



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

**Неполоковецька селищна рада
Чернівецького району
Чернівецької області**

вул. Головна, 7, смт Неполоківці,
Чернівецький район, Чернівецька обл.,
59330

nepolselrada@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Неполоковецької селищної ради Чернівецького району Чернівецької області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Неполоковецької селищної ради Чернівецького району Чернівецької області» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього Неполоковецькою селищною радою Чернівецького району Чернівецької області від 07.10.2022 № 632.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів державної регуляторної політики, зокрема адекватності та доцільності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
1. У пункті 2 проекту рішення вказується про те, що попереднє рішення сільської ради вважається таким, що втратило чинність. Відповідно до правил нормотворчої техніки нормативний акт визнається таким, що втратив чинність. Зокрема, про це зазначається у статті 265	1. Пропонуємо у пункті 2 проекту рішення слово «вважається» замінити словом «визнається». 2. Пропонуємо доповнити проект рішення положеннями



Державна регуляторна служба України

№ 3992/20-22 від 08.11.2022

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A04000008769000DD390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:25:52 по 14.06.2023 19:25:52

<p>Кодексу адміністративного судочинства України, що передбачає наслідки визнання нормативно-правового акта протиправним та нечинним.</p> <p>2. Крім того, у проекті рішення відсутні положення про набрання нормативно-правовим актом чинності та його оприлюднення. Водночас вимога щодо обов'язкового оприлюднення рішень органів місцевого самоврядування передбачена частиною одинадцятою та дванадцятою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а положення щодо особливостей набрання ними чинності – частиною п'ятою зазначеної статті, якою визначено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.</p>	<p>про набрання актом чинності та його оприлюднення.</p>
<p>Проект Правил благоустрою території населених пунктів Неполоковецької селищної ради Чернівецького району Чернівецької області (далі – проект Правил) в цілому</p>	
<p>1. Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів і спрямований на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини. Згідно з частиною першою статті 34 Закону про благоустрій правила благоустрою території населеного пункту – нормативно-правовий акт, <u>яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту.</u> Правила розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Типові правила благоустрою території населеного пункту затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово – комунального господарства України від 27.11.2017 № 310, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.12.2017 за № 1529/31397 (далі – Типові правила) і містять як загальні положення щодо</p>	<p>Пропонуємо зміст розділів привести у відповідність до статті 34 Закону про благоустрій та Типових правил, а також виключити положення, які не відносяться до повноважень органів місцевого самоврядування, визначених законодавством. Крім того, навести посилання на чинні нормативні документи (з урахуванням законодавчих змін), а також виключити по тексту проекту Правил необхідність наявності дозволів (ордерів), будь-яких погоджень, інших документів дозвільного характеру.</p> <p>Також виключити положення, що не є предметом регулювання проекту Правил.</p>

проведення благоустрою, так і посилення на спеціальні нормативно-правові акти, які закріплюють конкретні правила. Проте, змістовне наповнення проекту Правил не у повній мірі відповідає вимогам Типових правил, а також порушує вимоги статті 5 Закону, якою визначено, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики зокрема включає недопущення прийняття регуляторних актів, які дублюють діючі регуляторні акти.

Окремо звертаємо увагу, що Типові правила, які являються підставою для розробки проекту Правил містять застарілі нормативні документи, що на даний час не діють.

2. Крім того, окремі розділи проекту Правил (наприклад, підрозділи «Обмеження при використанні об'єктів благоустрою населених пунктів», «Розміщення зовнішньої реклами» та «Проведення масових заходів» розділу II, розділу IV проекту Правил) містять положення, що суперечать вимогам, встановленим частиною третьою статті 34 Закону про благоустрій, згідно якої правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб отримувати будь-які дозволи, погодження або інші документи дозвільного характеру, а також повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону про дозвільну систему виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», яким забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримувати документи дозвільного характеру, не внесені до Переліку,

затвердженого цим Законом.

3. Проект Правил містить також положення, що не є предметом регулювання проекту Правил, оскільки визначаються іншими нормативно-правовими актами та мають затверджуватись окремими рішеннями сільської ради, а саме:

– у розділі II розробник передбачив положення щодо утримання домашніх тварин, дотримання тиші, проведення масових заходів. Водночас вищенаведене не є предметом регулювання проекту Правил, оскільки згідно із статтею 13 Закону про благоустрій об'єктами благоустрою є певні території в межах населеного пункту, а не тварини, тиша, масові заходи;

- у розділі II розробник також передбачив підрозділ «Проведення земляних та ремонтних робіт» в якому встановлює порядок проведення робіт, пов'язаних з порушенням об'єктів благоустрою. Однак це питання врегульовано статтею 26¹ Закону про благоустрій та Типовим порядком видачі дозволів на порушення об'єктів благоустрою або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 870 та, крім того, порушують вимоги частини третьої статті 34 Закону про благоустрій;

– розділ III проекту Правил містить положення, щодо яких у Непоколовецької селищної ради Чернівецької області відсутні повноваження, а саме, що до відання Львівської залізниці належить прибирання залізничного полотна та прилеглі до цього полотна схили в межах громади (включаючи прилеглу територію). Крім того, звертаємо увагу, що питання функціонування залізничної інфраструктури визначені не нормативно-правовими актами у сфері благоустрою, а зокрема, Правилами технічної експлуатації залізниць України, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 20.12.1996 № 411, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 25.02.1997 за № 50/1854;

- у розділі IV містяться положення організації

видалення зелених насаджень та утворення і роботи комісії з питань визначення стану зелених насаджень, що не є предметом регулювання проекту Правил. Водночас визначає процедуру видалення дерев, кущів, газонів і квітників (далі - зелені насадження) на території населеного пункту Порядок видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2006 № 1045, отже встановлення такого порядку не є компетенцією органів місцевого самоврядування.

- у розділі VI проекту Правил регламентується організація збирання та вивезення твердих побутових відходів. Водночас зазначені положення передбачені Правилами надання послуг з поводження з побутовими відходами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070, та не є предметом регулювання проекту Правил.

Розділ I проекту Правил

1. Розділ I проекту Правил містить визначення термінів що вживаються у ньому, окремі з яких не відповідають законодавству (наприклад, «утримання в належному стані території», «мала архітектурна форма декоративно-технологічного призначення», «прибудинкова територія», «відповідальні посадкові особи», «пункт одноразової торгівлі», «об'єкт зовнішньої реклами» «будівництво», «відходи», «відходи побутові» та інші).

Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни не передбачені законодавством або змінювати їх значення своїми рішеннями.

2. У пункті 1.3 розділу I проекту Правил розробник встановлює повноваження органів місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення в сфері благоустрою. Водночас орган місцевого самоврядування не має права самостійно визначати свої повноваження, оскільки вони встановлені законодавством. Стаття 19 Конституції України зобов'язує органи

1. Враховуючи, що загально визначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на території країни, пропонуємо визначення термінів які застосовуються у проекті Правил викласти згідно з чинним законодавством, а ті, що не передбачені законодавством виключити. Також пропонуємо доповнити розділ I проекту Правил абзацом такого змісту: «Терміни вживаються у значеннях, наведених законами України (та вказати перелік таких законів).

2. Пропонуємо пункти 1.3, 1.4 та 1.5 з розділу I виключити.

місцевого самоврядування та їх посадових осіб діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Повноваження міських рад та їх виконавчих органів, а також органів самоорганізації населення у сфері благоустрою населених пунктів встановлені статтями 10, 11 Закону про благоустрій.

3. У пункті 1.4 розділу I проекту Правил розробник встановлює права та обов'язки громадян, підприємств, установ, організацій та фізичних осіб-підприємців у сфері благоустрою, перелік та зміст яких не у повній мірі відповідають вимогам статей 17 та 18 Закону про благоустрій і, крім того, порушують вимоги частини третьої статті 34 Закону про благоустрій.

4. У пункті 1.5 розділу I проекту Правил розробник визначає загальні засади фінансового забезпечення благоустрою території Неполоковецької селищної територіальної громади. Питання фінансування заходів із благоустрою населеного пункту врегульовано статтею 36 Закону благоустрій та не є предметом регулювання проекту Правил. Крім того цей пункт не відповідає частині другій статті 34 Закону про благоустрій.

Розділ II проекту Правил

У розділі II проекту Правил розробник визначає перелік суб'єктів у сфері благоустрою, що не відповідає статті 12 Закону про благоустрій. Також наводиться перелік елементів благоустрою, які також не у повній мірі відповідають статті 21 Закону про благоустрій.

Крім того, розробник зазначає, що органи місцевого самоврядування утворюють підприємство комунальної власності або відділ з благоустрою в структурі селищної ради для утримання об'єктів благоустрою, а у разі їх відсутності визначають балансоутримувачів таких об'єктів на конкурсних засадах відповідно до закону та у межах своїх повноважень, що не відповідає статті 15 Закону про благоустрій.

Водночас частиною першою статті 15 Закону про

Пропонуємо положення розділу II проекту Правил привести у відповідність до статей 12, 15, 21 Закону про благоустрій та Типових правил.

<p>благоустрій визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів.</p>	
<p>Підрозділ «Обмеження при використанні об'єктів благоустрою населених пунктів» розділу II проекту Правил</p>	
<p>У цьому підрозділі розробник встановлює заборони громадянам та суб'єктам господарювання, перелік та зміст яких суперечить вимогам статті 16 Закону про благоустрій та Типових правил. У цьому переліку розробник в порушення частини третьої статті 34 Закону про благоустрій передбачив необхідність отримання дозволів та погоджень для проведення певного виду робіт.</p>	<p>Підрозділ «Обмеження при використанні об'єктів благоустрою населених пунктів» розділу II проекту Правил привести у відповідність до статті 16 Закону про благоустрій та розділів II-VI, VIII, X Типових правил, а також виключити положення щодо отримання дозволів і погоджень.</p>
<p>Підрозділ «Утримання місць поховань, організації поховань та перепоховань» розділу II проекту Правил</p>	
<p>В останньому абзаці цього підрозділу розділу II проекту Правил встановлені положення стосовно перепоховань останків померлих, що не відповідає абзацу першому статті 21 Закону України «Про поховання та похоронну справу» згідно якого перепоховання останків померлих допускається у виняткових випадках за рішенням виконавчого органу сільської, селищної, міської ради на підставі письмового звернення особи, яка здійснила поховання, висновку органу санітарно-епідеміологічної служби, лікарського свідоцтва про смерть, дозволу виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради на поховання останків на іншому кладовищі.</p>	<p>Пропонуємо останній абзац підрозділу «Утримання місць поховань, організації поховань та перепоховань» розділу II проекту Правил привести у відповідність до статті 21 Закону України «Про поховання та похоронну справу».</p>
<p>Розділ VIII проекту Правил</p>	
<p>У розділі VIII проекту Правил до повноважень виконавчого комітету Неполоковецької селищної ради віднесено прийняття рішень про демонтаж, перевезення та зберігання самочинно збудованих малих архітектурних форм (далі – МАФ) на</p>	<p>З метою уникнення перевищення повноважень пропонуємо питання демонтажу та дублювання норм статті 376 Цивільного Кодексу України</p>

території громади. Проте законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів» та іншими нормативно-правовими актами не визначено повноважень органів місцевого самоврядування встановлювати порядки демонтажу МАФів.

Крім того, відповідно до статті 41 Конституції України ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності. Конфіскація майна може бути застосована виключно за рішенням суду у випадках, обсязі та порядку, встановлених законом. Статтею 124 Конституції України передбачено, що делегування функцій судів, а також, привласнення цих функцій іншими органами чи посадовими особами не допускаються. Разом з цим відповідно до пункту 5 частини 1 статті 16 Закону про благоустрій на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо. Відповідно до статті 38 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» у разі виявлення факту самочинного будівництва об'єкта, перебудова якого з метою усунення істотного відхилення від проекту або усунення порушень законних прав та інтересів інших осіб, істотного порушення будівельних норм є неможливою, посадова особа органу державного архітектурно-будівельного контролю видає особі, яка здійснила (здійснює) таке будівництво, припис про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, державних стандартів і правил з визначенням строку для добровільного виконання припису. У разі якщо особа в установлений строк добровільно не виконала вимоги, встановлені у приписі, орган державного архітектурно-будівельного контролю подає позов до суду про знесення самочинно збудованого об'єкта та компенсацію витрат, пов'язаних з таким знесенням. За рішенням суду самочинно збудований об'єкт підлягає знесенню з компенсацією витрат, пов'язаних із знесенням об'єкта, за рахунок особи, яка здійснила

виключити з розділу VIII проекту Порядку. Крім того, пропонуємо доповнити розділ VIII проекту Порядку положеннями розділу VIII Типових правил.

(здійснює) таке самочинне будівництво. У разі неможливості виконання рішення суду особою, яка здійснила таке самочинне будівництво (смерть цієї особи, оголошення її померлою, визнання безвісно відсутньою, ліквідація чи визнання її банкрутом тощо), знесення самочинно збудованого об'єкта здійснюється за рішенням суду за рахунок коштів правонаступника або за рішенням органу місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевого бюджету та в інших випадках, передбачених законодавством. Виконання рішення суду, що набрало законної сили, щодо знесення самочинно збудованого об'єкта здійснюється визначенням строку для добровільного виконання припису. У разі якщо особа в установлений строк добровільно не виконала вимоги, встановлені у приписі, орган державного архітектурно-будівельного контролю подає позов до суду про знесення самочинно збудованого об'єкта та компенсацію витрат, пов'язаних з таким знесенням. Виконання рішення суду, що набрало законної сили, щодо знесення самочинно збудованого об'єкта здійснюється відповідно до Закону України «Про виконавче провадження». Отже об'єкти самочинного будівництва підлягають знесенню виключно за рішенням суду.

Розділ IX проекту Правил, додаток 2 до проекту Правил

Розділом IX проекту Правил, зокрема передбачається визначити механізм здійснення контролю та відповідальність громадян та юридичних осіб за порушення у сфері благоустрою Неполоковецької селищної територіальної громади. У додатку 2 до проекту Правил розробник навів перелік правопорушень, за вчинення яких винні особи притягуються до адміністративної відповідальності за статтею 152 Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП). Проте, суспільні відносини з питань адміністративних правопорушень, у тому числі і притягнення до адміністративної відповідальності, регулює КУпАП. Відповідно до абзацу другого статті 5

Пропонуємо з розділу IX проекту Правил виключити положення, які встановлюють механізм проведення контролю, відповідальність. Додаток 2 до проекту Правил виключити.

<p>КУПАП сільські, селищні, міські ради встановлюють відповідно до законодавства правила, за порушення яких адміністративну відповідальність передбачено статтями 152, 159 і 182 цього Кодексу. Разом з тим, згідно з пунктом 22 частини першої статті 92 Конституції України засади цивільно-правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них визначаються <u>виключно законами України</u>. Перелік порушень у сфері благоустрою, за які винні особи притягуються до відповідальності, встановлений статтею 42 Закону про благоустрій. Отже, проект рішення, що приймається органом місцевого самоврядування, не може містити положення щодо встановлення відповідальності, а контроль у сфері благоустрою населених пунктів передбачений статтями 40 – 41 Закону про благоустрій.</p>	
--	--

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**В. о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олексій МИХАЙЛОВ

Наталія КОВАЛЬЧУК (044) 239 76 14,
Василь ПАРАЦІЙ 0989180829,
Юлія ГОРБАЧЕНКО (044) 239 76 21