



МІНІСТЕРСТВО
АГРАРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРОДОВОЛЬСТВА УКРАЇНИ
(Мінагрополітики)

вул. Хрещатик, 24, м. Київ, 01001, тел. (044)363-08-27, (044)363-08-47,
сайт: <https://minagro.gov.ua>, e-mail: minister@minagro.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37471967

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

**Державна регуляторна служба
України**

*У додаток до листа Мінагрополітики
від 18.10.2022 № 21-3050-05.1/20101*

Міністерство аграрної політики та продовольства України надсилає доопрацьований проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами» (далі – проект постанови) та аналіз регуляторного впливу до проекту постанови.

Додатки: 1. Проект постанови на 9 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 20 арк. в 1 прим.

Міністр

Микола СОЛЬСЬКИЙ



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2022 р. №

Київ

Про затвердження Порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами

Відповідно до статті 11 Закону України «Про пестициди і агрохімікати» Кабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Затвердити Порядок одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, що додається.
2. Визнати такими, що втратили чинність, постанови Кабінету Міністрів України згідно з переліком, що додається.
3. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України
ШМИГАЛЬ

Д.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 20__ р. № _____

ПОРЯДОК
одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної
з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею
пестицидами і агрохімікатами

1. Цей Порядок визначає умови одержання особами, робота яких пов'язана з організацією (далі – організатори роботи) та/або безпосередньо проведенням робіт із транспортування, зберігання, застосування, торгівлі пестицидами і агрохімікатами, допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами (далі – допуск) згідно з додатком 1.

2. До виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами не допускаються особи віком до 18 років, вагітні жінки, жінки, які вигодовують дітей, особи, які мають протипоказання за станом здоров'я.

Особи, діяльність яких безпосередньо пов'язана з проведенням робіт із транспортування, зберігання, застосування, торгівлі пестицидами і агрохімікатами, проходять медичний огляд у порядку, установленому МОЗ.

3. Допуск видається територіальними органами Держпродспоживслужби на безоплатній основі.

4. Підставою для видачі допуску є заява про видачу допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами згідно з додатком 2 (далі – заява), яка подається у паперовій або електронній формі особою до територіального органу Держпродспоживслужби. У заяві, серед іншого, зазначається інформація про посвідчення про проходження спеціальної підготовки з питань безпечного проведення робіт з пестицидами і агрохімікатами згідно з додатком 3.

Допуск видається протягом восьми робочих годин з моменту отримання заяви.

5. Територіальні органи Держпродспоживслужби забезпечують ведення журналу реєстрації виданих допусків (посвідчень) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами згідно з додатком 4 у електронній формі .

6. Навчання працівників, робота яких пов'язана з організацією та безпосередньо проведенням робіт із транспортування, зберігання, застосування, торгівлі пестицидами і агрохімікатами (далі – навчання), та перевірка знань (тестування) проводяться територіальними органами Держпродспоживслужби щороку в очній або дистанційній формі за Програмою навчання працівників, робота яких пов'язана з організацією та безпосередньо проведенням робіт із транспортування, зберігання, застосування, торгівлі пестицидами і агрохімікатами, затвердженою Мінагрополітики.

Навчання проводиться на платній основі. Розмір плати за проведення навчання затверджує Мінагрополітики.

7. Організатори роботи:

видають працівникам, які мають чинний допуск, наряд на виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами згідно з додатком 5;

проводять перед початком роботи інструктаж на робочих місцях щодо заходів безпеки, запобігання забрудненню залишками пестицидів і агрохімікатів продукції, навколишнього природного середовища, а також щодо надання домедичної допомоги у разі отруєння, виникнення аварії.

8. Працівники, робота яких безпосередньо пов'язана з транспортуванням, зберіганням, застосуванням, торгівлею пестицидами і агрохімікатами, повинні мати при собі під час виконання роботи чинний допуск і наряд на виконання такої роботи.

Виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами працівниками, які не мають допуску, забороняється.

Додаток 1
до Порядку одержання допуску (посвідчення)
на право роботи, пов'язаної з
транспортуванням, зберіганням,
застосуванням та торгівлею пестицидами і
агрохімікатами
(пункт 1)

ДОПУСК (ПОСВІДЧЕННЯ)

на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та
торгівлею пестицидами і агрохімікатами

Виданий _____,
(прізвище, ім'я, по батькові (за наявності))
дата народження _____,

(серія (за наявності) та номер паспорта)

Дійсний до ____ 20__ р.

Допуск (посвідчення) видано на підставі посвідчення про проходження
спеціальної підготовки з питань безпечного проведення робіт з пестицидами і
агрохімікатами від ____ 20__ р., реєстраційний № _____.

Головний державний
фітосанітарний інспектор
_____ області _____

(підпис)

(власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Дата видачі ____ 20__ р., реєстраційний № _____

Додаток 2
до Порядку одержання допуску (посвідчення)
на право роботи, пов'язаної з
транспортуванням, зберіганням,
застосуванням та торгівлею пестицидами і
агрохімікатами
(пункт 4)

Начальнику Головного управління
Держпродспоживслужби _____
області

ЗАЯВА

про видачу допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної
з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею
пестицидами і агрохімікатами (далі – допуск)

Заявник _____,
(найменування – для юридичної особи або прізвище, ім'я, по батькові (за
наявності) – для фізичної особи)

_____,
(місцезнаходження для юридичної особи або місце проживання – для фізичної
особи)

номер телефону _____,
адреса електронної скриньки (за наявності) _____.

Прошу видати допуск з урахуванням інформації, що додається*:

прізвище, ім'я, по батькові (за наявності);
дата народження;
серія (за наявності) та номер паспорта;
реєстраційний номер та дата посвідчення про проходження
спеціальної підготовки з питань безпечного проведення робіт з
пестицидами і агрохімікатами.

*У разі подання заяви юридичною особою з клопотанням про
видачу допуску декільком працівникам до заяви додається зазначена
інформація про кожного з таких працівників.

_____ 20__ р.

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Додаток 3
до Порядку одержання допуску (посвідчення)
на право роботи, пов'язаної з
транспортуванням, зберіганням,
застосуванням та торгівлею пестицидами і
агрохімікатами
(пункт 4)

ПОСВІДЧЕННЯ

про проходження спеціальної підготовки з питань безпечного проведення робіт
з пестицидами і агрохімікатами

Видане _____,
(прізвище, ім'я, по батькові (за наявності))
дата народження _____,
_____,
(серія (за наявності) та номер паспорта, ким і коли виданий)

який (яка) пройшов (ла) спеціальну підготовку з питань безпечного проведення
робіт з пестицидами і агрохімікатами _____ 20__ р.

Посвідчення дійсне до _____ 20__ р.

Головний державний
фітосанітарний інспектор
_____ області

_____ (підпис)

_____ (власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Дата видачі _____ 20__ р., реєстраційний № _____

Додаток 4
до Порядку одержання допуску (посвідчення)
на право роботи, пов'язаної з
транспортуванням, зберіганням,
застосуванням та торгівлею пестицидами і
агрохімікатами
(пункт 5)

ЖУРНАЛ

реєстрації виданих допусків (посвідчень) на право роботи, пов'язаної з
транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і
агрохімікатами в _____ році

№ з/п	Дата видачі	Реєстраційний номер	Прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) особи	Примітка
1	2	3	4	5

Додаток 5
до Порядку одержання допуску (посвідчення)
на право роботи, пов'язаної з
транспортуванням, зберіганням,
застосуванням та торгівлею пестицидами і
агрохімікатами
(пункт 7)

НАРЯД
на виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами

_____ (адреса місця виконання роботи, найменування ділянки тощо)
Початок роботи _____ г. _____ хв. _____ 20__ р.
Відповідальний _____ за виконання _____ роботи

_____ (посада, прізвище, ім'я, по батькові (за наявності)
з працівниками у складі _____ чол.:

_____ (прізвище, ім'я, по батькові (за наявності) всіх працівників)
Доручається виконати _____
(конкретний зміст, місце, умови роботи)

Заходи безпеки _____
Інструктаж щодо заходів безпеки, запобігання забрудненню залишками пестицидів і агрохімікатів продукції, навколишнього природного середовища, а також щодо надання першої медичної допомоги у разі отруєння, виникнення аварії проведено _____
(посада)
_____ 20__ р. _____ (підпис) _____ (власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Наряд видано _____
(посада)
_____ 20__ р. _____ (підпис) _____ (власне ім'я, ПРІЗВИЩЕ)

Наряд отримано _____
(посада)
_____ г. _____ хв. _____ 20__ р. _____
(підпис) _____ (власне ім'я,

ПРІЗВИЩЕ)

Інструктаж отримано:

_____г. _____хв. _____ 20__ р. _____

(підпис)

(власне ім'я,

ПРИЗВИЩЕ)

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 20__ р. № _____

ПЕРЕЛІК

постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність

1. Постанова Кабінету Міністрів України від 18 вересня 1995 р. № 746 «Про затвердження Порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами» (ЗП України, 1996 р., № 2, ст. 38).
2. Постанова Кабінету Міністрів України від 14 січня 2009 р. № 9 «Про внесення змін до Порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами» (Офіційний вісник України, 2009 р., № 3, ст. 82)
3. Пункт 2 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України з питань діяльності Державної ветеринарної та фітосанітарної служби, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 серпня 2011 р. № 853 (Офіційний вісник України, 2011 р., № 61, ст. 2439).
4. Пункт 6 змін, що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 6 листопада 2019 р. № 916 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 90, ст. 3000).
5. Пункт 8 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України з питань діяльності Міністерства енергетики та захисту довкілля, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1065 (Офіційний вісник України, 2020 р., № 2, ст. 62).
6. Пункт 8 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 9 вересня 2020 р. № 826 (Офіційний вісник України, 2020 р., № 76, ст. 2432).
7. Пункт 1 змін, що вносяться до актів Кабінету Міністрів України щодо повноважень Міністерства аграрної політики та продовольства та Міністерства економіки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 1 липня 2022 р. № 749 (Офіційний вісник України, 2022 р., № 54, ст. 3175).

**Аналіз регуляторного впливу
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку одержання допуску (посвідчення) на право
роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням
та торгівлею пестицидами і агрохімікатами» (далі – проект акта)**

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 11 Закону України «Про пестициди і агрохімікати» особи, діяльність яких пов'язана з транспортуванням, зберіганням, застосуванням пестицидів і агрохімікатів та торгівлею ними, повинні мати допуск (посвідчення) на право роботи із зазначеними пестицидами і агрохімікатами. Порядок одержання такого допуску визначається Кабінетом Міністрів України.

Існуючий Порядок одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 1995 року № 746 (далі – Порядок). Відтоді, протягом майже 27 років, Порядок жодного разу системно не переглядався, а внесені зміни мали суто редакційний характер та стосувалися зміни назви того чи іншого центрального органу виконавчої влади у зв'язку з його реорганізацією. Крім того, навіть такі зміни не в повній мірі відображають існуючий розподіл повноважень між центральними органами виконавчої влади у сфері поводження з пестицидами і агрохімікатами.

Водночас зміни, що відбулися в суспільному житті держави, зокрема у сферах сільського господарства та поводження з пестицидами, є суттєвими та потребують відповідного реагування з метою актуалізації та оновлення процедури одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами.

Пунктом 2 Порядку встановлено, що до виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами не допускаються особи, зокрема, зазначені у Переліку важких робіт та робіт із шкідливими і небезпечними умовами праці, на яких забороняється застосування праці жінок, затвердженому наказом Міністерства охорони здоров'я України від 29 грудня 1993 року № 256, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30 березня 1994 року за № 51/260, (далі – Перелік). На сьогодні зазначений наказ втратив чинність згідно з наказом Міністерства охорони здоров'я України від 13 жовтня 2017 року № 1254 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства охорони здоров'я України від 29 грудня 1993 року № 256», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 14 грудня 2017 року за № 1508/31376, (крім глави 3 розділу I Переліку, яка втрачає чинність з дати, коли Україною буде завершено процедуру

денонсації Конвенції про використання праці жінок на підземних роботах у шахтах будь-якого роду № 45).

Крім того, Порядок жодним чином не корелюється з наказом Міністерства охорони здоров'я України від 21 липня 2007 року № 246 «Про затвердження Порядку проведення медичних оглядів працівників певних категорій», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 липня 2007 року за № 846/14113, в частині оформлення медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами. Зазначена норма є архаїчною та дублює діючі норми в частині використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів. Також зазначеним наказом затверджено порядок проведення медичних оглядів працівників певних категорій, до яких, у тому числі, належать особи, які працюють з пестицидами.

Враховуючи вищевикладене, Порядок є застарілим, не відображає реалії сьогодення та потребує суттєвого оновлення і осучаснення, у тому числі в частині:

виключення застарілих (архаїчних) норм (зокрема, оформлення окремої медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами);

удосконалення одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

усунення невідповідностей із Законом у частині періодичності видачі Держпродспоживслужбою посвідчення про проходження спеціальної підготовки, необхідного для одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

уточнення щодо осіб, які не допускаються до виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами.

Відповідно до вищевказаного, проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, а необхідність її вирішення є актуальною.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у т.ч. суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Проектом акта визначаються такі цілі:

осучаснення порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

зменшення бюрократичного навантаження на осіб, діяльність яких пов'язана з пестицидами.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки залишаться неврегульованими питання щодо осучаснення порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, а також зменшення бюрократичного навантаження на осіб, діяльність яких пов'язана з пестицидами
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Така альтернатива вирішує описану в розділі I проблему та досягнення цілей державного регулювання. Альтернатива 2 надає можливість осучаснити порядок одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами та зменшить бюрократичне навантаження на осіб, діяльність яких пов'язана з пестицидами (у т.ч. шляхом усунення дублювання з діючими нормами у сфері охорони здоров'я в частині використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів)

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Прямі вигоди відсутні	Витрати, пов'язані необхідністю подання особами окремої медичної книжки (дублює діючі норми у сфері охорони здоров'я в частині

		використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів)
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Осучаснення порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, а також зменшення бюрократичного навантаження на осіб, діяльність яких пов'язана з пестицидами (у т.ч. шляхом усунення дублювання з діючими нормами у сфері охорони здоров'я в частині використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів)	Витрати, пов'язані із розробкою та супроводженням проекту акта.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання проводилася для суб'єктів господарювання, що звертаються до Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Держпродспоживслужба) для одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання проводилася на основі відомостей Держпродспоживслужби та даних Держстату.

За інформацією Держпродспоживслужби у 2021 році територіальними органами Держпродспоживслужби було видано 39740 допусків (посвідчень) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами.

За даними Держстату (групування підприємств за розмірами зібраної площі основних сільськогосподарських культур у 2021 році, без урахування тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим, м. Севастополя та частини тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях),

у 2021 році загальна кількість суб'єктів господарювання, які займалися виробництвом (вирощуванням) зернових та зернобобових культур та підпадають під дію регулювання, становила 32403 одиниць.

До великих суб'єктів господарювання було віднесено суб'єктів господарювання з площею обробітку 2000,01 га і більше; до середніх – з площею обробітку 500,01 – 2000 га; до малих – з площею обробітку 100,01 – 500 га; до мікро – з площею обробітку до 100 га.

Запропонований розподіл суб'єктів господарювання за групами є гіпотетичним та ґрунтується на даних Держстату та інформації Мінагрополітики та припущенні, що переважна більшість суб'єктів господарювання відноситься до категорії мікро, малих та середніх підприємств відповідно до статті 55 Господарського Кодексу України та частини 2 статті 2 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні».

Показник	Мікро	Малі	Середні	Великі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	18361	8125	4771	1146	32403
Питома вага групи у загальній кількості, %	56,7	25	14,7	3,6	100

При цьому, зазначеними вище змінами не передбачено додаткових витрат для суб'єктів господарювання, оскільки норми проекту акта лише пропонують спрощення порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами. Зокрема, передбачається:

виключення застарілих (архаїчних) норм (зокрема, оформлення окремої медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами);

удосконалення одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

приведення у відповідність до Закону України «Про захист рослин» у частині періодичності видачі Держпродспоживслужбою посвідчення про проходження спеціальної підготовки, необхідного для одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

уточнення щодо осіб, які не допускаються до виконання роботи з пестицидами і агрохімікатами.

Водночас, здійснено розрахунок економічних витрат, пов'язаних з втратою прибутку суб'єктами господарювання, що планують отримати допуск (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Прямі вигоди відсутні	Витрати, пов'язані необхідністю оформлення особами медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами (дублює діючі норми у сфері охорони здоров'я в частині використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів). Чинні норми передбачають наявність окремої медичної книжки, на оформлення якої особою витрачається щонайменше три години (у т.ч. за рахунок проходження медичного огляду фахівцями медичного закладу)
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Скасування вимоги щодо оформлення окремої медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами, що призведе до зменшення часових та матеріальних витрат для суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з пестицидами і агрохімікатами	Не передбачено додаткових витрат для суб'єктів господарювання, оскільки норми проекту акта пропонують лише спрощення при отриманні допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, що призведе до зменшення часових та матеріальних витрат

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

в частині підготовки та подачі документів для одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами

Проектом акта передбачається, що допуск (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, видається територіальними органами Держпродспоживслужби на безоплатній основі.

Розрахунки проводилися для суб'єктів господарювання, які мають намір допуск (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами з урахуванням запропонованих проектом акта змін в частині скасування вимоги щодо оформлення окремої медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами (на сьогодні така вимога дублює діючі норми у сфері охорони здоров'я в частині використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів).

Суб'єкт господарювання має право здійснювати діяльність, пов'язану з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, за умови, що хоча б один з його працівників має чинний допуск (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень:	x	x
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	x	x
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	x	x
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів	x	x

	тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
5.1	Витрати часу на підготовку документів та подання заяви	1 год x 69,8 грн = 69 грн 80 коп.	349 грн 00 коп.
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	x	x
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	x	x
8	Інше (уточнити), гривень	x	x
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	69 грн 80 коп.	349 грн 00 коп.
10	Кількість суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	5917	5917
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	413 006 грн 60 коп.	2 065 033 грн 00 коп.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	x	x	x
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	х	х
--	---	---

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	х	х	х	х
---	---	---	---	---

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---	--	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	х	х	х	х
--	---	---	---	---

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------------------	------------------------

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів,	69 грн 80 коп.	х	69 грн 80 коп.	349 грн 00 коп.
---	----------------	---	----------------	-----------------

ліцензій, сертифікатів,
атестатів, погоджень,
висновків, проведення
незалежних /
обов'язкових експертиз,
сертифікації, атестації
тощо) та інших послуг
(проведення наукових,
інших експертиз,
страхування тощо)

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	х	х	х

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	х	х

Сумарні витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, не змінюються, окрім витрат, що зменшуються внаслідок спрощення при отриманні допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	9 416 662 грн 16 коп.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	2 631 473 грн 96 коп.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення встановлених цілей

Вибір оптимального альтернативного способу здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під	Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	--	--

час вирішення проблеми)		
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	1	Альтернатива зберігає всі наявні недоліки, що наведені у розділі I.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	4	Очікується, що альтернатива дозволить досягти цілей, що зазначені в розділі II.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Прямі вигоди відсутні	Витрати, пов'язані необхідністю оформлення особами медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами (дублює діючі норми у сфері охорони здоров'я в частині використання форм первинної облікової документації при оформленні медичних документів)	Дана альтернатива є неефективною, оскільки не дозволяє вирішити поточні проблеми, що наведені у розділі I.
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Скасування вимоги щодо оформлення окремої медичної книжки особи, яка працює з пестицидами і агрохімікатами, що призведе до зменшення часових та матеріальних витрат для	Не передбачено додаткових витрат для суб'єктів господарювання	Альтернатива є прийнятною, оскільки дозволяє досягти цілей, що зазначені в розділі II

	суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з пестицидами і агрохімікатами		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Збереження чинного регулювання	Дана альтернатива не здатна вирішити проблеми, що виникають внаслідок неможливості врегулювати питання надмірного навантаження на суб'єктів господарювання	X
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та співвідношення витрат пов'язаних із запровадженням альтернативи та вигод від її впровадження.	X

Враховуючи вищенаведені позитивні та негативні сторони альтернативних способів досягнення встановлених цілей, доцільно прийняти розроблений проект акта.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою досягнення цілей, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, пропонується погодити проект акта.

Заходи, які необхідно здійснити органам влади для розв'язання проблеми:

здійснити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінагрополітики (www.minagro.gov.ua) та провести громадське обговорення проекту акта;

провести погодження проекту акта з Міністерством економіки України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством юстиції України, Державною

службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною службою України з питань праці;

подати проект акта для його розгляду на засіданні Кабінету Міністрів України з метою його прийняття;

виконувати вимоги акта після його прийняття.

Для реалізації вимог регулювання передбачено ознайомлення суб'єктів господарювання з вимогами проекту акта.

Розв'язання проблеми можливе лише шляхом прийняття даного проекту акта.

З прийняттям даного проекту акта:

осучаснення порядку одержання допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

зменшення бюрократичного навантаження на осіб, діяльність яких пов'язана з пестицидами.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Можливість виконання вимог регуляторного акта оцінюється як висока, оскільки ресурси, наявні у розпорядженні центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері захисту рослин та суб'єктів господарювання, на яких поширюватимуться відповідні вимоги, є достатніми для їх виконання.

Витрати центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері захисту рослин на виконання вимог регуляторного акта, пов'язані із необхідністю навчання його посадових осіб щодо виконання положень проекту акта і проведенням роз'яснювальної роботи серед зацікавлених сторін, є достатніми та будуть здійснені в рамках посадових обов'язків.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва наведено згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Здійснення витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів місцевого самоврядування не передбачається.

Державне регулювання за проектом акта не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

VII. Обґрунтування строку дії акту

Враховуючи безперервність та взаємопов'язаність між собою технологічних процесів у сільському господарстві при вирощуванні продукції рослинного походження, проект акта доцільно запроваджувати на необмежений термін, його дія буде постійною на термін дії законів України «Про пестициди і агрохімікати» та «Про захист рослин».

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть встановлюватися після набрання ним чинності.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається;

2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 32403, з яких великі підприємства – 1146, середні – 4771, малі – 8125, мікро – 18361;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінагрополітики (www.minagro.gov.ua) у розділі «Регуляторна політика»;

4) час і кошти, що необхідно буде витратити суб'єктам господарювання та/або фізичним особам для виконання вимог акта: витрата часу одноразово становить орієнтовно 1 годину; витрата коштів – не передбачена. Час, витрачений в даному випадку, має обліковуватись в межах норм часу, що витрачається на виконання безпосередніх фахових обов'язків.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) кількість поданих заяв на видачу допуску (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами;

2) кількість виданих допусків (посвідчення) на право роботи, пов'язаної з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і

агрохімікатами.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом аналізу даних відповідно до встановлених показників результативності.

Базове відстеження здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності актом.

Повторне відстеження здійснюватиметься через 2 роки з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

Періодичне відстеження і результативності один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Для відстеження результативності будуть використовуватися дані, отримані за результатами моніторингу, що здійснюватиметься структурними підрозділами Держпродспоживслужби та її територіальними органами.

**Міністр аграрної політики
та продовольства України**

Микола СОЛЬСЬКИЙ

_____ 2022 р.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів мікро- та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" серпня 2022 р. по "30" вересня 2022 р. в рамках робочих зустрічей, консультацій, нарад з питань удосконалення регулювання сфери захисту рослин.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено низку робочих зустрічей, консультацій, нарад з представниками асоціацій, які представляють інтереси осіб, діяльність яких пов'язана з транспортуванням, зберіганням, застосуванням та торгівлею пестицидами і агрохімікатами, а також представниками Держпродспоживслужби, які здійснюють державний нагляд (контроль) у сфері захисту рослин	Мінагрополітики, МОЗ, Держпродспоживслужба, профільні асоціації (Європейська Бізнес Асоціація, Український Клуб аграрного бізнесу) Загальна кількість учасників консультацій, понад 20 осіб.	Узгоджено проект акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів мікро- та малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, становить 26 486 суб'єктів господарювання, з них мікропідприємництва – 18 361, малого підприємництва – 8 125. Сукупна питома вага суб'єктів мікро- та малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив становить 81,7 %

(відповідно до таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання).

3. Розрахунок витрат суб'єктів мікро- та малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	X	X	X
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	X	X	X
5	Інші процедури	X	X	X
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	X	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	26 486	26 486	26 486
8	Суммарно, гривень Формула: відповідний стовпчик «разом» X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання	X	X	X

	(рядок 6 X рядок 7)			
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	X	X	X
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (витрати часу на підготовку документів та подання заяви)	1 год x 69,8 грн = 69 грн 80 коп.	69 грн 80 коп.	349 грн 00 коп.
11	Процедури офіційного звітування	X	X	X
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (перевірка документів, що подаються особою) X вартість часу суб'єкта мікро- та малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	0,2 год x 69,8 грн x 1 перевірка = 13 грн 96 коп.	13 грн 96 коп.	69 грн 80 коп.
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	83 грн 76 коп.	83 грн 76 коп.	418 грн 80 коп.
15	Кількість суб'єктів мікро- та малого підприємництва, що	26 486	26 486	26 486

	повинні виконати вимоги регулювання			
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	2 218 467,36 грн	2 218 467,36 грн	11 092 336,80 грн

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів мікро- та малого підприємництва

Держпродспоживслужба
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедури	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1 год.	6 грн 98 коп.	1	26 486	184 872, 28 грн.
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	0,2 год.	13 грн 96 коп.	1	26 486	369 744,56 грн
виїзді (заходи державного контролю за дотриманням законодавства про захист рослин)	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог	X	X	X	X	X

регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	X	X	X	X	X
Разом за рік	0,3 год.	20 грн 94 коп.	2	26 486	554 616,84 грн
Сумарно за п'ять років	1,5 год.	104 грн 70 коп.	10	26 486	2 773 084,20 грн

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	X	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	2 218 467,36 грн	11 092 336,80 грн
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	2 218 467,36 грн	11 092 336,80 грн
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	554 616,84 грн	2 773 084,20 грн
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	2 773 084,20 грн	13 865 421,00 грн

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) не

пропонуються компенсаторні механізми, оскільки вартість витрат не є значною для суб'єктів мікро- та малого підприємства.
