



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

вул. О. Гончара, 55а, м. Київ, 01601, тел. (044) 247-30-26, тел./факс (044) 202-32-11, факс (044) 247-31-44
<https://dsns.gov.ua> ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

На лист від 23.12.2022 № 4677/20-22

Щодо проєкту регуляторного акту

Державна служба України з надзвичайних ситуацій до листа ДСНС від 30.12.2022 № 01-14808/261-1 надсилає доопрацьований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки» (далі – проєкт Постанови) з урахуванням пропозицій Громадської спілки «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України».

Разом з цим інформуємо, що пропозиції надані Громадською спілкою «Захист і надійність» не узгоджуються з Законом України від 06 жовтня 2022 року № 2655-ХІ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу щодо страхування цивільної відповідальності», а також не відповідають принципу юридичної визначеності, якості та недвозначності правових норм, які не включають необмеженості їх трактування у правозастосовній практиці, що у свою чергу сприятиме порушенню стабільності правового регулювання відповідних правовідносин.

Додаток: на 6 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови

Максим ГРИЦАЄНКО

Руслан Ткаченко 585-68-32

СЕД АСКОД ДСНС України
№ 02-398/261-1 від 06.01.2023
Підписувач Грицаєнко Максим Георгійович
Сертифікат [5FBV77F7B650371D04000009652010003C30200](#)
Дійсний з [13.12.2021](#) по [12.12.2023](#)



ПОРЯДОК **проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки**

1. Цей Порядок визначає механізм організації та проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки (далі – аудит).

Аудит здійснюється відповідно до вимог статті 46¹ Кодексу цивільного захисту України з метою виявлення, запобігання та усунення порушень вимог законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки, шляхом аналізу стану діяльності суб'єкта господарювання або іншої юридичної особи.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у такому значенні:

суб'єкт аудиту – суб'єкти господарювання або інші юридичні особи, щодо яких проводиться аудит пожежної та техногенної безпеки;

об'єкт аудиту – будинки, споруди, у тому числі об'єкти будівництва, їх комплекси та/або частини будь-якого призначення та форм власності, території, системи (засоби) протипожежного захисту, автоматизовані системи раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення та інші системи, які не входять до їх складу, але з ними функціонально пов'язані, зовнішнє (внутрішнє) протипожежне водопостачання, вогнезахист та блискавко захист.

Інші терміни у цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України, Законах України «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про архітектурну діяльність», постанові Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2018 р. № 715 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки Державною службою з надзвичайних ситуацій».

3. Основними завданнями аудиту є:

1) проведення аналізу:

наявності (відповідності) організаційно-розпорядчих, проєктних та технічних документів із питань пожежної та техногенної безпеки;

навчання персоналу (працівників) правилам пожежної та техногенної безпеки;

виконання інших заходів, передбачених Кодексом цивільного захисту України та іншими нормативними і нормативно-правовими актами з питань пожежної та техногенної безпеки;

2) проведення огляду (обстеження) об'єкта аудиту щодо його відповідності вимогам законодавства, нормативним та нормативно-правовим актам у сфері пожежної та техногенної безпеки.

4. Аудит проводиться організаціями незалежно від форми власності, які внесено до реєстру організацій, що проводять аудит пожежної та техногенної безпеки, та експертів у сфері пожежної та техногенної безпеки (далі – Організація, що проводить аудит).

Організація, що проводить аудит повинна мати акредитацію Національного агентства з акредитації України на відповідність вимогам стандарту ДСТУ EN ISO/IEC 17020:2019 Оцінка відповідності. Вимоги до різних типів органів з інспектування (EN ISO/IEC 17020:2012, IDT; ISO/IEC 17020:2012, IDT), на проведення робіт у сфері пожежної та техногенної безпеки.

Для проведення аудиту Організаціями, що проводять аудит, залучаються (у тому числі відповідно до цивільно-правових договорів) експерти у сфері пожежної та техногенної безпеки (далі – експерти), які отримали кваліфікаційний сертифікат відповідної категорії, що підтверджує право на проведення аудиту суб'єктів з відповідним ступенем ризику від провадження господарської діяльності.

5. Організація, що проводить аудит, визначається суб'єктом аудиту.

Аудит проводиться відповідно до цивільно-правового договору, укладеного між Організацією, що проводить аудит, та суб'єктом аудиту або уповноваженою ним особою відповідно до законодавства, за письмовим зверненням суб'єкта аудиту.

Цивільно-правовий договір на проведення аудиту не повинен містити положень, реалізація яких може впливати на якість та результат аудиту, у тому числі результат не повинен залежати від умов оплати суб'єктом аудиту.

6. Письмове звернення має містити: назву, юридичну адресу та контактну інформацію суб'єкта аудиту, адресу фактичного місця розташування об'єкта аудиту та характеристики об'єкта аудиту – ступінь ризику суб'єкта аудиту та клас наслідків (відповідальності).

У зверненні може бути зазначена інша інформація про об'єкт аудиту (наявність систем (засобів) протипожежного захисту, автоматизованих систем раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення тощо)

Строк розгляду Організацією, що проводить аудит, звернення суб'єкта аудиту з питань проведення аудиту не може перевищувати 5 днів. За результатами розгляду такого звернення Організація, що проводить аудит, повідомляє суб'єкту аудиту або уповноваженій ним особі про можливість (неможливість) проведення аудиту.

Після укладення цивільно-правового договору на проведення аудиту між Організацією, що проводить аудит, та суб'єктом аудиту або уповноваженою ним особою Організація, що проводить аудит, у триденний строк після його укладення вносить відповідну інформацію до Реєстру організацій, що проводять аудит пожежної та техногенної безпеки, та експертів у сфері пожежної та техногенної безпеки (далі – Реєстр).

7. Аудит проводиться не пізніше 45 днів після отримання відповідного звернення суб'єкта аудиту. Строк проведення аудиту не може перевищувати 10 робочих днів.

8. Аудит складається з таких етапів:

1) підготовчого, що має включати:

ознайомлення з діяльністю суб'єкта аудиту;

попереднє вивчення об'єкта аудиту, у тому числі його об'ємно-планувальних та конструктивних рішень, характеристик (загальна площа, кількість поверхів, наявність горищ, підземних та підвальних приміщень, кількість робочих місць та відвідувачів, клас наслідків (відповідальності), ступінь вогнестійкості, ступінь ризику суб'єкта аудиту, системи (засоби) протипожежного захисту, автоматизовані системи раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення та інші системи, які не входять до їх складу, але з ними функціонально пов'язані, зовнішнє (внутрішнє) протипожежне водопостачання, вогнезахист конструкцій та блискавкозахист тощо);

проведення аналізу наявної в суб'єкта аудиту проектної та технічної документації, організаційно-розпорядчих та інших документів із питань пожежної та техногенної безпеки;

складення плану проведення аудиту, що повинен включати поетапні заходи з детальним їх описом і термінами проведення та необхідними ресурсами, який затверджується керівником Організації, що проводить аудит, і погоджується із суб'єктом аудиту або уповноваженою ним особою;

2) основного, що має включати:

опитування та співбесіди з персоналом (працівниками);

розгляд організаційно-розпорядчих, проектних та технічних документів із питань пожежної та техногенної безпеки;

аналіз діяльності суб'єкта аудиту;

обстеження(огляд)об'єкта аудиту, у тому числі із застосуванням засобів вимірювальної техніки та обладнання.

3) заключного, що має включати:

узагальнення та аналіз інформації і матеріалів, отриманих під час проведення аудиту;

підготовку та вручення акта, складеного за результатами проведення аудиту (далі – акт), типова форма якого затверджується МВС.

9. Засоби вимірювальної техніки та обладнання, що застосовуються під час проведення аудиту, повинні відповідати законодавчим та іншим нормативно-правовим актам, що містять вимоги до таких засобів та обладнання, орієнтовний перелік яких наведено в додатку цього Порядку.

10. Акт складається в паперовій формі у трьох примірниках, що підписується експертом (експертами), який залучався до проведення аудиту, та затверджується керівником Організації, що проводила аудит.

Перший та другий примірники акта подаються суб'єкту аудиту або уповноваженій ним особі в останній день проведення аудиту у спосіб, визначений цивільно-правовим договором, укладеним між суб'єктом аудиту та Організацією, що проводить аудит, та з урахуванням пункту 7 цього Порядку.

Третій примірник акта зберігається в Організації, що проводила аудит, не менше ніж десять років.

За результатами проведення аудиту об'єктів аудиту, які розташовані за різними адресами одного суб'єкта аудиту, складаються окремі акти, якщо інше не визначено цивільно-правовим договором.

11. Організація, що проводила аудит, надає до ДСНС у триденний строк із дня завершення аудиту завірену в установленому законодавством порядку копію акта для внесення його до Реєстру страхових договорів відповідальності.

12. Акт є дійсним протягом трьох місяців із дня його складення.

13. Повторний аудит, що проводиться з метою підтвердження усунення порушень, викладених в акті, проводиться тією Організацією, що проводила аудит.

14. Суб'єкти аудиту або уповноважені ними особи на час проведення аудиту забезпечують експертам місце для роботи, створення умов для зберігання документів, можливість користування службовим зв'язком, комп'ютерною, розмножувальною та іншою технікою, безперешкодний доступ до будівель, споруд та територій об'єкта аудиту, а також до інформації документів та матеріалів, необхідних для проведення аудиту.

15. Під час проведення аудиту суб'єкт аудиту може залучати третіх осіб, якщо це визначено цивільно-правовим договором.

16. Збереження (нерозголошення) комерційної таємниці та конфіденційної інформації щодо суб'єкта аудиту здійснюється Організацією, що проводить аудит, та експертами відповідно до законодавства.

17. Під час проведення аудиту Організації, що проводять аудит, та експерти повинні бути незалежними від залучених сторін та здійснювати свою діяльність неупереджено.

Організації, що проводять аудит, та експерти несуть відповідальність за неупередженість своєї діяльності щодо проведення аудиту і не повинні дозволяти комерційним, фінансовим або іншим впливам становити загрозу для неупередженості, а також не повинні брати участь у будь-якій діяльності, яка може поставити під сумнів результати проведення аудиту, зокрема, діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

18. У разі наявності обставин, що перешкоджають (унеможливають) проведенню повного та об'єктивного аудиту за незалежних від експерта при-

чин, експерт зазначає про це в акті з обґрунтуванням та описом відповідних обставин.

19. За результатом проведення аудиту Організація, що його проводить, надає суб'єкту аудиту рекомендації щодо першочерговості, методів та засобів усунення виявлених порушень вимог законодавства, інших нормативних та нормативно-правових актів у сфері пожежної та техногенної безпеки, якщо це визначено цивільно-правовим договором.

20. Проведення аудиту не тягне за собою застосування санкцій та/або інших заходів реагування.

Перший заступник Голови
Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Максим ГРИЦАЄНКО



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від _____ 20__ року № _____
Київ

Про затвердження Порядку проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки

Відповідно до частини другої статті 46¹ Кодексу цивільного захисту України Кабінет Міністрів України **постановляє:**

Затвердити Порядок проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки, що додається.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000CCD1000013BA0100

МВС України
№37835/1/35-2022 від 06.12.2022

988004

