



**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-93-08, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@cip.gov.ua, сайт: www.cip.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

2410.2022 № 02-1934/BCP

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Адміністрація Держспецзв'язку надсилає доопрацьований Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування Національної системи конфіденційного зв'язку та Національної електронної комунікаційної мережі», який був надісланий до Державної регуляторної служби України листом від 01.10.2022 № 02-1636/BC1.

Додаток на 10 арк.

Голова Служби

Юрій ШИГОЛЬ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України
щодо функціонування Національної системи конфіденційного зв'язку та
Національної електронної комунікаційної мережі»

I. Визначення проблеми

Державний курс на цифрову трансформацію суспільства, економічних і політичних процесів вимагає постійного вдосконалення системи обміну інформацією між державними органами, одним з інструментів якої є Національна система конфіденційного зв'язку (далі – НСКЗ).

НСКЗ призначена для забезпечення обміну відкритою, конфіденційною та службовою інформацією органів державної влади та органів місцевого самоврядування, створення належних умов для їх взаємодії в мирний час та у разі введення надзвичайного і воєнного стану, інтеграції розподілених інформаційних ресурсів та інформаційних систем органів державної влади різного рівня державного управління, в яких циркулює відкрита та службова інформація, а також надання послуг конфіденційного зв'язку іншим юридичним і фізичним особам.

З початку створення НСКЗ її розвиток здійснювався без застосування єдиного системного підходу та в основному її окремих складових частин.

На цей час, враховуючи розвиток НСКЗ, який базується на використанні новітніх технологій, відбувається низка змін в організаційно-технічній структурі НСКЗ, що надає можливість більш якісно надавати послуги конфіденційного зв'язку.

Реалізація заходів щодо удосконалення структури НСКЗ та умов її використання потребує відповідного законодавчого забезпечення.

Разом з тим з 1 січня 2022 року набрав чинності Закон України «Про електронні комунікації», яким внесені зміни до деяких законів України, у тому числі Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», щодо термінології у сфері електронних комунікацій. Зокрема Законом України «Про електронні комунікації» внесено зміну до пункту 87 частини першої статті 14 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», щодо обов'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України забезпечення створення та функціонування Національної електронної комунікаційної мережі (термін «Національна телекомунікаційна мережа» змінено на термін «Національна електронна комунікаційна мережа»).

Проте Законом України «Про електронні комунікації» не внесені відповідні зміни до Закону України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», у якому наведено значення терміну «Національна телекомунікаційна мережа».

Враховуючи викладене, з метою створення правових основ функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій та

Національної електронної комунікаційної мережі виникла необхідність у розробленні проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування Національної системи конфіденційного зв'язку та Національної електронної комунікаційної мережі» (далі – проект Закону), яким передбачено внесення змін до Законів України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України».

Шляхом прийняття проекту Закону пропонується розв'язати проблеми подальшого розвитку та функціонування НСКЗ та законодавчого забезпечення функціонування Національної електронної комунікаційної мережі, привести вимоги законодавства у сферах НСКЗ та Національної електронної комунікаційної мережі у відповідність до змін, що відбулися у законодавстві у сфері електронних комунікацій та новітніх технологій.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	–
Громадяни	–	+
Суб'єкти господарювання	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	–	+

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки питання стосується державного регулювання функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій та термінології у законодавстві.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки Закони України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» не узгоджені із вимогами Закону України «Про електронні комунікації» та Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України».

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю прийняття проекту Закону є врегулювання на законодавчому рівні питання використання новітніх технологій при функціонуванні НСКЗ, визначення складу та структури побудови НСКЗ, термінології у сфері конфіденційного зв'язку, які не були врегульовані чинною редакцією Закону України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та Законом України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», відповідно до Закону України «Про електронні комунікації», а також виключення термінів, що не застосовуються у сфері конфіденційного зв'язку, із Закону України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку».

Цей проект Закону має сприяти розв'язанню проблеми, зазначеної у розділі I цього Аналізу регуляторного впливу (далі – АРВ).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	Залишення чинних законодавчих актів без змін не створить правові основи функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій та норми цих законів не будуть узгоджені із Законом України «Про електронні комунікації», а отже, не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання
Альтернатива 2: прийняття проекту Закону	Прийняття Закону забезпечить досягнення встановлених цілей, визначених розділом II АРВ

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	Немає	Немає, оскільки існуючий стан не дає можливості створити умови для функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій, узгодити чинні закони із Законом України «Про електронні комунікації», забезпечити відповідність термінології у сфері НСКЗ та НТМ міжнародним стандартам
Альтернатива 2: прийняття проекту Закону	Надасть можливість врегулювати на законодавчому рівні питання функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій та узгодити чинні закони із Законом України «Про електронні комунікації», що сприятиме ефективному функціонуванню НСКЗ	Реалізація Закону не потребує додаткового фінансування з державного бюджету. Бюджетні витрати на виконання заходів щодо забезпечення функціонування та розвитку НСКЗ здійснюються за рахунок коштів державного бюджету та коштів, одержаних операторами НСКЗ від надання послуг конфіденційного зв'язку.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян не проводиться у зв'язку з тим, що проект Закону не регулює відносини громадян та на них не розповсюджується.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	14*	0	0	14*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100%	0	0	X

*Відповідно до Порядку прийняття рішень щодо визначення операторів інформаційно-телекомунікаційних систем (мереж) Національної системи конфіденційного зв'язку, затвердженого Адміністрацією Держспецзв'язку від 23 травня 2016 року № 346, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 05 серпня 2016 року за № 1097/29227 (далі – Порядок № 346) на сьогоднішній день суб'єктами господарювання є 14 операторів електронних комунікацій, які включені до переліку операторів НСКЗ. З Переліком операторів можна ознайомитись на офіційному вебсайті Держспецзв'язку (<https://cip.gov.ua>) у підрозділі «Перелік операторів, які мають право надавати послуги конфіденційного зв'язку та/або захищеного доступу до мережі Інтернет» розділу «НСКЗ».

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	Немає	Немає, оскільки відсутність законодавчого регулювання не сприятиме належному розвитку та функціонуванню НСКЗ в умовах використання новітніх технологій
Альтернатива 2: прийняття проекту Закону	Позитивно вплине на розвиток та функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій, якість надання послуг конфіденційного зв'язку	Для операторів НСКЗ прогноуються витрати пов'язані виключно з необхідністю ознайомитись з новими вимогами регулювання, а саме: 20,23 грн на одного суб'єкта господарювання; сумарні витрати для суб'єктів господарювання за: рік – 283,22 грн, 5 років – 16993,20 грн (розрахунок у додатку до аналізу регуляторного впливу)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті. Проблема продовжить існувати
Альтернатива 2: прийняття проекту Закону	4	Зазначений спосіб є найбільше доцільним і надасть змогу врегулювати відносини щодо створення правових основ функціонування НСКЗ в умовах використання новітніх технологій. Прийняття Закону забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок).	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	Вигод цього способу немає, оскільки чинні редакції Законів України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» не відповідатимуть змінам, що відбулися в організаційно-технічній структурі НСКЗ, і змінам в законодавстві у сфері електронних комунікацій	У держави та суб'єктів господарювання витрат немає	Не ефективний при розв'язанні існуючої проблеми
Альтернатива 2: прийняття проекту Закону	Прийняття Закону дозволить на законодавчому рівні врегулювати питання використання новітніх технологій при функціонуванні НСКЗ, визначити	Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів. Функціонування Національної системи конфіденційного зв'язку та Національної	Ефективний при розв'язанні існуючої проблеми

	<p>склад та структуру побудови НСКЗ, врегулювати терміни, які не були врегульовані чинною редакцією Законів України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України».</p> <p>Позитивно вплине на розвиток та функціонування НСКЗ, якість надання послуг конфіденційного зв'язку</p>	<p>електронної комунікаційної мережі здійснюється за рахунок коштів, передбачених за бюджетною програмою за КПКВК 6641010, а їх модернізація за бюджетною програмою за КПКВК 6641020.</p> <p>Для операторів НСКЗ прогнозуються витрати пов'язані виключно з необхідністю ознайомитись з новими вимогами регулювання, а саме: 20,23 грн на одного суб'єкта господарювання; сумарні витрати для суб'єктів господарювання за:</p> <p>рік – 283,22 грн, 5 років – 16993,20 грн (розрахунок у додатку до аналізу регуляторного впливу)</p>	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	Неприйнятна, оскільки чинні редакції Законів України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України» не відповідатимуть змінам, що відбулися в організаційно-технічній структурі НСКЗ, та змінам у законодавстві у сфері електронних комунікацій	Х
Альтернатива 2: прийняття проекту Закону	Прийнятна, оскільки прийняття Закону дозволить на законодавчому рівні врегулювати питання використання новітніх технологій при функціонуванні НСКЗ, визначити склад та структуру побудови НСКЗ, врегулювати терміни, які не були врегульовані чинними редакціями Законів України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України», після змін, що відбулися в організаційно-технічній структурі НСКЗ, і змін в законодавстві у сфері електронних комунікацій	Вплив зовнішніх факторів на дію Закону не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту Закону та, як наслідок:

врегулювання та визначення на законодавчому рівні застосування нової термінології у сфері конфіденційного зв'язку, що відповідатиме міжнародним стандартам;

визначення складу та структури побудови НСКЗ;

введення нових термінів та їх значень у сфері конфіденційного зв'язку, які не були визначені чинними редакціями Законів України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку» та «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України»;

виключення термінів, що не застосовуються у сфері конфіденційного зв'язку.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно вжити таких організаційних заходів, як забезпечення інформування органів державної влади, органів місцевого самоврядування та юридичних осіб про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення Адміністрацією Держспецзв'язку інформаційно-роз'яснювальної роботи.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог цього регуляторного акта не потребує додаткових витрат органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва) не розроблявся. Проект Закону не стосується суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта не обмежується.

Цей регуляторний акт набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи із цілей державного регулювання, визначених у розділі II АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

розмір надходжень до державного бюджету пов'язаних з дією регуляторного акта;

кількість суб'єктів господарювання (прийнятих рішень щодо визначення операторів Національної системи конфіденційного зв'язку) на яких поширюватиметься дія регуляторного акта;

кількість відмов у визначенні операторів Національної системи конфіденційного зв'язку;

кількість заяв на отримання послуг конфіденційного зв'язку;

кількість підключених Центрів з надання адміністративних послуг;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог регуляторного акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень регуляторного акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Адміністрація Держспецзв'язку буде здійснювати базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308, із залученням операторів НСКЗ.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься із використанням статистичного методу та статистичних даних.

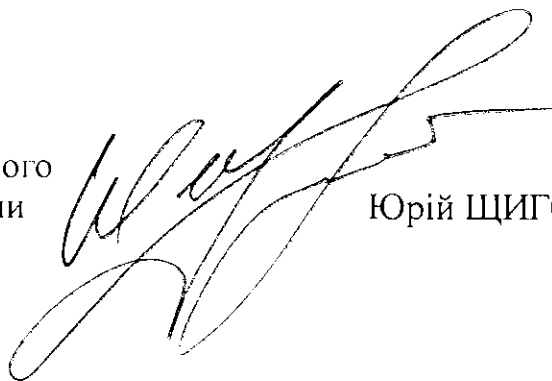
Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через один рік після набрання чинності актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки з дня набрання чинності актом.

Додаток на 2 арк.

Голова Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України

_____ 2022 р.



Юрій ЩИГОЛЬ

Додаток
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії Закону України «Про внесення змін до деяких
законів України щодо функціонування Національної системи
конфіденційного зв'язку та Національної електронної комунікаційної
мережі»**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень: отримання первинної інформації про вимоги регулювання*	20,23 грн	20,23 грн
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	20,23 грн	20,23 грн
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	14	60*
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	283.22 грн	16993.20 грн

*очікувана кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, які можуть бути включені до переліку операторів, які мають право надавати послуги

конфіденційного зв'язку та/або захищеного доступу до мережі Інтернет відповідно до Порядку № 346.

Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 40,46 грн/год. відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік». Час, який витрачає суб'єкт господарювання на ознайомлення з вимогами нормативно-правового акту та його пошук в мережі Інтернет складає 0,5 годин.

Під час розрахунків витрат суб'єктів господарювання взято до уваги, що в контексті контролю суб'єктів господарювання не впроваджується нові норми, не розробляються нові інструкції, не вводиться нова звітність. Суб'єктам господарювання не потрібно призначати нових працівників, процедурні питання опрацьовуються наявним штатним персоналом.