



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web:<http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

Від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України подає на погодження проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні».

Проєкт постанови доопрацьовано в частині зміни назви проєкту на виконання пункту першого протоколу № 12 від 29 грудня 2022 року засідання Урядового комітету з питань цифрової трансформації, освіти, науки та інновацій, охорони здоров'я, захисту довкілля та природних ресурсів, правової політики, азартних ігор та лотерей.

Зважаючи на терміновість вирішення питання просимо перепогодити зазначений проєкт постанови у одnodенний термін.

Додаток на 24 арк.

**Заступник Міністра – головний
державний санітарний лікар України**

Ігор КУЗІН

Левченко Валентина 050-108-4971
v.y.levchenko@moz.gov.ua



АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Міністерство охорони здоров'я України
№26-02/1198/2-23 від 18.01.2023
Підписаний ІГОР КУЗІН Ігор Володимирович
58E2D9E7F90307B0400000753932007E719500





МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

Від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України в додаток до свого листа від 18.01.2023 № 26-02/1198/2-23 надає інформаційні матеріали до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні», який надісланий на погодження до Державної регуляторної служби України, що додаються.

Додаток: на 1 арк. в одному прим.

Директор Департаменту громадського здоров'я

Олексій ДАНИЛЕНКО



Левченко Валентина 050-108-4971
v.y.levchenko@moz.gov.ua



АСУД "ДОК ПРОФ 3"
Міністерство охорони здоров'я України
№1333/2-23 від 19.01.2023
Підписання: КЕП Даниленко Олексій Миколайович
58E2D9E7F903307B040000082B2310002E09200





МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web:<http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

Від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України в додаток до свого листа від 18.01.2023 № 26-02/1198/2-23 надає інформаційні матеріали до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні», який надісланий на погодження до Державної регуляторної служби України, що додаються.

Додаток: на 1 арк. в одному прим.

**Директор Департаменту громадського
здоров'я**

Олексій ДАНИЛЕНКО



ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення доопрацьованого проєкту постанови Кабінету
Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних
речовин, заборонених для застосування в Україні»

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні» (далі – проєкт постанови) розроблено на виконання пункту 1367 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проєкт постанови розроблено з метою імплементації Директиви Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС) в частині затвердження переліку заборонених до виробництва та використання в роботі небезпечних хімічних речовин, що в подальшому переглядатиметься та доповнюватиметься.

ДОВІДКА

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis EC) проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством охорони здоров'я України.

1. Належність проекту до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC)

Проект постанови за предметом правового регулювання належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC), а саме - Директивою Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Міжнародно-правові зобов'язання України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту постанови викладені у статті 424, додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (ратиф. Законом № 1678-VII від 16.09.2014).

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Проект постанови розроблено на виконання статті 424, додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони», ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII, а також на виконання завдань 1367 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Інформація про відповідність проекту постанови положенням права Європейського Союзу (acquis EC) та міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції:

№	Положення проєкту постанови	Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (acquis EC)	Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (acquis EC)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням
1	Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні»	Директива Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС).	Відповідає	Статті 424, додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони	Відповідає
2.	Забороняється застосування небезпечних речовин згідно з цим переліком, крім: небезпечної речовини, що входить до складу іншої речовини або підходів, в концентрації, що нижча від встановленої межі; використання з метою наукових досліджень, випробувань, проведення розслідувань, експертиз, аналітичного контролю; діяльності, спрямованої на вилучення хімічних речовин, що присутні у формі допоміжних або залишкових продуктів;	Стаття 9 Заборони 1. З метою уникнути того, щоб працівники наражалися на ризики для здоров'я, що спричиняються певними хімічними речовинами і певною діяльністю з цими хімічними речовинами, під заборону підпадають у мірі, що визначена в Додатку III, виробництво або використання під час роботи хімічних речовин, зазначених у вказаному Додатку, а також діяльність із зазначеними у ньому хімічними речовинами. 2. Держави-члени можуть офіційно дозволити певні виключення з положень частини 1 у таких обставинах: - виключно з метою наукового розслідування та експерименту, включаючи аналізи; - для діяльностей, що мають на меті	Відповідає	Статті 424, додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони	Відповідає

	використання речовин, як проміжних продуктів, а також виробництва хімічних речовин з метою їх використання в якості проміжних продуктів.	виключення хімічних речовин, що присутні у формі допоміжних або залишкових продуктів; - для виробництва хімічних речовин, зазначених в частині 1, з метою їх використання в якості проміжних продуктів і для вказаного використання			
3.	3. Суб'єктам господарської діяльності, визначеної абзацами третім – п'ятим пункту 2 цієї постанови, щоквартально подавати до територіального органу Державної служби з питань праці звіт про застосування небезпечних речовин.	Стаття 9 Заборони 3. У випадку, якщо будуть дозволені виключення відповідно до частини 2, то повноважний орган влади повинен вимагати від працівника надання такої інформації: - привід для запиту щодо надання винятку; - кількість хімічної речовини, яка використовується щорічно; - діяльність і реакції або процеси, що будуть брати участь; - кількість працівників, які можуть підпадати під виняток; - передбачені попереджувальні заходи для захисту здоров'я і безпеки відповідних працівників; - технічні і організаційні заходи, що мають бути ухвалені для попередження піддавання працівників.	Відповідає	Статті 424, додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони	Відповідає

4.	ПЕРЕЛІК небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні	ДОДАТОК III (а) Хімічні речовини	Відповідає	Статті 424, додатку XL Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони	Відповідає
----	---	----------------------------------	------------	---	------------

5. Очікувані результати

Проектом постанови передбачається запровадження обмежень щодо виробництва і використання в роботі деяких небезпечних хімічних речовин. Це також сприятиме виконанню Директиви Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС).

6. Узагальнений висновок

Проект постанови відповідає зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі правовим, і праву Європейського Союзу (acquis EC).

Міністр охорони здоров'я України

 Віктор ЛЯШКО

«___» _____ 2023 року



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web:<http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

Від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України подає на погодження проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні».

Проєкт постанови доопрацьовано в частині зміни назви проєкту на виконання пункту першого протоколу № 12 від 29 грудня 2022 року засідання Урядового комітету з питань цифрової трансформації, освіти, науки та інновацій, охорони здоров'я, захисту довкілля та природних ресурсів, правової політики, азартних ігор та лотерей.

Зважаючи на терміновість вирішення питання просимо перепогодити зазначений проєкт постанови у одnodенний термін.

Додаток на 24 арк.

**Заступник Міністра – головний
державний санітарний лікар України**

Ігор КУЗІН



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених
для застосування в Україні»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні» (далі – проєкт постанови) розроблений Міністерством охорони здоров'я України на виконання абзацу другого пункту 9 частини першої статті 7 розділу II Закону України «Про систему громадського здоров'я» та з метою приведення законодавства України у відповідність із стандартами законодавства держав-членів Європейського Союзу стосовно заборони виробництва і використання в роботі деяких небезпечних хімічних речовин.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

За даними Міжнародної організації праці щороку 2,4 млн людей у світі помирає від професійних захворювань, з яких захворювання органів кровообігу складає 31%, злякисні новоутворення - 26%, хвороби дихальних шляхів - 17%.

В країнах Європейського союзу щороку виявляють 120 тис людей з онкологічними захворюваннями, зумовленими професійним впливом канцерогенів, що спричиняє 80 тис. смертей щороку.

Відповідно до Конвенції Міжнародної організації праці № 139 1974 року про боротьбу з небезпекою, спричиненою канцерогенними речовинами й агентами у виробничих умовах, що ратифікована Україною у 2010 році, кожна держава, що ратифікує зазначену Конвенцію, періодично визначає канцерогенні речовини й агенти, піддавання впливу яких у ході роботи є забороненим або підлягає затвердженню чи контролю, а також ті канцерогенні речовини й агенти, до яких застосовуються інші положення Конвенції.

На сьогодні в Європейському Союзі прийнято ряд Директив, які забороняють або обмежують використання в роботі канцерогенних речовин. В Україні відсутній перелік заборонених до використання в роботі канцерогенів, що є однією з причин високого рівня онкологічних захворювань в Україні - за даними Національного канцер-реєстру України загальна кількість осіб, які наприкінці 2021 р. перебували на обліку в онкологічних закладах України становить 1 077 865 людей.

Проєкт постанови розроблено на виконання абзацу другого пункту 9 частини першої статті 7 розділу II Закону України «Про систему громадського здоров'я» та на виконання пункту 1367 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проект постанови дозволить імплементувати Директиву Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС) в частині встановлення переліку заборонених до виробництва та використання в роботі небезпечних хімічних речовин, що в подальшому буде переглядатися та доповнюватися.

3. Основні положення проєкту акта

Проектом постанови передбачено затвердження Переліку небезпечних хімічних речовин, виробництва і використання в роботі яких заборонено в Україні.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі акти:

Конституція України;

Кодекс законів про працю;

Закон України «Про охорону праці»;

Закон України «Про систему громадського здоров'я»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення публічних консультацій з громадськістю.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, не потребує погодження із представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови. Проект постанови потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством соціальної політики

України, Державною регулярною службою України, Державною службою України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів, Державною службою України з питань праці, Уповноваженим Верховної Ради з прав людини.

Проект постанови потребує здійснення юридичної експертизи в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови містить норми, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції. Довідка щодо відповідності проекту постанови зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (*acquis EC*) додається.

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації. Проект постанови не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи в Міністерстві цифрової трансформації України.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту постанови матиме вплив на громадське здоров'я шляхом встановлення максимальних залишкових рівнів пестицидів у харчових продуктах і кормах рослинного та тваринного походження.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення	Позитивний	Прийняття проєкту постанови сприятиме запобіганню шкідливого впливу хімічних речовин на стан здоров'я працівників в Україні.
Держава	Позитивний	Прийняття проєкту постанови забезпечить здійснення на належному рівні контролю за безпекою та нешкідливістю для людини небезпечних факторів у робочому середовищі.

**Міністр
охорони здоров'я України**

« ____ » _____ 2023 р.



Віктор ЛЯШКО



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від _____ 2023 р. № _____

Київ

Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Затвердити перелік небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні, що додається.
2. Установити, що суб'єкти господарювання подають щокварталу територіальному органу Державної служби з питань праці звіт про застосування небезпечних речовин.
3. Міністерству охорони здоров'я затвердити у місячний строк з дня набрання чинності цією постановою форму звіту про застосування небезпечних речовин.
4. Ця постанова набирає чинності з 1 жовтня 2023 року.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ

В. ШМИГАЛЬ



ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів
України
від _____ 2023 р. № _____

ПЕРЕЛІК
небезпечних речовин, заборонених для застосування в Україні

Назва речовини	CAS*	Межа дозволеної концентрації небезпечної речовини, масова частка у відсотках
2-нафтилімін та його солі	91-59-8	0,1
4-амінодифеніл та його солі	92-67-1	0,1
Бензидин та його солі	92-87-5	0,1
4-нітродифеніл	92-93-3	0,1

Chemical Abstracts Service (Реферативна служба з хімії)

Забороняється застосування небезпечних речовин згідно з цим переліком,

крім:

небезпечної речовини, що входить до складу іншої речовини або відходів, в концентрації, що нижча від встановленої межі;

використання з метою наукових досліджень, випробувань, проведення розслідувань, експертиз, аналітичного контролю;

діяльності, спрямованої на вилучення хімічних речовин, що присутні у формі доломіжних або залишкових продуктів;

використання речовин, як проміжних продуктів, а також виробництва хімічних речовин з метою їх використання в якості проміжних продуктів.


В. Лашко

ПРОТОКОЛ № 12

засідання Урядового комітету

З ПИТАНЬ ЦИФРОВОЇ ТРАНСФОРМАЦІЇ, ОСВІТИ, НАУКИ ТА
ІННОВАЦІЙ, ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я, ЗАХИСТУ ДОВКІЛЛЯ ТА
ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ, ПРАВОВОЇ ПОЛІТИКИ,
АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ

від 29 грудня 2022 року

Головував ФЕДОРОВ М. А.

Засідання проведено в режимі відсоконференції

Присутні:

члени Урядового комітету

ЛЯШКО В. К., НЕМЧИНОВ О. М.,
БІГУН Н. В., БОНДАР А. О.,
ГЛАЙДУК О. В., ДЕМЬОХІН А. В.,
КАЛИГА Т. В., КОГІЙ О. Ю.,
КОШЕЛЕНКО К. Б., ЛАВРОВ В. О.,
САФАРОВ Ф. К., ЯНЧУК М. О.

перші заступники (заступники)
керівників центральних органів
виконавчої влади

ВІТРЕНКО А. О., ГОРОВЕЦЬ Є. М.,
ЄРМОЛИЧЕВ Р. В., ІОНАН В. Е.,
КОМІРНИЙ А. В., ФЕДОРЕНКО Є. О.

державний секретар Мінцифри

ТУРЧАК І. М.

заступник Державного секретаря Кабінету Міністрів ПОЛЯНСЬКИЙ П. Б.,
керівники структурних підрозділів Секретаріату Кабінету Міністрів,
представники інших органів та організацій, запрошені з відповідних питань
(за списком).

**1. Про проект постанови Кабінету Міністрів України
“Про заборону виробництва і використання в роботі
небезпечних хімічних речовин”**

(ГОРОВЕЦЬ, ЛЯШКО, ФЕДОРОВ)

У зв'язку з наявністю нерегульованих розбіжностей в позиціях МОЗ та Мін'юсту щодо проекту акта пропонується розглянути його на засіданні Кабінету Міністрів у редакції, запропонованій головним розробником, з метою прийняття остаточного рішення.

**2. Про проект постанови Кабінету Міністрів України
“Деякі питання забезпечення функціонування
державних інформаційних ресурсів”**

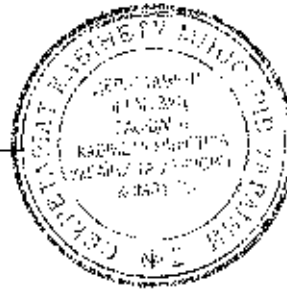
(БРОВЧЕНКО, ФЕДОРОВ)

Подати проект постанови для розгляду на засіданні Кабінету Міністрів після його оформлення Секретаріатом Кабінету Міністрів відповідно до регламентних вимог.

Відзначити, що представниками СБУ не висловлено зауважень до проекту акта під час його обговорення.

Зауваження Секретаріату Кабінету Міністрів взяти до відома.

**Головуючий на засіданні Урядового
комітету, Віце-прем'єр-міністр України —
Міністр цифрової трансформації**



М. ФЕДОРОВ

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження переліку небезпечних речовин, заборонених для
застосування в Україні»

I. Визначення проблеми

За даними Міжнародної організації праці щороку 2,4 млн людей у світі помирає від професійних захворювань, з яких захворювання органів кровообігу складає 31%, злоякісні новоутворення - 26%, хвороби дихальних шляхів - 17%.

В країнах Європейського союзу щороку виявляють 120 тис людей з онкологічними захворюваннями, зумовленими професійним впливом канцерогенів, що спричиняє 80 тис смертей щороку.

Відповідно до Конвенції Міжнародної організації праці № 139 1974 року про боротьбу з небезпекою, спричинюваною канцерогенними речовинами й агентами у виробничих умовах, та заходи профілактики, що ратифікована Україною у 2010 році, кожна держава, що ратифікує зазначену Конвенцію, періодично визначає канцерогенні речовини й агенти, піддавання впливу яких у ході роботи є забороненим або підлягає затвердженню чи контролю а також ті канцерогенні речовини й агенти, до яких застосовуються інші положення Конвенції.

На сьогодні в Європейському Союзі прийнято ряд Директив, які забороняють або обмежують використання в роботі канцерогенних речовин. В Україні відсутній перелік заборонених до використання в роботі канцерогенів, що є однією з причин високого рівня онкологічних захворювань в Україні - за даними Національного канцер-реєстру України загальна кількість осіб, які наприкінці 2021 р. перебували на обліку в онкологічних закладах України становить 1 077 865 людей.

Проєкт постанови розроблено на виконання пункту 1367 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проєкт постанови дозволить імплементувати Директиву Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС) в частині встановлення переліку заборонених до виробництва та використання в роботі небезпечних хімічних речовин, що в подальшому переглядатиметься та доповнюватиметься.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Група (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Наразі проблема, яку пропонується врегулювати з прийняттям акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проекту постанови є наближення законодавства України до законодавства держав-членів Європейського Союзу стосовно заборони виробництва і використання в роботі деяких небезпечних хімічних речовин та зменшення впливу небезпечних хімічних речовин на працівників.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
1	2
Альтернатива 1 збереження ситуації, яка існує на сьогодні	Використання в роботі особливо небезпечних хімічних речовин призводить до високого рівня професійної захворюваності та скорочення тривалості життя населення
Альтернатива 2 прийняття проекту постанови	Прийняття проекту постанови сприятиме обмеженню використання в роботі певних небезпечних для здоров'я людини хімічних речовин, що викликають онкологічні захворювання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	обсяги надходжень до бюджету не збільшаться	витрати не передбачаються
Альтернатива 2	Прийняття акта сприятиме виконанню державою своїх міжнародних зобов'язань за Угодою про асоціацію; зменшення витрат на оплату послуг з медичного обслуговування пацієнтів з онкологічними захворюваннями	Витрати для держави становлять: 372 тис грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні
Альтернатива 2	збільшення тривалості та якості життя працівників, які залучені до роботи з небезпечними речовинами, що підлягають забороні	Відсутні

Сцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Орієнтовна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акту складає орієнтовно 31 одиниць

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	22	9	0	31
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	71%	29%	0	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
1	2	3
Альтернатива 1	отримання прибутку від виробництва небезпечних речовин	Відсутні
Альтернатива 2	зменшення витрат на оплату лікарняних працівникам з професійними захворюваннями	Необхідність: 1) зміни технологічної схеми синтезу хімічних речовин; 2) вдосконалення заходів із захисту здоров'я і безпеки працівників; 3) підготовка та подання до територіальних органів Держпраці звітності про використання небезпечних речовин.

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на сьогодні Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»).	Додаткові витрати не передбачаються
Альтернатива 2. Прийняття проєкту постанови Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	1 705 000 грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначалася за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
1	2	3
Альтернатива 1	1	Проблема продовжить існувати. Високий рівень випадків професійної захворюваності, зумовлений дією канцерогенних речовин
Альтернатива 2	3	Проблема буде частково вирішена шляхом прийняття проекту постанови, що передбачає заборону використання деяких небезпечних для здоров'я людини хімічних речовин; імплементацію європейського законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця Альтернативи у рейтингу
1	2	3	4
Альтернатива 1	отримання прибутку від виробництва і реалізації небезпечних речовин	немає	Проблема продовжить існувати. Високий рівень випадків професійної захворюваності, зумовлений дією канцерогенних речовин
Альтернатива 2	зменшення витрат на оплату	Необхідність зміни технологічної схеми	Проблема буде частково вирішена

	лікарняних працівникам з професійними захворюваннями	синтезу хімічних речовин; необхідність вдосконалення заходів із захисту здоров'я і безпеки працівників; шокквартильне подання до Держпраці звітності. Витрати суб'єктів великого і середнього підприємництва 1 705 000 грн.	шляхом прийняття проекту постанови, що передбачає заборону використання деяких небезпечних для здоров'я людини хімічних речовин; імплементація європейського законодавства
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта
1	2	3
Альтернатива 1	відмова від даної альтернативи не сприятиме вирішенню проблеми	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2	прискорення процесу вступу України в Європейський Союз	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект постанови розроблено на виконання пункту 1367 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проект постанови дозволить імплементувати Директиву Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС) в частині встановлення переліку заборонених до виробництва та використання в роботі небезпечних хімічних речовин, що в подальшому переглядатиметься та доповнюватиметься.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення.

Реалізація такого регуляторного акта забезпечить вирішення визначених у розділі 1 проблем. Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту постанови:

а) дії суб'єктів господарювання – забезпечення єдиних підходів, вимог та сприяння створенню рівних умов для суб'єктів господарювання, а також

упорядкування вимог обов'язкових нормативно-правових документів, якими регулюються питання виробництва та використання в роботі небезпечних хімічних речовин;

б) дії органів виконавчої влади – надання допомоги та консультацій суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія законодавчого акта, та контроль за його виконанням суб'єктами господарювання.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Розрахунок поточних витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта наведено в розділі III.

Прийняття та оприлюднення проекту постанови в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб'єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Державний контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися територіальними органами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не може бути обмежений у часі, оскільки його прийняття необхідне для дотримання вимог чинного законодавства.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з 01 жовтня 2023 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності дії регуляторного акта є:

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Достатньо високий. Зокрема, проєкт постанови оприлюднений на офіційному вебсайті МОЗ України www.moz.gov.ua в розділі «Громадське обговорення»
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на сферу дії яких поширюватиметься регуляторний акт	31

Кількість звернень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на сферу дії яких поширюватиметься регуляторний акт	Зазначений показник залежить від кількості звернень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на сферу дії яких поширюватиметься регуляторний акт
---	--

Проведення відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збирання статистичних даних відповідно до вищезазначених показників та аналізу звернень заінтересованих осіб щодо необхідності перегляду нормативно-правового акту з метою внесення до нього змін.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проєкт постанови оприлюднений для громадського обговорення на офіційному веб сайті МОЗ України та розісланий на погодження до заінтересованих сторін.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься відповідно до Методики відстеження результативності регуляторного акта затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватись до дати набрання чинності цього акта шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний. Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до МОЗ України протягом усього терміну його дії.

Міністр охорони здоров'я України



Віктор ЛЯШКО

_____ 2023 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	10 000	50 000
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	1 000	5 000
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	11 000	55 000
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	31	31
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	341 000	1 705 000

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	10 000	0	10 000	50 000

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0
Вид витрат	Витрати за п'ять років		
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		
	0	0	0

* *Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0	0	0	0

* *Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.*

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	1 000	1 000	5 000

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Територіальні органи Державної служби України з питань праці

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1	2	3	4	5	6
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	30 хв.	50,00 грн	4	31	6 200 грн
2. Положний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	10 год	1000,00 грн	-	31	31 000 грн
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	30 хв.	50,00 грн	4	31	6 200 грн
- повідомлення органу ліцензування про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, що додавалися до заяви про отримання ліцензії;					
- підготовка рішень щодо дотримання встановлених умов виробництва;	10 год	1000,00 грн	-	31	31 000 грн
- формування ліцензійної справи;					
- подання інформації для оприлюднення результатів ліцензійної діяльності;	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	74 400 грн
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	372 000 грн