

**ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ
ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
УКРАЇНИ**



**STATE NUCLEAR
REGULATORY
INSPECTORATE OF UKRAINE**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
тел.: (044) 277-12-04,
факс: (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
Сайт: www.snriu.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

Arsenalna street, 9/11, Kyiv, 01011,
phone: 38 (044) 277-12-04,
fax: 38 (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
WEB: www.snriu.gov.ua,
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 2022 р.

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проєкту наказу

У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану було порушено термін подання на державну реєстрацію наказу Держатомрегулювання «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд» (далі – наказ), погодженого Державною регуляторною службою України 20 грудня 2021 року. Просимо підтвердити позицію, викладену у рішенні Державної регуляторної служби України від 20.12.2021 № 637 щодо погодження наказу.

Просимо перепогодити зазначений наказ у тижневий термін.

- Додатки: 1. Копія наказу на 22 арк. у 1 прим.
2. Пояснювальна записка в 1 прим. на 3 арк.
3. Порівняльна таблиця в 1 прим. на 1 арк.
4. Копія рішення та аркушу погодження проєкту наказу від 20.12.2021 № 637 на 2 арк. в 1 прим.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

Тетяна Герасименко (044) 277-12-08



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600](#)

Підписувач Коріков Олег Миколайович

Дійсний з [07.07.2021 0:00:00](#) по [07.07.2023 0:00:00](#)

Держатомрегулювання



21-37/10415 від 12.10.2022



ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ УКРАЇНИ

НАКАЗ

від _____ 2022 р.

Київ

№ _____

Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд

Відповідно до статті 24 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», статті 7 Закону України «Про видобування і переробку уранових руд», статті 7 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», підпункту 7 пункту 4 Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363 та з метою вдосконалення нормативно-правових актів щодо регулювання діяльності з видобування, переробки уранових руд,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Вимоги до структури та змісту звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, що додаються.

2. У пункті 1 додатку 2 до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439), скорочення «УО» замінити словами «провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд».



Державна інспекція ядерного регулювання України
№ 549 від 14.09.2022
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600
Підписувач Коріков Олег Миколайович
Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

3. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90 «Про затвердження Вимог до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 року за № 278/5469.

4. Департаменту з безпеки радіаційних технологій та поводження з РАВ (Рибалка Н. В.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

5. Цей наказ набирає чинності через два місяці з дня його офіційного опублікування.

6. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної інспекції
ядерного регулювання України

_____ 2022 року № _____

**Вимоги до структури та змісту звіту про аналіз безпеки
провадження діяльності з видобування, переробки
уранових руд**

I. Загальні положення

1. Ці Вимоги встановлюють основні вимоги до структури та змісту звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, який складається суб'єктом діяльності, що провадить або має намір провадити діяльність з видобування, переробки уранових руд (далі – суб'єкт діяльності), та подається до органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки з метою отримання документів дозвільного характеру на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

2. У цих Вимогах вжито такі скорочення:

ЗАБ - звіт про аналіз безпеки;

НПА - нормативно-правовий акт;

ЯРБ - ядерна та радіаційна безпека.

3. Ці вимоги обов'язкові для застосування суб'єктами діяльності, які розробляють ЗАБ під час провадження діяльності, пов'язаної з вибором

майданчика та проектуванням, будівництвом та введенням в експлуатацію об'єкта з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта.

4. У цих Вимогах терміни вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії», «Про видобування і переробку уранових руд» та Вимогах та умовах безпеки (ліцензійних умовах) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439).

II. Загальні вимоги до складання Звіту

1. Цілі ЗАБ та вимоги до його складання

1. ЗАБ провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд – документ, у якому суб'єкт діяльності обґрунтовує що:

урановий об'єкт, його споруди, системи та обладнання відповідають вимогам ЯРБ;

діяльність з видобування, переробки уранових руд здійснюється з дотриманням вимог ЯРБ.

2. Цілями ЗАБ є:

обґрунтування достатності та надійності, передбачених організаційних та інженерно-технічних заходів для забезпечення необхідного рівня безпеки

при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд у нормальних та аварійних умовах;

опис стану споруд, систем та обладнання, які використовуються під час видобування, переробки уранових руд, обґрунтування їх відповідності вимогам ЯРБ;

опис технологічного процесу видобування, переробки уранових руд з дотриманням вимог ЯРБ;

обґрунтування прийнятих технічних та організаційних рішень із забезпечення радіаційного захисту персоналу, населення та навколишнього природного середовища під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд (неперевищення лімітів дозових навантажень персоналу і населення та мінімізації надходження радіонуклідів у довкілля, установлених нормами та правилами з ЯРБ);

аналіз аварійних ситуацій та аварій і оцінку їх наслідків, обґрунтування достатності заходів із запобігання аварійних ситуацій та аварій, пом'якшення їх наслідків;

опис системи фізичного захисту уранового об'єкта, обґрунтування відповідності інженерно-технічних та організаційно-правових заходів вимогам ЯРБ;

опис методик, моделей, розрахункових програм, які використовувались для проведення оцінки безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд;

опис системи протипожежного захисту та її відповідність вимогам ЯРБ та пожежної безпеки.

3. Суб'єкт діяльності розробляє ЗАБ на основі результатів проведеної оцінки безпеки уранового об'єкта.

Оцінку безпеки уранового об'єкта у ЗАБ виконують з використанням диференційованого підходу. Суб'єкт діяльності визначає обсяг та рівень деталізації оцінки безпеки з урахуванням обсягів виробництва, характеристик

відходів видобування, переробки уранових руд та побічних продуктів видобування, переробки уранових руд, видів робіт та операцій на урановому об'єкті.

4. Суб'єкт діяльності розробляє, оновлює та деталізує ЗАБ на всіх етапах провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

Під час оновлення та деталізації ЗАБ враховують:

уточнені дані про відходи видобування, переробки уранових руд та побічні продукти видобування, переробки уранових руд;

фактичні характеристики споруд, систем та обладнання уранового об'єкта та порівняння цих фактичних характеристик з проектними;

фактичні характеристики радіаційного стану уранового об'єкта, викидів та скидів;

досвід експлуатації уранового об'єкта;

дані моніторингу навколишнього природного середовища.

5. У ЗАБ на етапі проектування, експлуатації та припинення діяльності уранового об'єкта у складі проекту (робочого проекту) визначають та обґрунтовують безпеку спроектованого уранового об'єкта відповідно до Загальних положень радіаційної безпеки під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 18 грудня 2020 р. № 535, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 лютого 2021 р. за № 184/35806.

6. У ЗАБ вносять відомості щодо:

джерел інформації, вихідних даних, припущень, які використані під час проведення розрахунків та оцінки безпеки;

методик, моделей, сценаріїв та розрахункових програм, що використовувалися під час проведення оцінки безпеки;

проміжних та підсумкових результатів оцінки безпеки; наявності дефіцитів безпеки на урановому об'єкті та запланованих заходів їх вирішення.

Надають також переліки посилань на документи, які використовувались під час розроблення відповідних розділів ЗАБ.

7. У ЗАБ надають відомості про наявність затвердженого в установленому порядку Звіту з оцінки впливу на навколишнє природне середовище відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», який містить результати оцінки впливу на природне, соціальне та техногенне середовище під час провадження планованої діяльності.

2. Структура Звіту

1. ЗАБ містить такі розділи:

вступ;

оцінка, опис, характеристика та місце розташування уранового об'єкта із зазначенням технологічних процесів;

організаційно-технічні заходи із забезпечення радіаційної безпеки;

радіаційний захист;

радіаційний контроль та моніторинг;

організація та забезпечення фізичного захисту уранового об'єкта;

запобігання аварійним ситуаціям та аваріям, аварійна готовність;

організація та забезпечення протипожежного захисту уранового об'єкта;

система управління діяльністю;

висновки.

Вимоги до змісту розділів ЗАБ визначені у додатку до цих Вимог. Суб'єкт діяльності, у разі потреби, може доповнювати ЗАБ додатковими розділами та матеріалами, зміст яких доповнює обґрунтування ЯРБ.

2. Якщо у ЗАБ відсутня інформація, яку необхідно надавати відповідно до цих Вимог, суб'єкт діяльності у відповідному розділі або пункті ЗАБ надає роз'яснення щодо її відсутності.

3. ЗАБ може містити додатки, які доповнюють та підтверджують інформацію, викладену у ЗАБ (вихідні дані, методики, розрахунки, проектні рішення, креслення, інструкції, положення, накази, документи дозвільного характеру, тощо), ілюструють, пояснюють і конкретизують оцінку радіаційної безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд.

3. Вимоги до оформлення звіту

1. ЗАБ складає та підписує визначена суб'єктом діяльності відповідальна особа. Затверджує ЗАБ керівник суб'єкта діяльності, із зазначенням дати затвердження.

2. При оформленні ЗАБ використовуються такі засоби відображення інформації, як креслення, таблиці, схеми тощо.

3. Текст ЗАБ має бути точним, логічним, послідовним і достатнім для обґрунтування висновку щодо належного стану радіаційної безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд.

**Заступник директора
Департаменту з безпеки
радіаційних технологій та
поводження з РАВ – начальник
відділу безпеки ДІВ - державний
інспектор**



Антоніна МИШКОВСЬКА

Додаток
до Вимог до структури та змісту
звіту про аналіз безпеки провадження
діяльності з видобування, переробки
уранових руд
(пункт 1 глави 2 розділу II)

ВИМОГИ

**до змісту розділів звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з
видобування, переробки уранових руд.**

I. Зміст розділу «Вступ»

1. У цьому розділі зазначаються відомості щодо:
 - найменування суб'єкта діяльності та його призначення;
 - необхідності створення;
 - терміну експлуатації уранового об'єкта;
 - етапів провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд;
 - стану ліцензування діяльності на урановому об'єкті;
 - проведення оцінки безпеки на етапах провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд;
 - розроблення та затвердження проєктів будівництва (реконструкції) уранового об'єкта.

2. Наводять стисло інформацію щодо:
 - території, на якій розташований урановий об'єкт (географічні координати, відстань до найближчих населених пунктів, основних промислових об'єктів і транспортних шляхів, мереж електропостачання, трубопроводів);
 - майданчика уранового об'єкта (відповідна схема майданчика).

3. Надається інформація про:
 - організаційну структуру підприємства;

наявність кваліфікованого персоналу;

інформацію щодо радіаційного впливу провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд на персонал, населення та довкілля.

4. Наводять переліки НПА, міжнародних стандартів безпеки, рекомендаційних документів міжнародних організацій, які використовуються суб'єктом діяльності при складанні ЗАБ для обґрунтування та забезпечення рівня радіаційної безпеки під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

5. Розділ «Вступ» викладають у формі, придатній для інформування громадськості.

II. Зміст розділу «Оцінка, опис, характеристика та місце розташування уранового об'єкта із зазначенням технологічних процесів»

1. У цьому розділі суб'єкт діяльності наводить:

описи та оцінки характеристик майданчика, достатні для обґрунтування придатності майданчика для провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд;

інформацію щодо застосування технологій на урановому об'єкті;

опис природних та техногенних зовнішніх впливів на території розташування майданчика, які впливають чи можуть впливати на безпеку уранового об'єкта.

2. Дані про характеристики майданчика та району його розміщення підтверджуються:

аналізом використаних джерел інформації;

описами виконаних досліджень і аналізами їх результатів.

3. Наводять загальні відомості щодо:

географічного положення, границь майданчика (геометричні розміри майданчика) та землевідведення, а також границь санітарно-захисної зони та зони спостереження;

розташування майданчика відносно найбільш значущих природних об'єктів (найближчі водойми, відомі значні родовища мінеральних та інших цінних ресурсів тощо);

розташування майданчика відносно найбільших та найближчих населених пунктів, промислових об'єктів, основних транспортних шляхів, мереж електропостачання, трубопроводів;

землекористування та водокористування.

4. Наводять метеорологічні характеристики району розміщення майданчика уранового об'єкта, обґрунтування безпечної його експлуатації, а також для проведення оцінок розповсюдження радіонуклідів у навколишньому природному середовищі за нормальних та аварійних умов.

5. Наводять відомості про такі метеорологічні характеристики:

дощові опади (річні обсяги, розподіл інтенсивності, тривалість, частота, екстремальні опади);

снігові опади (річні обсяги, екстремальні опади, інтенсивність танення);

температура повітря (розподіл температур залежно від сезону року, діапазони температур, середні та екстремальні значення);

відносна та абсолютна вологість повітря (розподіл вологості залежно від сезону року, діапазони та середні значення вологості);

вітер (роза вітрів, розподіл швидкості вітру залежно від сезону року, діапазони та середні значення швидкості, екстремальний вітер);

екстремальні метеорологічні події (урагани, смерчі, пилові та піщані бурі), їх ймовірність і характеристики.

6. Наводять відомості про:

основні геологічні та сейсмічні характеристики майданчика, які можуть впливати на розповсюдження радіонуклідів у нормальних умовах та при виникненні аварійних ситуацій;

геологічну будову порід майданчика;

фізико-механічні та динамічні властивості ґрунтів майданчика.

7. Наводять відомості про рівні залягання ґрунтових вод та їх сезонні коливання, можливість підтоплення майданчика.

8. Наводять відомості про такі характеристики повеней:

частота, інтенсивність та причини повені;

водоймища, річки, які можуть спричиняти повені;

максимальний рівень води в період проходження повені;

пошкодження гідротехнічних споруд (якщо пошкодження можуть спричинити підвищення рівня води).

Наводять оцінку можливості підвищення рівня ґрунтових вод та його впливу на безпеку уранового об'єкта.

9. Зазначають:

перелік та характеристику основних промислових виробництв та допоміжних об'єктів уранового об'єкта, з описом застосовуваних технологій видобування, переробки уранових руд;

інформацію про наявність плану припинення діяльності уранового об'єкта, із зазначенням дати його розроблення або перегляду;

перелік основних промислових виробництв та допоміжних об'єктів уранового об'єкта, на яких припинена діяльність з видобування, переробки уранових руд шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта;

інформацію про наявність висновків державної експертизи ЯРБ проєктів, відповідно до яких планується, здійснюється, припиняється діяльність з видобування, переробки уранових руд.

III. Зміст розділу «Організаційно-технічні заходи із забезпечення радіаційної безпеки»

1. Суб'єкт діяльності у цьому розділі наводить дані про радіаційно-небезпечні роботи та фактори на урановому об'єкті, які обумовлюють радіаційні впливи на персонал, населення та навколишнє природне середовище.

2. Визначають:

шляхи та середовища можливого розповсюдження радіоактивних речовин (розповсюдження в зоні та приміщення уранового об'єкта, навколишнє природне середовище);

можливі зміни радіаційних факторів під час виконання персоналом видів робіт, застосування технологій та обладнання.

3. Обґрунтовують, що враховані всі значимі радіаційні фактори (охоплюючи їх можливі зміни) з огляду на опромінення персоналу, викиди та скиди.

4. Зазначають:

інформацію про підрозділ та/або особу, відповідальну за забезпечення радіаційної безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі відповідні інструкції, положення, накази тощо;

відомості про професійну підготовку та перевірку знань з радіаційної безпеки персоналу та посадових осіб підприємства;

перелік приладів, які використовуються при проведенні радіаційно-дозиметричного контролю та моніторингу, з інформацією про дату їх останньої повірки;

перелік методик виконання вимірювань із відомостями про їх атестацію.

обґрунтування того, що радіаційна безпека та радіаційний захист персоналу під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд організовується відповідно до вимог чинних нормативних документів.

IV. «Радіаційний захист»

1. У ЗАБ на етапі проектування уранового об'єкта наводять розрахунки доз опромінення персоналу на основі проектних параметрів дозиметричної обстановки на робочих місцях.

У ЗАБ на етапі експлуатації уранового об'єкта оцінки доз опромінення персоналу уточнюються та деталізуються з урахуванням фактично реалізованого проекту будівництва.

2. Наводять стислий систематизований опис комплексу організаційних та технічних заходів із забезпечення радіаційного захисту з посиланням на програму радіаційного захисту, в якій цей комплекс заходів визначений детально.

3. Наводять у стислому вигляді опис:

основних технічних заходів із забезпечення радіаційного захисту (екранування, пилопригнічення, дезактивація, вентиляція, дистанційно кероване обладнання тощо);

заходів індивідуального захисту персоналу;

заходів радіаційно-дозиметричного контролю та контрольних рівнів.

Опис супроводжується детальними схемами.

4. Визначають у стислому вигляді заходи, спрямовані на мінімізацію радіологічного впливу уранового об'єкта на населення та навколишнє природне середовище.

5. Обґрунтовують повноту і достатність комплексу заходів із забезпечення радіаційного захисту з урахуванням факторів радіаційної небезпеки та використанням диференційованого підходу.

V. Зміст розділу «Радіаційний контроль та моніторинг»

1. Суб'єкт діяльності у цьому розділі надає:

відомості про підрозділ, що здійснює радіаційно-дозиметричний контроль на підприємстві. У разі залучення до проведення радіаційно-дозиметричного контролю сторонніх організацій, до розділу додаються копії відповідних договорів;

відомості про програму (регламент) радіаційно-дозиметричного контролю на урановому об'єкті, зокрема, про затвердження, узгодження, термін дії та дату останнього перегляду програми (регламенту);

відомості щодо встановлених та узгоджених, згідно з вимогами норм радіаційної безпеки, контрольних рівнів опромінення персоналу;

результати вимірювання радіаційно-небезпечних чинників, визначених у програмі (регламенті) радіаційно-дозиметричного контролю, а саме:

концентрація радіоактивних речовин (радону, торону та дочірніх продуктів їх розпаду; урану, торію та продуктів їх розпаду) у повітрі (атмосферному, шахтному, виробничих та інших приміщень);

поверхневе забруднення α -, β - випромінюючими радіонуклідами шкіри, спецодягу та робочих поверхонь (обладнання, транспортних засобів, тощо);

результати оцінки дозових навантажень персоналу за нормальних умов провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд та у разі виникнення радіаційних аварій та ліквідації їх наслідків;

обґрунтування того, що індивідуальні дози опромінення персоналу, як за нормальних умов провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, так і при проєктних аваріях, не перевищують ліміти доз, а величини індивідуальних доз осіб, які опромінюються, та імовірність опромінення мінімізовано з урахуванням принципу оптимізації.

2. У цьому розділі зазначаються:

відомості про підрозділ, що здійснює радіаційний моніторинг на території з особливим режимом, зокрема, в санітарно-захисній зоні та зоні спостереження уранового об'єкта. У разі залучення до проведення радіаційного моніторингу сторонніх організацій, до розділу додаються копії відповідних договорів;

відомості про програму радіаційного моніторингу на урановому об'єкті, зокрема, про затвердження, узгодження, термін дії та дату останнього перегляду програми;

результати вимірювання радіаційно-небезпечних чинників, визначених у програмі радіаційного моніторингу а саме:

вміст радону, торону у повітрі приповерхневого шару атмосфери;

вміст аерозолів, що містять уран, торій та продукти їх розпаду, у повітрі;

поверхневе та об'ємне забруднення ґрунтів α -, β - випромінюючими радіонуклідами;

вміст урану, торію і продуктів їх розпаду у воді та донних відкладеннях відкритих водойм;

вміст урану, торію і продуктів їх розпаду у першому від поверхні водоносному горизонті;

вміст урану, торію і продуктів їх розпаду у питній воді;

вміст урану, торію і продуктів їх розпаду у рослинах;

вміст урану, торію і продуктів їх розпаду у продукції сільського господарства;

установлені допустимі та фактичні значення викидів та скидів радіоактивних речовин у довкілля;

аналіз змін результатів радіаційного моніторингу довкілля за останні п'ять років у порівнянні з фоновими значеннями;

відомості про види та обсяги відходів та побічних продуктів видобування, переробки уранових руд, які утворюються під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, або утворення яких передбачено відповідними проєктами;

відомості про заповнення хвостосховищ відходами видобування, переробки уранових руд, які утворилися під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, або утворення яких передбачено відповідними проектами;

відомості про складування та зберігання побічних продуктів видобування, переробки уранових руд, які утворилися під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, або утворення яких передбачено відповідними проектами;

обґрунтування того, що радіаційний моніторинг забезпечує:

достатність та повноту спостережень за радіаційним станом повітря, поверхневих та підземних вод, ґрунтів та рослинності в межах санітарно-захисної зони та зони спостереження уранового об'єкта для оцінки масштабів та рівня впливу діяльності з видобування, переробки уранових руд на довкілля;

своєчасну інформацію про зміни, передбачених проектом, значень радіаційних параметрів, що характеризують радіаційний стан уранового об'єкта та його вплив на довкілля.

VI. Зміст розділу «Організація та забезпечення фізичного захисту уранового об'єкта»

1. Суб'єкт діяльності у цьому розділі надає:

стислий опис системи фізичного захисту уранового об'єкта з обґрунтуванням необхідності долучення до системи фізичного захисту необхідних видів інженерно-технічних та організаційно-правових заходів відповідно до законодавства;

копію акта визначення рівня фізичного захисту уранового об'єкта, оформленого в установленому законодавством порядку;

копію наказу про призначення, з числа керівництва, особи, відповідальної за стан та функціонування системи фізичного захисту;

копії, виданих в установленому порядку, наказів про надання допуску до виконання особливих робіт керівника та працівників підприємства та переліку

посад працівників, робота на яких потребує допуску до виконання особливих робіт;

довідку, складену заявником у довільній формі, про створення умов для захисту інформації з обмеженим доступом, відповідно до законодавства про захист інформації.

2. Надається обґрунтування того, що існуюча на підприємстві система фізичного захисту забезпечує належний рівень фізичного захисту уранових об'єктів, що входять до його складу.

VII. Зміст розділу «Запобігання аварійним ситуаціям та аваріям, аварійна готовність».

1. Суб'єкт діяльності обґрунтовує в ЗАБ наявність передбачених протиаварійних заходів для ефективного реагування на майданчику у разі аварії на урановому об'єкті.

2. Надається аналіз комплексу організаційних і технічних засобів щодо запобігання аварійним ситуаціям та аваріям.

3. Наводяться відомості про:

населені пункти, промислові об'єкти та транспортні шляхи, які розташовані в зоні можливої аварії;

наявні заходи та засоби оповіщення про аварію населених пунктів та промислових об'єктів;

наявність планів аварійних заходів, розроблених та затверджених у встановленому порядку;

перебіг та ліквідацію радіаційних аварій/аварійних ситуацій (у разі їх виникнення).

4. Наводиться стислий опис системи аварійного реагування суб'єкта діяльності із посиланням на план аварійних заходів, у якому система аварійного

реагування визначена детально. Визначають такі види заходів з аварійної готовності та реагування:

організація та координація діяльності з аварійної готовності та реагування; забезпечення аварійної готовності (організація аварійних груп та бригад, забезпечення аварійними засобами, підготовка персоналу з аварійного реагування тощо);

виявлення та класифікація аварій, введення в дію плану аварійних заходів, інформування про аварію;

організація дій з аварійного реагування під час аварії;

евакуація персоналу з майданчика уранового об'єкта за визначеними маршрутами;

залучення організацій під час виконання заходів з аварійного реагування на майданчику уранового об'єкта (розташування організацій, аварійні підрозділи в цих організаціях, функції аварійних підрозділів);

використання засобів та мереж комунікації під час виконання заходів з аварійного реагування.

запобігання розвитку аварії та відновлення контролю над частиною уранового об'єкта, де відбулась аварія;

закінчення дії плану аварійних заходів.

5. Обґрунтовують, що система аварійного реагування спроможна забезпечити мінімізацію наслідків аварій з урахуванням принципу оптимізації.

VIII. Зміст розділу «Організація та забезпечення протипожежного захисту уранового об'єкта»

1. Суб'єкт діяльності у цьому розділі надає:

стислий опис систем протипожежного захисту (пожежної сигналізації, пожежогасіння, оповіщення про пожежу та управління евакуюванням людей, протидимного захисту, централізованого пожежного спостереження, блискавкозахисту, а також протипожежних дверей, клапанів, воріт, завіс (екранів) тощо) уранового об'єкта та їх відповідність вимогам ядерної,

радіаційної та пожежної безпеки;

інформацію щодо розроблення і своєчасного перегляду документації з питань забезпечення пожежної безпеки (інструкцій, положень, оперативних планів і карток гасіння пожежі, планів протипожежного захисту, стандартів підприємства тощо) створення служб пожежної безпеки, пожежно-технічних комісій, добровільно-пожежних дружин, створення підрозділів та забезпечення охорони від пожеж, забезпечення протипожежної підготовки персоналу, проведення протипожежних тренувань персоналу, у тому числі спільних з підрозділами державної пожежної охорони;

інформацію щодо обладнання уранового об'єкту зовнішнім і внутрішнім протипожежним водопроводом, забезпечення первинними засобами пожежогасіння, здійснення комплексу заходів з підтримки цих систем і устаткування систем протипожежного захисту в постійній готовності до своєчасного виявлення і ліквідації пожежі;

інформацію щодо здійснення постійного контролю на всіх рівнях за дотриманням протипожежного режиму, встановленого на урановому об'єкті, ужиття негайних заходів щодо усунення виявлених порушень протипожежних вимог норм і правил.

2. Описує:

способи та заходи з організації гасіння пожеж на урановому об'єкті; дії персоналу при виникненні пожежі.

ІХ. Зміст розділу «Система управління діяльністю»

1. Суб'єкт діяльності у цьому розділі надає загальні відомості про діючу на підприємстві систему управління діяльністю в частині провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, зокрема, політику суб'єкта діяльності у сфері забезпечення безпеки; перелік документів, у яких описано систему управління діяльністю;

повноваження та обов'язки вищого керівництва, у тому числі відповідальність та зобов'язання керівництва щодо планування системи управління діяльністю;

перелік питань, за якими суб'єкт діяльності підпорядковується органу управління;

перелік процесів в частині провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

Надається перелік регулюючих вимог та стандартів у сфері управління діяльністю, а також вказується яким чином суб'єкт діяльності оцінює та підтверджує відповідність своєї системи управління регулюючим вимогам та кожному з цих стандартів. Наводиться інформація про результати такої оцінки.

2. Докладно наводяться оцінки відповідності регулюючим вимогам та стандартам у сфері управління щодо таких процесів суб'єкта діяльності:

передачі інформації з безпеки в межах окремого підрозділу та між підрозділами суб'єкта діяльності;

керування інформаційним зв'язком;

керування організаційними змінами;

керування інформацією та знанням суб'єкта діяльності, включаючи знання його персоналу;

планування заходів та виділення ресурсів, необхідних для виконання вимог безпеки, у тому числі заходів та ресурсів підвищення безпеки та придатності робочого середовища, включаючи плани заходів та виділення ресурсів необхідних для виконання заходів щодо формування та підтримки культури безпеки та культури захищеності.

3. Суб'єкт діяльності у цьому розділі надає інформацію про здійснення суб'єктом діяльності заходів з удосконалення системи управління діяльністю.

4. Також у цьому розділі наводяться загальні відомості щодо програми забезпечення якості провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, включаючи:

відповідальність та зобов'язання керівництва, планування системи управління діяльністю;

забезпечення та керування ресурсами;

управління процесами під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

5. Суб'єкт діяльності у цьому розділі надає інформацію про здійснення ним заходів з удосконалення системи управління діяльністю.

Х. Зміст розділу «Висновки»

1. Суб'єкт діяльності у цьому розділі робить висновок щодо прийнятності досягнутого рівня радіаційної безпеки персоналу, населення та довкілля під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта.

2. У цей розділ суб'єктом діяльності вносяться відомості (пропозиції) про необхідність додаткових заходів, які будуть спрямовані на удосконалення стану радіаційної безпеки під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта.



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про погодження проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд» (далі – проект наказу), разом з додатками, поданий листом Державної інспекції ядерного регулювання України від 06.12.2021 № 21-18/17526.

За результатами проведеного аналізу проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 та 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та керуючись вимогами частини четвертої статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

вирішила:

погодити проект наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд».

Голова

Олексій КУЧЕР

Марія ГРИГОР'ЄВА 239 76 06

Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 637 від 20.12.2021

Державна регуляторна служба України
РІШЕННЯ № 637 від 20.12.2021
КЕП Кучер Олексій Володимирович
58E2D9E7F900307B04000003BF53000408B8E00



АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд».

ПОГОДЖЕНО:

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР

“ ___ ” _____ 2021 р.



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до наказу Державної інспекції ядерного регулювання України
«Про удосконалення нормативно-правових актів щодо провадження діяльності з
видобування, переробки уранових руд»

1. Мета

Метою розроблення наказу «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд» (далі –НПА) є приведення нормативно-правових актів щодо регулювання діяльності з видобування, переробки уранових руд до вимог чинного законодавства у сфері використання ядерної енергії.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У зв'язку з прийняттям та введенням в дію Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері використання ядерної енергії», яким поширено дію державного регулювання у сфері використання ядерної енергії на видобування уранових руд і запроваджено ліцензування видобування уранових руд, тобто, ліцензуванню підлягає такий вид діяльності як «видобування, переробка уранових руд», виникла необхідність приведення Вимог до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 року за № 278/5469 та Вимог та умов безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439) до норм чинного законодавства.

3. Основні положення проєкту акта

НПА затверджені детальні вимоги до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, визначено його структуру, назви розділів, встановлено детальні вимоги до змісту кожного розділу та вносяться зміни до Вимог та умов безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439). Також проєктом НПА визнається таким, що втратив чинність, наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90 «Про затвердження Вимог до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 року за № 278/5469.



4. Правові аспекти

Правовою підставою розроблення НПА є Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 363, згідно з яким Держатомрегулювання визначає критерії та вимоги безпеки, додержання яких обов'язкове під час використання ядерної енергії, відповідно до яких затверджує, зокрема, норми та правила з ядерної та радіаційної безпеки.

У цій сфері регулювання суспільних відносин здійснюється відповідно до наступних нормативно-правових актів:

Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»;

Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»;

Закону України «Про видобування і переробку уранових руд»

Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Введення в дію та реалізація НПА не потребує фінансових витрат з державного та місцевого бюджету.

6. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація НПА не матиме впливів на ключові інтереси заінтересованих сторін.

НПА не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

НПА не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Враховуючи зазначене, публічні консультації, відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» не проводились.

7. Оцінка відповідності

У проєкті НПА відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

НПА не потребує проведення антикорупційної експертизи.

НПА не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація положень НПА спрямоване на захист персоналу, населення та довкілля від впливу іонізуючого випромінювання, пов'язаного з провадженням діяльності з видобування, переробки уранових руд.

Реалізація НПА не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та довкілля, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація положень НПА не матиме впливу на інші сфери суспільних відносин.

**Виконуючий обов'язки Голови -
Головного державного інспектора з
ядерної та радіаційної безпеки
України**

Олег КОРИКОВ

_____ 2022 р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту наказу «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
Вимоги та умови безпеки (ліцензійні умови) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439)	
додаток 2 1. Звіт про аналіз безпеки УО.	додаток 2 1. Звіт про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД
Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600](#)
Підписувач [Коріков Олег Миколайович](#)
Дійсний з [07.07.2021 0:00:00](#) по [07.07.2023 0:00:00](#)

Держатомрегулювання



21-37/9622 від 16.09.2022

**ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ
ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
УКРАЇНИ**



**STATE NUCLEAR
REGULATORY
INSPECTORATE OF UKRAINE**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
тел.: (044) 277-12-04,
факс: (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
Сайт: www.snriu.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

Arsenalna street, 9/11, Kyiv, 01011,
phone: 38 (044) 277-12-04,
fax: 38 (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
WEB: www.snriu.gov.ua,
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 2022 р.

**Державна регуляторна служба
України**

**Про відтермінування строку
розгляду документів**

У зв'язку з витримкою терміну оприлюднення на сайті Державної інспекції ядерного регулювання України проекту наказу «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд» (далі – проект наказу) просимо відтермінувати розгляд листа Держатомрегулювання від 12 жовтня 2022 року № 21-37/10415, яким надіслано для погодження зазначений проект наказу.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

Тетяна Герасименко (044) 277-12-08



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600
Підписувач Коріков Олег Миколайович
Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

Держатомрегулювання



21-37/10982 від 27.10.2022

**ДЕРЖАВНА ІНСПЕКЦІЯ
ЯДЕРНОГО РЕГУЛЮВАННЯ
УКРАЇНИ**



**STATE NUCLEAR
REGULATORY
INSPECTORATE OF UKRAINE**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011,
тел.: (044) 277-12-04,
факс: (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
Сайт: www.snriu.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

Arsenalna street, 9/11, Kyiv, 01011,
phone: 38 (044) 277-12-04,
fax: 38 (044) 254-33-11
E-mail: pr@snriu.gov.ua,
WEB: www.snriu.gov.ua,
код згідно з ЄДРПОУ 21721086

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 2022 р.

**Державна регуляторна служба
України**

Про погодження проєкту наказу

У доповнення до листа Державної інспекції ядерного регулювання України від 12.10.2022 № 21-37/10415 направляємо аналіз регуляторного впливу до проєкту наказу «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо діяльності з видобування, переробки уранових руд».

Просимо розглянути та погодити зазначений проєкт наказу, наданий на адресу Державної регуляторної служби України вищевказаним листом Держатомрегулювання.

Додаток: Аналіз регуляторного впливу на 12 арк. у 1 прим.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Головного державного інспектора
з ядерної та радіаційної безпеки України**

Олег КОРІКОВ

Тетяна Герасименко (044) 277-12-08



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600
Підписувач Коріков Олег Миколайович
Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

Держатомрегулювання



21-37/11926 від
24.11.2022

Аналіз регуляторного впливу

до проєкту наказу Державної інспекції ядерного регулювання України
«Про удосконалення нормативно-правових актів щодо провадження діяльності з видобування,
переробки уранових руд»

I. Визначення проблеми

В даний час в Україні діє Програма розвитку уранового виробництва до 2030 року, яка розроблена на основі «Енергетичної стратегії України на період до 2030 року» у частині створення елементів ядерного паливного циклу. Головною метою Програми є визначення технічних рішень та обсягів капітальних вкладень для розвитку уранового виробництва і забезпечення випуску концентрату природного урану в обсягах, що забезпечать виготовлення ядерного палива для атомних електростанцій України. Обов'язковою умовою при вирішенні зазначених Програмою завдань є дотримання усіх сучасних вимог з безпеки захисту населення та довкілля при експлуатації підприємств атомно-промислового комплексу, включаючи безпечну консервацію або зняття з експлуатації окремих об'єктів, технологічних ліній та елементів.

В рамках отримання (внесення змін, переоформлення) ліцензії на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд суб'єкти діяльності, що провадять або мають намір провадити діяльність з видобування, переробки уранових руд (далі – суб'єкти діяльності) розробляють та подають до Держатомрегулювання у складі ліцензійних документів Звіт про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд (далі – ЗАБ), вимоги до форми та змісту якого затверджуються цим НПА.

У ЗАБ заявником обґрунтовується рівень безпеки діяльності з видобування, переробки уранових руд та спроможність суб'єкта діяльності дотримуватися умов провадження заявленого виду діяльності, встановлених нормами та правилами з ядерної та радіаційної безпеки (далі - ЯРБ).

На сьогодні встановлені вимоги до структури та змісту звіту про аналіз безпеки провадження діяльності лише з переробки уранових руд у нормативно-правовому акті «Вимоги до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд», затвердженому наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 року за № 278/5469.

Проте, цей нормативно-правовий акт встановлює вимоги до проведення суб'єктом діяльності опису аналізу безпеки лише для переробних уранових об'єктів і не охоплює об'єктів, призначених для видобування уранових руд.

Крім того, цей нормативно-правовий акт потребує перегляду в частині удосконалення вимог щодо захисту персоналу, населення та довкілля від впливу іонізуючого випромінювання, пов'язаного з провадженням діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі, приведення його у відповідність до діючих на сьогодні норм і правил.

З цією метою Держатомрегулюванням розроблено проєкт наказу «Про удосконалення нормативно-правових актів щодо провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд (далі – проєкт НПА).

Зазначена мета досягається шляхом:

встановлення вимог до ЗАБ;

внесення змін до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439);

визнання таким, що втратив чинність наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90 « Про затвердження Вимог до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.



ДОКУМЕНТ СЕД Держатомрегулювання АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005C6D320019AB9600

Підписувач Коріков Олег Миколайович

Дійсний з 07.07.2021 0:00:00 по 07.07.2023 0:00:00

Держатомрегулювання



21-37/11926 від 24.11.2022

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки встановлення вимог до ЗАБ можливе лише шляхом державного регулювання.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки в них не прописані всі вимоги щодо надання звітності. Цей НПА розробляється на заміну Вимог до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 р. № 90, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 р. за № 278/5469.

II. Цілі державного регулювання

Введення в дію НПА забезпечить встановлення нових вимог до структури та змісту ЗАБ, і спрямоване на захист персоналу, населення та довкілля від впливу іонізуючого випромінювання, пов'язаного з провадженням діяльності з видобування, переробки уранових руд.

Основні цілі прийняття запропонованого НПА

встановлення загальних вимог до ЗАБ, а саме:

- проведення та документування ліцензіатом стану аналізу безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перефільювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління;
- поширення здійснення державного нагляду на провадження діяльності з видобування уранових руд;
- безпека персоналу на урановидобувних та уранопереробних об'єктах, населення та довкілля.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Діючі Вимоги до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 р. № 90, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 р. за № 278/5469, не у повній мірі забезпечують виконання: Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439).

<p>Альтернатива 2. Прийняття проєкту НПА</p>	<p>У цьому НПА буде встановлено основні вимоги до ЗАБ, а саме: проведення та документування ліцензіатом стану аналізу безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління; забезпечення безпеки персоналу на урановидобувних та уранопереробних об'єктах, населення та довкілля шляхом урахування актуальних на сьогодні положень національних нормативно-правових актів у сфері провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.</p>
--------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Додаткові витрати із Державного бюджету України не вимагаються. Кількість суб'єктів господарювання, що проводять діяльність з видобування, переробки уранових руд, не зміниться.</p>
<p>Альтернатива 2. Прийняття проєкту НПА</p>	<p>Прийняття проєкту НПА забезпечить удосконалення системи нормативно-правового регулювання у сфері використання ядерної енергії. На основі встановлення нових вимог до структури та змісту ЗАБ дасть можливість Держатомрегулюванню приймати обґрунтовані рішення щодо проведення експертизи ЯРБ проєктної, технічної, ліцензійної тощо документації, видачі (внесення змін, переоформлення) ліцензії на право провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.</p>	<p>Введення в дію проєкту НПА не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з державного бюджету. Кількість суб'єктів господарювання, що проводять діяльність з видобування, переробки уранових руд, не зміниться.</p>

Прийняття нормативно-правового акту не вплине на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	3	-	-	-	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	-	-	-	100

Кількість суб'єктів господарювання визначається кількістю наявних ліцензій.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні. Невідповідність існуючого регулювання вимогам законодавства Державне регулювання поширювалось лише на діяльність з переробки уранових руд. З набранням чинності нормативно правового акту державне регулювання буде поширено і на діяльність з видобування уранових руд.	Витрати 500 грн./рік/5 років).
Альтернатива 2. Прийняття проєкту НПА	Приведе до приведення звітних документів у відповідність до вимог законодавства щодо форми та змісту ЗАБ, який буде відображати реальну картину провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд.	Незначні часові та фінансові витрати на підготовку звіту, розраховані згідно з таблицею (500 грн./рік/5 років).

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років

1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	10 робочих днів (80 годин X 85 грн. = 6800 грн	10 робочих днів (80 годин X 85 грн. = 6800 грн
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	300	300
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (підготовка ЗАБ), гривень	500	500
9	Разом гривень	7 600	7 600
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3	3
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (пункт 9 x пункт 10), гривень	22 800	22 800

Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за вересень 2021 року – 14238 грн. за даними Держстату

(http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/gdn/reg_zp_m/reg_zpm_u/arh_zpm_u.htm)

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам,	6800	-	6 800

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------	-----------------------	----------------------------------	---------------------------

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	300	-	300
---------------------------------------------------------------------------	-----	---	-----

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Інше (підготовка ЗАБ), гривень	500	-	500

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	22 800
Альтернатива 2 (Прийняття проєкту НПА). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта)	22 800

З введенням в дію проєкту НПА суб'єкти господарювання не будуть нести додаткових матеріальних та інших витрат.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	2	Невідповідність існуючого регулювання вимогам законодавства

Альтернатива 2. Прийняття проекту НПА	4	Прийняття НПА забезпечить установлення основних вимог до ЗАБ: проведення та документування ліцензіатом стану аналізу безпеки під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління; забезпечення проведення органом державного регулювання ЯРБ, що видав ліцензію на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, оцінки поточного стану безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд для прийняття регулюючих рішень.
---------------------------------------------	---	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Невідповідність існуючого регулювання вимогам законодавства	При відсутності основних вимог до ЗАБ: проведення та документування ліцензіатом аналізу безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління; забезпечення проведення органом державного регулювання ЯРБ, що видав ліцензію на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, оцінки поточного стану безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд для прийняття регулюючих рішень неможливо у повній мірі забезпечити радіаційну безпеку персоналу суб'єкта діяльності, населення та довкілля.
Альтернатива 2. Прийняття проекту НПА	Забезпечення радіаційної безпеки персоналу суб'єкта діяльності, населення та довкілля.	Додаткові витрати із Державного бюджету України не вимагаються. Збільшення кількості суб'єктів господарювання, що проводять діяльність з видобування,	Прийняття НПА забезпечить установлення основних вимог до ЗАБ: проведення та документування ліцензіатом аналізу безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд, у тому числі в частині її припинення шляхом ліквідації, перепрофілювання, тимчасового зупинення (консервації) уранового об'єкта, незалежно від форм власності та підпорядкованості органам державного управління; забезпечення проведення

		переробки уранових руд, не прогнозується. Витрати суб'єктів господарювання за перший рік – 22 800; За п'ять років – 22 800	органом державного регулювання ЯРБ, що видав ліцензію на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, оцінки поточного стану безпеки при провадженні діяльності з видобування, переробки уранових руд для прийняття регулюючих рішень.
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Зазначений спосіб не сприяє в ірешенню проблеми, що існує, а саме, невідповідність існуючого регулювання вимогам законодавства	У зв'язку з прийняттям нових і внесенням змін до ряду нормативно-правових актів у сфері провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд є потреба у перегляді діючих вимог до структури та змісту ЗАБ.
Альтернатива 2. Прийняття проекту НПА	Прийняття проекту НПА сприятиме підвищенню рівня безпеки під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд, захисту персоналу, населення та довкілля від впливу іонізуючого випромінювання, пов'язаного з урановидобувною та уранопереробною діяльністю	Вплив зовнішніх факторів на дію проекту НПА не очікується, оскільки цим проектом НПА передбачається скасування нормативно-правового акту «Вимоги до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд», затверджені наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 року за № 278/5469.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є актуалізація і приведення проекту НПА до діючих норм і правил національного законодавства у сфері використання ядерної енергії під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд. Проект НПА розробляється на заміну наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 11 березня 2001 року № 90 «Про затвердження Вимог до звіту про аналіз безпеки провадження діяльності з переробки уранових руд», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 27 березня 2001 року за № 278/5469.

Проектом НПА пропонується встановити вичерпний перелік вимог до структури та змісту ЗАБ та внести зміни до Вимог та умов безпеки (ліцензійних умов) провадження діяльності з

видобування, переробки уранових руд, затверджених наказом Державної інспекції ядерного регулювання України від 27 травня 2015 року № 101, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 12 червня 2015 року за № 700/27145 (у редакції наказу Державної інспекції ядерного регулювання України від 28 жовтня 2020 року № 439).

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження НПА:

а) дії суб'єктів господарювання, що провадять діяльність з видобування, переробки уранових руд – забезпечення виконання норм та правил ЯРБ з урахуванням вимог законів України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» та «Про видобування та переробку уранових руд»;

б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія цього регуляторного акта, за зверненнями суб'єктів господарювання.

Очікується:

- підвищення відповідальності суб'єктів господарювання за забезпечення безпеки під час провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд;

- зменшення часу суб'єктами господарювання на підготовку звітної документації, завдяки наявності актуалізованих і систематизованих в одному документі вимог;

- дасть можливість встановлення суб'єкту господарювання чіткого переліку вимог щодо форми та змісту звітних документів;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта: інформування здійснюватиметься шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання.

Таким чином, у разі прийняття НПА, затвердження якого передбачається наказом Держатомрегулювання, буде дотримано основних принципів державної регуляторної політики та забезпечено ефективне регулювання ядерної та радіаційної безпеки з мінімальними витратами ресурсів держави (Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади) та суб'єктів господарювання.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

- ознайомлення зі змістом регуляторного акта (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі Інтернет);

- надання звіту з аналізу безпеки провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд для отримання ліцензії на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд;

- дотримання вимог законодавства у сфері використання ядерної енергії та радіаційної безпеки персоналу, населення та навколишнього природного середовища.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Здійснюється розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємства.

Регуляторний акт не стосується суб'єктів малого підприємництва, тому не проводиться розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємства

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Державна інспекція ядерного регулювання України.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, днів	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн./год*.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	51*/8=408	1	3	1224
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні (шляхом перевірки повноти і достовірності звітних документів): - для суб'єктів діяльності	15**	6120	1	3	18360
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1	408	1	3	1224

7. Інші адміністративні послуги	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	20808
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	20808

* Вартість часу посадового окладу головного спеціаліста 7 групи оплати праці, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25.01.2018 № 24 «Про впорядкування структури заробітної плати працівників державних органів, судів, органів та установ системи правосуддя у 2018 році», складає 8500,00 грн./ 21 робочий день/8 год. = 51 грн./год.

Згідно зі статтею 12 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» строки проведення перевірки повноти і достовірності відомостей, що містяться в поданих заявних документах, та їх оцінки, не повинні перевищувати двох місяців з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі ліцензії на провадження окремих видів діяльності у сфері використання ядерної енергії.

Сумарні витрати на адміністрування регулювання діяльності щодо звітування суб'єктів діяльності за п'ять років не змінюються у порівнянні з витратами за стартовий рік, оскільки ЗАБ надається для отримання ліцензії (внесення змін, переоформлення) на провадження діяльності з видобування, переробки уранових руд раз на 5 років.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання, не буде нести додаткові бюджетні витрати. Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва протягом п'яти років не зміняться.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії НПА не обмежений у часі, що дасть змогу вирішити проблемні питання, а саме: досягнути мети державного регулювання.

Запропонований НПА буде діяти до прийняття змін до нього, до прийняття змін до нормативно-правових актів, що мають вищу юридичну силу, які стосуються зазначеної сфери регулювання, або до моменту визнання його таким, що втратив чинність.

НПА набирає чинності через два місяці з дня його офіційного опублікування Термін набрання чинності регуляторним актом – НПА набирає чинності через два місяці з дня його офіційного опублікування

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта: 3, проте їх кількість не обмежується;

кошти та час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проєкт наказу

та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Держатомрегулювання (www.snrii.gov.ua) у розділі "Нормативні акти", підрозділ "Регуляторні акти Держатомрегулювання".

Результативність цього акта буде відслідковуватись шляхом аналізу таких кількісних показників:

кількість отриманих позитивних рішень (висновків експертизи) щодо погодження ЗАБ;

кількість отриманих ЗАБ;

кількість наданих регулятором зауважень та рекомендацій.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом базового, повторного та періодичного відстеження показників результативності цього НПА, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до набрання ним чинності за результатами аналізу статистичних даних, які містяться у звітних документах суб'єктів господарювання.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання чинності НПА.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюється один раз кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з дня його повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

**Виконуючий обов'язки Голови –
Державної інспекції ядерного
регулювання України – Головного
державного інспектора з ядерної та
радіаційної безпеки України**

Олег КОРИКОВ

« ____ » _____ 2022 р.