



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ
ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел...: (+38 044) 351-40-96, 351-40-35, 351-40-01, факс тел...: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України на додаток до листів від 16.12.2022 № 6552/46/14-22 та від 09.01.2023 № 205/46/14-23 надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України».

Додаток: аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України» на 14 арк.

Заступник Міністра

Юрій ВАСЬКОВ

Олександр Ребенок 351 44 59 (097) 861 95 54



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Васьков Юрій Юрійович
Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000B6890000C4BC0100
Дійсний з 17.03.2023 13:57:54 по 17.03.2024 13:57:54

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2328/46/14-23 від 30.03.2023

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій
та інфраструктури України
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства інфраструктури України»

I. Визначення проблеми

Відповідно до пунктів 4, 12, 14 частини першої статті 1 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон), причали є стратегічними об'єктами портової інфраструктури.

На цей час переважна частина причалів, розташованих у морських портах, перебуває в державній власності, що передбачено принципами організації функціонування та розвитку морських портів згідно з пунктом 8 частини першої статті 4 Закону, та передана державному підприємству «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») в господарське відання відповідно до законодавства.

Частиною 1 статті 1 Закону встановлено, що адміністрація морських портів України – державне підприємство, утворене відповідно до законодавства, що забезпечує функціонування морських портів, утримання та використання об'єктів портової інфраструктури державної форми власності, виконання інших покладених на нього завдань безпосередньо і через свої філії, що утворюються в кожному морському порту (адміністрація морського порту).

Відповідно до частини 1 статті 15 Закону передбачено, що адміністрація морських портів України утворюється з метою утримання та забезпечення ефективного використання державного майна, переданого їй в господарське відання, у тому числі модернізації, ремонту, реконструкції та будівництва гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури, розташованих у межах території та акваторії морського порту.

Відповідно до статті 21 Закону, підпункту «г» пункту 2 додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» (зі змінами), постанови Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 р. № 405 «Про затвердження переліку спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, які підлягають державному регулюванню», наказом Міністерства інфраструктури України від 18 грудня 2015 р. № 541, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 грудня 2015 за № 1608/28053, затверджено Тарифи на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України (далі – Тарифи).

Пунктом 2 розділу I Тарифів встановлено, що сплата за послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України (за групами морських портів), здійснюється портовим оператором за ставками за ці послуги, визначеними додатком 2 до цих Тарифів, державному підприємству «Адміністрація морських портів України».

Доходи від сплати за послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, отримані відповідно до цих Тарифів, в першу чергу спрямовуються на утримання в експлуатаційному стані, реконструкцію, модернізацію існуючих причалів у межах їх паспортних характеристик (довжини та ширини), а також на створення нових причалів.

Наразі, в умовах воєнного стану забезпечення безпечного виконання вантажних операцій на судах можливо в морських портах, розташованих в усті та на р. Дунай. Повноцінне функціонування інших морських портів в існуючих умовах заблоковано.

Враховуючи надзвичайно складну ситуацію, з якою зіткнулась наша країна, логістичні напрями перевезень вантажів переорієнтовано на морські порти, розташовані в усті та на р. Дунай, із подальшим їх переміщенням для перевантаження на великотоннажні морські судна в морських портах Румунії (інших країн Чорноморського регіону).

Суттєве збільшення кількості вантажів, що прямують через причали морських портів Дунайського регіону в діючих умовах, та суден, що здійснюють вантажні операції біля причалів, інтенсивна експлуатація причальних споруд призводить до значного зносу об'єктів портової інфраструктури таких портів, та, як наслідок, впливає на зростання витрат, пов'язаних із утриманням у належному технічному стані таких об'єктів.

Прогнозні витрати на поточний ремонт причальних споруд у морських портах, розташованих в усті та на р. Дунай, у 2023 році заплановані на рівні 34,6 млн грн (зокрема, у морському порту Ізмаїл на рівні 14,2 млн грн, Рені – 20,3 млн грн та «Усть-Дунайськ» – 0,1 млн грн) та за підсумками технічного обстеження можуть бути переглянуті у бік збільшення у зв'язку з їх інтенсивною експлуатацією.

Метою введення в дію Тарифів є підвищення ефективності використання потенціалу національної системи морських портів шляхом забезпечення рівного доступу до причалів, що знаходяться у господарському віданні ДП «АМПУ» суб'єктів різних форм власності, удосконалення тарифної політики морських портів, розвиток вантажної бази та підвищення ефективності експлуатації вітчизняних транспортних підприємств морегосподарського комплексу.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

Водночас, плата згідно з Тарифами, яка справляється ДП «АМПУ», є лише однією зі складових всіх витрат, які формують повну вартість вантажу при транспортуванні. Частка плати згідно з Тарифами в загальній вартості вантажу при транспортуванні незначна та застосування єдиної ставки для усіх морських портів не має переваг в загальному обсязі витрат.

Тому, з метою забезпечення створення рівних умов для суб'єктів господарювання, які працюють в одному сегменті ринку транспортних послуг, проектом наказу запропоновано тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану та протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану, під час розрахунку плати за послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України, крім морських портів, що є закритими відповідно законодавства, застосовувати ставки, визначені для морських портів 1 групи у Додатку 2 до Тарифів.

Крім того, на виконання статті 8 Закону постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2013 р. № 406 «Деякі питання акваторій морських портів» ДП «АМПУ» надано у користування акваторії морських портів, межі яких визначені Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до статті 74 Кодексу торговельного мореплавства України організація та забезпечення безпеки мореплавства у морському порту покладається на адміністрацію морських портів України.

Згідно з частиною першою статті 15 Закону метою створення ДП «АМПУ» є, зокрема, організація та забезпечення безпеки мореплавства.

При цьому, відповідно до статті 22 Закону наказом Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 року № 316 «Про портові збори», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462, затверджено Порядок справляння та розміри ставок портових зборів (далі – Порядок), зареєстрований у Міністерстві юстиції України також 12 червня 2013 р. за тим же № 930/23462.

Слід зазначити, що ставки портових зборів установлювалися Порядком на рівні, який забезпечував конкурентоспроможність портів на той час.

Водночас в умовах теперішнього часу, у зв'язку з повномасштабною агресією російської федерації функціонування більшості морських портів України заблоковано. Як наслідок, перевезення вантажів, у тому числі зернових, значною мірою переорієнтовано до морських портів Дунайського регіону.

Для створення умов, що забезпечать збільшення пропускнуєї спроможності українських дунайських портів, а також безпечно плавання в їх акваторії великотоннажних суден необхідно здійснити днопоглиблення операційних акваторій причалів, якірних стоянок тощо.

Крім того, для забезпечення безпечної експлуатації гідротехнічних споруд необхідно проводити щорічне днопоглиблення.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

Також, суттєве збільшення кількості вантажів, що перевантажуються через причали морських портів Дунайського регіону в поточних умовах, та суден, що здійснюють вантажні операції біля причалів, інтенсивна експлуатація причальних споруд призводить до значного зносу об'єктів портової інфраструктури таких портів, та, як наслідок, впливає на зростання витрат, пов'язаних із утриманням у належному технічному стані таких об'єктів.

Ще однією проблемою, що потребує вирішення, є витрати на навігаційно-гідрографічне забезпечення судноплавства у внутрішніх морських водах, територіальному морі, виключній (морській) економічній зоні та на внутрішніх водних шляхах України.

Слід відзначити, що раніше (у мирний час) ці витрати в основному компенсувалися за рахунок маякового збору, що справлявся у великих портах (Одеса, Південний, Чорноморськ та інші), у яких на сьогодні судноплавство майже припинено.

Водночас, державна установа «Держгідрографія» продовжує своєчасно виконувати зазначені функції в портах Дунайського регіону. Зокрема, державна установа «Держгідрографія» згідно із законодавством забезпечує виконання функцій у сфері безпеки судноплавства і значної частки міжнародних зобов'язань України як прибережної держави за результатами обов'язкового аудиту України Міжнародною морською організацією (ІМО) в 2018 році, зокрема, виконання і дотримання Україною міжнародних вимог і зобов'язань з навігаційної та гідрографічної підтримки безпеки мореплавства відповідно до положень глави V Міжнародної конвенції з охорони людського життя на морі (СОЛАС) 1974 року з поправками.

Таким чином, для забезпечення фінансування заходів із підтримання гідротехнічних споруд акваторії морських портів пропонується:

тимчасово, на період дії воєнного стану на території України та протягом трьох місяців після його припинення чи скасування віднести судна груп В, Д та Е, що виконують комерційні вантажні рейси, в усіх морських портах до групи А (на сьогодні така норма вже діє для всіх портів, за винятком розташованих в усті та на р. Дунай);

скасувати норму щодо можливості під час нарахування корабельного збору зменшення висоти борту судна на величину невикористаної осадки.

Також, з метою приведення у відповідність до Закону меж акваторій морських портів, для забезпечення виконання завдань, покладених на ДП «АМПУ» Кодексом торговельного мореплавства, Законом, розроблені та надані на розгляд центральним органам виконавчої влади проекти постанов Кабінету Міністрів України про внесення змін до постанов, якими встановлені межі акваторій морських портів.

Відповідно до приписів Порядку питання справляння портових зборів безпосередньо залежать від здійснення суднами входу, виходу до/із акваторії



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

морського порту, руху певними гідротехнічними спорудами (наприклад, судноплавними каналами) та від інших особливостей транспортної роботи, яку виконує судно у конкретних умовах.

Отже, межі акваторій морських портів мають безпосередній вплив на справляння портових зборів, а тому при зміні меж акваторій морських портів необхідно забезпечити одночасне внесення змін до Порядку з метою виключення правової невизначеності, врахування фактичних меж акваторій морських портів при стягненні портових зборів.

Також, доцільно врахувати логічно пов'язане з цим питання переміщення судна між географічно відокремленими частинами акваторії, включеними до меж цього порту. Таке переміщення супроводжується виходом з однієї частини акваторії та входом до іншої частини акваторії одного й того ж порту і тому вважається переміщенням суден у межах акваторії одного порту, що не передбачає додаткового справляння портових зборів.

Таким чином, з метою вирішення порушених питань пропонується внести відповідні зміни до Порядку:

щодо запобігання необґрунтованого додаткового справляння портових зборів у випадку, коли судно здійснює рух частиною акваторії порту та каналом Дунай – Чорне море на баровій частині гирла Новостамбульське (Бистре), що є гідротехнічною спорудою морського порту Ізмаїл, для виконання вантажних (пасажирських) та інших операцій в морських портах Рені та Усть-Дунайськ;

щодо запобігання необґрунтованого додаткового справляння портових зборів у випадку, коли судно здійснює переміщення між географічно відокремленими частинами акваторії, включеними до меж цього порту. Таке переміщення супроводжується виходом з однієї частини акваторії та входом до іншої частини акваторії одного й того ж порту і тому вважається переміщенням суден у межах акваторії одного порту, а отже не передбачає додаткового справляння корабельного, санітарного, адміністративного, маякового портових зборів.

Нарешті, з метою врахування в існуючих нормативно-правових актів Мінінфраструктури змін, які відбулися в законодавстві та в актах вищої юридичної сили, пропонується:

унести зміни до ряду нормативно-правових актів Мінінфраструктури в частині посилання на Декрет Кабінету Міністрів України від 19 лютого 1993 р. № 15 «Про систему валютного регулювання і валютного контролю», який втратив чинність, замінивши посиланням на Закон України «Про валюту і валютні операції»;

унести зміни до ряду нормативно-правових актів Мінінфраструктури в частині зміни назви морського порту Южний на морський порт Південний згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17 квітня 2019 року № 341 «Про



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

перейменування морського порту Южний та внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України».

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, у т. ч. суб'єкти малого підприємництва	–	+

Визначити питому вагу суб'єктів малого підприємництва неможливо, оскільки справляння плати за спеціалізовані послуги, що надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, впливає на діяльність як учасників ринку перевезень через морські порти України, так і суб'єктів господарювання усіх форм власності різних галузей економіки, що є учасниками зовнішньоекономічної діяльності як експортери чи імпортери та/або споживачами товарів – об'єктів перевезень через морські порти.

За допомогою чинних регуляторних актів неможливо розв'язати зазначену проблему, через те що вони містять положення для окремих груп портів, на не може в існуючих умовах забезпечити на належному рівні джерело для утримання та розвитку портової інфраструктури та бюджетних відрахувань.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проекту наказу є: забезпечення рівних умов для суб'єктів господарювання, які працюють в одному сегменті ринку транспортних послуг, та виключення переваг за рахунок тарифних преференцій у морських портах.

Основними цілями державного регулювання є:

визначення джерела фінансування заходів, пов'язаних із створенням, утриманням та розвитком портової інфраструктури;

чіткого визначення умов нарахування плати за спеціалізовану послугу із забезпечення доступу портового оператора враховуючи особливості функціонування морських портів в умовах воєнного стану.

Прийняття проекту наказу відповідатиме принципам державної регуляторної політики, а саме:

доцільності – нарахування плати за спеціалізовану послугу за державними регульованими цінами;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

ефективності – кошти, одержані від державних регульованих тарифів, направлятимуться на забезпечення фінансування заходів, пов'язаних із створенням, утриманням та розвитком портової інфраструктури;

адекватності – чіткі та прозорі умови нарахування плати за спеціалізовану послугу із забезпечення доступу портового оператора до причалу(ів), що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України;

збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;

передбачуваності – забезпечення конкурентоспроможності користувачів причалів із їх можливістю планування витрат виходячи з обсягу вантажів;

прозорості врахування громадської думки – шляхом розміщення на сайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України проекту наказу для обговорення, висвітлення питання необхідності внесення зміни в засобах масової інформації, обговорення його з бізнес-спільнотою, обов'язкового розгляду регуляторними органами проекту наказу, розгляду зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законодавством порядку фізичними та юридичними особами, своєчасне доведення прийнятого наказу до відома причетних.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Збереження чинних положень Тарифів в умовах інтенсивної експлуатації причалів не дозволяє забезпечити на достатньому рівні джерело фінансування утримання причальних споруд у належному технічному стані.
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Дасть змогу створити рівні тарифні умови у кожному морському порту за державними регульованими тарифами для суб'єктів господарювання різної форми власності, що здійснюють переробку вантажів, та забезпечить створення рівних умов для суб'єктів господарювання, що працюють в одному сегменті ринку транспортних послуг. Створення джерела фінансування утримання причальних споруд у належному технічному стані.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не розв'язаною	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Дозволяє створити рівні тарифні умови у кожному морському порту за державними регульованими тарифами для суб'єктів господарювання, що здійснюють переробку вантажів, забезпечить фінансування утримання причальних споруд у належному технічному стані, та дозволить збільшити бюджетні відрахування на суму 1,48 млн грн щомісячно.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Плата за спеціалізовані послуги, які надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, стягуються із портових операторів. Перелік портових операторів, які обслуговують судна у морських портах України та співпрацюють на договірних засадах із ДП «АМПУ» (1 великий), зокрема в морських портах розташованих в усті та на р. Дунай, налічує близько 18 суб'єктів господарювання (18 середніх).

Плата за спеціалізовані послуги, які надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, матимуть вплив на вартість транспортування усіх товарів через морські порти, отже, і опосередкований вплив на діяльність інших суб'єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	18	н/д	н/д	19



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	5,2	94,8	н/д	н/д	100
Вид альтернатив	Вигоди			Витрати	
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не розв'язаною			Додаткові витрати не передбачаються	
Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Для ДП «АМПУ»: розрахункова оцінка впливу від внесення змін до Тарифів за прогнозними показниками 2 кв. 2022 року складає щомісячно 3,47 млн грн. Прийняття проєкту наказу дасть змогу створити належне джерело фінансування для утримання об'єктів портової інфраструктури.			Для суб'єктів господарювання розрахунково близько 3,47 млн грн (щомісячно).	
Сумарні витрати за альтернативами			Сума витрат, гривень		
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання			Додаткових витрат не передбачається		
Альтернатива 2. Прийняття проєкту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»			Для суб'єктів господарювання додаткові кошти від плати за спеціалізовану послугу – 3,47 млн грн (розрахунково щомісячно)		

Оскільки адміністрація морських портів, що відповідно до Закону здійснює справляння плати за спеціалізовані послуги, які надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, не набуватиме додаткових зобов'язань із прийняттям проєкту наказу, отже не передбачено введення в дію нових форм



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

звітності, заходів державного нагляду, адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, обов'язкових експертиз тощо).

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Плата за спеціалізовані послуги, які надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, стягуються із портових операторів. Плата за спеціалізовані послуги, які надаються у морських портах суб'єктами природних монополій, що справляються у морських портах України за державними регульованими тарифами, матимуть опосередкований вплив на діяльність інших суб'єктів господарювання.

Таким чином, прийняття проекту наказу не матиме впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Відсутні	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	1	Цілі державного регулювання не будуть досягнуті
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження	3	Основні цілі державного регулювання будуть досягнуті



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»			
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	У разі залишення нинішньої ситуації без змін вигоди для суб'єктів господарювання, що здійснюють перевантаження в морських портах Дунайського регіону, справляння плати за спец. послугу на рівні ставок 2 групи портів відповідно додатку 2 до Тарифів.	Відсутні	Проблему не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства інфраструктури України»	Прийняття проекту наказу забезпечить досягнення встановлених цілей. Забезпечення регулювання дасть змогу створити належне джерело фінансування для утримання портової інфраструктури та дозволить збільшити бюджетні відрахування на суму 1,48 млн грн щомісячно.	3,47 млн грн (розрахунково щомісячно)	Прийняття проекту наказу забезпечить виконання вимог Закону, створення рівних умов для суб'єктів господарювання, забезпечення джерел фінансування об'єктів портової інфраструктури



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
 Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблем, є прийняття регуляторного акта.

Регуляторний акт спрямований на удосконалення нормативно-правового регулювання справляння послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України.

Найбільш важливим є те, що прийняття зазначеного регуляторного акта дасть змогу створити належне джерело фінансування на утримання, реконструкції і розвитку гідротехнічних споруд та інших об'єктів портової інфраструктури, зокрема, стратегічного значення.

Очікуваний позитивний ефект – забезпечення умов для розвитку об'єктів портової інфраструктури морських портів та підвищення ефективності експлуатації вітчизняних морських портів.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження регуляторного акта:

1) дії суб'єктів господарювання – ознайомлення з чіткими, зрозумілими вимогами під час застосування тарифів на послуги із забезпечення доступу портового оператора до причалу;

2) дії органів виконавчої влади – забезпечення інформування суб'єктів господарювання та громадян про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Витрати на оплату спеціалізованих послуг, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, є складовими у загальних транспортних витратах на одиницю вантажу, що транспортується водним транспортом через



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

морські порти України. Тому такі витрати відображаються на суб'єктах господарювання в усіх галузях товарного виробництва.

Відповідно, із урахуванням особливостей питань, для вирішення яких розроблено регуляторний акт, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікро та малого підприємництва. Відповідно, Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Регуляторний акт запроваджується на необмежений строк. Водночас, частина норм регуляторного акта запроваджується тимчасово, на період дії правового режиму воєнного стану та протягом трьох місяців після припинення чи скасування воєнного стану.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

З огляду на цілі державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акта протягом строку його дії пропонується встановити такі показники:

розмір відрахувань до Державного бюджету суб'єктом господарювання, який справляє плату за послугу із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України – збільшиться;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – не зміниться;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не зміниться;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – середній;

обсяг коштів від справляння плати за послугу із забезпечення доступу портового оператора до причалу, що перебуває у господарському віданні адміністрації морських портів України – збільшиться; обсяг суднозаходжень (переорієнтовано в діючих умовах) – збільшиться;

обсяг вантажів (переорієнтовано в діючих умовах) – збільшиться.

Проект наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у розділі «Діяльність» –



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023

«Регуляторна діяльність» (www.mtu.gov.ua) з метою отримання зауважень та пропозицій до нього від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії акта в разі його прийняття

Відстеження результативності дії регуляторного акта протягом строку його дії буде здійснювати Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України за допомогою статистичного метода.

Базове відстеження результативності дії акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта. Установлені значення показників результативності акта порівнюватимуться із значенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2023 року



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2311/46/14-23 від 29.03.2023