



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство інфраструктури України відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає на погодження доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про особливості реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин - Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин - Дорогуськ» (далі – проєкт акта).

В допрацьованому проєкті постанови передбачається, що власником майнових прав на комп'ютерну програму «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» є Мінінфраструктури, її адміністратором – Укртрансбезпека, технічним адміністратором – Укравтодор та визначено функції цих суб'єктів.

Просимо погодити проєкт акта у найкоротший строк.

- Додаток:
1. Проєкт акта на 7 арк. в 1 прим.
 2. Аналіз регуляторного впливу на 12 арк. в 1 прим.
 3. Пояснювальна записка на 5 арк. в 1 прим.
 4. Копія повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Ольга Ярмутьська 0963380027, 0509060987



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про особливості реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин - Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин - Дорогуськ»
(далі – проєкт постанови)

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, обмеженням руху у повітряному та водному просторах значно (майже на 500%) збільшилася кількість транспортних засобів (далі – ТЗ), що перетинають державний кордон України.

Це призвело до створення великих черг ТЗ (в окремі проміжки часу до 10-12 км) на під'їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску (далі – МПП) через державний кордон України.

Обсяги транспортних потоків, що перетинають кордон, мають аритмічні характеристики у межах того чи іншого періоду часу: доба, тиждень (вихідні та будні дні).

У зв'язку із зростанням транспортних потоків збільшується і фактичне навантаження на роботу МПП відносно до проєктної пропускну здатності.

За інформацією Державної митної служби України (лист від 05 вересня 2022 р. № 19/19-02-03/5.5/1881) обсяги експорту товарів автомобільним транспортом у I кв. 2022 р. склали 1,8 млн тонн, у II кв. 2022 р. – 2,5 млн тонн.

Замість максимально швидкого перетину кордону та витрачання часу на здійснення передбачених законодавством видів контролю, більша частка часу на перетин державного кордону витрачається на очікування в чергах, зокрема для водіїв вантажних ТЗ – від 2 до 14 діб.

Зазначені явища призводять до таких негативних наслідків:
накопичення вантажних ТЗ на під'їзних шляхах до МПП;
перевищення фактичної добової пропускну здатності МПП над пропускну та перетворення МПП з місця перетину кордону та здійснення контрольних процедур на місце стоянки ТЗ;

неможливість прогнозування часу перетину кордону й багатогодинні чи кількадевні черги очікування;

виникнення нелегального «ринку» продажу місць у черзі та втягування посадових осіб державних органів влади у корупційні схеми, пов'язані з пришвидшенням перетину кордону;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

невиконання суб'єктами ЗЕД зобов'язань перед іноземними контрагентами;

блокування вантажними ТЗ населених пунктів прикордонних територій;
суттєве зростання небезпеки виникнення ДТП;

погіршення криміногенного стану придорожньої та прикордонної території;

системне руйнування дорожнього покриття перед МПП та населених пунктів;

значне підвищення рівня об'єктивного соціального невдоволення.

Причини виникнення проблеми

Відсутність єдиної системи регулювання потоків ТЗ, що перетинають кордон.

Підтвердження важливості проблеми

Простої по декілька днів призводять до збитків, адже від безперервного процесу доставки вантажів залежить ефективність автомобільного транспорту, збільшення товарообігу, надходження до бюджету.

Враховуючи важливість безперешкодного переміщення товарів на територію України (паливо, продукти харчування, товари першої необхідності, критичного імпорту тощо) та вивезення товарів національних виробників, особливо сільськогосподарської продукції, необхідно терміново врегулювати ситуацію, що продовжує ускладнюватись.

Реалізація пілотного проекту із запровадження електронної черги перетину кордону (далі – е-черга) створить умови для максимально швидкого перетину кордону вантажними ТЗ, збільшення транспортного потоку через МПП «Ягодин - Дорогуськ» (далі – МПП Ягодин).

Це вплине на покращення соціально-економічної, криміногенної та природоохоронної ситуації у прикордонних районах країни.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, - не прогнозується	грн	0	Держстат

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання*	+	-

*Питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня їх доходу.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки території перед МПП є контрольованими прикордонними



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

районами, спеціальний правовий режим яких встановлюється Законом України «Про державний кордон України».

Постановою Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2021 р. № 1393 затверджено Порядок реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону» (далі – Порядок) та розпочато реалізацію цього експериментального проєкту з 15 грудня 2021 року.

Водночас, пунктом 4 зазначеної постанови передбачено, що реалізація інших експериментальних проєктів у сфері організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення здійснюється відповідно до Порядку. Особливості їх реалізації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Положення, викладені в проєкті постанови, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів

В Україні відсутній комплексний нормативно-правовий акт, який регулює єдині вимоги до системи управління чергами перед МПП.

II. Цілі державного регулювання

Метою правового регулювання є вирішення проблеми черг вантажних ТЗ перед МПП Ягодин шляхом:

правового регулювання процесу організації та функціонування системи управління чергами;

створення сервісу прогнозованого перетину кордону;

ліквідації корупційних чинників черговості перетину кордону автотранспортом;

підвищення безпеки на дорозі біля пункту пропуску;

суттєвого покращення криміногенної, екологічної ситуації на прикордонних територіях.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	прийняття проєкту постанови, яка передбачає запровадження е-черги перетину кордону вантажними ТЗ через МПП Ягодин
Альтернатива 2	внесення змін до Митного кодексу України, Закону України «Про державний кордон України»
Альтернатива 3	відсутність будь якого регуляторного акту

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

Оцінка впливу на сферу інтересів держави, на рік

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Усунення вантажних ТЗ з проїжджої частини автошляхів перед МПП Ягодин.</p> <p>Підвищення безпеки на автошляхах, зменшення ризиків ДТП.</p> <p>Виключення передумови корупційних, кримінальних, адміністративних правопорушень, які зумовлені чергами вантажних ТЗ.</p> <p>Отримання попередніх даних про осіб і вантажі на експорт – інструмент аналізу ризиків для запобігання економічним злочинам.</p> <p>Об'єктивний моніторинг перетину кордону від моменту реєстрації у черзі до моменту виїзду за межі території України.</p>	<p>Створення, функціонування та розвиток програми здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги (далі – МТД), без залучення коштів державного бюджету.</p> <p>Витрати щодо створення та супроводження програмного забезпечення оцінюються у розмірі 8 439,0 тис грн: 2023 рік – 2 831,8 тис. грн; 2024 рік – 2 803,6 тис. грн.</p> <p>Середня ринкова вартість послуг з технічного супроводженню та адміністрування програмного забезпечення - близько 20% від вартості створеного продукту на рік.</p>
Альтернатива 2	<p>Можливо досягнути вигоди, які визначені в Альтернативі 1.</p>	<p>Запровадження е-черги перетину кордону вантажними ТЗ потребує внесення змін до відповідних Законів України.</p> <p>Витрати на розроблення та прийняття проєктів законодавчих актів, МТД щодо створення програмного забезпечення та його супроводження оцінюються у розмірі 8 439,0 тис грн.</p> <p>Механічна імплементація правових конструкцій, що регулюють електронну чергу в країнах, де система успішно функціонує, без наявності будь-якого практичного досвіду її роботи в Україні, несе ризик неврахування потенційних національних особливостей.</p>
Альтернатива 3	<p>Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не передбачає жодних вигод для держави.</p>	<p>Збереження status quo.</p> <p>Постійні витрати на відновлення зруйнованого дорожнього полотна міжнародних автошляхів, залучення ресурсів МВС та Держприкордонслужби для регулювання черг перед МПП.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Зазначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва, які підпадають під дію запропонованого регулювання, не можливо.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

Проект постанови поширюється на вантажні ТЗ, які перетинають державний кордон в МПП Ягодин у напрямку виїзду з території України.

Тому розрахунки можуть здійснюватися лише на підставі статистичних даних про кількість вантажних ТЗ. Ідентифікацію приналежності зазначених ТЗ до того чи іншого типу суб'єкта господарювання (великі, середні, малі, мікро) контролюючі органи, які здійснюють свої функції на МПП Ягодин, не проводять.

Оскільки пілотний проект реалізується для запровадження е-черги у МПП Ягодин, відповідні розрахунки можна здійснити на підставі статистичних даних Держмитслужби щодо кількості вантажних автомобілів, які виїхали з території України через МПП Ягодин за 2020 – I півріччя 2022 року.

Наявні підстави констатувати факт динамічних, а не сталих, показників кількості вантажних ТЗ та суб'єктів господарювання, на які буде поширюватися дія проекту постанови.

Кількість вантажних ТЗ на виїзд з України через МПП Ягодин становить:

Період	Пропущено вантажних автомобілів, тис. од.*
2020	140,0
2021	137,3
I півріччя 2021	68,5
I півріччя 2022	65,7

*Інформацію сформовано за звітами митниць, відповідно до наказу Державної фіскальної служби України від 18 січня 2018 р. № 25 «Про затвердження форм звітності за окремими показниками діяльності органів доходів і зборів при здійсненні ними державної митної справи та порядку їх складання»

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди отримають користувачі сервісу – водії вантажних ТЗ: передбачуваний час перетину кордону; скорочення часу простою вантажівок до кількох годин; безкоштовне завантаження та користування мобільним додатком id.gov.ua. Запровадження інструменту, що сприятиме виконанню українськими контрагентами своїх зобов'язань у сфері міжнародної торгівлі. Ефективне використання людського ресурсу, належна експлуатація та обслуговування вантажних ТЗ.	Відповідно до інформації операторів ринку один день простою вантажного ТЗ призводить до збитків щонайменше у розмірі 20 євро, які сплачує роботодавець водію за один день роботи.
Альтернатива 2	Можливо досягнути вигод, які визначені в Альтернативі 1.	Зважаючи на час, необхідний для внесення змін до законодавства, існує ризик



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

		збереження витратків суб'єктів господарювання, пов'язаних із чергами перед МПП Ягодин протягом тривалого періоду часу.
Альтернатива 3	Залишення існуючого стану справ, відсутність вигод для суб'єктів господарювання.	Збереження витратків, пов'язаних із: - простоем ТЗ (мін. 20 євро/доба); - корупційними витратками для скорочення часу перетину кордону; - збитками від штрафних санкцій за несвоєчасне виконання зовнішньоекономічних договорів.

Вплив альтернативних заходів регулювання на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва та малого підприємництва в грошовому вимірі у розрахунку на 1 суб'єкта господарювання однаковий.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн.
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	78 800 тис грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір найбільш оптимального способу досягнення цілей полягає у визначенні найбільш ефективного заходу із забезпечення рівноваги на внутрішньому ринку, упередження неконтрольованому вивозу стратегічних видів сировини, виконання положень міжнародних договорів України, з достатньо низьким рівнем регуляторного навантаження.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою
Альтернатива 2	2	Проблеми значно зменшаться, однак окремі критичні аспекти залишаються невирішеними через ризики механічної імплементації правових конструкцій, які регламентують електронну чергу в країнах, де система успішно функціонує, без наявності практичного досвіду її функціонування в Україні
Альтернатива 3	1	Проблеми залишаються невирішеними

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Вигоди держави полягають у:</p> <ul style="list-style-type: none"> - створенні сервісу прогнозованого перетину кордону; - ліквідації черг вантажних ТЗ на під'їзних шляхах до МПП Ягодин та корупційних чинників черговості перетину кордону; - суттєвому покращенні криміногенної, санітарної та екологічної ситуації на прикордонних територіях. <p>Вигоди суб'єктів господарювання полягають у:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запобіганні штрафних санкцій за невиконання ЗЕД контрактів; - безкоштовному завантаженні та користуванні мобільним додатком id.gov.ua.; - ефективному використанні людського ресурсу; - відсутності простою вантажних ТЗ. 	<p>МТД на створення та супроводження програмного забезпечення оцінюється у розмірі 8 439,0 тис грн.</p>	<p>Максимальне поєднання вигод держави та суб'єктів господарювання, витрати суб'єктів господарювання відсутні.</p>
Альтернатива 2	<p>Залежно від змісту норм, внесених до законодавства з метою імплементації міжнародного досвіду організації управління чергами, можливо досягнути вигод, визначених Альтернативою 1.</p>	<p>Зважаючи на час, необхідний для внесення змін до законодавства, існує ризик збереження видатків суб'єктів господарювання, держави, пов'язаних з чергами перед МПП Ягодин, протягом тривалого періоду часу.</p>	<p>Потребує внесення змін до нормативно-правових актів різної юридичної сили (закони, постанови Кабінету Міністрів України, відомчі накази), значна кількість суб'єктів їх видання об'єктивно вимагає тривалого часу для забезпечення узгодження внесених змін та якісного правового</p>



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

			регулювання.
Альтернатива 3	Існуючий стан речей залишається незмінним. Відсутні вигоди для держави та суб'єктів господарювання.	Зберігається система, за якої всі учасники правовідносин несуть ті чи інші витрати, пов'язані з чергами вантажних ТЗ перед МПП Ягодин. Відсутність правового регулювання та зростання динаміки транспортних потоків матиме наслідком лише зростання відповідних витрат.	Альтернатива 3 є найгіршою, оскільки на відміну від альтернатив 1 та 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Максимальне поєднання вигод держави та суб'єктів господарювання	Мінімальний
Альтернатива 2	Неможливо оперативно вирішити проблему, ризик виникнення правових колізій через можливе не врахування практичного досвіду функціонування системи управління чергами у режимі пілотного проєкту	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 3	Не відповідає практиці розв'язання проблеми черг перед МПП в країнах ЄС. Неєфективність використання стратегічних ресурсів.	Зовнішні чинники відсутні

На сьогоднішній день відсутній альтернативний спосіб досягнення поставленої мети, окрім прийняття постанови у запропонованій редакції (альтернатива 1).

У разі прийняття постанови її регуляторні положення діятимуть у системній сукупності з іншими заходами державного регулювання ринку (такими як податки, митні процедури, інші адміністративні процедури) та факторами дії ринку та ринкової кон'юнктури.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проєктом постанови пропонується започаткування у 2022 році експериментальний проєкт з організації управління чергами вантажних



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

автомобілів перед МПП Ягодин через державний кордон України для автомобільного сполучення е-черга з метою забезпечення безпеки на автомобільному транспорті, реалізацію якого заплановано з 17 жовтня 2022 р.

Порядок реалізації пілотного проекту, який затверджується проектом постанови, передбачає:

1. Визначення термінів:

адміністратор – Укртрансбезпека, що володіє компетенцією та технологіями для реалізації комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» і забезпечує організацію та надання послуг, визначених законодавством України;

технічний адміністратор – Укравтодор, що забезпечує технічне функціонування комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ»;

комп'ютерна програма «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» – це комп'ютерна програма організації порядку перетину кордону, яка дозволяє оптимізувати управління, бронювання та адміністрування місця в черзі очікування, забезпечує допуск та створює систему управління чергами вантажних автомобілів до АПП (далі – програма);

черга очікування – послідовність виклику та направлення вантажних автомобілів до АПП відповідно до сформованої програмою ранжування бази даних про черги: черги попереднього бронювання, пріоритетної черги;

користувач програми – авторизовані та/або неавторизовані водії вантажних автомобілів.

2. Створення, функціонування та розвиток програми здійснюється за рахунок МТД без залучення коштів державного бюджету.

3. Власником майнових прав на програму та її адміністратором є держава в особі Мінінфраструктури, її адміністратором є Укртрансбезпека, технічним адміністратором – Укравтодор.

4. Програма забезпечує:

1) координацію та супровід бронювання користувачем програми місця в черзі очікування перетину державного кордону;

2) автоматизований розрахунок орієнтовного часу очікування виклику на в'їзд вантажного автомобіля до АПП;

3) автоматизований виклик користувачем програми для виїзду вантажного автомобіля до АПП;

4) інтеграцію з інформаційними системами та електронними реєстрами, які зацікавлені в обміні інформацією;

5) обмін інформацією між Мінінфраструктури та Держмитслужбою в електронній формі;

6) запит до Держмитслужби за номером митної декларації або митної декларації, передбаченої Конвенцією про процедуру спільного транзиту;

7) отримання від Держмитслужби підтвердження за номером митної декларації або митної декларації, передбаченої Конвенцією про процедуру



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

спільного транзиту, факту її оформлення на момент запити, номера транспортного засобу і коду(-ів) товару(-ів) згідно з УКТ ЗЕД;

8) інформування користувачів програми про події, що потребують їхньої уваги.

5. Експериментальний проєкт поширюється на вантажні автомобілі, що здійснюють виїзд за межі території України через АПП.

6. Бронювання місця в черзі, використання функцій програми щодо руху черги та виїзд для перетину державного кордону здійснюється безоплатно.

7. Правила проходження електронної черги перед АПП за допомогою програми та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури.

Для впровадження проєкту постанови в дію необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Мінінфраструктури.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Загальна кількість МТД на реалізацію проєкту постанови оцінюється у розмірі 8 439,0 тис грн: 2023 рік – 2 831,8 тис. грн; 2024 рік – 2 803,6 тис. грн.

Упродовж пілотного проєкту можливою є повна інтеграція та обмін даними між системою управління чергами та інформаційними системами митниці та прикордонними загонами у МПП Ягодин. Зазначене повністю виключить необхідність оперативної взаємодії системи управління чергами з посадовими особами митниці та прикордонних загонів.

Використання сервісу водіями вантажних ТЗ (користувачами сервісу) здійснюється на безкоштовній основі.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Порядок реалізації пілотного проєкту, який затверджується проєктом постанови, передбачає час його проведення – до моменту початку функціонування аналогічної системи відповідно до імplementованих у законодавство механізмів за результатами експерименту. Проєктом постанови передбачено прийняття відповідного рішення Уряду на підставі відповідного звіту, який має бути наданий у вересні 2023 року.

Таким чином, реалізація пілотного проєкту упродовж 2022-2023 років необхідна для:

відпрацювання повного річного циклу функціонування системи управління чергами, оскільки на ритмічність роботи МПП впливають події упродовж календарного року;

підготовка та внесення змін до національного законодавства упродовж 2023 року з метою започаткування функціонування системи управління чергами у 2024 році у звичному, а не пілотному режимі.



VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено за такими показниками результативності.

1. Забезпечення прогнозованого часу перетину кордону:

1.1. Частка вантажних ТЗ, які перетнули кордон у попередньо заброньований час, складає не менше 80 відсотків.

1.2. Інформування користувача про орієнтовний час виклику вантажного ТЗ до МПП для перетину кордону – 100 відсотків.

1.3. Інформування користувача про зміну попередньо заброньованого часу виклику вантажного ТЗ до МПП для перетину кордону у зв'язку із виникненням форс мажорних обставин – 100 відсотків.

2. Економія видатків користувачів сервісу на перетин кордону одного вантажного ТЗ – не менше, ніж 30 відсотків.

3. Зменшення видатків на утримання дорожньої мережі перед МПП – на 50 відсотків.

4. Зменшення випадків адміністративних та кримінальних правопорушень, пов'язаних із чергами автомобілів перед МПП – не менше, ніж на 50 відсотків.

5. Рівень поінформованості з основних положень акту – достатній.

Суб'єкти господарювання будуть поінформовані щодо положень проєкту постанови, оскільки проєкт постанови, аналіз регуляторного впливу до неї та повідомлення про оприлюднення зазначених документів було розміщено на офіційному вебсайті Мінінфраструктури (mtu.gov.ua) в розділі «Діяльність» - «Регуляторна діяльність».

IX. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акту, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акту.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатися необхідність внесення відповідних змін.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2022 р.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



180/27/63-22 від 03.10.2022

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про особливості реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин - Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин - Дорогуськ»

1. Мета

Запровадження перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» електронного бронювання місця у черзі для вантажних автомобілів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

З метою комплексного розв'язання соціально-економічних, криміногенних та природоохоронних проблем, зумовлених чергами автомобільних транспортних засобів, що використовуються в міжнародних перевезеннях для транспортування товарів через митний кордон України на під'їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення, створення ефективної системи для прогнозованого перетину державного кордону України, формування інноваційних інструментів фінансування інфраструктури перетину державного кордону України, запозичуючи міжнародні передові методи та досвід функціонування електронної системи управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення, Кабінетом Міністрів України було прийнято постанову від 09 грудня 2021 р. № 1393.

Зазначеною постановою було затверджено Порядок реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону» (далі – Порядок) та розпочато реалізацію цього експериментального проєкту з 15 грудня 2021 року.

Водночас, пунктом 4 зазначеної постанови передбачено, що реалізація інших експериментальних проєктів у сфері організації управління чергами автомобільних транспортних засобів перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення здійснюється відповідно до Порядку. Особливості їх реалізації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до пункту 1 Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 103 (далі – Положення), Державна служба України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека) є центральним органом виконавчої



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури і який реалізує державну політику з питань безпеки на наземному транспорті.

Згідно із підпунктами 3 і 11 пункту 5 Положення Укртрансбезпека відповідно до покладених на неї завдань: здійснює нагляд за додержанням вимог щодо запобігання забрудненню навколишнього природного середовища автомобільним, залізничним транспортом; здійснює передбачений законодавством контроль за міжнародними перевезеннями пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на території України.

Відповідно до підпунктів 1 та 1-1 пункту 3 Положення про Державне агентство автомобільних доріг України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 р. № 439 (зі змінами), основними завданнями Укравтодору є: реалізація державної політики у сфері дорожнього господарства та здійснення державного управління автомобільними дорогами загального користування державного значення (далі – автомобільні дороги); здійснення у межах повноважень, передбачених законом, державного управління у сфері безпеки автомобільних доріг.

Крім того, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, обмеженням руху у повітряному та водному просторах значно (майже на 500%) збільшилася кількість транспортних засобів, що перетинають державний кордон України.

Це призвело до створення великих черг транспортних засобів (в окремі проміжки часу до 10–12 км) на під'їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску через державний кордон України.

Обсяги транспортних потоків, що перетинають кордон, мають аритмічні характеристики у межах того чи іншого періоду часу: доба, тиждень (вихідні та будні дні).

У зв'язку із зростанням транспортних потоків збільшується і фактичне навантаження на роботу міжнародних пунктів пропуску відносно до проектної пропускної здатності.

Замість максимально швидкого перетину кордону та витрачання часу на здійснення передбачених законодавством видів контролю, лівова частка часу на перетин державного кордону витрачається на очікування в чергах, зокрема для водіїв вантажних транспортних засобів – від 2 до 14 діб.

Зазначені явища призводять до таких негативних наслідків:

накопичення вантажних транспортних засобів на під'їзних шляхах до міжнародних пунктів пропуску;

перевищення фактичної добової пропускної здатності міжнародних пунктів пропуску над пропускною та перетворення міжнародних пунктів пропуску з місця перетину кордону та здійснення контрольних процедур на місце стоянки транспортних засобів;



неможливість прогнозування часу перетину кордону й багатогодинні чи кількадевні черги очікування;

виникнення нелегального «ринку» продажу місць у черзі та втягування посадових осіб державних органів влади у корупційні схеми, пов'язані з пришвидшенням перетину кордону;

невиконання суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності зобов'язань перед іноземними контрагентами;

блокування вантажними транспортними засобами населених пунктів прикордонних територій;

суттєве зростання небезпеки виникнення ДТП;

погіршення криміногенного стану придорожньої та прикордонної території;

системне руйнування дорожнього покриття перед міжнародними пунктами пропуску та населених пунктів;

значне підвищення рівня об'єктивного соціального невдоволення.

Тому з метою подолання наслідків зазначених явищ, у тому числі забезпечення безпеки на автомобільному транспорті, додержанням вимог щодо запобігання забрудненню навколишнього природного середовища автомобільним транспортом, здійснення передбачених законодавством контролю за міжнародними перевезеннями вантажів автомобільним транспортом на території України Мінінфраструктури розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про особливості реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» (далі – проєкт постанови), що дозволить організувати управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин – Дорогуськ». Водночас, проєктом постанови визначені особливості з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин – Дорогуськ».

Так, пунктом 4 проєкту постанови передбачено подання Мінінфраструктури до 01 вересня 2023 р. Кабінету Міністрів України остаточного звіту про результати реалізації експериментального проєкту. Тому зміни до законодавства України з метою функціонування комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» не у рамках зазначеного експериментального проєкту будуть внесені після подання остаточного звіту.

В рамках експериментального проєкту комп'ютерна програма «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» забезпечує, зокрема інформування користувачів (водіїв) цієї програми про події, що потребують їхньої уваги. Механізм інформування таких водіїв визначатиметься правилами



проходження електронної черги перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою програми та її функціонування, які затверджуються наказом Мінінфраструктури.

Також проєкт постанови дозволяє водію вантажного транспортного засобу очікувати своєї черги в будь-якому зручному для нього місці.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується започаткування у 2022 році експериментального проєкту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин - Дорогуськ», реалізацію якого заплановано з 17 жовтня 2022 р.

Також проєктом постанови передбачається, що:

власником майнових прав на комп'ютерну програму «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» є Мінінфраструктури, її адміністратором – Укртрансбезпека, технічним адміністратором – Укравтодор та визначено функції цих суб'єктів;

бронювання місця в черзі, використання функцій програми щодо руху черги та виїзд для перетину державного кордону України водіями вантажних транспортних засобів здійснюється безоплатно.

4. Правові аспекти

Митний кодекс України, закони України «Про державний кордон України», «Про прикордонний контроль», постанови Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску та пункти контролю», від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», наказ Міністерства внутрішніх справ України від 16 лютого 2017 р. № 128 «Про затвердження Інструкції про порядок взаємодії між посадовими особами підрозділів Державної прикордонної служби України та територіальних органів Національної поліції України у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в місцях значного скупчення транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон України», наказ Адміністрації Державної прикордонної служби від 31 серпня 2009 р. № 643 «Про затвердження Положення про зону сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів перед пунктами пропуску через державний кордон для міжнародного та міждержавного автомобільного сполучення».



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів. Фінансування експериментального проєкту здійснюватиметься за рахунок міжнародної технічної допомоги, без залучення коштів державного бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, проєкт постанови не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проєкті постанови відсутні положення, що:
 стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
 стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
 впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
 містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
 створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття постанови дозволить перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин – Дорогуськ» реалізувати експериментальний проєкт з організації управління чергами вантажних автомобілів за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ». Це вплине на покращення соціально-економічної, криміногенної та природоохоронної ситуації у прикордонних районах країни.

Міністр інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

_____ 2022 р.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
 Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2022 р. № _____

Київ

Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ»

Відповідно до пункту 4 постанови Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», з метою забезпечення безпеки на автомобільному транспорті, запобігання забрудненню навколишнього природного середовища автомобільним транспортом, створення ефективної системи для прогнозованого перетину державного кордону, запровадження функціонування електронною системою управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин – Дорогуськ» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Погодитися з пропозицією Міністерства інфраструктури щодо започаткування у 2022 році експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» (далі – експериментальний проект).

2. Затвердити Порядок реалізації експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» (далі – Порядок), що додається.

3. Розпочати реалізацію експериментального проєкту з 17 жовтня 2022 р. в міжнародному пункті пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ».

4. Міністерству інфраструктури:

1) до 15 жовтня 2022 р. забезпечити створення комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» та отримати виключні майнові права на неї;

2) забезпечити оприлюднення на своєму офіційному вебсайті, не пізніше ніж за 30 днів до початку реалізації експериментального проєкту, інформацію про початок пропуску вантажних автомобілів, що здійснюють рух у напрямку виїзду з території України, через державний кордон України та міжнародний пункт пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» відповідно до положень Порядку;

3) подати до 01 вересня 2023 р. Кабінету Міністрів України остаточний звіт про результати реалізації експериментального проєкту.

5. Встановити, що дія пунктів 10 – 17 Порядку реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09 грудня 2021 р. № 1393, не поширюється на експериментальний проєкт з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ».

6. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від _____ 2022 р. № _____

ПОРЯДОК

реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ»

Загальні положення

1. Цей Порядок визначає механізм реалізації експериментального проєкту щодо організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин – Дорогуськ» (далі – АПП) за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» (далі – експериментальний проєкт).

2. Завданням експериментального проєкту є створення та впровадження в експлуатацію на АПП комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» з метою забезпечення безпеки на автомобільному транспорті, додержання вимог щодо запобігання забрудненню навколишнього природного середовища автомобільним транспортом, здійснення передбаченого законодавством контролю за міжнародними перевезеннями вантажів автомобільним транспортом на території України.

3. Експериментальний проєкт реалізується з урахуванням Положення про пункти пропуску через державний кордон та пункти контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751, постанов Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проєкту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону» та положень, які визначені цим Порядком.

4. Терміни, що вживаються у цьому Порядку, мають таке значення:

адміністратор – Укртрансбезпека, що володіє компетенцією та технологіями для реалізації комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» і забезпечує організацію та надання послуг, визначених законодавством України;

комп'ютерна програма «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ» – це комп'ютерна програма організації руху, яка дозволяє оптимізувати управління, бронювання та адміністрування місця в черзі очікування, забезпечує допуск та створює систему управління чергами вантажних автомобілів до АПП (далі – програма);

користувач програми – авторизовані та/або неавторизовані водії вантажних автомобілів;

технічний адміністратор – Укравтодор, що забезпечує технічне функціонування комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин – Дорогуськ»;

черга очікування – послідовність виклику та направлення вантажних автомобілів до АПП відповідно до сформованої програмою ранжування бази даних про черги: черги попереднього бронювання, пріоритетної черги.

5. Інші терміни і поняття вживаються у значенні, наведеному в Митному кодексі України, Бюджетному кодексі України, законах України «Про прикордонний контроль», «Про державний кордон України», «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах», «Про автомобільний транспорт», постановах Кабінету Міністрів України від 18 серпня 2010 р. № 751 «Про затвердження Положення про пункти пропуску та пункти контролю», від 21 травня 2012 р. № 451 «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними», від 09 грудня 2021 р. № 1393 «Питання реалізації експериментального проекту з організації управління чергами перед міжнародними пунктами пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Електронна черга перетину кордону».

Умови реалізації експериментального проєкту

6. Створення, функціонування та розвиток програми здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги без залучення коштів державного бюджету.

7. Власником майнових прав на програму є держава в особі Мінінфраструктури, її адміністратором є Укртрансбезпека, технічним адміністратором – Укравтодор.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

8. Суб'єктами реалізації експериментального проєкту є:
Укравтодор;
Укртрансбезпека;
Адміністрація Держприкордонслужби;
Держмитслужба;
органи охорони державного кордону Держприкордонслужби;
територіальні органи Держмитслужби;
користувачі програми.

9. Програма забезпечує:

- 1) координацію та супровід бронювання користувачем програми місця в черзі очікування перетину державного кордону;
- 2) автоматизований розрахунок орієнтовного часу очікування виклику на в'їзд вантажного автомобіля до АПП;
- 3) автоматизований виклик користувачем програми для виїзду вантажного автомобіля до АПП;
- 4) інтеграцію з інформаційними системами та електронними реєстрами, які зацікавлені в обміні інформацією;
- 5) обмін інформацією між Мінінфраструктури та Держмитслужбою в електронній формі;
- 6) запит до Держмитслужби за номером митної декларації або митної декларації, передбаченої Конвенцією про процедуру спільного транзиту;
- 7) отримання від Держмитслужби підтвердження за номером митної декларації або митної декларації, передбаченої Конвенцією про процедуру спільного транзиту, факту її оформлення на момент запиту, номера транспортного засобу і коду(-ів) товару(-ів) згідно з УКТ ЗЕД;
- 8) інформування користувачів програми про події, що потребують їхньої уваги.

10. Структура та формати даних, що передаються та приймаються в порядку інформаційної взаємодії між Мінінфраструктури та Держмитслужбою, строк їх передачі, процедури взаємодії інформаційних систем та порядок внесення змін до них визначаються спільно Мінінфраструктури та Держмитслужбою у протоколах та/або договорах про інформаційну взаємодію, підготовлених для реалізації цього Порядку.

11. Експериментальний проєкт поширюється на вантажні автомобілі, що здійснюють виїзд за межі території України через АПП.

12. Бронювання місця в черзі, використання функцій програми щодо руху черги та виїзд для перетину державного кордону здійснюється безоплатно.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022

13. Правила проходження електронної черги перед АПП за допомогою програми та її функціонування затверджуються наказом Мінінфраструктури.

14. Укртрансбезпека для реалізації експериментального проєкту:

1) виконує заходи, визначені проєктом міжнародної технічної допомоги;

2) здійснює моніторинг функціонування експериментального проєкту, підготовку рекомендацій щодо удосконалення законодавства з метою правового врегулювання системи управління чергами перед автомобільними пунктами пропуску;

3) забезпечує реалізацію функцій програми, визначених пунктом 9 цього Порядку у режимі 24/7;

4) здійснює розробку та імплементацію до програми критеріїв ранжування бази даних про черги: черги попереднього бронювання, пріоритетної черги;

5) надає практичну допомогу користувачам програми відповідно до правил функціонування програми, визначених пунктом 13 цього Порядку;

6) надає Мінінфраструктури пропозиції щодо удосконалення правил функціонування програми, визначених пунктом 13 цього Порядку;

7) планує та організовує взаємодію з інститутами громадянського суспільства, що представляють інтереси користувачів програми, та систематичне інформування громадськості про запровадження та хід реалізації експериментального проєкту у засобах масової інформації, в Інтернеті та через засоби офіційних каналів комунікації.

Вживає інших заходів, необхідних для реалізації експериментального проєкту та функціонування програми.

15. Укравтодор для реалізації експериментального проєкту:

1) виконує заходи, визначені проєктом міжнародної технічної допомоги;

2) здійснює моніторинг функціонування експериментального проєкту, підготовку рекомендацій щодо удосконалення законодавства з метою правового врегулювання системи управління чергами перед АПП; розроблення стандартів і норм з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг перед АПП; створення фонду галузевих будівельних норм з організації безпеки дорожнього руху перед АПП;

3) здійснює технічні заходи для забезпечення реалізації функцій програми, визначених пунктом 9 цього Порядку у режимі 24/7;

4) вживає заходів щодо визначення та влаштування місць для зупинок транспортних засобів, стоянок і відпочинку учасників дорожнього руху в межах смуги відведення автомобільних доріг;

5) надає пропозиції щодо розробки та імплементації до програми критеріїв ранжування бази даних про черги: черги попереднього бронювання, пріоритетної черги;

6) надає Мінінфраструктури пропозиції щодо удосконалення правил функціонування програми, визначених пунктом 13 цього Порядку;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Міністерство інфраструктури України

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45



179/27/63-22 від 30.09.2022

7) планує та організовує взаємодію з інститутами громадянського суспільства, що представляють інтереси користувачів програми, та систематичне інформування громадськості про запровадження та хід реалізації експериментального проєкту у засобах масової інформації, в Інтернеті та через засоби офіційних каналів комунікації.

Вживає інших заходів, необхідних для реалізації експериментального проєкту та функціонування програми.

16. Користувачі програми для реалізації експериментального проєкту:

- 1) здійснюють бронювання в черзі очікування;
- 2) забезпечують в'їзд вантажного автомобіля до АПП виключно на підставі повідомлення, отриманого засобами програми;
- 3) дотримуються та виконують правила проходження електронної черги перед АПП за допомогою програми.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінінфраструктури

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000066243200E764A500
Дійсний з 04.07.2022 15:07:45 по 04.07.2024 15:07:45

Міністерство інфраструктури України



179/27/63-22 від 30.09.2022



Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про особливості реалізації експериментального проекту з організації управління чергами вантажних автомобілів перед міжнародним пунктом пропуску через державний кордон України для автомобільного сполучення «Ягодин - Дорогуськ» за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин - Дорогуськ»

3 Жовтня 2022, 17:15

Оголошення

Автомобільний та міський транспорт

Регуляторна діяльність

Повідомлення про оприлюднення

Внутрішні пасажирські перевезення

Проект акта розроблено з метою розв'язання соціально-економічних, криміногенних та природоохоронних проблем, зумовлених чергами автомобільних транспортних засобів, що використовуються в міжнародних перевезеннях для транспортування товарів через митний кордон України на під'їзних шляхах до міжнародного пункту пропуску «Ягодин - Дорогуськ», створення ефективної системи для прогнозованого перетину державного кордону України.

Проектом акта пропонується:

запровадження перед міжнародним пунктом пропуску «Ягодин - Дорогуськ» електронного бронювання місця у черзі для вантажних автомобілів за допомогою комп'ютерної програми «Електронна черга перетину кордону Ягодин - Дорогуськ» (далі – програма);

створення, функціонування та розвиток програми здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги, без залучення коштів державного бюджету;

власником майнових прав на програму є держава в особі Мінінфраструктури, її адміністратором є Укртрансбезпека, технічним адміністратором – Укравтодор;

Поділитись сторінкою

За галузями

Автомобільний та міський транспорт

Дорожнє господарство

Залізничний транспорт

Водний транспорт

Авіатранспорт

Поштовий зв'язок

За темами

Безпека на транспорті

Аналітика

Відкриті дані

Громадська рада

Дозволи

Дорадчі органи

Євроінтеграція

