянках.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**  
\_\_\_\_\_ 2022 р.

**Юлія СВИРИДЕНКО**

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**"Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838"**

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
<b>ПОРЯДОК відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини</b>	
<p>9. За результатами відбору нових інвестиційних проектів Міненерго за погодженням з Кабінетом Міністрів України вносить відомості про зазначені ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр до переліку ділянок надр та/або об'єктів ділянок надр, на яких передбачається реалізація нових інвестиційних проектів (програм, договорів), про що інформує ДФС, Мінекономіки, Міндовкілля, Мінфін, Держгірпромнагляд і Держгеонадра.</p>	<p>9. За результатами відбору нових інвестиційних проектів Міненерго за погодженням з Кабінетом Міністрів України вносить відомості про зазначені ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр до переліку ділянок надр та/або об'єктів ділянок надр, на яких передбачається реалізація нових інвестиційних проектів (програм, договорів), про що інформує ДПС, Мінекономіки, Міндовкілля, Мінфін, Держпраці і Держгеонадра.</p>
<b>ПОРЯДОК визначення додаткових обсягів вуглеводної сировини</b>	
<p>2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:</p> <p><b>діючий інвестиційний проект - затверджений в установленому порядку інвестиційний проект, за яким відповідним органом виконавчої влади на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту були визначені базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини та який реалізується на ділянках надр (родовищ, покладах) та/або об'єктах ділянок надр, що характеризувалися на момент початку реалізації</b></p>	<p>2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:</p> <p><b>діючий інвестиційний проект – інвестиційний проект (програма, договір), реалізація якого здійснювалася до набрання чинності цим Порядком та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, та який реалізується на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або на об'єктах ділянок надр, що</b></p>



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**  
 Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**  
 Дійсний з **12.11.2021 0:00:00** по **11.11.2023 23:59:59**

Мінекономіки



3902-07/56619-03 від 08.08.2022 20:58

<p>такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю;</p> <p>...</p>	<p>характеризуються погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю в процесі розробки в попередніх періодах, на окремих діючих свердловинах після капітального ремонту, свердловинах, що відновлюються з числа ліквідованих, нових свердловинах чи групах свердловин, що розташовані на таких ділянках надр;</p> <p>...</p>
<p>3. Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті в результаті виконання діючих або нових інвестиційних проектів, визначаються платниками податків, які виконують діючі або нові інвестиційні проекти, і використовуються для визначення податкових зобов'язань щодо рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин.</p> <p>Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті під час виконання діючих інвестиційних проектів, розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами, які були встановлені згідно з чинним законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.</p> <p>У разі продовження реалізації діючих інвестиційних проектів додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими</p>	<p>3. Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті в результаті виконання діючих або нових інвестиційних проектів, визначаються платниками податків, які виконують діючі або нові інвестиційні проекти, і використовуються для визначення податкових зобов'язань щодо рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин.</p> <p>Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті під час виконання діючих інвестиційних проектів, розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами, які були встановлені згідно з чинним законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.</p> <p>У разі продовження реалізації діючих інвестиційних проектів додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої</p>

обсягами останнього року для відповідних ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, які були встановлені згідно із законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

**Положення відсутнє**

сировини та базовими обсягами останнього року для відповідних ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, які були встановлені згідно із законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

**Для діючих інвестиційних проектів, які за результатами уточнення геологічних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або їх виснаженості в процесі розробки, відповідають критеріям, встановленим пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, затвердженого цією постановою, та за якими базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на момент початку їх реалізації не були визначені, додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються згідно вимог пункту 4 цього Порядку як для нових інвестиційних проектів.**

### **ПОРЯДОК**

**здійснення контролю за виконанням інвестиційних проектів (програм), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини**

4. У разі виявлення під час перевірки порушень, пов'язаних з виконанням інвестиційного проекту (програми), відповідні центральні органи виконавчої влади подають **Мінекономрозвитку** інформацію, яка має містити:

4. У разі виявлення під час перевірки порушень, пов'язаних з виконанням інвестиційного проекту (програми), відповідні центральні органи виконавчої влади подають **Мінекономіки** інформацію, яка має містити:

...	...
<p>5. Для забезпечення проведення щорічного моніторингу виконання інвестиційних проектів (програм) суб'єкт господарювання подає <b>Мінекономрозвитку</b> до 1 квітня року, що настає за звітним, звіт про стан виконання інвестиційного проекту (програми), який повинен містити:</p> <p>...</p> <p>копії податкових звітів за відповідний період за основним видом діяльності та за інвестиційним проектом (програмою) з відміткою територіального органу ДФС про їх отримання.</p> <p>...</p>	<p>5. Для забезпечення проведення щорічного моніторингу виконання інвестиційних проектів (програм) суб'єкт господарювання подає <b>Мінекономіки</b> до 1 квітня року, що настає за звітним, звіт про стан виконання інвестиційного проекту (програми), який повинен містити:</p> <p>...</p> <p>копії податкових звітів за відповідний період за основним видом діяльності та за інвестиційним проектом (програмою) з відміткою територіального органу ДПС про їх отримання.</p> <p>...</p>
<p>6. На підставі отриманої інформації <b>Мінекономрозвитку</b> готує і подає до 1 червня року, що настає за звітним, Міненерго для подальшого опрацювання узагальнену інформацію про стан виконання інвестиційних проектів (програм).</p>	<p>6. На підставі отриманої інформації <b>Мінекономіки</b> готує і подає до 1 червня року, що настає за звітним, Міненерго для подальшого опрацювання узагальнену інформацію про стан виконання інвестиційних проектів (програм).</p>

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

**Юлія СВИРИДЕНКО**

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**"Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**  
**від 07 листопада 2013 р. № 838"**  
**(далі – проект постанови)**

**I. Визначення проблеми**

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2013 № 838 "Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини" (далі – постанова 838) ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр, що не характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю обов'язково дійдуть до того моменту реалізації, коли вони будуть відповідати критеріям, які притаманні саме ділянкам надр із погіршеними гірничо – геологічними умовами (важковидобувними) або таким, що виснажились.

Таким чином, такі ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр, що на момент початку реалізації інвестиційного проекту (програми, договору) не відносилися до важковидобувних або виснажених, на певному етапі реалізації такого проекту (програми, договору) безсумнівно досягнуть критеріїв пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини.

Однак, такий випадок не відображений у постанові 838. Відсутність механізму врахування уточнення геологічних та продуктивних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, зокрема, фактичного досягнення високих показників виснаженості ділянок надр, (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, що відповідають встановленим критеріям, має сьогодні та особливо матиме найближчим часом пріоритетне значення для продовження інвестиційних проектів, як наслідок, скорочення капіталовкладень на пізніх стадіях промислової розробки таких ділянок надр. І якщо не передбачити таку послідовність, то це обов'язково призведе до скорочення інвестиційної діяльності як такої при видобутку власної вуглеводневої сировини не тільки на важковидобувних та/або виснажених ділянках надр. Також існує загроза зупинення роботи вже існуючих свердловин через неможливість проведення інвестиційної діяльності через фінансові втрати.

Наприклад, у разі, коли промислова розробка добігла тієї стадії реалізації, коли та чи інша ділянка надр (родовищ, покладів) та/або об'єкту ділянок надр об'єктивно відповідає критеріям важковидобувних та/або виснажених, витрати на видобуток та підготовку вуглеводневої сировини суттєво зростають (іноді, як у випадку зростання обводнення нафтових покладів до величини, що перевищує 80 %, коли водонафтовий фактор досягає понад 4 т/т (за обводнення 95% водонафтовий фактор складатиме 19 т/т) витрати зростають багаторазово)).

Схожі процеси зростання витрат відбуваються при розробці покладів газу з активним водонапірним режимом при вилученні понад 40 відсотків початкових балансових запасів газу та у газоконденсатних покладах з початковим вмістом конденсату в пластовому газі понад 200 г/куб. метр після вилучення понад 40 відсотків початкових балансових запасів газу.

Тобто, кінцева продукція за своєю собівартістю буде неконкурентна на ринку. Це, у свою чергу, призведе до завчасного припинення інвестиційних проектів



(програм, договорів) та відтоку інвесторів. До того ж розробка відповідних родовищ може бути припинена з економічних причин, неосвоєні запаси залишаються в надрах, а чимала частина податкової бази, та відповідно, податкових надходжень ( у тому числі от суміжників у зв'язку із відсутністю роботи) буде втрачена.

З огляду на зазначене, пропонується встановити механізм визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини, видобутих в результаті виконання діючих або нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, на ділянках надр (родовищах, покладах), що характеризуються погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю в процесі розробки в попередніх періодах, на окремих діючих свердловинах після капітального ремонту, свердловинах, що відновлюються з числа ліквідованих, нових свердловинах чи групах свердловин, що розташовані на таких ділянках надр (далі – діючі або нові інвестиційні проекти).

Порядком передбачено, зокрема, що додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті під час виконання діючих інвестиційних проектів, розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами, які були встановлені згідно з чинним законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

Необхідність визначення таких додаткових обсягів вуглеводневої сировини виникла у зв'язку із встановленням пунктом 252.21 статті 252 Податкового Кодексу України пільгової ставки оподаткування рентною платою за користування надрами у розмірі 2% від вартості додаткового видобутку відповідної вуглеводневої сировини за діючими або новими інвестиційними проектами.

Водночас, відповідно до пункту 252.20 Податкового Кодексу України ставки рентної плати за користування надрами для видобування вуглеводнів, зокрема нафти та природного газу встановлено з покладів, які повністю або частково залягають на глибині до 5000 метрів у розмірі 29 % від вартості товарної продукції гірничого підприємства - видобутої корисної копалини (мінеральної сировини), а з покладів, які повністю залягають на глибині понад 5000 метрів – 14%.

У зв'язку із цим, виникла необхідність розроблення даного проекту постанови.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни		-
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	
		-

Проблема обумовлена чинними нормативно-правовими актами, а тому не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та вже діючих регуляторних актів.

## **II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання, визначеного проектом постанови, є:  
створення умов для нарощування власного видобутку вуглеводневої сировини, (нафти, природного газу та газового конденсату);



сприяння залученню інвестицій у промисловий сектор економіки шляхом затвердження механізму врахування уточнення геологічних та продуктивних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр; покращення інвестиційного клімату в Україні.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Під час розроблення проекту постанови розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	<i>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін.</i> Цей шлях це призведе до додаткових фінансових та часових витрат суб'єктів господарювання.
Альтернатива 2.	<i>Прийняття регуляторного акта.</i> Затвердження змін забезпечить упорядкування алгоритму роботи не тільки на раніше визначених важковидобувних та/або виснажених родовищах, покладах та/або об'єктах ділянок надр, а й на родовищах, покладах та/або об'єктах ділянок надр, які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Опосередкований негативний вплив на інвестиційну привабливість держави; уповільнення розвитку промислового сектору економіки.
Альтернатива 2.	Прийняття регуляторного акта забезпечить в цілому позитивний вплив на інвестиційну привабливість та залучення інвестицій в економіку держави, а також надасть можливість збереження надходжень від справляння рентної плати за користування надрами, більш	У держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із проведенням аналізу реалізації інвестиційних проектів під час застосування нової редакції Порядку.

	ефективному використанню природних ресурсів держави.	
--	--	--

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Виникає загроза скорочення існуючих робочих місць на підприємствах, оскільки для діючих інвестиційних проектів (програм, договорів), які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації, продовження реалізації проекту стане економічно не доцільним і як наслідок припинення (заморожування) такого проекту. Натомість, відновлення роботи на відповідному родовищу потребуватиме повного циклу реалізації процедури запуску нового інвестиційного проекту, що потребує додаткових часових та фінансових витрат
Альтернатива 2.	Реалізація проекту постанови сприятиме збереженню існуючих робочих місць, заробітної плати та забезпеченню стабільності власного видобутку.	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	10	-	-	10
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Продовження реалізації діючих інвестиційних проектів суб'єктами господарювання на ділянках, які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації, є неефективним та економічно не вигідним.
Альтернатива 2.	Здійснення діяльності з видобутку вуглеводневої сировини на діючих інвестиційних проектах сприятиме більш ефективному використанню природних ресурсів і отриманню суб'єктами господарювання прибутків від такої діяльності, запобіганню додаткових втрат часу і фінансових ресурсів для відновлення видобутку на родовищах в рамках нових інвестиційних проектів.	Відсутні

Таким чином, для підготовки аналізу регуляторного впливу приймається до уваги, що дія регуляторного акта розповсюджуватиметься на 10 суб'єктів господарювання.

Варто зазначити, що за умови реалізації проекту постанови діючий інвестиційний проект не припиняється.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін є неприйнятною, оскільки призведе до додаткових фінансових та часових витрат суб'єктів господарювання, невизначеності із порядком розрахунків додаткових обсягів вуглеводневої сировини до моменту встановлення базових показників, посилення регуляторного впливу державних органів на суб'єктів господарювання, що не відповідає політиці дерегуляції. Опосередкований негативний вплив на інвестиційну привабливість держави, уповільнення розвитку промисловості.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті задекларовані цілі.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для	Недосягнення запланованих результатів у зв'язку із відсутністю встановленого механізму визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме

	держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.		існувати, що не забезпечить досягнення поставлених цілей.
Альтернатива 2	Упорядкування розрахунків із визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини для діючих інвестиційних проектів (програм, договорів), які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації, сприятиме продовженню здійснення діяльності 3 видобутку	У держави не виникатимуть додаткові бюджетні витрати, пов'язані із реалізацією цілей цього проекту постанови, оскільки роботу можливо реалізувати у межах кошторисних призначень Міненерго.	У рейтингу альтернатива посідає найвище місце, оскільки забезпечить досягнення цілей.

	<p>вуглеводневої сировини на таких родовищах, збереженню надходжень від справляння рентної плати за користування надрами, більш ефективному використанню природних ресурсів держави, збереженню існуючих робочих місць на таких об'єктах, не створить додаткового фінансового та часового навантаження на суб'єктів господарювання для повторного затвердження базових показників.</p>		
<p>Рейтинг</p>	<p>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</p>	<p>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</p>	
<p>Альтернатива 1</p>	<p>Ситуація, що існує, вирішує завдання, проте призводить до значних додаткових фінансових та часових втрат суб'єктів господарювання та зацікавлених органів</p>	<p>X</p>	

	влади; прийняття додаткового регуляторного акту не відповідає політиці дерегуляції.	
Альтернатива 2	Обрана альтернатива сприятиме упорядкуванню розрахунків із визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини для діючих інвестиційних проектів (програм, договорів), які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації	Не прогнозується негативний вплив зовнішніх чинників.

#### **V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Проект постанови розроблено з метою нарощування власного видобутку вуглеводневої сировини, підвищення інвестиційного потенціалу України, ефективного використання запасів вуглеводневої сировини під час дослідно – промислової та промислової розробки на ділянках надр (родовищ, покладів) та/або об'єктах ділянок надр, що характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю.

Запропоновані проектом постанови зміни сприятимуть удосконаленню положень Порядку визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини, затвердженого постановою 838. (далі – Порядок).

Для впровадження регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1) дії органів державної влади – провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади; внести проект акта на розгляд Кабінету Міністрів України; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінекономіки;

2) дії суб'єктів господарювання – ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет); враховувати порядок визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини.

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Ризики впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає. Прийняття проекту постанови не призведе до неочікуваних результатів. Очікувана шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Прийняття регуляторного акта сприятиме продовженню здійснення діяльності з видобутку вуглеводневої сировини на діючих інвестиційних проектах, збереженню надходжень від справляння рентної плати за користування надрами та більш ефективному використанню природних ресурсів держави, збереженню існуючих робочих місць на таких об'єктах, запобігатиме додатковим фінансовим та часовим втратам суб'єктів господарювання для реалізації нового інвестиційного проекту.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат з Державного та місцевих бюджетів. Досягнення цілей не передбачає додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Оскільки на суб'єктів малого підприємництва не поширюється регулювання проекту постанови, тому тест малого підприємництва (М-Тест) не здійснювався.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Передбачається, що регуляторний акт набере чинності відповідно до законодавства.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України.

Термін набрання чинності регуляторним актом – постанова набиратиме чинності з дня її офіційного опублікування.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прийняття регуляторного акту дозволить упорядкувати розрахунки із



визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини для діючих інвестиційних проектів (програм, договорів), які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації.

Прийняття регуляторного акта дозволить покращити умови інвестиційної діяльності в Україні.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збору та аналізу статистичних даних щодо таких показників:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта (змін не передбачено);

- кількість суб'єктів господарювання (10) та фізичних осіб (користувачів послуг), на яких поширюватиметься дія акта;

- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;

- кількість надрокористувачів, які по діючим інвестиційним проектам (програмам, договорам) подали заявку на встановлення базових обсягів видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або об'єктах ділянок надр, де він реалізується;

- обсяг інвестиційних витрат суб'єктів господарювання у виконання діючих або нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, на ділянках надр (родовищах, покладах), що характеризуються погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю в процесі розробки в попередніх періодах, на окремих діючих свердловинах після капітального ремонту, свердловинах, що відновлюються з числа ліквідованих, нових свердловинах чи групах свердловин, що розташовані на таких ділянках надр;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено для громадського обговорення на офіційному веб-порталі Мінекономіки.

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

З урахуванням специфіки проекту постанови базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через один рік після набрання чинності шляхом збирання статистичних даних, одержання пропозицій до нього, їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через три роки після набрання чинності шляхом збирання статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

У відповідному відстеженні братимуть участь такі цільові групи: суб'єкти господарювання – гірничі підприємства, що реалізують діючі інвестиційні проекти, та Мінекономіки.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати департамент інвестицій Міністерства економіки України.

Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України  
\_\_\_\_\_ 2022 р.

Юлія СВИРИДЕНКО

**«Карлтон Трейдинг Україна»  
Товариство з обмеженою відповідальністю**

Код ЄДРПОУ 25662676

01133, м.Київ, пров.Лабораторний,3

Тел.044- 5288165

р/р UA853206270000026009010035506 в АТ «Сбербанк»

Код ІПН 256626726553 Свідоцтво 100257455

**Кабінет міністрів України**

*м.Київ, вул.Грушевського,12/2*

Компанія «Карлтон Трейдинг Україна» висловлює свою повагу та вимушена звернутися з приводу наступного.

Наша компанія протягом 22 років, тобто, протягом значної частини періоду становлення Незалежності України займається інвестуванням в розробку родовищ нафти та газу, видобуванням важливої для економіки нашої держави вуглеводневої сировини. За ці роки пробурено **46** свердловин, видобуто понад **1,5** млн тон нафти та **близько 0,3** млрд куб м газу. У бюджети різних рівнів було сплачено більш близько **2,5** млрд гривень.

Як інвестори, ми і надалі намагаємося нарощувати виробничий потенціал для видобування вуглеводневої сировини, здійснюючи дорозвідку родовищ задля збільшення власного видобутку з метою реальної енергонезалежності і енергобезпеки України.

В той же час, досягнення таких амбітних цілей буде вкрай складним без допомоги Кабінету міністрів України з наступних причин.

Президент України В.О. Зеленський, Уряд України виступили із програмою щодо реальної енергетичної незалежності та енергетичної безпеки нашої Держави. Одним із пунктів даної амбітної програми є нарощування власного видобутку вуглеводневої сировини, тобто нафти, природного газу та газового конденсату.

На нашу думку, єдиним способом, яким це можливо зробити – це спонукати надрокористувачів бурити більше нових свердловин, розробляти нові родовища, підтримувати вже існуючі родовища, поклади, ділянки та/або об'єкти ділянок надр у стані, який дозволяє підтримувати видобуток на високому рівні.

Питання економічного стимулювання видобутку вуглеводневої сировини стосовно родовищ, покладів, ділянок та/або об'єктів ділянок надр, що мають на момент початку реалізації інвестиційного проекту погіршені гірничо-геологічні умови (важковидобувні) або виснажені повністю врегульовано постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2013 року зі змінами, яка була розроблена та підготовлена Міністерством економіки України. Зазначена постанова дійсно допомогла зупинити падіння власного видобутку вуглеводневої сировини, стала стимулом для підприємств, які працювали та продовжують працювати на ділянках та/або об'єктах ділянок надр, що

ДЕПАРТАМЕНТ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОКУМЕНТООБІГУ  
СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ  
№ 13148/0/1-22 від 27.05.2022 14:18:07



57  
0302

характеризуються погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) та на виснажених родовищах, покладах.

Крім того, з точки зору інвестиційної політики Уряду, постанова є гарантованим стимулом інвестиційної політики, політики заохочення потенційних та існуючих інвесторів на такі некомфортні та високоризикові об'єкти, як родовища, поклади, ділянки та/або об'єкти ділянок надр з погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або такі, що виснажені.

Також саме зазначена постанова призвела до реального підвищення інвестиційного потенціалу України, ефективного використання запасів вуглеводневої сировини під час дослідно – промислової та промислової розробки на важковидобувних та виснажених родовищах.

Такий підхід забезпечив чітке адміністрування цієї норми з боку податкових органів, збільшив податкові надходження з боку платників податків, зокрема, і у вигляді рентних платежів (що, без сумніву, свідчить про збільшення видобутку вуглеводневої сировини платниками, на яких ця норма Податкового кодексу України розповсюджується), у тому числі і за рахунок суміжників, які виконують роботи під час облаштування та буріння нових свердловин.

За майже 10 – річний термін існування постанови, вона потребувала лише одного важливого уточнення, що свідчить про її збалансованість, прогнозованість, передбачуваність, адекватність.

В той же час, ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр, що не характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю обов'язково дійдуть до того моменту реалізації, коли вони будуть відповідати критеріям, які притаманні саме ділянкам надр із погіршеними гірничо – геологічними умовами (важковидобувними) або таким, що виснажились.

Таким чином, такі ділянки надр (родовища, поклади) та/або об'єкти ділянок надр, що на момент початку реалізації інвестиційного проекту (програми, договору) не відносилися до важковидобувних або виснажених, на якомусь етапі реалізації такого проекту (програми, договору) безсумнівно досягнуть критеріїв пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини.

Однак, саме такий випадок не відображений у постанові Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2013 року №838. Відсутність механізму врахування уточнення геологічних та продуктивних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, зокрема, фактичного досягнення високих показників виснаженості ділянок надр, (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, що відповідають встановленим критеріям, має сьогодні та особливо матиме найближчим часом пріоритетне значення для продовження інвестиційних проектів, як наслідок, скорочення капіталовкладень на пізніх стадіях промислової розробки таких ділянок надр. І якщо не

передбачити таку послідовність, то це обов'язково призведе до скорочення інвестиційної діяльності як такої при видобутку власної вуглеводневої сировини не тільки на важковидобувних та/або виснажених ділянках надр. Також існує загроза зупинення роботи вже існуючих свердловин через неможливість проведення інвестиційної діяльності через фінансові втрати.

Чому саме про такий розвиток подій йдеться? У разі, коли промислова розробка добігла тієї стадії реалізації, коли та чи інша ділянка надр ( родовищ, покладів) та/або об'єкту ділянок надр об'єктивно відповідає критеріям важковидобувних та/або виснажених, витрати на видобуток та підготовку вуглеводневої сировини суттєво зростають (іноді, як у випадку зростання обводнення нафтових покладів до величини, що перевищує 80 %, коли водонафтовий фактор досягає понад 4 т/т (за обводнення 95% водонафтовий фактор складатиме 19 т/т) витрати зростають багаторазово)).

Тобто, кінцева продукція буде неконкурента на ринку. Це, у свою чергу, призведе до завчасного припинення інвестиційних проектів (програм, договорів). До того ж розробка відповідних родовищ ймовірно буде припинена з економічних причин, неосвоєні запаси залишаться в надрах, а чимала частина податкової бази, та відповідно, податкових надходжень ( у тому числі от суміжників у зв'язку із відсутністю роботи) буде втрачена.

На сьогодні вже чимало родовищ, які на початок реалізації не характеризувалися погіршеними гірничо – геологічними умовами або виснаженістю, вже відповідають критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини. (див. табл)

#### ХАРАКТЕРИСТИКА СТАНУ ВИСНАЖЕННЯ ГРУПИ РОДОВИЩ ОХТИРСЬКОГО НГПР(на 01.01.2021 р)

№ п/п	Родовище	Початкові запаси нафти, тис.т		Відбір нафти на 1.1.21 р, тис.т.	Залишкові запаси, тис.т		Ступінь вироблення видобувних запасів, %*	Коефіцієнт. вилучення, ч.о.		Обводнення % на 01.01.2021р* *
		балансові	видобувні		балансові	видобувні		проект	факт	
1.	Качанівське* **	37060	18930	18019,3	19072,7	905,7	<b>95,19</b>	0,511	0,486	<b>80,1</b>
2.	Південно-Панасівське	5314	2366	2138,5	3179,3	231,3	<b>90,38</b>	0,445	0,402	62,0
3.	Рибальське	23133	6613	6573,4	16559,6	27,6	<b>99,40</b>	0,286	0,284	60,0

4.	Козіївське	6189	2818	2396,7	878,3	146,5	<b>85,05</b>	0,5	0,4	41
5.	Західно-Козіївське	4266	1806	621,0	3636,3	1207,3	34,39	0,4	0,1	21
6.	Великобубнівське	3265	1203	957,7	2307,3	245,3	<b>79,6****</b>	0,368	0,293	37,3
7.	Східно-Рогинцівське	5920	3679	3168,0	2752,0	511,0	<b>86,11</b>	0,621	0,535	66,0
8.	Анастасівське	43103	16967	16851,4	26251,6	1347,6	<b>99,32</b>	0,394	0,391	54,0
9.	Артюхівське	6161	3553	3092,0	3044,3	72,3	<b>87,03</b>	0,577	0,502	35,0
10.	Коржівське	10872	5108	5029,4	5847,5	83,5	<b>98,46</b>	0,470	0,463	46,0

**Примітки:**

\* Критерій виснаженості - ступінь вироблення початкових видобувних запасів нафти понад 80 %

\*\* Критерій виснаженості - обводненість понад 80% за умови вилучення понад 60 % видобувних запасів

\*\*\* Виснажене за двома критеріями

\*\*\*\* У 2021 році планувалося досягти понад 80 % вироблення видобувних запасів

Точкові зміни до постанови від 07 листопада за №838, що запропоновані, повністю вирішують проблему, яка описана вище, та повністю упорядковують алгоритм роботи не тільки на раніше визначених важковидобувних та/або виснажених родовищах, покладах та/або об'єктах ділянок надр, а й на родовищах, покладах та/або об'єктах ділянок надр, які у процесі реалізації інвестиційного проекту стали відповідати критеріям пункту 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, тобто стали важковидобувними та/або виснаженими у процесі реалізації.

24 лютого 2022 року росія розв'язала повномасштабну війну з Україною. У цей дуже складний період нашої історії Компанія всіляко підтримує Збройні Сили України, підтримуючи їх фінансово, купуючи для наших військових необхідне обладнання, наближаючи нашу перемогу.

24 лютого 2022 року, у зв'язку із військовою агресією росії, Президентом України В.О.Зеленським було підписано Указ №64/2022 "Про введення воєнного стану в Україні", яким вся промисловість переводиться на військові рейки.

Не зважаючи на дуже тяжкі часи воєнного стану, ще більше актуальними є пункти програми Президента України В.О. Зеленського та Уряду України щодо

збільшення власного видобутку вуглеводневої сировини та створення умов реальної енергонезалежності України від російських енергоносіїв.

Тому, на підставі наведеного вище та на виконання програми Президента України В.О.Зеленського та Уряду України щодо збільшення власного видобутку вуглеводневої сировини, прошу дати відповідне доручення Міністерству економіки України, як розробнику постанови Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2013 року за № 838, опрацювати пропозиції, які надані, розробити відповідний проект постанови Кабінету Міністрів України щодо зазначених пропозицій та подати ці зміни на розгляд Кабінету Міністрів України.

**Додаток:** проект змін до постанови Кабінету Міністрів України №838 від 07.11.2013 року - 1 примірник.

**З повагою**

**Генеральний директор**



**В.Вайспапір**

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від 2022 р. №

Київ

**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838**

**Кабінет Міністрів України постановляє:**

Внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838 “Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини” (Офіційний вісник України, 2013 р., № 91, ст. 3346) зміни, що додаються.

**Прем'єр-міністр України**

**Д. ШМИГАЛЬ**



**ЗМІНИ,  
що вносяться до постанови Кабінету Міністрів України № 838 від 07  
листопада 2013 року**

1. У Порядку визначення додаткових обсягів, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2013 р. № 838 “Деякі питання виконання діючих та нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини” (Офіційний вісник України, 2013 р., № 91, ст. 3346):

1) у пункті 2:

абзац другий викласти у новій редакції наступного змісту :

діючий інвестиційний проект – започаткований до набрання чинності цим Положенням, та такий, що здійснюється з моменту набрання чинності цим Положенням інвестиційний проект (програма, договір), стосовно якого відповідним органом виконавчої влади на момент початку його реалізації були визначені базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або на об’єктах ділянок надр, що характеризувалися погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю; відповідний інвестиційний проект (програма, договір) стосовно якого базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр, де він реалізується, не визначалися, а у процесі реалізації якого внаслідок додаткових робіт з геологічного вивчення, дослідно-промислової та промислової розробки відбулося уточнення геологічних та продуктивних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об’єктів ділянок надр, що дають підстави класифікувати їх як важковидобувні та/або виснажені відповідно до критеріїв, що встановлені пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини;

2) пункт 3 доповнити новим абзацем наступного змісту :

У разі, коли для діючого інвестиційного проекту (програми, договору) базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або об’єктах ділянок надр, де він реалізується, не затверджувалися, а у процесі його реалізації відбулося уточнення геологічних характеристик ділянок надр або їх виснаження, що дає підстави класифікувати їх як важковидобувні та/або виснажені відповідно до критеріїв, визначених пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних

проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, то для таких діючих інвестиційних проектів ( програм, договорів) додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються як для нових інвестиційних проектів (відповідно до пункту 4 цього Порядку)

---

**ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838»**

Чинна редакція	Запропонована редакція
<p style="text-align: center;"><b>Порядок визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Порядок визначення додаткових обсягів вуглеводневої сировини</b></p>
<p>2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:</p> <p>діючий інвестиційний проект - затверджений в установленому порядку інвестиційний проект, за яким відповідним органом виконавчої влади на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту були визначені базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини та який реалізується на ділянках надр (родовищ, покладах) та/або об'єктах ділянок надр, що характеризувалися на момент початку реалізації такого інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю;</p>	<p>2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:</p> <p><b>діючий інвестиційний проект – започаткований до набрання чинності цим Положенням, та такий, що здійснюється з моменту набрання чинності цим Положенням інвестиційний проект (програма, договір), стосовно якого відповідним органом виконавчої влади на момент початку його реалізації були визначені базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або на об'єктах ділянок надр, що характеризувалися погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю; відповідний інвестиційний проект (програма, договір) стосовно якого базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр,</b></p>

де він реалізується, не визначалися, а у процесі реалізації якого внаслідок додаткових робіт з геологічного вивчення, дослідно-промислової та промислової розробки відбулося уточнення геологічних та продуктивних характеристик ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, що дають підстави класифікувати їх як важковидобувні та/або виснажені відповідно до критеріїв, що встановлені пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини;

...

3. Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті в результаті виконання діючих або нових інвестиційних проектів, визначаються платниками податків, які виконують діючі або нові інвестиційні проекти, і використовуються для визначення податкових зобов'язань щодо рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин.

Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті під час виконання діючих інвестиційних проектів, розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами, які були встановлені згідно з чинним

3. Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті в результаті виконання діючих або нових інвестиційних проектів, визначаються платниками податків, які виконують діючі або нові інвестиційні проекти, і використовуються для визначення податкових зобов'язань щодо рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин.

Додаткові обсяги вуглеводневої сировини, видобуті під час виконання діючих інвестиційних проектів, розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами, які були встановлені згідно з чинним законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок

надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

У разі продовження реалізації діючих інвестиційних проектів додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами останнього року для відповідних ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, які були встановлені згідно із законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

#### Новий пункт

законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

У разі продовження реалізації діючих інвестиційних проектів додаткові обсяги видобутої вуглеводневої сировини розраховуються як різниця між фактичними обсягами видобутку вуглеводневої сировини та базовими обсягами останнього року для відповідних ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр, які були встановлені згідно із законодавством відповідним органом виконавчої влади для таких ділянок надр (родовищ, покладів) та/або об'єктів ділянок надр на момент початку реалізації таких інвестиційних проектів.

**У разі, коли для діючого інвестиційного проекту (програми, договору) базові обсяги видобутку вуглеводневої сировини на ділянках надр (родовищах, покладах) та/або об'єктах ділянок надр, де він реалізується, не затверджувалися, а у процесі його реалізації відбулося уточнення геологічних характеристик ділянок надр або їх виснаження, що дає підстави класифікувати їх як важковидобувні та/або виснажені відповідно до критеріїв, визначених пунктом 3 Порядку відбору та затвердження нових інвестиційних проектів (програм, договорів), якими передбачено нарощування видобутку вуглеводневої сировини, то для таких діючих інвестиційних**

**проектів ( програм, договорів) додаткові обсяги  
видобутої вуглеводневої сировини розраховуються як  
для нових інвестиційних проектів (відповідно до  
пункту 4 цього Порядку)**

**Перший віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр економіки України**

**Юлія СВИРИДЕНКО**

\_\_\_\_\_ 2022 р.



# СЕКРЕТАРІАТ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584, [www.kmu.gov.ua](http://www.kmu.gov.ua)

---

**Мінекономіки - скликання**  
**Міненерго**  
**Міндовкілля**  
**Мінфін**

Відповідно до пункту 6 § 12 Регламенту Кабінету Міністрів України надсилається лист ТОВ «Карлтон Трейдинг Україна» від 27 травня 2022 р. вх. № 13148/0/1-22 для опрацювання в установленому порядку.

Додаток: на 12 арк.

**Перший заступник Державного  
секретаря Кабінету Міністрів**

**Костянтин МАР'ЄВИЧ**



## ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ОПРИЛЮДНЕННЯ ПРОЕКТУ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ "ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ВІД 7 ЛИСТОПАДА 2013 Р. № 838"

05.09.2022 | 14:42 | Департамент інвестицій

Відповідно до статті 9 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" Міністерство економіки України повідомляє, що на офіційному веб-сайті (рубрика "[Обговорення проектів документів](#)") оприлюднено проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2013 р. № 838" (далі – проект постанови).

Проект постанови розроблено з метою виконання програми Президента України В.О. Зеленського та Уряду України щодо нарощування власного видобутку вуглеводневої сировини, підвищення інвестиційного потенціалу України, ефективного використання запасів вуглеводневої сировини під час дослідно – промислової та промислової розробки на ділянках надр (родовищ, покладів) та/або об'єктах ділянок надр, що характеризувалися на момент початку реалізації інвестиційного проекту погіршеними гірничо-геологічними умовами (важковидобувні) або виснаженістю.

Зауваження та пропозиції до проекту постанови просимо надсилати за адресами:

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2,

Міністерство економіки України,

Департамент інвестицій

тел.: (044) 596-67-71

E-mail: [a\\_melnyk@me.gov.ua](mailto:a_melnyk@me.gov.ua)