



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**РІШЕННЯ**  
**про відмову в погодженні проекту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів, транспорту, та кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів» (далі – проект постанови), а також документи, що надані до нього листом Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження України від 23.12.2022 № 682-01/15/3-22.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

**встановила:**

проект постанови розроблено з метою підвищення і закріплення рівня кваліфікації енергетичних аудиторів процесів та транспорту, а також гармонізації з європейськими стандартами. Для цих задач проектом постанови пропонується затвердити Порядок підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів, транспорту, та кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів (далі – Порядок).

Однак, проект регуляторного акта не може бути погоджений у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Частина 5 і частина 6 Порядку містять різні дефініції «кваліфікаційного іспиту» - таким чином порушено принцип правової визначеності.

Частина 12 Порядку містить поняття часткова кваліфікація. Порядком не наведено поняття часткової кваліфікації і чітких критеріїв застосування відповідного варіанту кваліфікації. Таким чином відсутня можливість ефективного застосування відповідної норми.



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 21 від 23.01.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

Частина 21 Порядку передбачає право на повторне проходження процедури оцінювання у випадку неявки з поважних причин. Проте, Порядок не містить переліку цих поважних причин, а також не містить вказівки розробити такий перелік в межах кваліфікаційних центрів. Таким чином створено розпливчату норму і можливість для зловживанням.

Відповідно до вимог статті 1 Закону документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики, є аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ), який розробляється відповідно до вимог Методики аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

Натомість, розробником АРВ підготовлений формально, без наявності всієї необхідної інформації, передбаченої Законом та Методикою, що у свою чергу, не доводить відповідність проекту постанови принципам державної регуляторної політики.

У III Розділі «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей» передбачається наведення приблизного розподілу суб'єктів господарювання на яких буде здійснюватися вплив за розміром, з визначенням питомої ваги кожної категорії.

Однак, розробником враховано лише суб'єктів господарювання щодо яких буде потенційно проводитися процедура аудиту. В той час як фізичні особи-підприємці та компанії, працівниками яких будуть аудитори, не були взяті до уваги при проведенні оцінки впливу. Таким чином здійснення оцінка впливу не є повною і всебічною.

VI Розділ «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги» має містити проведені розрахунки витрат на запровадження запропонованого державного регулювання.

Проте, з урахуванням зауважень до III Розділу, АРВ потребує проведення додаткових розрахунків для суб'єктів господарювання, які не були враховані в отриманій редакції АРВ. Також наведений розробником розрахунок витрат не враховує всі витрати які може понести суб'єкт господарювання у результаті прийняття запропонованого регуляторного акта.

При підготовці VIII Розділу «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» наводиться перелік показників результативності відповідного регуляторного акта, які в подальшому стануть основою для відстеження результативності такого регуляторного акта. Саме за допомогою показників результативності можна визначити, чи досягає регуляторний акт мети, заради якої його було прийнято.

Проте, в АРВ не зазначено повний перелік прогнозних обов'язкових показників результативності, передбачених вимогами пункту 10 Методики. Таким чином порушено пряму вимогу Методики та Закону.

За результатами розгляду положень проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу, встановлено, що проект акта розроблено без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону, зокрема передбачуваності, ефективності та збалансованості і статті 8 Закону, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Враховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити у погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку підтвердження кваліфікації осіб, які мають намір провадити діяльність із здійснення енергетичних аудитів процесів, транспорту, та кваліфікаційних вимог до енергетичних аудиторів».

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**