



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-30

E-mail: hello@thedigital.gov.ua, сайт: www.thedigital.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43220851

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба

Міністерство цифрової трансформації України надсилає доопрацьований Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, що регулюють земельні відносини, щодо спрощення процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової інфраструктури», надісланого на погодження листом Мінцифри від 05.10.2022 № 1/04-1-8867.

Додаток: на 13 арк. в 1 прим.

Перший заступник Міністра

Олексій ВІСКУБ

Юліана Бростівська brostivska@thedigital.gov.ua



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000DA6D050049247200
Дійсний з 21.02.2022 9:03:29 по 21.02.2024 9:03:29



1/04-2-9893 від 05.11.2022

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України, що регулюють земельні відносини, щодо спрощення
процедури відведення земельних ділянок для розвитку цифрової
інфраструктури»

I. Визначення проблеми

Процедура виділення земельних ділянок займає в постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж для розміщення об'єктів цифрової інфраструктури орієнтовно від 6 до 18 місяців. Така процедура ускладнена необхідністю встановлення меж земельних ділянок, оскільки, як правило, такі земельні ділянки розміщені за межами населених пунктів й не мають меж, а також потребують зміни їх цільового призначення. Крім того, наведене пов'язано із встановленими деякими законами України строками розгляду відповідними органами клопотань постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж та прийняття рішень за результатами розгляду таких клопотань. Зазначене, своє чергою, не дає можливості отримувати постачальникам електронних комунікаційних послуг та/або мереж земельних ділянок в короткі строки.

Крім того, на сьогодні законодавством не передбачено можливості та процедури отримання постачальниками електронних комунікаційних послуг та/або мереж земельних ділянок на праві земельного сервітуту для розгортання та експлуатації електронних комунікаційних мереж загального користування та/або інфраструктури. Запровадження механізму отримання постачальниками електронних комунікаційних послуг та/або мереж земельних ділянок на праві земельного сервітуту забезпечить альтернативу в процедурі отримання ними земельних ділянок в користування за пришивдшеною процедурою.

Спрощення строків відведення земельних ділянок та забезпечення можливості встановлення земельних сервітутів для розміщення об'єктів цифрової інфраструктури забезпечить пришвидшення розгортання мобільного широкопasmового доступу до Інтернету й відповідно виконання цілі 2.2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Уряду від 12.06.2020 № 471.

Зважаючи на викладене, проектом Закону пропонується внести зміни до деяких законодавчих актів, що регулюють земельні відносини, щодо скорочення строків розгляду клопотань постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж щодо відведення земельних ділянок, передачі їх в оренду, розробки та затвердження нормативної грошової оцінки земельних ділянок й прийняття рішень за результатами розгляду таких клопотань, а також скорочення строку



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРИ АСКОД

Підписувач Вискуб Олексій Анатолійович
Сертифікат 3ED5083160DBC59B0400000DA6D050049247200
Дійсний з 21.02.2022 9:03:29 по 21.02.2024 9:03:29



1/04-2-9893 від 05.11.2022

оприлюднення проектів таких рішень. Крім того, проектом акта передбачено запровадження механізму отримання земельних ділянок постачальниками електронних комунікаційних послуг та/або мереж на праві земельного сервітуту, а також розмежування об'єктів будівництва електронних комунікаційних мереж та тимчасових технічних засіб та/або споруд інфраструктури електронних комунікаційних мереж з метою прискорення процесу розгортання та експлуатації електронних комунікаційних мереж загального користування та/або інфраструктури.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки проект Закону передбачає її розв'язання шляхом скорочення встановлених законодавством строків розгляду клопотань постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж про виділення земельних ділянок та прийняття рішень за результатами розгляду таких клопотань, а також запровадження земельного сервітуту та спрощення процедури встановлення (розміщення) тимчасових технічних засобів та/або споруд інфраструктури електронних комунікаційних мереж для розгортання та експлуатації електронних комунікаційних мереж загального користування та/або інфраструктури, що може бути врегульовано виключно на рівні закону.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час відсутні такі акти, які передбачають механізми спрощеної процедури виділення земельних ділянок постачальникам електронних комунікаційних послуг та/або мереж для розміщення об'єктів цифрової інфраструктури.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону розроблено з метою спрощення процедури виділення земельних ділянок для розгортання та експлуатації електронних комунікаційних мереж загального користування та/або інфраструктури, а також на виконання цілі 2.2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проекту Закону було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Залишити регулювання без змін. Ця альтернатива є недоцільною, оскільки визначені цілі державного регулювання досягнуті не будуть і постачальникам електронних комунікаційних послуг та/або мереж не буде надана можливість оперативного розгортання базових станцій рухомого (мобільного) зв'язку на території України з метою безперебійного забезпечення населення доступом до мобільного Інтернету.
Альтернатива 2: прийняття Закону	Прийняття регуляторного акта є оптимальним способом вирішення зазначеної проблеми. Внесення змін до деяких законодавчих актів надасть можливість пришвидшити сторки відведення земельних ділянок постачальникам електронних комунікаційних послуг та/або мереж, а також отримувати земельні ділянки на праві земельного сервітуту, що значно зекономить часові витрати суб'єктів господарювання для подальшого розгортання мобільної мережі.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки будуть створені умови для швидкого забезпечення населення доступом до інтернету, що у свою чергу надасть можливість зменшити цифровий розрив в Україні і оперативно надавати онлайн послуги	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Тривале очікування на доступ до мобільного зв'язку та інтернету, і як наслідок - низька якість або повна відсутність зв'язку в окремих населених пунктах, відсутність можливості доступу до онлайн послуг
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки громадяни швидше будуть забезпечені доступом до мобільного інтернету, що в свою чергу надасть можливість оперативно отримувати соціальні та адміністративні послуги	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	3		0		3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%		0%		100%

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	витрати відсутні	витрати відсутні

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	не передбачені	не передбачені
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	не передбачені	не передбачені
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	не передбачені	не передбачені
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	витрати відсутні	витрати відсутні
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	не передбачені	не передбачені
8	Інше (уточнити), гривень Витрати суб'єктів господарювання, пов'язані з ознайомленням із прийнятим Законом	80,92 ¹	Витрати одноразові

¹Відповідно до статті 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі з 01.10.2022 становить 40,46 гривні.
40,46 * 2 = 80,92

9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	суб'єкти великого підприємництва - 3	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	витрати відсутні	витрати відсутні

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	не передбачені	не передбачені	не передбачені	не передбачені

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Відсутні	Відсутні	Відсутні	Відсутні
---	----------	----------	----------	----------

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	відсутні	відсутні	відсутні

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	не передбачені, процедура отримання в оренду земельної ділянки не потребує найму додаткового персоналу	не передбачені, процедура отримання в оренду земельної ділянки не потребує найму додаткового персоналу

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Наявні, оскільки часові витрати та процедура виділення земельної ділянки лишаються тривалими
Альтернатива 2: прийняття Закону	Високі, оскільки буде скорочено час на оформлення права користування земельною ділянкою для розміщення на ній об'єктів цифрової інфраструктури	Відсутні

Витрати внаслідок дії регуляторного акта для суб'єктів господарювання виникати не будуть, оскільки буде скорочено час та процедуру оформлення права користування земельною ділянкою для розміщення на ній об'єктів цифрової інфраструктури.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснення вибору оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1) цілі прийняття Закону, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

3) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4) цілі прийняття Закону, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	1	Проблема продовжить існувати, оскільки постачальники електронних комунікаційних послуг

		та/або мереж продовжуватимуть витратити додатковий час для отримання в оренду земельних ділянок
Альтернатива 2: прийняття Закону	4	Зазначений спосіб дає змогу скоротити часові витрати постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж на розгортання мобільної мережі. Тому цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Відсутні	Подальші надмірні часові витрати постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж на отримання права користування земельними ділянками для розгортання мобільної мережі	Альтернатива 1 не сприятиме вирішенню проблеми, тому вибір даної альтернативи не є можливим
Альтернатива 2: прийняття Закону	Створюються правові підстави для скорочення терміну отримання постачальниками електронних комунікаційних послуг та/або мереж земельних ділянок для розміщення на них об'єктів цифрової інфраструктури, зокрема шляхом	Відсутні	Для вирішення проблеми найбільш виправданою та доцільною є Альтернатива 2, адже вона призведе до повного вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу

	отримання земельних ділянок на праві земельного сервітуту		регуляторного впливу
--	---	--	----------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: залишити регулювання без змін	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми, оскільки постачальники електронних комунікаційних послуг та/або мереж продовжуватимуть витратити додатковий час на отримання земельних ділянок для розгортання мобільної мережі	Очікується реальний вплив зовнішніх факторів та зайві часові витрати суб'єктів господарювання на розміщення об'єктів цифрової інфраструктури
Альтернатива 2: прийняття Закону	Забезпечить повною мірою досягнення поставленої цілі	Цей спосіб повною мірою відповідає вимогам законодавства України

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом регулювання, за допомогою якого передбачається розв'язати проблему, є прийняття закону, яким буде пришвидшено існуючу процедуру виділення земельних ділянок для передачі їх в оренду постачальникам електронних комунікаційних послуг та/або мереж та запроваджено нову процедуру встановлення земельних сервітутів для розгортання та експлуатації електронних комунікаційних мереж загального користування та/або інфраструктури, а також спрощено процедуру встановлення (розміщення) тимчасових технічних засобів та/або споруд інфраструктури електронних комунікаційних мереж.

Запровадження регуляторного акта надасть змогу забезпечити оперативне розгортання цифрової інфраструктури на території України з метою безперервного забезпечення населення мобільним зв'язком та доступом до мобільного широкопasmового Інтернету.

Враховуючи викладене, ступінь ефективності основних принципів і

способів досягнення цілей оцінюється як високий.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація Закону не передбачає фінансових витрат для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі внесення змін до законодавства України.

Термін набрання чинності Закону - відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

часові витрати постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж при проходженні процедури отримання земельних ділянок для розміщення на них об'єктів цифрової інфраструктури;
збільшення кількості електронних комунікаційних мереж в Україні;
загальна кількість населення України, яке має доступ до мобільного зв'язку 4G.

Це забезпечить безумовне виконання цілі 2.2 розділу «Довгострокові пріоритети діяльності Уряду» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12.06.2020 № 471, щодо розвитку мереж доступу до Інтернету, створення умов для мобільних технологій четвертого та п'ятого поколінь.

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта - дія акта не впливає на надходження до державного чи місцевих бюджетів.

Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта - 3 мобільні оператори на українському ринку.

Розмір коштів і час, що витратимуться у зв'язку з виконанням вимог регуляторного акта: прийняття проекту Закону не потребує фінансових витрат.

Рівень поінформованості - високий, оскільки постачальники електронних комунікаційних послуг та/або мереж будуть проінформовані про основні положення регуляторного акта шляхом розміщення його на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України.

Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах

масової інформації та розміщений на сайті Верховної Ради України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності Закону буде здійснюватися після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від постачальників електронних комунікаційних послуг та/або мереж.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта - Міністерство цифрової трансформації України.

**Перший заступник Міністра
цифрової трансформації України**

Олексій ВИСКУБ

« ____ » _____ 2022 року



МІНІСТЕРСТВО ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Мінцифри

УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛУ

вул. Ділова, 24, м. Київ, 03150, тел. (044) 207-17-39 E-mail: Malenko@e.gov.ua

від 05 листопада 2022 року

№ 61-Д

ДОВІДКА

У зв'язку з відрядженням Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України Федорова Михайла Альбертовича повноваження Міністра 05 листопада 2022 року відповідно до розподілу повноважень у разі відсутності Міністра, першого заступника та заступників Міністра, затвердженого наказом Міністерства цифрової трансформації України від 30 червня 2022 року № 61 «Про визначення обов'язків першого заступника та заступників Міністра», виконує Вискуб Олексій Анатолійович, перший заступник Міністра цифрової трансформації України.

Довідка видна для подання за місцем вимоги.

Начальник управління персоналу



Олена Маленко