



**МІНІСТЕРСТВО ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ УКРАЇНИ
(МІНДОВКІЛЛЯ)**

вул. Митрополита Василя Липківського, 35, м. Київ, 03035, тел.: (044) 206-31-00, (044) 206-31-15,
факс: (044) 206-31-07, E-mail: info@merg.gov.ua, ідентифікаційний код 43672853

На № 03-2136/11-22 від 26.09.2022

**Державне агентство України з
управління зоною відчуження**

Про погодження проєкту акта

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України надсилає завізований проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» (далі – проєкт акта) для подальшого направлення його на погодження до заінтересованих органів.

Разом з тим зазначаємо, що міністерством було доопрацьовано проєкт акта з урахуванням вимог нормопроектувальної техніки та внесено редакційні правки, що не змінило його суті.

Додаток: на 11 арк. в 1 прим.

Міністр

Руслан СТРИЛЕЦЬ

Наталія Сем'янівська 594 91 27



UB
Міндовкілля
№25/1-34/13255-22 від 03.10.2022
КЕП: Стрілець Р. О. 03.10.2022 23:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37

Державне агентство України з управління зоною відчуження
№25/1-34/13255-22 від 03.10.2022
КЕП: Стрілець Р. О. 03.10.2022 23:03
58E2D9E7F900307B0400000035892F0070AAA500
Сертифікат дійсний з 08.07.2022 18:37 до 08.07.2024 18:37



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

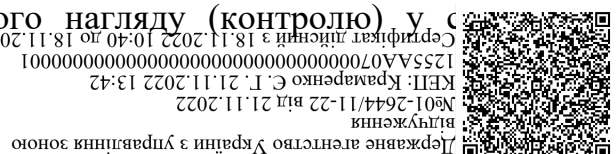
I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Невідповідність Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» законам України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» і як наслідок неврегульованість процедури отримання спеціального дозволу на здійснення діяльності у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення на рівні закону. Необхідність впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, забезпечення створення електронної дозвільної платформи для суб'єктів господарювання в зоні відчуження.

Причини виникнення проблеми:

Статтями 12 та 20 Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» передбачено заборону на здійснення діяльності у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, а також передбачено, що органом, відповідальним за здійснення державного контролю за додержанням правового режиму зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення. Однак, на законодавчому рівні, як це передбачено законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у с



господарської діяльності», не визначено: необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види; дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру; платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру; строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі; вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру; строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа; перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності; перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру; органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності; види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю); повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг; спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю) тощо. Наразі механізм видачі, переоформлення, зупинення, анулювання та поновлення дії спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, віднесеної до сфери управління ДАЗВ, визначено постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2000 р. № 1869. При цьому, відповідно до завдання, покладеного пунктом 45 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1413, вимог чинного законодавства, а також з метою актуалізації порядку видачі відповідних спеціальних дозволів, розроблено запропонований проект акта.

Підтвердження важливості проблеми:

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних

Кількість виданих спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, починаючи з 01.01.2021	шт	114	Аналітична довідка відповідального структурного підрозділу Державного агентства України з управління зоною відчуження
Кількість перевірок суб'єктів господарювання, розташованих, залучених до робіт на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) щодо додержання правового режиму цих зон	шт	0	Аналітична довідка відповідального структурного підрозділу Державного агентства України з управління зоною відчуження

Важливість проблеми зумовлена необхідністю врегулювати на законодавчому рівні відносини, які виникають між дозвільними органами, адміністраторами та суб'єктами господарювання у зв'язку з видачою документів дозвільного характеру, переоформленням, анулюванням документів дозвільного характеру, впровадити прозорі правила провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, а також забезпечити виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проєкту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	-	+
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Проведення діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення має здійснюватися тільки тими фізичними та юридичними особами, які можуть гарантувати виконання вимог законодавства, норм, правил і стандартів з ядерної та радіаційної безпеки, додержання правового режиму зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Необхідність прийняття акта зумовлена саме необхідністю узгодження діючих регуляторних актів. Існує нагальна потреба формування єдиної законодавчої основи для забезпечення прозорого провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення.

II. Цілі державного регулювання

Проект Закону розроблено з метою запровадження дієвого механізму видачі документів дозвільного характеру на провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення.

Ціллю державного регулювання є врегулювання на законодавчому рівні питань, що стосуються здійснення ДАЗВ функцій дозвільного органу та функцій з державного нагляду (контролю) за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, створення електронної дозвільної платформи для суб'єктів господарювання у зоні відчуження.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без	Наразі механізм видачі спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності регулюється Порядком видачі спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на

змін	<p>території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2000 № 1869.</p> <p>ДАЗВ не має повноважень щодо здійснення заходів державного нагляду (контролю), які здійснюються у формі перевірок ревізій, оглядів, обстежень та в інших формах, визначених Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».</p> <p>На законодавчому рівні питання, що стосуються здійснення ДАЗВ функцій дозвільного органу та функцій з державного нагляду (контролю) за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, не врегульовані.</p>
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту Закону	<p>Альтернатива передбачає врегулювання питань, що стосуються здійснення ДАЗВ функцій дозвільного органу та функцій з державного нагляду (контролю) за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, та буде забезпечено приведення Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».</p> <p>Також буде впроваджено прозорі правила провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, забезпечено створення електронної дозвільної платформи для суб'єктів господарювання в зоні відчуження.</p> <p>Запровадження альтернативи повністю забезпечує виконання завдань для вирішення проблеми.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	Відсутні. Збереження існуючого становища не врегулює питання щодо здійснення нагляду (контролю) за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення.	Додаткові витрати бюджету відсутні.

<p>Альтернатива 2 Прийняття запропонованог о проєкту закону</p>	<p>Прийняття проєкту дозволить розв'язати визначені проблеми в цілому. На законодавчому рівні буде визначено механізм видачі спеціальних дозволів на провадження діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення. Буде забезпечено здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог правового режиму зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення. Буде впроваджено прозорі правила провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, забезпечено створення електронної дозвільної платформи для суб'єктів господарювання в зоні відчуження.</p>	<p>Додаткові витрати бюджету відсутні.</p>
---	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проєкт акта не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць					114
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків					100%

Інформацію про кількість суб'єктів господарювання у загальній кількості взято із аналітичної довідки відповідального структурного підрозділу ДАЗВ за період з 01.01.2021 до 17.11.2022.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Ситуація залишається незмінною.	Відсутні
Альтернатива 2	Провадження суб'єктами господарювання діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення буде здійснюватися із проведенням перевірок	Відсутні

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	<p>дотримання ними вимог правового режиму зазначених зон.</p> <p>Приведення Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».</p> <p>Впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, забезпечення створення електронної дозвільної платформи для суб'єктів господарювання в зоні відчуження.</p>	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	1	Мінімальний бал, який означає неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту закону	4	<p>Максимальний бал.</p> <p>Оптимальний варіант збалансування інтересів держави та суб'єктів господарювання. Наявність можливості суб'єктам господарювання отримати спеціальний дозвіл на провадження діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення.</p> <p>Приведення Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду</p>

		(контролю) у сфері господарської діяльності». Впровадження прозорих правил провадження видів господарської діяльності на території зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, забезпечення створення електронної дозвільної платформи для суб'єктів господарювання в зоні відчуження.
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	Вигоди відсутні.	Додаткові витрати відсутні.	Неприйняття проєкту Закону призведе до неврегульованості процедури отримання спеціального дозволу на здійснення діяльності у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення. Не вирішеним залишиться питання забезпечення виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту Закону	Законодавче забезпечення сприятиме досягненню поставлених цілей.	Додаткові витрати відсутні.	Повністю вирішує проблему. Прийняття проєкту Закону сприятиме досягненню поставлених цілей і вирішенню завдань.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Альтернатива 1 Існуюча ситуація залишається без змін	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить привести Закон України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».	X
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту закону	Аргументи для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Обрання альтернативи 2 забезпечить досягнення цілей та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.	X

Враховуючи наведене, з метою вирішення правових питань у напрямі регулювання процесу видачі спеціальних дозволів на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення та здійснення заходів контролю за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, доцільно прийняти 2 альтернативний спосіб досягнення мети.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Прийняття проєкту акта дасть змогу виконати вимоги указів Президента України від 05 липня 2018 р. № 196 «Про додаткові заходи з відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, із соціального захисту постраждалих осіб, безпечного поведіння з радіоактивними відходами», від 10 липня 2019 р. № 512 «Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», від 29 січня 2021 р. № 35 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 січня 2021 року «Про заходи з нейтралізації загроз у сфері атомної енергетики і промисловості» та від 23 березня 2021 р. № 111 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації», а також Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-

клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1413.

Прийняття проекту акта дасть змогу забезпечити підвищення якості адміністрування документів дозвільного характеру та здійснення державного нагляду (контролю) у відповідній сфері господарської діяльності.

Для впровадження окремих норм проекту Закону передбачається підготовка і розроблення відповідних нормативно-правових актів, приведення у відповідність законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат із державного бюджету України та місцевих бюджетів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Пропонується встановити необмежений строк дії регуляторного акта, що співвідноситься з цілями його прийняття. Зміни до регуляторного акта вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до законодавства.

Проект регуляторного акта набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Результативність акта можна оцінити за такими показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта;

кількість виданих спеціальних дозволів на провадження діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення;

кількість заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про правовий режим;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності проекту акта буде здійснюватися ДАЗВ відповідно до вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Метод відстеження результативності – статистичний.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після набрання чинності цим актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта. Також будуть проведені аналітичні дослідження, аналізуватимуться звернення суб'єктів господарювання.

Голова

Євген КРАМАРЕНКО


«___» _____ 20__ р.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
<p align="center">Закон України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»</p>	
<p>ВІДСУТНЯ</p>	<p align="center">Стаття 2¹. Визначення території спеціального промислового використання</p> <p align="center">У межах зони відчуження і зони безумовного (обов’язкового) відселення на територіях Київської області, які не увійшли до складу природно-заповідного фонду та є довічно непридатними для проживання, виділяється територія спеціального промислового використання для спорудження та експлуатації об’єктів, призначених для поводження з відпрацьованим ядерним паливом, радіоактивними відходами, радіоактивними матеріалами (відходами), що містять радіонукліди природного походження, об’єктів, які забезпечують здійснення заходів, пов’язаних із зняттям з експлуатації енергоблоків Чорнобильської АЕС та перетворенням об’єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему об’єкта</p>

Державне агентство України з управління зоною
 вилучення
 №01-2644/11-22 від 21.11.2022
 Київ: Кемарко Є. Т. 21.11.2022 13:42
 1255A4070000000000000000000001



	<p>альтернативної енергетики, високотехнологічних промислових виробництв завершеного циклу та інфраструктури, що забезпечує діяльність зазначених об'єктів.</p>
<p>Стаття 7. Забезпечення господарської діяльності у зонах гарантованого добровільного відселення та посиленого радіоекологічного контролю</p> <p>Не підлягають оподаткуванню земельні ділянки та будинки, розташовані на території зон гарантованого добровільного відселення і посиленого радіоекологічного контролю, що належать громадянам, які проживають поза межами зон радіоактивного забруднення.</p>	<p>Стаття 7. Особливості оподаткування земельних ділянок у зоні гарантованого добровільного відселення</p> <p>Не підлягають оподаткуванню земельні ділянки та будинки, розташовані на території зони гарантованого добровільного відселення, що належать громадянам, які проживають поза межами зон радіоактивного забруднення.</p>
<p>Стаття 8. Управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення після повного відселення жителів</p> <p>Управління зоною відчуження, а також зоною безумовного (обов'язкового) відселення після повного відселення жителів з населених пунктів, віднесених до цієї зони, та припинення у зв'язку з цим у зазначених пунктах діяльності місцевих рад здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.</p>	<p>Стаття 8. Управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення після повного відселення жителів</p> <p>Управління зоною відчуження, а також зоною безумовного (обов'язкового) відселення після повного відселення жителів з населених пунктів, віднесених до цієї зони, та припинення у зв'язку з цим у зазначених пунктах діяльності місцевих рад здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, зі здійсненням функцій та повноважень, покладених на такі ради в обсязі,</p>

<p>...</p>	<p>визначеному Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».</p> <p>...</p>
<p>Стаття 12. Види діяльності, заборонені у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення забороняється:</p> <p>...</p> <p>- ведення сільськогосподарської, лісогосподарської, виробничої та іншої діяльності, а також будівництво без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, (у тому числі будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення);</p> <p>...</p> <p>ВІДСУТНІЙ</p> <p>- будь-яка інша діяльність, яка не забезпечує режим радіаційної безпеки;</p>	<p>Стаття 12. Види діяльності, заборонені у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>У зоні відчуження та відселеній частині зони безумовного (обов'язкового) відселення забороняється:</p> <p>...</p> <p>- здійснення юридичними особами та фізичними особами-підприємцями будь-якої діяльності без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, або без подання декларації про відповідність матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи;</p> <p>...</p> <p>- здійснення сільськогосподарської і пов'язаної з сільським господарством діяльності;</p> <p>- будь-яка інша діяльність, яка порушує режим радіаційної безпеки;</p>

<p>...</p> <p>ВІДСУТНЯ</p>	<p>...</p> <p>Особливості режиму здійснення діяльності у зоні безумовного (обов'язкового) відселення до повного відселення жителів з населених пунктів, віднесених до цієї зони, визначаються відповідними обласними радами.</p>
<p>Стаття 12¹. Особливості регулювання деяких видів діяльності у межах зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення за визначеним зазначеним органом маршрутом (об'єктом) і в супроводі відповідальних осіб.</p> <p>ВІДСУТНЯ</p>	<p>Стаття 12¹. Особливості регулювання деяких видів діяльності у межах зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>...</p> <p>За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з туристичною метою за визначеним зазначеним органом маршрутом (об'єктом) і в супроводі відповідальних осіб у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.</p> <p>Відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з робочою метою здійснюється безоплатно та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну</p>

...	політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки. ...
ВІДСУТНЯ	<p>Стаття 12². Право на здійснення діяльності на території зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>Будь-яка діяльність суб'єктів господарювання, розташованих, залучених до робіт на території зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, незалежно від форм власності та організаційно-правових форм, здійснюється на підставі спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення (далі – спеціальний дозвіл), що видається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.</p> <p>Строк дії спеціального дозволу не може перевищувати трьох років.</p> <p>Видача (анулювання) спеціального дозволу здійснюється безоплатно.</p> <p>Подання суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою заяви до центрального</p>

органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення про одержання (анулювання) спеціального дозволу здійснюється у паперовій або електронній формі через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів.

До заяви про отримання спеціального дозволу додаються:

копія установчого документа або код доступу до результатів надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації, що надає доступ до копії статуту в електронній формі у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;

копія документа, що підтверджує наявність підстав для здійснення діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення;

копія медичного висновку, що підтверджує відсутність у персоналу медичних протипоказань для роботи в умовах іонізуючого випромінювання;

копія документа, що підтверджує проходження персоналом перевірки знань з питань радіаційної безпеки.

Зазначений перелік документів є вичерпним.

Видача або надання відмови у видачі спеціального дозволу здійснюється протягом 10 робочих днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі спеціального дозволу.

Підставою для відмови у видачі спеціального дозволу є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання документа дозвільного характеру;

виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей.

У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі спеціального дозволу, повторний розгляд документів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі спеціального дозволу, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови у видачі спеціального дозволу, якщо інше не встановлено законом.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, анулює спеціальний дозвіл з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання спеціального дозволу;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.

Анулювання спеціального дозволу може бути застосовано як санкцію до суб'єктів господарювання відповідно до Закону України «Про санкції».

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, який видав спеціальний дозвіл, може звернутися до адміністративного суду з позовом про

застосування заходу реагування у виді анулювання відповідно до підстав, визначених Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

Порядок видачі (анулювання) спеціального дозволу визначається Кабінетом Міністрів України.

Для здійснення діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення органи державної влади, а також суб'єкти господарювання (у разі, якщо не потребується перебування персоналу на територіях цих зон) подають до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, декларації про відповідність матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, за формою, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, здійснює реєстрацію декларацій на безоплатній основі протягом 5 робочих днів з дня

	<p>отримання декларації шляхом внесення відповідного запису до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.</p>
<p>Стаття 13. Обов'язкові заходи, які здійснюються в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення спеціалізованими підрозділами здійснюються обов'язкові заходи щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запобігання винесенню радіонуклідів з території зон і радіоактивному забрудненню навколишнього середовища; - моніторингу стану природного середовища та медико-біологічного моніторингу; - утримання території в належному санітарному і пожежобезпечному стані; - застосування методів фіксації радіонуклідів на місцевості. <p>Всі види діяльності повинні проводитись з обмеженням загальної колективної дози радіоактивного опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб.</p>	<p>Стаття 13. Обов'язкові заходи, які здійснюються в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, у тому числі на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду, створених у цих зонах, спеціалізованими підрозділами здійснюються обов'язкові заходи щодо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запобігання винесенню радіонуклідів з території зон і радіоактивному забрудненню навколишнього середовища шляхом зміцнення бар'єрів безпеки, зокрема здійснення лісозахисних, лісовідновлювальних, протирадіаційних, протипожежних та водоохоронних заходів (бар'єрна функція); - моніторингу стану природного середовища та медико-біологічного моніторингу; - утримання території в належному санітарному і пожежобезпечному стані; - застосування методів фіксації радіонуклідів на місцевості.

	<p>Усі види діяльності повинні проводитись з обмеженням ліміту ефективної дози опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб та супроводжуватись контролем та обліком їх індивідуальних доз опромінення.</p>
<p>Стаття 14. Охорона територій зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення забезпечується суворий природоохоронний режим, охорона територій, природних, історичних та етнокультурних пам'яток відповідно до чинного законодавства.</p> <p>Охорону громадського порядку на територіях зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, контрольно-пропускний режим при в'їзді та виїзді з таких зон забезпечують уповноважені підрозділи органу Національної поліції.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 14. Охорона територій зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення</p> <p>У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення забезпечується суворий природоохоронний режим, охорона територій, природних пам'яток та об'єктів культурної спадщини відповідно до чинного законодавства.</p> <p>Охорону публічного порядку на територіях зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, контрольно-пропускний режим при в'їзді та виїзді з таких зон забезпечують уповноважені підрозділи органу Національної поліції.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 16. Види діяльності, заборонені у зоні гарантованого добровільного відселення</p> <p>У зоні гарантованого добровільного відселення забороняється:</p> <p>- будівництво нових, розширення діючих підприємств, безпосередньо не пов'язаних із</p>	<p>Стаття 16. Види діяльності, заборонені у зоні гарантованого добровільного відселення</p> <p>У зоні гарантованого добровільного відселення забороняється:</p> <p>ВИКЛЮЧИТИ</p>

забезпеченням радіоекологічного, соціального захисту населення, а також умов його життя та праці;

...

ВІДСУТНЯ

...

Будівництво нових, розширення діючих підприємств, безпосередньо не пов'язаних із забезпеченням радіоекологічного, соціального захисту населення, а також умов його життя та праці, дозволяється при умові, що ефективна доза опромінення не перевищує 1,0 мЗв за рік понад розрахункову дозу на даній території в доаварійний період.

Розділ IV

ПРАВОВИЙ РЕЖИМ ЗОНИ ПОСИЛЕНОГО РАДІОЕКОЛОГІЧНОГО КОНТРОЛЮ

Стаття 18. Види діяльності, заборонені у зоні посиленого радіоекологічного контролю

У зоні посиленого радіоекологічного контролю забороняється:

- будівництво санаторіїв, піонерських таборів, баз і будинків відпочинку, а також будівництво нових підприємств, які шкідливо впливають на здоров'я населення і навколишнє середовище;

- будь-яка діяльність, що погіршує радіоекологічну ситуацію;

ВИКЛЮЧИТИ

- природокористування, яке не відповідає вимогам норм радіаційної безпеки;

- внесення пестицидів, гербіцидів, отрутохімікатів без спеціального дозволу в центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища;

- залучення школярів, учнів і студентів до робіт, які можуть негативно вплинути на стан їх здоров'я.

Стаття 19. Заходи щодо зниження ризику захворюваності населення у зоні посиленого радіоекологічного контролю

З метою зниження ризику захворюваності населення та зменшення доз радіоактивного опромінення у зоні посиленого радіоекологічного контролю державою гарантується:

- перепрофілювання виробництв на випуск екологічно чистої продукції;

- постійний дозиметричний контроль радіоактивного забруднення ґрунту, води, повітря, продуктів харчування, сировини, жилих і виробничих приміщень, а також медико-біологічний та радіоекологічний моніторинг;

- проведення суцільної щорічної медичної диспансеризації населення та забезпечення ранньої профілактики захворювань;

- забезпечення населення в необхідній кількості та асортименті медичними препаратами, питною водою, чистими продуктами харчування, в тому числі такими, які мають радіопротекторні властивості, сприяють виведенню з організму радіонуклідів;

- в разі доцільності дезактивація території спеціалізованими підрозділами;

- поетапне проведення суцільної газифікації населених пунктів і будівництво доріг з асфальтовим та бетонним покриттям;

- надання громадянам, які проживають у зазначеній зоні, пільг і компенсацій, передбачених Законом України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» та іншими актами чинного законодавства.

Стаття 20. Державний контроль за додержанням правового режиму в зонах, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи

Державний контроль за додержанням правового режиму в зонах, що зазнали радіоактивного забруднення, здійснюється уповноваженими на те державними органами в порядку, встановленому законодавством України.

Органом, відповідальним за здійснення державного контролю за додержанням правового режиму зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового)

Стаття 20. Державний нагляд (контроль) за додержанням правового режиму в зонах, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи

Державний контроль за додержанням правового режиму в зонах, що зазнали радіоактивного забруднення, здійснюється уповноваженими на те державними органами в порядку, встановленому законодавством України.

відселення, є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

ВІДСУТНІ

Органом, відповідальним за здійснення державного контролю за додержанням правового режиму зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Державний нагляд (контроль) за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, шляхом проведення планових та позапланових перевірок у встановленому порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Планові перевірки юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, розташованих, залучених до робіт на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення (далі – суб'єкт господарювання), проводяться згідно з річним планом, який затверджується центральним органом

виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Строк здійснення планової перевірки не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів мікро-, малого підприємництва - п'яти робочих днів.

Строк здійснення позапланової перевірки не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів малого підприємництва - двох робочих днів.

Керівник суб'єкта господарювання під час проведення перевірки зобов'язаний забезпечити надання документів, що стосуються предмета перевірки, а також на усну або письмову вимогу осіб, які проводять перевірку, забезпечувати копіювання документів, надавати письмові пояснення з питань, що виникають під час проведення перевірки.

Підстави для здійснення позапланової перевірки визначені статтею 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Результати проведення планової чи позапланової перевірки оформлюються відповідним актом, який складається у двох примірниках, підписуються посадовими особами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері

управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, які здійснювали захід, та суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою.

В акті перевірки зазначаються:

дата складення акта;

тип заходу (плановий або позаплановий);

форма заходу (перевірка, ревізія, обстеження, огляд тощо);

предмет державного нагляду (контролю);

найменування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, а також посаду, прізвище, ім'я та по батькові посадової особи, яка здійснила захід;

найменування юридичної особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, щодо діяльності яких здійснювався захід.

У разі необхідності вжиття інших заходів реагування центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, протягом п'яти робочих днів з дня завершення здійснення перевірки складає припис щодо

	усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу.
Закон України «Про охорону культурної спадщини»	
<p>Стаття 6. Повноваження інших органів охорони культурної спадщини</p> <p>...</p> <p>ВІДСУТНЯ</p>	<p>Стаття 6. Повноваження інших органів охорони культурної спадщини</p> <p>...</p> <p>5. Стосовно зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, повноваження, визначені частиною першою цієї статті, здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.</p>
Закон України «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»	
<p>Стаття 8. Охорона та оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання</p> <p>Функції охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання виконуються в порядку, встановленому законодавством України.</p> <p>Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого</p>	<p>Стаття 8. Охорона та оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання</p> <p>Функції охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання виконуються в порядку, встановленому законодавством України.</p> <p>Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого</p>

випромінювання має на меті не допустити їх захоплення (зруйнування) та відбити наступ переважаючих сил противника. Вона організується та ведеться в системі територіальної оборони.

Оборона має бути стійкою, активною, здатною відбити напад противника з будь-якого напрямку.

Оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від нападу ззовні та звільнення їх від нападників здійснюють Національна гвардія України та сили допомоги ззовні (відповідні правоохоронні органи, підрозділи спеціального призначення, інші утворені відповідно до законів України військові формування) згідно із законодавством.

Період часу, необхідний для прибуття сил допомоги ззовні, протягом якого підрозділ охорони повинен не допустити нападників до життєво важливих місць, а також порядок взаємодії підрозділу охорони із силами допомоги ззовні визначаються у відповідних державних, регіональних, об'єктових планах взаємодії.

випромінювання має на меті не допустити їх захоплення (зруйнування) та відбити наступ переважаючих сил противника. Вона організується та ведеться в системі територіальної оборони.

Оборона має бути стійкою, активною, здатною відбити напад противника з будь-якого напрямку.

Оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від нападу ззовні та звільнення їх від нападників здійснюють Національна гвардія України та сили допомоги ззовні (відповідні правоохоронні органи, підрозділи спеціального призначення, **воєнізована охорона**, інші утворені відповідно до законів України військові формування) згідно із законодавством.

Період часу, необхідний для прибуття сил допомоги ззовні, протягом якого підрозділ охорони повинен не допустити нападників до життєво важливих місць, а також порядок взаємодії підрозділу охорони із силами допомоги ззовні визначаються у відповідних державних, регіональних, об'єктових планах взаємодії. **Воєнізована охорона здійснює тимчасову оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.**

Тимчасова оборона це період часу, необхідний для прибуття сил допомоги ззовні, протягом якого

<p>ВІДСУТНЯ</p> <p>Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від загрози, що перевищує проектну загрозу, регулюється іншим законодавством України.</p>	<p>підрозділ воєнізованої охорони повинен не допустити нападників до життєво важливих місць, а також порядок взаємодії підрозділу воєнізованої охорони із силами допомоги ззовні визначаються у відповідних державних, регіональних, об'єктових планах взаємодії.</p> <p>Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від загрози, що перевищує проектну загрозу, регулюється іншим законодавством України.</p>
<p>Стаття 13. Нормування фізичного захисту</p> <p>Нормування фізичного захисту здійснюється на підставі науково-технічних розробок. Основними питаннями нормування фізичного захисту є:</p> <p>...</p> <p>встановлення вимог щодо використання озброєної охорони в системі фізичного захисту.</p>	<p>Стаття 13. Нормування фізичного захисту</p> <p>Нормування фізичного захисту здійснюється на підставі науково-технічних розробок. Основними питаннями нормування фізичного захисту є:</p> <p>...</p> <p>встановлення вимог щодо використання озброєної вогнепальною зброєю охорони в системі фізичного захисту.</p>
<p>Закон України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» щодо межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської атомної електростанції»</p>	

<p>Стаття 6. Межа цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Відповідальність оператора за ядерну шкоду обмежується сумою, еквівалентною 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів еквівалентною 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення у національній валюті за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 6. Межа цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Відповідальність оператора за ядерну шкоду обмежується сумою, еквівалентною 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів та оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС еквівалентною 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення у національній валюті за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 7. Фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Оператор зобов'язаний мати фінансове забезпечення для покриття його відповідальності за ядерну шкоду з моменту звернення за отриманням чи продовженням дії ліцензії на експлуатацію ядерної установки в межах суми, еквівалентної 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів еквівалентної 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 7. Фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду</p> <p>1. Оператор зобов'язаний мати фінансове забезпечення для покриття його відповідальності за ядерну шкоду з моменту звернення за отриманням чи продовженням дії ліцензії на експлуатацію ядерної установки в межах суми, еквівалентної 150 мільйонам (для дослідницьких реакторів та оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС еквівалентною 5 мільйонам) Спеціальних прав запозичення за кожний ядерний інцидент.</p> <p>...</p>
<p>Закон України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення»</p>	

Стаття 3¹. Розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення

Рішення про погодження розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення, приймається центральним органом виконавчої влади, до компетенції якого належить питання правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Стаття 3¹. Розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення

Рішення про погодження розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, **зокрема на території спеціального промислового використання,** ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення, приймається центральним органом виконавчої влади, **що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.**

Стаття 5. Обґрунтування прийняття закону про розміщення, проектування та будівництво ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення

...

результати консультативного референдуму стосовно розміщення ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, якщо він проводився в адміністративно-територіальних одиницях, або рішення центрального органу виконавчої влади, **до компетенції якого належить питання правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи**, в разі їх розміщення у зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення;

...

Стаття 5. Обґрунтування прийняття закону про розміщення, проектування та будівництво ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення

...

результати консультативного референдуму стосовно розміщення ядерної установки або об'єкта, призначеного для поводження з радіоактивними відходами, якщо він проводився в адміністративно-територіальних одиницях, або рішення центрального органу виконавчої влади, **що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення**, в разі їх розміщення у зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення;

...

Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»

Назва документа дозвільного характеру	Законодавчий акт України	Назва документа дозвільного характеру	Законодавчий акт України
...		...	
ВІДСУТНІЙ		157. Спеціальний дозвіл на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення	Закон України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

Закон України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій»

Стаття 3. Соціально-економічний розвиток прилеглих територій

Замовник будівництва централізованого сховища спрямовує кошти в обсязі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва на спорудження об'єктів соціального призначення у місті Славутичі, Іванківському і Поліському

Стаття 3. Соціально-економічний розвиток прилеглих територій та **розвиток територій і об'єктів природно-заповідного фонду**

Замовник будівництва централізованого сховища спрямовує кошти в обсязі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва на **соціально-економічний розвиток прилеглих територій та**

районах Київської області згідно з переліком, затвердженим Київською обласною державною адміністрацією.

...

розвиток територій і об'єктів природно-заповідного фонду, з таким розподілом:

90 відсотків — на будівництво об'єктів соціального призначення у місті Славутичі, Вишгородському районі (на територіях Іванківської, Поліської селищних територіальних громад) Київської області, розвиток зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення згідно з переліком, затвердженим Київською обласною державною адміністрацією;

10 відсотків — на заходи з розвитку Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника згідно з переліком, затвердженим центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення. Порядок використання коштів на здійснення заходів з розвитку Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника затверджується Кабінетом Міністрів України.

...

Голова Державного агентства України з управління зоною відчуження

_____ 2022 р.

Євген КРАМАРЕНКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

1. Мета

Метою прийняття акта є стимулювання відродження та перегляд правового режиму територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, яка довічно є непридатною для проживання, і базується насамперед на міркуваннях довгострокової безпеки і способах остаточного захоронення, упорядкування відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, зокрема з туристичною метою, приведення Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», вирішення питання фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС шляхом страхування, створення гарантованих умов фінансової підтримки розвитку та повноцінне функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника, підвищення якості виконання завдань, покладених на підрозділи охорони, що здійснюють захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законопроект розроблено на виконання указів Президента України від 05 липня 2018 р. № 196 «Про додаткові заходи з відродження територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, із соціального захисту постраждалих осіб, безпечного поводження з радіоактивними відходами», від 10 липня 2019 року № 512 «Про деякі питання розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи», від 29 січня 2021 р. № 35 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 29 січня 2021 року «Про заходи з нейтралізації загроз у сфері атомної енергетики і промисловості», від 23.03.2021 № 111 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 березня 2021 року «Про виклики і загрози національній безпеці України в екологічній сфері та першочергові заходи щодо їх нейтралізації» та Плану заходів щодо дерегуляції господарс

Державне агентство України з управління зоною
№01-2644/11-22 від 21.11.2022
КЕП: Крамarenko Є. Т. 21.11.2022 13:42
1252AA07000000000000000000000001
Сертифікат ліцензії з 18.11.2022 10:40 до 18.11.2023 23:59



діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1413.

Значна частина зони відчуження має високі рівні забруднення альфа-випромінюючими ізотопами плутонію з великими періодами напіврозпаду (тисячі років), що виключає можливість повернення цих територій для проживання населення і їх необмеженого використання протягом тисяч років, тобто така територія є довічно не придатною для проживання.

Але зазначені території можуть використовуватися для спорудження та експлуатації об'єктів, призначених для поводження з відпрацьованим ядерним паливом, радіоактивними відходами, радіоактивними матеріалами (відходами), що містять радіонукліди природного походження, об'єктів, які забезпечують здійснення заходів, пов'язаних із зняттям з експлуатації енергоблоків Чорнобильської АЕС та перетворенням об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, об'єктів альтернативної енергетики, високотехнологічних промислових виробництв завершеного циклу та інфраструктури, що забезпечує діяльність зазначених об'єктів.

Також, Законом України від 28.12.2014 № 76-VIII «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» із зон радіоактивно забруднених територій виключено зону посиленого радіоекологічного контролю.

Зазначена зміна набрала чинності з 01.01.2015, однак, у Законі України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» залишилися норми, що регулюють правовий режим відміненої зони. Зазначене потребує відповідного відображення у нормативно-правових актах.

Заборона будівництва у зоні гарантованого добровільного відселення нових, розширення діючих підприємств, безпосередньо не пов'язаних із забезпеченням радіоекологічного, соціального захисту населення, а також умов його життя та праці, перешкоджає економічному розвитку такої території, залученню інвестицій.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» управління зоною відчуження, а також зоною безумовного (обов'язкового) відселення після повного відселення жителів з населених пунктів, віднесених до цієї зони, та припинення у зв'язку з цим у зазначених пунктах діяльності місцевих рад здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення. Однак, на ДАЗВ не покладено функції та повноваження місцевих рад та державних адміністрацій,

що, у свою чергу, перешкоджає здійсненню управління зазначеними зонами та призводить до прогалин у законодавстві.

Також прийняття законопроекту забезпечить приведення Закону України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення» у відповідність до Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» та уникнення колізій і суперечностей в частині діючого найменування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Закон України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» не відповідає законам України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Зокрема, статтями 12 та 20 Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» передбачено заборону на здійснення діяльності у зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, а також передбачено, що органом, відповідальним за здійснення державного контролю за додержанням правового режиму зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, є центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Однак, на законодавчому рівні, як це передбачено законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», не визначено:

- необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види;
- дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру;
- платність або безоплатність видачі (переоформлення, анулювання) документа дозвільного характеру;
- строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі;
- вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру;

строк дії документа дозвільного характеру або необмеженість строку дії такого документа;

перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності;

перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру;

органи, уповноважені здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності;

види господарської діяльності, які є предметом державного нагляду (контролю);

повноваження органів державного нагляду (контролю) щодо зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг;

спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю) тощо.

Згідно зі статтею IV Віденської конвенції про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21.05.1963 та статтею 72 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» відповідальність оператора ядерної установки за ядерну шкоду є абсолютною. Згідно зі статтею 77 зазначеного Закону оператор забезпечує страхування або інше фінансове забезпечення відшкодування за ядерну шкоду у розмірі та на умовах, що визначаються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» оператор зобов'язаний мати фінансове забезпечення для покриття його відповідальності за ядерну шкоду. Частиною другої цієї статті визначено, що фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду здійснюється оператором шляхом:

страхування цивільної відповідальності за ядерну шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок ядерного інциденту;

отримання інших видів фінансового забезпечення, передбачених законами України.

Оператору ядерної установки Кабінетом Міністрів України може бути надана державна гарантія фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду.

Статтею 11 цього Закону визначено, що держава забезпечує фінансове покриття цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Кабінет Міністрів України постановою від 22.12.2010 № 1164 «Про фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду державним спеціалізованим підприємством «Чорнобильська АЕС» установив, що фінансове забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду державним спеціалізованим підприємством «Чорнобильська АЕС» здійснюється шляхом страхування такої відповідальності.

Статтею V Віденської конвенції про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21.05.1963 передбачено, що відповідальність оператора може бути обмежена державою, що відповідає за установку, не менше ніж 5 мільйонами доларів США* за кожний ядерний інцидент (*з 1969 року МВФ запроваджено СПЗ).

Останнім часом ДСП «Чорнобильська АЕС» значно підвищило безпеку на промайданчику, за рахунок:

завершення масштабних міжнародних проєктів будівництва та введення в експлуатацію сховища відпрацьованого ядерного палива «сухого» типу (СВЯП-2) та нового безпечного конфайнмента (НБК);

перевезення відпрацьованого ядерного палива (ВЯП) зі сховища відпрацьованого ядерного палива «мокрого» типу СВЯП-1 до сучасного та більш безпечного СВЯП-2;

повного звільнення блоків №1, 2, 3 ЧАЕС від ВЯП.

Таким чином, маємо зниженням ризиків ядерної та радіаційної аварії та її наслідків, що дає змогу зменшити межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду.

Враховуючи скрутне економічне становище в Україні, що сталося внаслідок збройної агресії російської федерації, для зменшення навантаження на Державний бюджет України в частині фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду та виконання вимог законодавства щодо страхового захисту ядерних ризиків пропонується зменшити межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки ДСП «Чорнобильська АЕС» з 150 млн. спеціальних прав запозичення до мінімального розміру 5 млн. спеціальних прав запозичення, дозволеного Віденською конвенцією про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21.05.1963. Зазначене також дасть можливість забезпечити страхування цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС без перестраховування в іноземних ядерних страхових пулах, які відмовились від участі у перестрахованні в поточному році.

Необхідно зазначити, що оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від нападу ззовні та звільнення їх від нападників здійснюють Національна гвардія України та сили допомоги ззовні (відповідні правоохоронні органи, підрозділи

спеціального призначення, інші утворені відповідно до законів України військові формування) згідно із законодавством.

Підрозділи охорони відповідних суб'єктів господарювання повинні не допустити нападників до життєво важливих місць об'єктів, які взяті ними під охорону.

У сфері управління Державного агентства України з управління зоною відчуження функціонує державне спеціалізоване підприємство «Центральне підприємство з поводження з радіоактивними відходами», яке є експлуатуючою організацією, що здійснює діяльність, пов'язану з вибором майданчика, проектуванням, будівництвом, експлуатацією, закриттям сховищ для захоронення радіоактивних відходів і забезпечення ядерної та радіаційної безпеки, фізичного захисту сховища для захоронення радіоактивних відходів на всіх етапах життєвого циклу сховищ для захоронення радіоактивних відходів.

У той же час, підрозділ охорони зазначеного підприємства не має на озброєнні вогнепальної зброї летальної дії, у зв'язку з чим він не здатен виконати якісно завдання щодо недопущення нападників до життєво важливих місць.

Також законопроектом запропоновано вирішити питання повноцінного функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника. Обсягу виділених коштів є вкрай недостатньо, оскільки фактична річна потреба заповідника у десять разів більше. Лише на видатки розвитку потрібно не менше 100 000,0 тис. грн для створення матеріально-технічної бази для ведення науково-дослідницької діяльності, для організації протипожежного захисту території заповідника, а також для організації охорони його територій.

Одним із довготривалих і гарантованих джерел фінансування заходів з реабілітації та розвитку території заповідника може стати спрямування на ці цілі десятої частини коштів, які на сьогодні використовуються замовником будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива (далі - ЦСВЯП) на спорудження об'єктів соціального призначення на прилеглих до централізованого сховища територіях Київської області відповідно до статті 3 Закону України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій».

3. Основні положення проєкту акта

Законопроєктом пропонується внесення змін до:

Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у частині

виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, визначення її функціонального призначення та меж; отримання ДАЗВ функцій та повноважень, покладених на місцеві ради та державні адміністрації; виключення норм, що регулюють правовий режим відмінені з 01.01.2015 зони посиленого радіоекологічного контролю; врегулювання на законодавчому рівні питань, що стосуються здійснення ДАЗВ функцій дозвільного органу та функцій з державного нагляду та контролю за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення;

Закону України «Про охорону культурної спадщини» у частині визначення повноважень ДАЗВ щодо охорони культурної спадщини на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення;

Закону України «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання» щодо врегулювання питання здійснення тимчасової оборони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання до прибуття сил допомоги ззовні з використанням вогнепальної зброї летальної дії;

Закону України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» у частині зменшення межі цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки ДСП «Чорнобильська АЕС» з 150 млн. спеціальних прав запозичення до мінімального розміру 5 млн. спеціальних прав запозичення;

Закону України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення» у частині діючого найменування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення;

Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» у частині доповнення зазначеного Переліку спеціальним дозволом на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення;

Закону України «Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій» у частині спрямування замовником будівництва ЦСВЯП реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій на заходи з розвитку Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника

не менше десятої частини всього обсягу коштів, які на сьогоднішній день спрямовуються ним на будівництво об'єктів соціального призначення у містах Славутичі, Іванківському і Поліському районах Київської області (10 % загальної кошторисної вартості будівництва).

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у відповідній сфері суспільних відносин:

Віденська конвенція про цивільну відповідальність за ядерну шкоду від 21.05.1963;

Директива Ради 2013/59/Євратом від 5 грудня 2013 року про встановлення основних норм безпеки для захисту від загроз, зумовлених впливом іонізуючого випромінювання, і скасування директив 89/618/Євратом, 90/641/Євратом, 96/29/Євратом, 97/43/Євратом і 2003/122/Євратом;

Об'єднана конвенція про безпеку поводження з відпрацьованим паливом та про безпеку поводження з радіоактивними відходами, ратифікована Законом України від 20.04.2000 № 1688-III;

Закони України:

«Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

«Про поводження з радіоактивними відходами»;

«Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

«Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

«Про приєднання України до Віденської конвенції про цивільну відповідальність за ядерну шкоду»;

«Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»;

«Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення»;

«Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання»;

«Про поводження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій» та інші.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів України.

6. Позиція заінтересованих сторін

Законопроект не потребує проведення публічних консультацій, не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та

інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У законопроекті відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Прийняття акта забезпечить вдосконалення механізму поводження з радіоактивними відходами в Україні за рахунок виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, яка довічно є непридатною для проживання, і ґрунтується на довгостроковій безпеці остаточного захоронення радіоактивних відходів, стимулювання відродження та перегляд правового режиму територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Голова Державного
агентства України з
управління зоною відчуження**

Євген КРАМАРЕНКО

«_____» _____ 2022 року

3) частину першу статті 8 після слів «та зоною безумовного (обов'язкового) відселення» доповнити знаком та словами «, зі здійсненням функцій та повноважень, покладених на такі ради, в обсязі, визначеному Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні»»;

4) у статті 12:

у частині другій:

абзац перший викласти в такій редакції:

«У зоні відчуження та відселеній частині зони безумовного (обов'язкового) відселення забороняється:»;

абзац сьомий викласти в такій редакції:

«- здійснення юридичними особами та фізичними особами-підприємцями будь-якої діяльності без спеціального дозволу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, або без подання декларації про відповідність матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи;»;

після абзацу дев'ятого доповнити новим абзацом такого змісту:

«- здійснення сільськогосподарської і пов'язаної з сільським господарством діяльності;»;

в абзаці одинадцятому слова «не забезпечує» замінити словом «порушує».

У зв'язку з цим абзаци десятий та одинадцятий вважати відповідно абзацами одинадцятим та дванадцятим;

доповнити частиною п'ятою такого змісту:

«Особливості режиму здійснення діяльності у зоні безумовного (обов'язкового) відселення до повного відселення жителів з населених пунктів, віднесених до цієї зони, визначаються відповідними обласними радами.»;

5) у статті 12¹:

частину третю викласти у такій редакції:

«За згодою центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, дозволяється відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з туристичною

метою за визначеним зазначеним органом маршрутом (об'єктом) і в супроводі відповідальних осіб у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.»;

після частини третьої доповнити новою частиною такого змісту:

«Відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення з робочою метою здійснюється безоплатно та в порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки.».

У зв'язку з цим частини четверту і п'яту вважати відповідно частинами п'ятою і шостою;

б) доповнити статтею 12² такого змісту:

«Стаття 12². Право на здійснення діяльності на території зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення

Будь-яка діяльність суб'єктів господарювання, розташованих, залучених до робіт на території зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, незалежно від форм власності та організаційно-правових форм, здійснюється на підставі спеціального дозволу на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення (далі – спеціальний дозвіл), що видається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Строк дії спеціального дозволу не може перевищувати трьох років.

Видача (анулювання) спеціального дозволу здійснюється безоплатно.

Подання суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою заяви до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення про одержання (анулювання) спеціального дозволу здійснюється у паперовій або електронній формі через Єдиний державний вебпортал електронних послуг, у тому числі через інтегровані з ним інформаційні системи державних органів.

До заяви про отримання спеціального дозволу додаються:

копія установчого документа або код доступу до результатів надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації, що надає доступ до копії статуту в електронній формі у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань;

копія документа, що підтверджує наявність підстав для здійснення діяльності у зоні відчуження та зоні безумовного (обов'язкового) відселення;

копія медичного висновку, що підтверджує відсутність у персоналу медичних протипоказань для роботи в умовах іонізуючого випромінювання;

копія документа, що підтверджує проходження персоналом перевірки знань з питань радіаційної безпеки.

Зазначений перелік документів є вичерпним.

Видача або надання відмови у видачі спеціального дозволу здійснюється протягом 10 робочих днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі спеціального дозволу.

Підставою для відмови у видачі спеціального дозволу є:

подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання документа дозвільного характеру;

виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей.

У разі усунення суб'єктом господарювання причин, що стали підставою для відмови у видачі спеціального дозволу, повторний розгляд документів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, у строк, що не перевищує п'яти робочих днів з дня отримання відповідної заяви суб'єкта господарювання, документів, необхідних для видачі спеціального дозволу, і документів, які засвідчують усунення причин, що стали підставою для відмови у видачі спеціального дозволу, якщо інше не встановлено законом.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, анулює спеціальний дозвіл з таких підстав:

звернення суб'єкта господарювання із заявою про анулювання спеціального дозволу;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення юридичної особи шляхом злиття, приєднання, поділу, перетворення та ліквідації, якщо інше не встановлено законом;

наявність в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця.

Анулювання спеціального дозволу може бути застосовано як санкцію до суб'єктів господарювання відповідно до Закону України «Про санкції».

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, який видав спеціальний дозвіл, може звернутися до адміністративного суду з позовом про застосування заходу реагування у виді анулювання відповідно до підстав, визначених Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

Порядок видачі (анулювання) спеціального дозволу визначається Кабінетом Міністрів України.

Для здійснення діяльності на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення органи державної влади, а також суб'єкти господарювання (у разі, якщо не потребується перебування персоналу на територіях цих зон) подають до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, декларації про відповідність матеріально-технічної бази вимогам законодавства про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, за формою, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення, здійснює реєстрацію декларацій на безоплатній основі протягом 5 робочих днів з дня отримання декларації шляхом внесення відповідного запису до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.»;

7) статтю 13 викласти в такій редакції:

«Стаття 13. Обов'язкові заходи, які здійснюються в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення

У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, у тому числі на територіях та об'єктах природно-заповідного фонду, створених у цих зонах, спеціалізованими підрозділами здійснюються обов'язкові заходи щодо:

- запобігання винесенню радіонуклідів з території зон і радіоактивному забрудненню навколишнього середовища шляхом зміцнення бар'єрів безпеки, зокрема здійснення лісозахисних, лісовідновлювальних, протирадіаційних, протипожежних та водоохоронних заходів (бар'єрна функція);

- моніторингу стану природного середовища та медико-біологічного моніторингу;

- утримання території в належному санітарному і пожежобезпечному стані;

- застосування методів фіксації радіонуклідів на місцевості.

Усі види діяльності повинні проводитись з обмеженням ліміту ефективної дози опромінення, а також з обмеженням кількості залучених осіб та супроводжуватись контролем та обліком їх індивідуальних доз опромінення.»;

8) частини першу і другу статті 14 викласти у такій редакції:

«У зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення забезпечується суворий природоохоронний режим, охорона територій, природних пам'яток та об'єктів культурної спадщини відповідно до чинного законодавства.

Охорону публічного порядку на територіях зон відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, контрольно-пропускний режим при в'їзді та виїзді з таких зон забезпечують уповноважені підрозділи органу Національної поліції.»;

9) у статті 16:

абзац другий виключити;

доповнити частиною другою такого змісту:

«Будівництво нових, розширення діючих підприємств, безпосередньо не пов'язаних із забезпеченням радіоекологічного, соціального захисту населення, а також умов його життя та праці, дозволяється при умові, що ефективна доза опромінення не перевищує 1,0 мЗв за рік понад розрахункову дозу на даній території в доаварійний період.»;

10) розділ IV «Правовий режим зони посиленого радіоекологічного контролю» виключити;

11) статтю 20 викласти в такій редакції:

«Стаття 20. Державний нагляд (контроль) за додержанням правового режиму в зонах, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи

Державний контроль за додержанням правового режиму в зонах, що зазнали радіоактивного забруднення, здійснюється уповноваженими на те державними органами в порядку, встановленому законодавством України.

Органом, відповідальним за здійснення державного контролю за додержанням правового режиму зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення, є центральний орган виконавчої

влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Державний нагляд (контроль) за додержанням правового режиму зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, шляхом проведення планових та позапланових перевірок у встановленому порядку, визначеному Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Планові перевірки юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, розташованих, залучених до робіт на території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення (далі – суб'єкт господарювання), проводяться згідно з річним планом, який затверджується центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення.

Строк здійснення планової перевірки не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів мікро-, малого підприємництва - п'яти робочих днів.

Строк здійснення позапланової перевірки не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів малого підприємництва - двох робочих днів.

Керівник суб'єкта господарювання під час проведення перевірки зобов'язаний забезпечити надання документів, що стосуються предмета перевірки, а також на усну або письмову вимогу осіб, які проводять перевірку, забезпечувати копіювання документів, надавати письмові пояснення з питань, що виникають під час проведення перевірки.

Підстави для здійснення позапланової перевірки визначені статтею 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Результати проведення планової чи позапланової перевірки оформлюються відповідним актом, який складається у двох примірниках, підписуються посадовими особами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, які здійснювали захід, та суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою.

В акті перевірки зазначаються:

дата складення акта;

тип заходу (плановий або позаплановий);

форма заходу (перевірка, ревізія, обстеження, огляд тощо);

предмет державного нагляду (контролю);

найменування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, а також посаду, прізвище, ім'я та по батькові посадової особи, яка здійснила захід;

найменування юридичної особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, щодо діяльності яких здійснювався захід.

У разі необхідності вжиття інших заходів реагування центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, протягом п'яти робочих днів з дня завершення здійснення перевірки складає припис щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу.».

2. Статтю 6 Закону України «Про охорону культурної спадщини» (Відомості Верховної Ради України, 2000 р., № 39, ст. 333) доповнити частиною п'ятою такого змісту:

«5. Стосовно зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, повноваження, визначені частиною першою цієї статті, здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.».

3. У Законі України «Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання» (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 1, ст. 1 із наступними змінами):

1) статтю 8 викласти в такій редакції:

«Стаття 8. Охорона та оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання

Функції охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання виконуються в порядку, встановленому законодавством України.

Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання має на меті не допустити їх захоплення (зруйнування) та відбити наступ переважаючих сил противника. Вона організується та ведеться в системі територіальної оборони.

Оборона має бути стійкою, активною, здатною відбити напад противника з будь-якого напрямку.

Оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від нападу ззовні та звільнення їх від нападників здійснюють Національна гвардія України та сили допомоги ззовні (відповідні правоохоронні органи, підрозділи спеціального призначення, воєнізована охорона, інші утворені відповідно до законів України військові формування) згідно із законодавством.

Період часу, необхідний для прибуття сил допомоги ззовні, протягом якого підрозділ охорони повинен не допустити нападників до життєво важливих місць, а також порядок взаємодії підрозділу охорони із силами допомоги ззовні визначаються у відповідних державних, регіональних, об'єктових планах взаємодії. Воєнізована охорона здійснює тимчасову оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.

Тимчасова оборона це період часу, необхідний для прибуття сил допомоги ззовні, протягом якого підрозділ воєнізованої охорони повинен не допустити нападників до життєво важливих місць, а також порядок взаємодії підрозділу воєнізованої охорони із силами допомоги ззовні визначаються у відповідних державних, регіональних, об'єктових планах взаємодії.

Оборона ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання від загрози, що перевищує проектну загрозу, регулюється іншим законодавством України.»;

2) в абзаці десятому частини першої статті 13 після слова «озброєної» доповнити словами «вогнепальною зброєю».

4. Частину першу статті 6 та абзац перший частини першої статті 7 Закону України «Про цивільну відповідальність за ядерну шкоду та її фінансове забезпечення» (Відомості Верховної Ради України, 2002 р., № 14, ст. 96; 2006 р., № 37, ст. 315; 2016 р., № 30, ст. 542) після слів «для дослідницьких реакторів» доповнити словами «та оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС».

5. У Законі України «Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення» (Відомості Верховної Ради України, 2005 р., № 51, ст. 555; 2009 р., № 51, ст. 759; 2017 р., № 29, ст. 315):

1) статтю 3¹ викласти в такій редакції:

«Стаття 3¹. Розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення ядерних установок і об'єктів, призначених для

поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення

Рішення про погодження розміщення в зоні відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, зокрема на території спеціального промислового використання, ядерних установок і об'єктів, призначених для поведження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення, приймається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення.»;

2) в абзаці четвертому частини першої статті 5 слова «до компетенції якого належить питання правового режиму території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» замінити словами «що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення».

6. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 47, ст. 532 із наступними змінами), доповнити пунктом 157 такого змісту:

«157. Спеціальний дозвіл на провадження окремих видів діяльності на території зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення	Закон України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».
---	--

7. У статті 3 Закону України «Про поведження з відпрацьованим ядерним паливом щодо розміщення, проектування та будівництва централізованого сховища відпрацьованого ядерного палива реакторів типу ВВЕР вітчизняних атомних електростанцій» (Відомості Верховної Ради України, 2012 р., № 40, ст. 476):

1) назву статті доповнити словами «та розвиток територій і об'єктів природно-заповідного фонду»;

2) частину першу викласти в такій редакції:

«Замовник будівництва централізованого сховища спрямовує кошти в обсязі 10 відсотків загальної кошторисної вартості будівництва на соціально-економічний розвиток прилеглих територій та розвиток територій і об'єктів природно-заповідного фонду з таким розподілом:

90 відсотків — на будівництво об'єктів соціального призначення у місті Славутичі, Вишгородському районі (на територіях Іванківської, Поліської селищних територіальних громад) Київської області, розвиток зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення згідно з переліком, затвердженим Київською обласною державною адміністрацією;

10 відсотків — на заходи з розвитку Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника згідно з переліком, затвердженим центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження та зоною безумовного (обов'язкового) відселення. Порядок використання коштів на здійснення заходів з розвитку Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника затверджується Кабінетом Міністрів України.».

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Кабінету Міністрів України у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом:

забезпечити видання нормативно-правових актів, передбачених цим Законом;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова Верховної Ради

України



Головна > Громадськості > Публічні громадські обговорення >

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

Повідомлення про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи»

17.11.2022 11:00


Державне агентство України з управління зоною відчуження повідомляє про оприлюднення проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи».


Метою прийняття акта є стимулювання відродження та перегляд правового режиму територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи, виділення у межах зони відчуження і зони безумовного (обов'язкового) відселення території спеціального промислового використання, яка довічно є непридатною для проживання, і базується насамперед на міркуваннях довгострокової безпеки і способах остаточного захоронення, упорядкування відвідування території зони відчуження та зони безумовного (обов'язкового) відселення, зокрема з туристичною метою, приведення Закону України «Про правовий режим території, що зазнала радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» у відповідність до законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», вирішення питання фінансового забезпечення цивільної відповідальності за ядерну шкоду оператора ядерної установки Чорнобильської АЕС шляхом страхування, створення гарантованих умов фінансової підтримки розвитку та повноцінне функціонування Чорнобильського радіаційно-екологічного біосферного заповідника, підвищення якості виконання завдань, покладених на підрозділи охорони, що здійснюють захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання.


Проєкт акта та аналіз регуляторного впливу розміщено на вебсайті Державного агентства України з управління зоною відчуження за посиланням: <https://dazv.gov.ua/ua/plugins/userPages/1028>

Зауваження, коментарі та пропозиції до проєкту акта просимо надати до 19 грудня 2022 року в електронній формі на адресу Державного агентства України з управління зоною відчуження: office@dazv.gov.ua (відповідальна особа Оксана Денисенко, головний спеціаліст сектору правового забезпечення).

Звіт про результати громадського обговорення буде розміщено на вебсайті Державного агентства України з управління зоною відчуження.

 ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА.pdf

 ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ.pdf

 АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ.pdf

 (ПРОЕКТ) ЗАКОН УКРАЇНИ.pdf