



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

Копичинецька міська рада
Чортківського району
Тернопільської області

вул. 22 Січня, 29, м. Копичинці,
Чортківський р-н, Тернопільська обл.
48260

korychyntsi.rada@gmail.com

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Копичинецької міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Копичинецької міської територіальної громади» (далі - проект рішення) та документи, надані до нього листом Копичинецької міської ради від 28.09.2022 № 841.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначеного Законом принципу адекватності державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У преамбулах проекту рішення та додатка до проекту рішення «Правила благоустрою території населених пунктів Копичинецької міської територіальної громади» (далі - проект Правил) відсутнє посилання на Типові правила благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі - Типові правила).	Пропонуємо преамбули проекту рішення та проекту Правил доповнити посиланням на Типові правила.



Державна регуляторна служба України

№ 3697/20-22 від 17.10.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

<p>У проекті рішення відсутні положення про набрання нормативно-правовим актом чинності та його оприлюднення. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».</p>	<p>Пропонуємо проект рішення доповнити положеннями про набрання актом чинності та його оприлюднення.</p>
Проект Правил	
<p>Вимоги до Правил благоустрою населеного пункту містить стаття 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій). Частина друга цієї статті встановлює структуру правил, якій проект акта не відповідає.</p>	<p>Пропонуємо проект Правил привести у відповідність до частини другої статті 34 Закону про благоустрій.</p>
<p>Відповідно до статті 1 Закону про благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.</p>	<p>Абзац другий преамбули проекту Правил пропонуємо привести у відповідність до вимог Закону про благоустрій, а саме виключити положення, які не стосуються сфери регулювання проекту Правил.</p>
<p>Повноваження сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів визначені статтею 10 Закону про благоустрій.</p>	<p>Розділ 2 проекту Правил пропонуємо викласти з урахуванням статті 10 Закону про благоустрій.</p>
<p>Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про перелік). Також, Законом про перелік забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом. Відповідно до частини третьої статті 34 Закону про</p>	<p>Пропонуємо в: абзацах дев'ятнадцятому та двадцять першому розділу 2, абзацах шостому, дев'ятому та одинадцятому розділу 6, розділі 13, абзацах другому, десятому, тринадцятому та вісімнадцятому розділу 18 проекту Правил виключити положення щодо необхідності наявності дозволів та ліцензій.</p>

<p>благоустрій правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь-яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.</p> <p>Питання ліцензування регулюються Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон про ліцензування).</p> <p>Статтею 7 Закону про ліцензування визначається перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню.</p>	
<p>Об'єкти у сфері благоустрою населених пунктів визначені статтею 13 Закону про благоустрій, згідно з якою об'єктами благоустрою є певні території в межах населеного пункту.</p>	<p>Пропонуємо у проекті Правил, зокрема у розділах 2, 4, 5, 18 тощо, врахувати норми статті 13 Закону про благоустрій.</p>
<p>Утримання об'єктів благоустрою визначені статтею 15 Закону про благоустрій. Відповідно до частини четвертої цієї статті, власник тимчасової споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення, розташованої на території об'єкта благоустрою державної та комунальної власності, зобов'язаний забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території <i>або може брати пайову участь</i> в утриманні цього об'єкта благоустрою на умовах договору, укладеного із підприємством або балансоутримувачем. Типовий договір щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, зокрема наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України 12.11.2013 № 537, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2013 за № 2073/24605.</p>	<p>Пропонуємо положення абзацу п'ятого розділу 3, абзацу дванадцятого розділу 8 та абзацу п'ятого розділу 9 проекту Правил привести у відповідність до статті 15 Закону про благоустрій.</p>
<p>У розділі 8 проекту Правил розробник визначає обов'язки підприємств, установ та організацій у сфері благоустрою населених пунктів міської ради, які не відповідають нормам частини другої статті 18 Закону про благоустрій та пункту 2 розділу III Типових правил.</p>	<p>Пропонуємо привести розділ 8 проекту Правил у відповідність із статтею 18 Закону про благоустрій та пункту 2 розділу III Типових правил.</p>
<p>Порядок фінансування заходів з благоустрою території населених пунктів міської ради визначається у розділі 17 проекту Правил. Положення наведеного пункту не є предметом регулювання проекту Правил та, крім того, не узгоджуються з частиною другою статті 34 Закону про благоустрій.</p>	<p>Пропонуємо виключити розділ 17 з проекту Правил.</p>

<p>У розділі 18 проекту Правил розробник встановлює перелік заборон на об'єктах благоустрою, що є однаковими для підприємств, організацій, закладів, установ, незалежно від форм власності, та громадян. Водночас Закон про благоустрій розмежовує зазначені обов'язки для фізичних і юридичних осіб. Крім того, за своєю сутністю вони не можуть бути однаковими. Зокрема, підприємства та організації не можуть випасати худобу, вигулювати та дресирувати тварин у невідведених для цього місцях тощо.</p>	<p>Пропонуємо привести розділ 18 проекту Правил у відповідність із статтями 17 та 18 Закону про благоустрій.</p>
<p>Розділами 19 та 22 проекту Правил встановлюються відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою та відповідальність осіб за порушення законодавства у сфері благоустрою. Згідно з пунктом 22 частини першої статті 92 Конституції України засади цивільно - правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них визначаються виключно законами України. Отже проект рішення, що приймається органом місцевого самоврядування, не може містити положення щодо встановлення відповідальності та відшкодування збитків.</p>	<p>Пропонуємо виключити розділи 19 та 22 з проекту Правил.</p>
<p>Частиною першою статті 26¹ Закону про благоустрій передбачено, що порушення об'єктів благоустрою, пов'язане з виконанням суб'єктами господарювання земляних та ремонтних робіт, здійснюється на підставі дозволу на порушення об'єктів благоустрою виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, крім випадків, встановлених абзацами другим - четвертим частини першої цієї статті. Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, анулювання дозволів затверджується рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради на підставі Типового порядку. Відповідний порядок затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870.</p> <p>Розділ 20 не є предметом регулювання проекту Правил.</p>	<p>Пропонуємо розділ 20 виключити з проекту Правил.</p>

Інформуємо, що ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР