



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 284-06-08, тел. (044) 284-05-54,
590-47-69; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Про доопрацювання Мінрегіоном АРВ
до регуляторного акта

Міністерство розвитку громад та територій України надсилає на погодження доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про внесення змін до Порядку здійснення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем», далі – проект наказу, з урахуванням наданих Державною регуляторною службою рекомендацій, та просить погодити його в одnodенний строк. Доопрацьований аналіз регуляторного впливу опублікований на веб сайті міністерства за посиланням: <https://cutt.ly/R2wpSUI>.

При цьому, повідомляємо, що проект наказу із обов'язковими додатками відповідно до вимог § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (із змінами), та статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надіслано на погодження до ДРС листом Мінрегіону від 30.11.2022 № 7/29.1/12945-22.

Додатки: Доопрацьований АРВ та М-тест на 19 арк. в 1 прим;
Копія оприлюднення на 1 арк.

Заступник Міністра

Наталія ХОЦЯНІВСЬКА

Артур Обідник 207 18 43



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Мінрегіону «Про внесення змін до Порядку незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем»

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Положеннями Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон), спрямованого на імплементацію у національне законодавство вимог Директиви європейського Парламенту та Ради ЄС 2010/31/ЄС «Про енергетичну ефективність будівель» (далі - Директива) в рамках виконання ратифікованого Договору про заснування Енергетичного Співтовариства, було запроваджено, зокрема, систему обстеження інженерних систем будівель.

Закон визначає випадки для яких має здійснюватися обстеження інженерних систем будівель, визначає необхідність ведення баз даних звітів про результати обстеження інженерних систем та їх незалежного моніторингу, з метою контролю їх якості.

Так, статтею 14 Закону встановлено, що незалежний моніторинг звітів про результати обстеження інженерних систем здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Наразі Незалежний моніторинг звітів про результати обстеження інженерних систем здійснюється відповідно до Порядку незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, що затверджений наказом Мінрегіону від 18 жовтня 2018 року № 274, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 09 листопада 2018 року за № 1277/32729 (далі - Порядок).

Проте, 17 жовтня 2019 року був прийнятий Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», який, з поміж іншого, замінює положення Закону щодо баз даних звітів про результати обстеження інженерних систем положеннями що визначають ведення реєстрів звітів про результати обстеження інженерних систем у Єдиній державній електронній системі у сфері будівництва (далі – ЄДЕССБ).

Відтак, процедура незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем потребує приведення у відповідність до змін у Законі, внесених Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», що стосуються переходу процедур реєстрації та незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем, що велася Держенергоефективності, до ЄДЕССБ. Без здійснення таких змін, процедура незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем здійснюватися не може.

З метою вирішення визначеної вище проблеми, Мінрегіоном розроблено проєкт наказу Мінрегіону «Про внесення змін до Порядку незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем» (далі – регуляторний акт).



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717
Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

Причини виникнення проблеми:

Причиною виникнення проблеми є зміни у законодавстві, передбачені Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», що стосуються переходу процедур реєстрації та незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем, що велася Держенергоефективності, до ЄДЕССБ.

Підтвердження важливості проблеми:

Відсутність ефективного інструменту контролю за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем спричинить недобросовісну конкуренцію серед учасників ринку (добросовісним фахівцям з обстеження інженерних систем які складають звіти про результати обстеження інженерних систем відповідно до всіх вимог законодавства важко конкурувати з недобросовісними фахівцям з обстеження інженерних систем які за рахунок зниження якості виготовлених ними звітів про результати обстеження інженерних систем пропонують економічно необґрунтовану вартість їх виготовлення для замовників), поступовий вихід з ринку кваліфікованих фахівців та системне зниження якості звітів про результати обстеження інженерних систем.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:		
Групи	Так	Ні
<i>Громадяни</i>	Так	-
<i>Держава</i>	Так	-
<i>Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва</i>	Так	-

Порушене питання зачіпає інтереси суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність з обстеження інженерних систем та держави, зокрема центрального органу виконавчої влади, що реалізовує державну політику у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Відповідно до положень статті 14 Закону, Незалежний моніторинг звітів про результати обстеження інженерних систем здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства, та має на меті контроль за дотриманням законодавства при здійсненні обстеження інженерних систем будівель.

Для забезпечення реалізації визначених Законом повноважень щодо незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і



політики у сфері житлово-комунального господарства має здійснювати процедуру незалежного моніторингу у відповідності до встановленого порядку.

У випадку не відповідності Порядку оновленим положенням Закону, процедура в цілому залишається заблокованою. Ринкові механізми не застосовні, а визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки Закон не передбачає можливості здійснення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем іншими установами, структурами чи організаціями окрім як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних

актів:

Визначена проблема спричинена змінами у законодавстві, передбаченими Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», що стосуються переходу процедур реєстрації та незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем, що велася Держенергоефективності, до ЄДЕССБ.

Єдиним актом законодавства що регулює порядок здійснення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем є наказ Мінрегіону від 18 жовтня 2018 року № 274 «Про затвердження Порядку незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем». Наразі, положення згаданого потребують приведення у відповідність до змін у законодавстві, передбаченх Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», що стосуються переходу процедур реєстрації та незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем, що велася Держенергоефективності, до ЄДЕССБ.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований вирішення проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Регуляторний акт встановлює вимоги до процедури проведення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, в рамках якого, зокрема, відбуватиметься перевірка:

- відповідності форми та заповнення звіту про результати обстеження інженерних систем вимогам законодавства;
- правильності розрахунку звіту про результати обстеження інженерних систем.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1. <i>Залишити ситуацію без змін</i>	Залишається проблема щодо не можливості реалізації передбаченого Законом механізму незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, що матиме негативний вплив на розвиток ринку послуг з обстеження інженерних систем, не



	забезпечуватиме належний контроль якості звітів про результати обстеження інженерних систем в базі даних звітів про результати обстеження інженерних систем, у зв'язку з чим відбуватиметься поступовий вихід з ринку кваліфікованих фахівців з обстеження інженерних систем, зниження якості послуг з обстеження інженерних систем та наповнення бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем звітами що містять не достовірну інформацію та складеними з порушенням вимог законодавства.
Альтернатива 2. Розробка проекту регуляторного акта	Затвердження регуляторного акта забезпечить можливість реалізації передбаченого Законом механізму незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем що в свою чергу забезпечить належний контроль за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем та сприятиме розвитку ринку послуг з обстеження інженерних систем.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	У зв'язку зі змінами у законодавстві, передбаченими Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», що стосуються переходу процедур реєстрації та незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем, що велася Держенергоефективності, до ЄДЕССБ, без приведення Порядку у відповідність, механізм незалежного моніторингу залишається заблокованим та не може реалізовуватися. Вигоди відсутні.	Витрат не передбачається



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

Альтернатива 2	Забезпечує можливість реалізації передбаченого Законом механізму незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем що в свою чергу забезпечить належний контроль за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем та сприятиме розвитку ринку послуг з обстеження інженерних систем.	Витрати на оплату праці залучених до незалежного моніторингу працівників центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства. Витрати на ознайомлення зі змінами у законодавстві.
----------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Без належного контролю за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства, громадяни що потребуватимуть отримання таких послуг, будуть не захищеними від не добросовісного виконання фахівцями з обстеження інженерних систем своєї роботи щодо виготовлення звіту про результати обстеження інженерних систем.	Витрат не передбачається
Альтернатива 2	Ефективний механізм контролю за якістю звітів з обстеження інженерних систем сприятиме підвищенню якості надання таких послуг фахівцями з обстеження інженерних систем. Відтак, громадяни що потребуватимуть отримання таких послуг, отримуватимуть якісні послуги з обстеження інженерних систем.	Витрат не передбачається



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	-	1046	1046
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	100	100

**використані округлені дані щодо кількості атестованих фахівців з обстеження інженерних систем, внесених до бази даних фахівців, станом на 02.02.2021 р.*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутній механізм контролю за якістю звітів з обстеження інженерних систем дозволить уникати відповідальності за не належне виконання фахівцями з обстеження інженерних систем за недобросовісне та/або не якісне виконання ними своєї роботи щодо обстеження інженерних систем та виготовлення звітів про результати обстеження інженерних систем.	Витрат не передбачається
Альтернатива 2	Діючий механізм контролю за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем потребуватиме належного рівня підготовки таких звітів. Проте, у випадку не достатньої кваліфікації або допущення помилок, механізм незалежного моніторингу передбачає відповідальність фахівця з обстеження інженерних систем. Внаслідок прийняття запропонованого проекту регуляторного акту критерії перевірки звітів стануть більш чіткими, а процедура незалежного моніторингу прозорою.	Витрати на ознайомлення зі змінами у законодавстві, що становитимуть для усіх суб'єктів господарювання 89098,28 грн. у перший рік реалізації положень акта.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
-----------------------------------	----------------------



СЕД Мінregion IT-Enterprise
 вн. №2081717
 Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
 Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000003A2000007B460300
 Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

Альтернатива 1.	Витрат не передбачається
Альтернатива 2.	Суб'єкти господарювання повинні будуть здійснити витрати пов'язані з ознайомленням з новими положеннями законодавства, які становитимуть 89098,28 грн. Витрати державного органу що здійснюватиме процедури незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем складатимуть 17423,92 за перший рік реалізації акта, та 87119,6 за 5 років реалізації акта, а також додатково у перший рік реалізації акта 681,44 грн на ознайомлення 8-ми працівників залучених до незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з середньою оплатою праці у розмірі 85,18 грн/год протягом однієї години.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1.	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети	
Альтернатива 2.	4	Не допускає правової прогалини у чинному законодавстві. Повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Уразі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави та громадян відсутні. Вигоди для	Витрати відсутні.	В такому випадку, не зважаючи на відсутність витрат, залишається неможливим



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

	<p>суб'єктів господарювання полягатимуть у відсутності механізму контролю за ними та можливістю уникнення відповідальності за неналежне виконання своєї роботи щодо обстеження інженерних систем.</p>		<p>забезпечити реалізацію положень Закону щодо механізму незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, а також менш захищеними залишаються інтереси громадян, користувачів такими послугами.</p>
Альтернатива 2.	<p>Для держави та така альтернатива забезпечить можливість реалізації положень Закону щодо незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, а для громадян вигодною буде наявність діючого механізму контролю за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем, а значить і висока якість таких послуг на ринку.</p>	<p>Для суб'єктів господарювання будуть витрати пов'язані з ознайомленням з новими положеннями законодавства, які становитимуть 89098,28 грн. Для держави витрати складатимуть 17423,92 грн. за перший рік реалізації акта, та 87119,6 грн. за 5 років реалізації акта (на адміністрування процесу), а також додатково у перший рік реалізації акта 681,44 грн на ознайомлення зі змінами законодавства.</p>	<p>Прийняття акта забезпечить виконання вимог Закону щодо здійснення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, забезпечить належний контроль за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем та сприятиме розвитку ринку послуг з обстеження інженерних систем.</p>



Рейтинг	Аргументи щодо переваг обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію регуляторного акта
Альтернатива 1.	Альтернатива не дозволяє забезпечити виконання вимог Закону щодо здійснення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем, спричинюватиме погіршення умов на ринку обстеження інженерних систем та зниження якості послуг з обстеження інженерних систем для громадян. На підставі викладеного, визначено що від цієї альтернативи слід відмовитися.	Відсутні
Альтернатива 2.	Альтернатива забезпечує вирішення визначеної проблеми у сфері регулювання акту, сприяє підвищенню конкуренції на ринку обстеження інженерних систем, забезпечує належний контроль за якістю звітів про результати обстеження інженерних систем, ефективну реалізацію положень Закону України «Про енергетичну ефективність будівель». На підставі викладеного, визначено що цю альтернативу слід обрати для подальшої реалізації	У разі подальшої автоматизації баз даних пов'язаних з обстеженням інженерних систем стане можливою повна або часткова автоматизація незалежного моніторингу що дозволить знизити витрати держави на адміністрування процесу незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної проблеми щодо внесення змін до Закону, передбачених Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку надання адміністративних послуг у сфері будівництва та створення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва», що стосуються переходу процедур реєстрації та незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем з бази даних звітів про результати обстеження інженерних систем, що велася Держенергоефективності, до ЄДЕССБ можливо шляхом прийняття цього регуляторного акта.



СЕД Мінregion IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

Регуляторний акт приводить порядок незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем у відповідність до оновлених положень Закону та дозволяє забезпечити реалізацію механізму незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Процедура незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем передбачає наступні ключові етапи:

- 1) Після реєстрації звіту фахівцем в ЄДЕССБ відбувається випадковий відбір частини звітів на процедуру незалежного моніторингу;
- 2) У випадку якщо звіт не був відібраний до моніторингу системою ЄДЕССБ, або щодо нього ще не здійснювалась процедура відбору, такий звіт може бути визначений для моніторингу на підставі звернення фахівця що виготовив такий звіт або замовника такого звіту;
- 3) Щодо відібраних шляхом випадкового відбору або на підставі звернень звітів, Мінрегіоном здійснюється незалежний моніторинг таких звітів;
- 4) За результатами незалежного моніторингу встановлюється відповідність звіту вимогам законодавства в ЄДЕССБ зазначається статус про проходження незалежного моніторингу таким звітом;
- 5) у випадку не проходження звітом незалежного моніторингу, звіт визначається таким що не відповідає вимога законодавства, а в ЄДЕССБ йому присвоюється статус про не проходження незалежного моніторингу.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи, як інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет, проведення нарад, зокрема, з представниками бізнесу, громадськими організаціями, з метою доведення до їх відома суті основних положень регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання є Мінрегіон.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, у зв'язку з



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

чим здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва. Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується регуляторний акт.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, грн. - не прогножуються;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – 1043 суб'єкта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – не прогнозується;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – 100%;
- кількість звітів про результати обстеження інженерних систем що зареєстровані в ЄДЕССБ та визнані такими що не відповідають вимогам законодавства;
- кількість звітів про результати обстеження інженерних систем що реєструються в ЄДЕССБ протягом року;
- кількість звернень про проведення незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Зокрема:

базове відстеження здійснюватиметься з дня набрання чинності регуляторного акта шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб;

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше ніж через два роки шляхом аналізу та підрахунку статистичних даних на основі вищевказаних показників результативності дії регуляторного акта;



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності:

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за допомогою статистичного методу, шляхом аналізу даних отриманих від суб'єктів господарювання на яких поширюється дія регуляторного акта та бази даних енергетичних сертифікатів.

**Заступник Міністра розвитку громад
та територій України**
_____ 2022 р.

Наталя ХОЦЯНІВСЬКА



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Мінрегіоном у період з листопада 2019 р. по листопад вересня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	29 листопада 2019 р. брифінг з онлайн трансляцією з презентацією та обговоренням механізму незалежного моніторингу (посилання на новину про захід та запис брифінгу https://cutt.ly/QfCy3dB)	Представники експертного середовища, близько 40 в залі, та 250 переглядів запису трансляції	Презентовано новий порядок незалежного моніторингу енергетичних сертифікатів, на основі якого побудовано незалежний моніторинг звітів про результати обстеження інженерних систем. Обговорено проблемні питання механізмів незалежного моніторингу, а також ефективність пропонуваніх рішень
2	Публічні консультації з громадськістю шляхом оприлюднення проекту на офіційному сайті міністерства протягом місяця https://www.minregion.gov.ua/base-	Не визначено	Ознайомлення громадян з проектом регуляторного акта та можливість направлення зауважень та пропозицій до нього. Протягом періоду публікування проекту акта на офіційному сайті



	law/reg-politics/povidomlennya-pro-oprilyudnennya-proektiv-regulyatornih-aktiv/povidomlennya-pro-oprylyudnennya-proektu-nakazu-ministerstva-rozvytku-gromad-ta-terytorij-ukrayiny-pro-vnesennya-zmin-do-poryadku-zdijsnennya-nezalezhnogo-monitoryngu-zvitiiv-pro-rezultaty-obste/		міністерства, пропозицій чи зауважень з боку громадськості до проекту акта не надходило.
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро-та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 0 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікро підприємництва 1046 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступні роки)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єкт малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i>	0	0	0



	<i>прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1046	1046	1046



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

8	Сумарно, гривень <i>Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	85,18 ¹	0	85,18
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Процедура складається з відбору звітів що підлягають моніторингу, процедури моніторингу та формування висновку про незалежний моніторинг. Також, відбір звіту на моніторинг може здійснюватися на підставі звернення фахівця або замовника такого звіту. <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i>	0	0	0

¹ Виходячи з середньої заробітної плати у січні 2022 року у розмірі 14055,38 грн/міс, 21 робочого дні в місяці та 8 годинного робочого дня, використана для розрахунків вартість однієї години робочого часу склала 85,18 грн/год. <https://prm.ua/pensynyy-fond-opryliudnyv-pokaznyk-serednoi-zarplaty-za-2022-rik-iak-zminiuvatsia-yuplaty/>

Для ознайомлення з новим порядком моніторингу прийнято необхідну кількість часу в обсязі однієї години.



СЕД Мінregion IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D04000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

	<i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	85,18	0	85,18
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1046	1046	1046
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання</i>	89098,28	0	89098,28



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

(рядок 14 X рядок 15)

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів підприємництва.

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство розвитку громад та територій України - центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,1 <i>год/рік</i>	85,18 <i>грн/год</i>	1	1046 <i>осіб</i>	4454,9 <i>грн/рік</i>
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні	4,17 ² <i>год/рік</i>	85,18 <i>грн/год</i>	3 ³ <i>звіти</i>	11 ⁴ <i>осіб</i>	11721,62 <i>грн/рік</i>
виїзні	0	0	0	0	0

² час на перевірку одного звіту 250 хв=4,17 год;

³ середня кількість звітів що подаються до бази даних звітів одним фахівцем з обстеження інженерних систем;

⁴ середня за рік кількість фахівців з сертифікації енергетичної ефективності будівель що здійснюють діяльність зі складення енергетичних сертифікатів визначена за час ведення бази даних фахівців;



3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0,5 ⁵ <i>год/рік</i>	85,18 <i>грн/год</i>	0,02 ⁶ <i>звіти</i>	1046 <i>осіб</i>	891 <i>грн/рік</i>
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0,1 ⁷ <i>год/рік</i>	85,18 <i>грн/год</i>	0,02 <i>звіти</i>	1046 <i>осіб</i>	178,2 <i>грн/рік</i>
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0 <i>год/рік</i>	0 <i>грн/год</i>	0 <i>звітів</i>	0 <i>осіб</i>	0 <i>грн/рік</i>
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1 <i>год/рік</i>	85,18 <i>грн/год</i>	0,02 <i>звіти</i>	1046 <i>осіб</i>	178,2 <i>грн/рік</i>
Разом за рік	X	X	X	X	17423,92
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	87119,6

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості	89098,28	89098,28

⁵ час на формування результатів про перевірку одного звіту 30 хв=0,5 год;

⁶ прийнято що з кожних 50-ти зареєстрованих звітів, таким що не відповідає вимогам законодавства за результатами незалежного моніторингу визнається 1 звіт;

⁷ час на публікування результатів перевірки одного звіту 6 хв=0,1 год;



СЕД Мінрегіон ІТ-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022

	адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	89098,28	89098,28
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	17423,92	87119,6
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	106522,2	176217,88



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №2081717

Підписувач Хоцянівська Наталія Володимирівна
Сертифікат 5FBV77F7B650371D040000003A2000007B460300
Дійсний з 10.05.2022 15:49:05 по 09.05.2023 15:49:05



№7/29.1/14368-22 від 29.12.2022



Міністерство розвитку громад та територій України

Офіційний веб-сайт Міністерства

Про міністерство Напрямки діяльності Для громадськості Нормативно-правова база Прес-центр

Головна > Нормативно-правова база > Регуляторна політика > Проекти регуляторних актів для обговорення та аналізу регуляторного впливу > Доопрацьований з урахуванням зауважень Державної регуляторної служби України аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України "Про внесення змін до Порядку незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем"

Нормативно-правові та інші акти

Регуляторна політика

Інформація про здійснення Міністерством регуляторної діяльності

Відстеження результативності

План діяльності Мінрегіону з підготовки

Доопрацьований з урахуванням зауважень Державної регуляторної служби України аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України "Про внесення змін до Порядку незалежного моніторингу звітів про результати обстеження інженерних систем"

29.12.2022

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Положеннями Закону України «Про енергетичну ефективність будівель» (далі – Закон), спрямованого на

Показати все